



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 augusti 2023
(OR. en)

12387/23

AGRI 468
AGRIFIN 98
AGRIORG 95
AGRILEG 161
DELECT 111

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	21 augusti 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2023) 5369 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 10 augusti 2023 om undantag från delegerad förordning (EU) 2017/891 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 för 2023 vad gäller värdet av saluförd produktion, den nationella strategin och återbetalningen av ekonomiskt stöd från unionen för fleråriga åtaganden inom frukt- och grönsakssektorn på grund av svåra väderhändelser

För delegationerna bifogas dokument – C(2023) 5369 final.

Bilaga: C(2023) 5369 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.8.2023
C(2023) 5369 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 10.8.2023

om undantag från delegerad förordning (EU) 2017/891 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 för 2023 vad gäller värdet av saluförd produktion, den nationella strategin och återbetalningen av ekonomiskt stöd från unionen för fleråriga åtaganden inom frukt- och grönsakssektorn på grund av svåra väderhändelser

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter fastställs bestämmelser om producentorganisationer inom sektorn för frukt och grönsaker. Enligt förordningen får kommissionen även anta vissa delegerade akter och genomförandeakter.

På grundval av en sådan befogenhet antog kommissionen bland annat kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891¹.

De mycket svåra väderhändelserna under våren 2023 i flera regioner i medlemsstaterna har orsakat allvarliga skador på produktionen av frukt och grönsaker. I regionen Katalonien i Spanien har den planerade produktionen minskat med minst 50 % på grund av torra medan produktionen i regionen Emilia-Romagna i Italien har förstörts av översvämningar. Torkan har också haft en betydande effekt på produktionen och dess kvalitet i vissa regioner i Frankrike och i Portugal.

På grund av de mycket svåra väderhändelserna under våren 2023 har många erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer inom frukt- och grönsakssektorn svårigheter att genomföra sina godkända verksamhetsprogram. Vissa av de godkända åtgärderna kommer inte att genomföras 2023 och därför kommer en del av driftsfonderna inte att användas. Andra erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer ändrar sina verksamhetsprogram i syfte att genomföra åtgärder för att hantera konsekvenserna av de mycket svåra väderhändelserna inom frukt- och grönsakssektorn, till exempel krishanteringsåtgärder.

Med tanke på att dessa händelser är exceptionella är det nödvändigt att mildra dessa svårigheter genom att avvika från vissa bestämmelser i delegerad förordning (EU) 2017/891 som är tillämplig i frukt- och grönsakssektorn.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Samråd med experter från samtliga 27 medlemsstater har hållits vid de möten som anordnats av den expertgrupp för jordbruksmarknader som inrättats i enlighet med förordning (EU) nr 1308/2013, särskilt vid mötet den 19 juni 2023. Vid detta möte lade kommissionen fram sina synpunkter på tillämpningsområdet för den delegerade akten och på de nödvändiga ändringarna av kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891 och en diskussion fördes med experterna.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Denna delegerade akt avviker från kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891 vad gäller

- producentorganisationernas huvudsakliga verksamhet,
- metoden för att beräkna ”värdet av saluförd produktion”,

¹ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891 av den 13 mars 2017 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för bearbetad frukt och bearbetade grönsaker och komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller påföljder som ska tillämpas på dessa sektorer och om ändring av kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011.

- en god balans mellan insatser i verksamhetsprogrammen,
- förfarandet för ändringar,
- det tillfälliga upphävandet av verksamhetsprogrammen,
- upphörandet av verksamhetsprogrammen och
- fleråriga åtaganden.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 10.8.2023

om undantag från delegerad förordning (EU) 2017/891 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 för 2023 vad gäller värdet av saluförd produktion, den nationella strategin och återbetalningen av ekonomiskt stöd från unionen för fleråriga åtaganden inom frukt- och grönsakssektorn på grund av svåra väderhändelser

