

Bruxelles, 21 august 2023
(OR. en)

12387/23

AGRI 468
AGRIFIN 98
AGRIORG 95
AGRILEG 161
DELACTION 111

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	21 august 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2023) 5369 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 10.8.2023 de derogare de la Regulamentul delegat (UE) 2017/891 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului pentru anul 2023 în ceea ce privește valoarea producției comercializate, strategia națională și recuperarea asistenței financiare din partea Uniunii pentru angajamentele multianuale din sectorul fructelor și legumelor ca urmare a unor fenomene meteorologice nefavorabile

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2023) 5369 final.

Anexă: C(2023) 5369 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.8.2023
C(2023) 5369 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 10.8.2023

de derogare de la Regulamentul delegat (UE) 2017/891 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului pentru anul 2023 în ceea ce privește valoarea producției comercializate, strategia națională și recuperarea asistenței financiare din partea Uniunii pentru angajamentele multianuale din sectorul fructelor și legumelor ca urmare a unor fenomene meteorologice nefavorabile

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole prevede norme referitoare la organizațiile de producători din sectorul fructelor și legumelor. Acest regulament conferă de asemenea Comisiei competența de a adopta anumite acte delegate și acte de punere în aplicare.

Pe baza acestei competențe conferite, Comisia a adoptat, printre altele, Regulamentul delegat (UE) 2017/891 al Comisiei¹.

Având în vedere fenomenele meteorologice nefavorabile grave care au avut loc în primăvara anului 2023 în mai multe regiuni ale statelor membre, producția de fructe și legume a fost semnificativ afectată. În Spania, producția planificată din regiunea Catalonia s-a redus cu cel puțin 50 % din cauza unei situații de secetă, în timp ce producția din regiunea Emilia-Romagna din Italia a fost distrusă de inundații. De asemenea, seceta a afectat grav nivelul și calitatea producției în unele regiuni din Franța și Portugalia.

Ca urmare a fenomenelor meteorologice nefavorabile grave din primăvara anului 2023, multe organizații de producători și asociații de organizații de producători recunoscute din sectorul fructelor și legumelor se confruntă cu dificultăți în punerea în aplicare a programelor lor operaționale aprobate. Unele dintre acțiunile și măsurile aprobate nu vor fi puse în aplicare în 2023 și, prin urmare, o parte din fondurile operaționale nu vor fi cheltuite. Alte organizații de producători și asociații de organizații de producători recunoscute își modifică programele operaționale în vederea punerii în aplicare a unor acțiuni și măsuri de gestionare a impactului fenomenelor meteorologice nefavorabile grave în sectorul fructelor și legumelor, cum ar fi măsurile de gestionare a crizelor.

Având în vedere natura fără precedent a acestor evenimente, este necesar să se atenueze dificultățile respective prin derogarea de la anumite dispoziții ale Regulamentului delegat (UE) 2017/891 aplicabile în sectorul fructelor și legumelor.

2. CONSULTĂRI ANTERIOARE ADOPTĂRII ACTULUI

În cadrul grupului de experți pentru piețele agricole instituit în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 au avut loc consultări care au implicat experți din toate cele 27 de state membre, mai precis în cursul reuniunii din 19 iunie 2023. Această reuniune a permis o prezentare a ideilor Comisiei cu privire la domeniul de aplicare al actului delegat și la modificările care trebuie aduse Regulamentului delegat (UE) 2017/891 al Comisiei, precum și un schimb de opinii cu experții.

