



Bruxelles, den 10. september 2025  
(OR. en)

12387/25

INST 248  
POLGEN 126  
AG 126

**FØLGESKRIVELSE**

---

fra: Ursula von der Leyen, formand for Europa-Kommissionen, og Maroš Šefčovič, kommissær

til: Roberta Metsola, formand for Europa-Parlamentet, og Mette Frederiksen, Danmarks statsminister

---

Vedr.: Hensigtserklæring vedrørende udarbejdelse af Kommissionens arbejdsprogram for 2026

---

I bilaget følger til delegationerne en kopi af hensigtserklæringen fra Ursula von der Leyen, formand for Europa-Kommissionen, og Maroš Šefčovič, kommissær, til Roberta Metsola, formand for Europa-Parlamentet, og Mette Frederiksen, statsminister i Danmark, der har formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union.



# ***Unionens*** *tilstand* **2025**

**HENSIGTSEKTLÆRING**

DA

TIL FORMAND **ROBERTA METSOLA** OG  
STATSMINISTER **METTE FREDERIKSEN**

*Bruxelles, den 10. september 2025*

Kære formand Roberta Metsola

Kære statsminister Mette Frederiksen

I takt med at globale forandringer fortsætter med at omforme verdensordenen må Den Europæiske Union **gribe øjeblikket** og udvise **mod, beslutsomhed og målrettethed**. I dette første år af den nye mandatperiode har vores Union allerede taget skridt til at styrke forsvaret, konkurrenceevnen og demokratiet. Men med en verden i hastig forandring er der ikke tid til at hvile på laurbærrene eller plads til tøven. Det er tid til, at vi sammen bevæger os fremad og anerkender situationens omfang og alvor.

I disse usikre tider skal vi vise, at vi kan levere resultater på de områder, der betyder allermest for vores borgere. Vi må vinde deres tillid, sikre stabilitet og sikkerhed og skabe en tryk og sikker fremtid for vores kontinent. Det kræver, at **Europa bliver mere selvstændigt**. Vi skal tage større ansvar for vores sikkerhed, styrke vores konkurrenceevne og sørge for, at vi har midlerne til at handle på egen hånd og til at håndtere nuværende og fremtidige udfordringer. Europa skal altid leve op til sit ansvar i denne verden – fra krigen i **Gaza** til Ruslands krig mod **Ukraine**.

Ruslands fortsatte angrebskrig har blotlagt det presserende behov for, at Europa styrker sin **sikkerhed og sit forsvar**. Beredskab 2030-planen er et historisk skridt i denne retning, og der vil blive foretaget yderligere investeringer gennem SAFE-programmet og fremsat yderligere forslag til at videreføre vores europæiske forsvarsunion. Der er gået næsten 1 300 dage, siden Rusland indledte sin brutale og uprovokerede angrebskrig mod **Ukraine**. Vi har stået ved Ukraines side fra dag ét, og det vil vi fortsætte med, så længe det er nødvendigt. Vi vil arbejde sammen om at sikre Ukraines plads i vores europæiske familie, sammen med Moldova og vores partnere på Vestbalkan.

Helt fra begyndelsen af denne mandatperiode har vi placeret **konkurrenceevne og arbejdspladser** i centrum for vores dagsorden. Med udgangspunkt i konkurrenceevnekompasset – vores plan for gennemførelse af Draghi-rapporten – har vi allerede gjort betydelige fremskridt med initiativer på områder lige fra landbrug til ren industri, energi til innovation og investering til sikkerhed.

## UNIONENS TILSTAND 2025 – HENSIGTSEKTLÆRING

Europa udmærker sig inden for forskning og udvikling, men vi har vanskeligt ved at opskalere **innovation**. Vi vil fokusere på at udnytte potentialet ved digitale teknologier såsom kunstig intelligens og kvanteteknologi. Vi vil fremsætte forslag til at styrke den cirkulære økonomi og arbejde på at skabe førende markeder for rene og innovative produkter. Vi vil forenkle de lovgivningsmæssige rammer med ét enkelt sæt harmoniserede regler og arbejde på at sikre bedre adgang til venturekapital – så **vores virksomheder kan fremskaffe det, de har brug for til at vokse her i Europa**. Kommissionen har allerede fremlagt seks omnibusforenklingspakker, og der er flere på vej – f.eks. inden for militær mobilitet eller på det digitale område – for at gøre det lettere at drive forretning i Europa.

De altedækkende naturbrande rundt omkring i Europa har vist, at **klimaændringer** er en stigende sikkerhedstrussel for vores borgere, vores miljø og vores økonomier. Vi skal fortsætte kursen mod vores klima- og miljømål og øge vores bestræbelser på at sikre klimaresiliens og -tilpasning.