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007², särskilt artiklarna 37 och 173, och

av följande skäl:

- (1) De mycket svåra väderhändelserna under våren 2023 i flera regioner i medlemsstaterna har orsakat allvarliga skador på produktionen av frukt och grönsaker. I regionen Katalonien i Spanien har den planerade produktionen minskat med minst 50 % på grund av torka medan produktionen i regionen Emilia-Romagna i Italien har förstörts av översvämningar. Torkan har också haft en betydande effekt på produktionen och dess kvalitet i vissa regioner i Frankrike och i Portugal.
- (2) På grund av de mycket svåra väderhändelserna under våren 2023 har många erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer inom frukt- och grönsakssektorn svårigheter att genomföra sina godkända verksamhetsprogram. Vissa av de godkända åtgärderna kommer inte att genomföras 2023 och därför kommer en del av driftsfonderna inte att användas. Andra erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer ändrar sina verksamhetsprogram i syfte att genomföra åtgärder för att hantera konsekvenserna av de mycket svåra väderhändelserna inom frukt- och grönsakssektorn, till exempel krishanteringsåtgärder.
- (3) Med tanke på att de mycket svåra väderhändelserna under våren 2023 är exceptionella är det nödvändigt att mildra dessa svårigheter genom att avvika från vissa bestämmelser i kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891³ som är tillämplig i frukt- och grönsakssektorn.
- (4) Tillfälliga undantag bör tillämpas på verksamhetsprogram som i enlighet med de övergångsbestämmelser som fastställs i artikel 5.6 första stycket c i förordning (EU)

² EUT L 347, 20.12.2013, s. 671.

³ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891 av den 13 mars 2017 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för bearbetad frukt och bearbetade grönsaker och komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller påföljder som ska tillämpas på dessa sektorer och om ändring av kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 (EUT L 138, 25.5.2017, s. 4).

2021/2117 och i artikel 1 b i delegerad förordning (EU) 2022/2528⁴ fortsätter att genomföras enligt tillämpliga villkor inom ramen för förordning (EU) nr 1308/2013.

- (5) I vissa medlemsstater har erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer i frukt- och grönsakssektorn dessutom mött extrema svårigheter när det gäller planering, hantering och genomförande av verksamhetsprogram på grund av de mycket svåra väderhändelserna. Detta kan leda till fördröjningar i genomförandet av dessa verksamhetsprogram, vilket innebär att producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer riskerar att inte kunna uppfylla de krav i unionen som fastställts för dessa verksamhetsprogram i delegerad förordning (EU) 2017/891. Producentorganisationerna är också sårbara för de störningar som orsakas av svåra väderhändelser och upplever ekonomiska svårigheter och likviditetsproblem på grund av att deras produktion minskar eller förstörs. Detta får direkta konsekvenser för deras ekonomiska stabilitet och deras förmåga att genomföra verksamhetsprogram, inte bara under 2023 utan också under efterföljande år, eftersom den saluförda produktionens värde för 2023 också inverkar på beräkningen av det ekonomiska stödet från unionen under efterföljande år. Det påverkar också producentorganisationernas förmåga att införa insatser för att motverka effekterna av de svåra väderhändelserna. Den saluförda produktionens minskade värde på grund av de svåra väderhändelserna inverkar dessutom på den framtida kontinuiteten och bärkraftigheten hos producentorganisationernas verksamhetsprogram i frukt- och grönsakssektorn
- (6) För att hantera konsekvenserna av de svåra väderhändelserna och följderna av dem på de sålda produkternas värde bör producentorganisationer under 2023 undantas från bestämmelserna i artikel 11.2 i delegerad förordning (EU) 2017/891 vad gäller skyldigheten att det ekonomiska värdet på de produkter som säljs av producenter som inte är medlemmar i producentorganisationen eller sammanslutningen av producentorganisationer måste vara lägre än värdet av den saluförda produktionen hos producentorganisationen eller sammanslutningen av producentorganisationer.
- (7) Minskningar av värdet av saluförd produktion i frukt- och grönsakssektorn som orsakats av svåra väderhändelser tenderar att få stor inverkan på hur mycket unionsstöd producentorganisationerna får under följande år, eftersom nivån på unionsstödet beräknas som en andel av värdet av varje producentorganisations saluförda produktion. Om värdet av saluförd produktion minskar avsevärt under 2023 skulle producentorganisationer riskera att förlora sitt erkännande, eftersom ett av erkännandekriterierna är att uppnå ett minsta värde av saluförd produktion som fastställs på nationell nivå. Detta äventyrar producentorganisationernas stabilitet på lång sikt. Om värdet av en produkt minskar med minst 35 % under 2023 av skäl relaterade till svåra väderhändelser under våren 2023, och om detta sker utanför producentorganisationernas kontroll och ansvarsområde, bör värdet av den saluförda produktionen för 2023 därför fastställas till 100 % av det genomsnittliga värdet av den saluförda produktionen under de fem tidigare referensperioderna på tolv månader, utom det lägsta och det högsta värdet för att motverka dessa förluster. Gränsvärdet på 65 % av den saluförda produktionens värde under den föregående perioden, enligt artikel 23.4 i delegerad förordning (EU) 2017/891, är inte tillräckligt för att uppnå