3. ELEMENTE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Prezentul act delegat prevede derogări de la Regulamentul delegat (UE) 2017/891 al Comisiei în ceea ce privește:

¹ Regulamentul delegat (UE) 2017/891 al Comisiei din 13 martie 2017 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sectorul fructelor și legumelor și sectorul fructelor și legumelor prelucrate, de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sancțiunile care trebuie aplicate în sectoarele menționate și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 543/2011 al Comisiei

- activitatea principală a organizațiilor de producători;
- metoda de calcul a „valorii producției comercializate”;
- echilibrul adecvat al măsurilor/acțiunilor din cadrul programelor operaționale;
- procedura de modificare;
- suspendarea programelor operaționale;
- încetarea programelor operaționale; precum și
- angajamentele multianuale.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 10.8.2023

de derogare de la Regulamentul delegat (UE) 2017/891 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului pentru anul 2023 în ceea ce privește valoarea producției comercializate, strategia națională și recuperarea asistenței financiare din partea Uniunii pentru angajamentele multianuale din sectorul fructelor și legumelor ca urmare a unor fenomene meteorologice nefavorabile

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului², în special articolul 37 și articolul 173,

întrucât:

- (1) Ca urmare a fenomenelor meteorologice nefavorabile grave care au avut loc în primăvara anului 2023 în mai multe regiuni ale statelor membre, producția de fructe și legume a fost semnificativ afectată. În Spania, producția planificată din regiunea Catalonia s-a redus cu cel puțin 50 % din cauza unei situații de secetă, în timp ce producția din regiunea Emilia-Romagna din Italia a fost distrusă de inundații. De asemenea, seceta a afectat grav nivelul și calitatea producției în unele regiuni din Franța și Portugalia.
- (2) Ca urmare a fenomenelor meteorologice nefavorabile din primăvara anului 2023, multe organizații de producători și asociații de organizații de producători recunoscute din sectorul fructelor și legumelor se confruntă cu dificultăți în punerea în aplicare a programelor lor operaționale aprobate. Unele dintre acțiunile și măsurile aprobate nu vor fi puse în aplicare în 2023 și, prin urmare, o parte din fondurile operaționale nu vor fi cheltuite. Alte organizații de producători și asociații de organizații de producători recunoscute își modifică programele operaționale în vederea punerii în aplicare a unor acțiuni și măsuri de gestionare a impactului fenomenelor meteorologice nefavorabile grave în sectorul fructelor și legumelor, cum ar fi măsurile de gestionare a crizelor.
- (3) Având în vedere natura fără precedent a fenomenelor meteorologice nefavorabile grave din primăvara anului 2023, este necesar să se atenueze dificultățile respective prin derogarea de la anumite dispoziții ale Regulamentului delegat (UE) 2017/891³ aplicabile în sectorul fructelor și legumelor.

² JO L 347, 20.12.2013, p. 671.

³ Regulamentul delegat (UE) 2017/891 al Comisiei din 13 martie 2017 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sectorul fructelor și legumelor și sectorul fructelor și legumelor prelucrate, de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sancțiunile care trebuie aplicate în sectoarele menționate și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 543/2011 al Comisiei (JO L 138, 25.5.2017, p. 4).