Europa er også nødt til at gøre mere for at imødekomme europæernes bekymringer med hensyn til **prisoverkommelighed** og **leveomkostninger**. Det gælder især boliger og energi. Vi vil intensivere indsatsen for at nedbringe strukturelt høje energipriser. Vi vil fremsætte et forslag til at gøre boliger mere økonomisk overkommelige, mere bæredygtige og af bedre kvalitet. Vi vil foreslå initiativer på disse områder og søge at styrke **kampen mod fattigdom**. Vi vil også fortsat støtte fremdrift i lokalsamfundene og støtte en landbrugssektor, der er klar til fremtiden.

Vi vil foreslå ny lovgivning med henblik på at skærpe bekæmpelsen af organiseret kriminalitet, beskytte vores grænser med en styrket europæisk grænse- og kystvagt og udvikle modstandsdygtigheden i vores kritiske infrastruktur. Vores arbejde på området for indre sikkerhed vil gå hånd i hånd med foranstaltninger til at styrke **modstandsdygtigheden i vores demokratier** og samfund, fra at styrke vores kollektive evne til at modstå trusler til at håndtere informationsmanipulation.

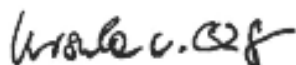
Vi beskytter fortsat vores **økonomiske og sikkerhedsmæssige interesser på verdensplan**. Handelsaftalen med USA skaber stabilitet og forudsigelighed for borgerne og virksomhederne. Dette understreger også det bydende behov for at skabe et dybere samarbejde med resten af verden. Vi vil arbejde på at afslutte de igangværende handelsforhandlinger, og vi styrker gensidigt fordelagtige partnerskaber, f.eks. med paktten for Middelhavsområdet, herunder ved at oprette et Middelhavsuniversitet.

Vi har fremlagt et modigt forslag til **EU's langsigtede budget**, der væsentligt vil forbedre EU's evne til at opfylde sine centrale prioriteter. Det vil bidrage til at opfylde ambitionen om et mere selvstændigt Europa, der kan støtte sine borgere, virksomheder, regioner og civilsamfundet, og samtidig garantere respekten for **Unionens værdier** og **retsstatsprincippet**. Vi glæder os over de frugtbare udvekslinger med Europa-Parlamentet og Rådet om disse forslag – herunder om egne indtægter – og ser frem til at få færdigforhandlet et ambitiøst budget, der skaber resultater for europæerne.

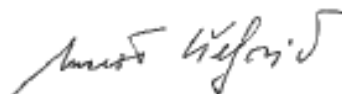
## UNIONENS TILSTAND 2025 – HENSIGTSEKTLÆRING

Nedenfor oplystes de centrale prioriteter for det kommende år, som bygger på **strukturerede dialoger** med **Europa-Parlamentet** og drøftelser med **Rådet**. Der vil blive fulgt op herpå i Kommissionens arbejdsprogram for 2026, i forbindelse med vores interinstitutionelle dialog og i den fælles erklæring om lovgivningsmæssige prioriteter, der undertegnes af de tre institutioner.

I disse usikre tider har Europa brug for **sammenhold** og **en fælles forståelse af situationens alvor**. Vi ser frem til at arbejde tæt sammen med jer om at sikre, at **Europa skaber resultater for alle europæere**.



**Ursula von der Leyen**



**Maroš Šefčovič**

## **DE CENTRALE PRIORITETER FOR DET KOMMENDE ÅR**

### **En ny plan for bæredygtig velstand og konkurrenceevne i Europa**

- Køreplan for det indre marked frem til 2028
- Retsakt om industriel fremskyndelse
- Omnibuspakke
- 28. ordning og retsakt om europæisk innovation
- Pakke om europæiske net
- EU-retsakt om udvikling af cloudtjenester og kunstig intelligens

### **En ny æra for europæisk forsvar og sikkerhed**

- Eastern Flank Watch-initiativet
- Køreplan for europæisk forsvarsberedskab og et europæisk forsvarssemester
- Ændring af forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt
- Nye regler om bekæmpelse af organiseret kriminalitet og ny sanktionsordning rettet mod smuglere og menneskehandlere
- Revision af Europolforordningen

### **Støtte til mennesker, styrkelse af vores samfund og vores sociale model**

- Strategi for regionerne i den yderste periferi og en dagsorden for byer
- Initiativ vedrørende færdighedsportabilitet
- Plan for økonomisk overkommelige boliger
- EU-strategi for bekæmpelse af fattigdom
- Retsakt om kvalitetsjob
- Strategi for ligestilling mellem kønnene

### **Opretholdelse af vores livskvalitet: fødevarer, vand og natur**

- Europæisk klimatilpasningsplan
- Initiativ om generationsskifte i landbruget
- Strategi for husdyr med elementer om dyrevelfærd
- Omnibuspakke om fødevarer
- Havlov

**Beskyttelse af vores demokrati og opretholdelse af vores værdier**

- Europæisk demokratiskjold
- Retsakt om digital retfærdighed
- Program for medieresillens
- Strategi til bekæmpelse af korruption
- Handlingsplan mod cybermobning

**Et globalt Europa: udnyttelse af vores indflydelse og partnerskaber**

- Meddelelse om humanitære tiltag
- Pakt for Middelhavsområdet
- Strategisk dagsorden for EU og Indien