⁴ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/2528 av den 17 oktober 2022 om ändring av delegerad förordning (EU) 2017/891 och om upphävande av de delegerade förordningarna (EU) nr 611/2014, (EU) 2015/1366 och (EU) 2016/1149 vad gäller stödordningar inom vissa jordbrukssektorer (EUT L 328, 22.12.2022, s. 70).

ekonomisk och finansiell stabilitet under de omständigheter som råder på grund av svåra väderhändelser för de producentorganisationer som berörs av sådana minskningar av värdet av saluförd produktion.

- (8) Under 2023 bör medlemsstaterna också undantas från de bestämmelser som fastställs i artikel 27.5 i delegerad förordning (EU) 2017/891 vad gäller deras skyldighet att i den nationella strategin fastställa en övre gräns för hur stor procentuell andel av driftsfonden som får spenderas på enskilda åtgärder eller insatstyper.
- (9) Producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer får, med förbehåll för att medlemsstaterna ger sitt godkännande, ändra sina verksamhetsprogram för efterföljande år eller till och med under genomförandeåret, i enlighet med artikel 34.1 och 34.2 första stycket i delegerad förordning (EU) 2017/891. För att hantera konsekvenserna av de svåra väderhändelserna behöver de tillfälligt inte tillämpa dessa bestämmelser under 2023.
- (10) För att man ska kunna anpassa planeringen, hanteringen och genomförandet av de godkända verksamhetsprogrammen med hänsyn till de svåra väderhändelserna bör medlemsstaterna genom undantag från artikel 34.2 andra stycket a i delegerad förordning (EU) 2017/891 kunna tillåta att producentorganisationer tillfälligt upphäver sina verksamhetsprogram helt eller delvis för 2023.
- (11) I artikel 36.2 a i delegerad förordning (EU) 2017/891 anges att om en producentorganisation eller en sammanslutning av producentorganisationer upphör att genomföra sitt verksamhetsprogram före slutet av dess planerade giltighetstid ska inga ytterligare betalningar göras till denna organisation eller sammanslutning för insatser som genomförs efter att det verksamhetsprogrammet har upphört. För att säkerställa producentorganisationernas ekonomiska stabilitet bör stöd som mottagits för stödberättigande insatser som genomförts före verksamhetsprogrammets upphörande inte återkrävas om producentorganisationerna eller sammanslutningarna av producentorganisationer visar för medlemsstatens behöriga myndighet att verksamhetsprogrammet upphörde under 2023 av skäl relaterade till svåra väderhändelser och på grund av faktorer som står utanför producentorganisationens kontroll och ansvarsområde.
- (12) För att säkerställa producentorganisationernas ekonomiska stabilitet bör unionens ekonomiska stöd för fleråriga åtaganden i frukt- och grönsakssektorn, t.ex. miljöinsatser, inte återkrävas och återbetalas till Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) enligt artikel 36.3 i delegerad förordning (EU) 2017/891 om de långsiktiga målen inte kunde uppnås under 2023 på grund av att åtagandena avbryts av skäl relaterade till konsekvenserna av de svåra väderhändelserna under våren 2023.
- (13) Mot bakgrund av nödvändigheten att vidta omedelbara åtgärder bör denna förordning träda i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tillfälliga undantag från delegerad förordning (EU) 2017/891