- (4) Ar trebui să se aplice derogări temporare programelor operaționale care continuă să funcționeze în condițiile aplicabile în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în conformitate cu dispozițiile tranzitorii prevăzute la articolul 5 alineatul (6) primul paragraf litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/2117 și la articolul 1 litera (b) din Regulamentul delegat (UE) 2022/2528⁴.
- (5) În plus, din cauza fenomenelor meteorologice nefavorabile grave, unele state membre se confruntă cu dificultăți excepționale în ceea ce privește planificarea, gestionarea și punerea în aplicare a programelor operaționale ale organizațiilor de producători și ale asociațiilor de organizații de producători recunoscute din sectorul fructelor și legumelor. Această situație ar putea provoca întârzierea punerii în aplicare a acestor programe operaționale și deci organizațiile de producători și asociațiile de organizații de producători riscă să nu îndeplinească cerințele Uniunii prevăzute pentru respectivele programe operaționale în Regulamentul delegat (UE) 2017/891. De asemenea, organizațiile de producători sunt vulnerabile la perturbarea și întreruperile cauzate de fenomenele meteorologice nefavorabile și se confruntă cu dificultăți financiare și cu probleme de flux de numerar cauzate de reducerea sau distrugerea producțiilor. Acest lucru are un impact direct asupra stabilității lor financiare și asupra capacității lor de a-și pune în aplicare programele operaționale nu doar în anul 2023, ci și în anii următori, deoarece valoarea producției comercializate în anul 2023 are un impact asupra calculării asistenței financiare din partea Uniunii pentru anii următori. În plus, acest lucru influențează capacitatea organizațiilor de producători de a introduce măsuri și acțiuni de contracarare a efectelor fenomenelor meteorologice nefavorabile. Totodată, reducerea valorii producției comercializate cauzată de fenomenele meteorologice nefavorabile afectează continuitatea și viabilitatea viitoare a programelor operaționale ale organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor.
- (6) Pentru a înfrunta consecințele fenomenelor meteorologice nefavorabile și impactul acestora asupra valorii produselor vândute, organizațiile de producători ar trebui să fie scutite în anul 2023 de dispozițiile prevăzute la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891 în ceea ce privește obligația ca valoarea economică a produselor vândute de la producători care nu sunt membri ai organizației de producători sau ai asociației de organizații de producători să fie mai mică decât valoarea producției comercializate a organizației de producători sau a asociației de organizații de producători.
- (7) Pierderile cauzate de fenomenele meteorologice nefavorabile în ceea ce privește valoarea producției comercializate în sectorul fructelor și legumelor vor avea un impact major asupra cuantumurilor ajutoarelor din partea Uniunii primite de organizațiile de producători în anul următor, deoarece cuantumul ajutorului din partea Uniunii se calculează ca procentaj din valoarea producției comercializate a fiecărei organizații de producători. Dacă în 2023 s-ar înregistra o pierdere semnificativă în ceea ce privește valoarea producției comercializate, organizațiile de producători ar risca să își piardă recunoașterea ca organizații de producători, deoarece unul dintre criteriile pe care se bazează recunoașterea respectivă este ca valoarea producției comercializate să atingă un anumit nivel minim stabilit la nivel național. Acest lucru ar

⁴ Regulamentul delegat (UE) 2022/2528 al Comisiei din 17 octombrie 2022 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2017/891 și de abrogare a Regulamentelor delegate (UE) nr. 611/2014, (UE) 2015/1366 și (UE) 2016/1149 aplicabile schemelor de ajutoare din anumite sectoare agricole (JO L 328, 22.12.2022, p. 70).

periclitata stabilitatea pe termen lung a organizațiilor de producători. Așadar, dacă, din cauza fenomenelor meteorologice nefavorabile din primăvara anului 2023, în 2023 s-ar înregistra o diminuare cu cel puțin 35 % a valorii unui produs, iar acest lucru nu ar ține de responsabilitatea și controlul organizațiilor de producători, valoarea producției comercializate ar trebui stabilită, pentru 2023, la 100 % din valoarea producției comercializate pentru media celor cinci perioade de referință anterioare de 12 luni, excluzându-se valorile minime și maxime pentru a contracara pierderile respective. Pragul de 65 % din valoarea producției comercializate în perioada precedentă, prevăzut la articolul 23 alineatul (4) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, este insuficient pentru ca organizațiile de producători care au suferit o astfel de pierdere a valorii producției comercializate să fie stabile din punct de vedere economic și financiar în circumstanțele create de fenomenele meteorologice nefavorabile.