1. Genom undantag från artikel 11.2 i delegerad förordning (EU) 2017/891 ska den begränsning som anger att en producentorganisation endast kan sälja produkter från producenter som inte är medlemmar i en producentorganisation eller en

sammanslutning av producentorganisationer om det ekonomiska värdet av den verksamheten är lägre än värdet av dess saluförda produktion under 2023 inte tillämpas på producentorganisationer som drabbats av svåra väderhändelser under våren 2023.

2. Genom undantag från artikel 23.4 i delegerad förordning (EU) 2017/891, om värdet av en produkt minskar med minst 35 % av skäl relaterade till de svåra väderhändelserna under våren 2023 och om det har skett på grund av faktorer som står utanför den berörda producentorganisationens kontroll och ansvarsområde ska värdet av den saluförda produktionen av den produkten under 2023 anses representera 100 % av det genomsnittliga värdet av den saluförda produktionen under de fem tidigare referensperioderna på tolv månader, utom det lägsta och det högsta värdet.
3. Genom undantag från artikel 27.5 i delegerad förordning (EU) 2017/891 ska medlemsstaternas skyldighet att fastställa en övre gräns för hur stor procentuell andel av driftsfonden som får spenderas på en enskild åtgärd eller insatstyp när det gäller året 2023 inte tillämpas på producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer som drabbats av de svåra väderhändelserna under våren 2023.
4. När det gäller året 2023 ska medlemsstaternas och producentorganisationernas skyldighet att ändra verksamhetsprogram i artikel 34.1 och 34.2 första stycket i delegerad förordning (EU) 2017/891 inte tillämpas på producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer som drabbats av de svåra väderhändelserna under våren 2023.
5. Genom undantag från artikel 34.2 andra stycket a i delegerad förordning (EU) 2017/891 får medlemsstaterna när det gäller året 2023 tillåta att producentorganisationer som drabbats av de svåra väderhändelserna under 2023 tillfälligt upphäver sina verksamhetsprogram helt eller delvis för 2023.
6. Genom undantag från artikel 36.2 a i delegerad förordning (EU) 2017/891 ska, när det gäller året 2023, stöd som mottagits för stödberättigande insatser som genomförts före verksamhetsprogrammets upphörande inte återkrävas, förutsatt att verksamhetsprogrammets upphörande är relaterat till de svåra väderhändelserna under våren 2023 och har skett på grund av faktorer som står utanför den berörda producentorganisationens kontroll och ansvarsområde.
7. Genom undantag från artikel 36.3 i delegerad förordning (EU) 2017/891 ska ekonomiskt stöd från unionen för fleråriga åtaganden, t.ex. miljöinsatser, inte återkrävas och återbetalas till EGFJ, om deras långsiktiga mål och förväntade fördelar inte kan uppnås under 2023 på grund av att åtagandena avbröts under 2023 till följd av de svåra väderhändelserna under våren 2023.
8. Producentorganisationen ska bevisa för den behöriga myndigheten i den berörda medlemsstaten att villkoren i de föregående punkterna är uppfyllda.

Artikel 2

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 10.8.2023

På kommissionens vägnar

Ordförande

Ursula VON DER LEYEN