- (8) De asemenea, statele membre ar trebui să fie scutite, în 2023, de dispozițiile prevăzute la articolul 27 alineatul (5) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891 în ceea ce privește obligația lor de a stabili în strategia națională procentajele maxime din fondul operațional care pot fi cheltuite pentru fiecare măsură individuală sau tip de acțiune.
- (9) Sub rezerva aprobării de către statele membre, organizațiilor de producători sau asociațiilor de organizații de producători li se permite să își modifice programele operaționale pentru anii următori sau chiar în cursul anului de punere în aplicare, astfel cum se prevede la articolul 34 alineatul (1) și la articolul 34 alineatul (2) primul paragraf din Regulamentul delegat (UE) 2017/891. Pentru a face față consecințelor fenomenelor meteorologice nefavorabile, acestea ar trebui, de asemenea, să fie în măsură ca în anul 2023 să nu aplice, temporar, dispozițiile respective.
- (10) În vederea ajustării planificării, gestionării și punerii în aplicare a programelor operaționale aprobate în urma fenomenelor meteorologice nefavorabile, statele membre ar trebui să fie în măsură, prin derogare de la articolul 34 alineatul (2) al doilea paragraf litera (a) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, să autorizeze organizațiile de producători să își suspende integral sau parțial programele operaționale în anul 2023.
- (11) În temeiul articolului 36 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, dacă o organizație de producători sau o asociație de organizații de producători încetează punerea în aplicare a programului său operațional înainte de încheierea duratei programate, nu se efectuează nicio plată ulterioară către respectiva organizație sau asociație pentru acțiunile realizate după data încetării respectivului program operațional. Pentru a se asigura stabilitatea financiară a organizațiilor de producători, ajutoarele primite pentru acțiunile eligibile desfășurate înainte de încetarea programului operațional nu ar trebui să se recupereze dacă organizația de producători sau asociația de organizații de producători demonstrează autorității competente din statul membru că respectivul program operațional a încetat în anul 2023 din motive legate de fenomenele meteorologice nefavorabile și nu a ținut de responsabilitatea și controlul organizației de producători.
- (12) Pentru a se asigura stabilitatea financiară a organizațiilor de producători, asistența financiară din partea Uniunii primită pentru angajamentele multianuale în sectorul fructelor și legumelor, de exemplu pentru acțiunile de protecție a mediului, nu ar trebui să fie recuperată și rambursată către Fondul european de garantare agricolă (FEGA), astfel cum se prevede la articolul 36 alineatul (3) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, dacă obiectivele lor pe termen lung nu au putut fi realizate din cauza

întreruperii acțiunilor în anul 2023 din motive legate de consecințele fenomenelor meteorologice nefavorabile din primăvara anului 2023.

- (13) Dată fiind necesitatea de a se întreprinde acțiuni imediat, prezentul regulament trebuie să intre în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Derogări temporare de la Regulamentul delegat (UE) 2017/891

1. Prin derogare de la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, în anul 2023, limitarea prin care o organizație de producători poate vinde produse de la producători care nu sunt membri ai unei organizații de producători sau ai unei asociații de organizații de producători numai cu condiția ca valoarea economică a activității respective să fie mai mică decât valoarea producției sale comercializate nu se aplică organizațiilor de producători care sunt afectate de fenomenele meteorologice nefavorabile din primăvara anului 2023.
2. Prin derogare de la articolul 23 alineatul (4) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, în cazul în care a avut loc o reducere cu cel puțin 35 % a valorii unui produs din cauza fenomenelor meteorologice nefavorabile din primăvara anului 2023 care nu ține de responsabilitatea și controlul organizației de producători, se consideră că valoarea producției comercializate a produsului respectiv în 2023 reprezintă 100 % din valoarea producției comercializate pentru media celor cinci perioade de referință de 12 luni anterioare, excluzându-se valorile minime și maxime.
3. Prin derogare de la articolul 27 alineatul (5) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, pentru anul 2023, obligația statelor membre de a stabili în strategia națională procentajele maxime din fondul operațional care pot fi cheltuite pentru orice măsură sau tip de acțiune individuală nu se aplică organizațiilor de producători sau asociațiilor de organizații de producători afectate de fenomenele meteorologice nefavorabile din primăvara anului 2023.
4. Pentru anul 2023, obligațiile statelor membre și ale organizațiilor de producători în ceea ce privește modificările programelor operaționale prevăzute la articolul 34 alineatul (1) și la articolul 34 alineatul (2) primul paragraf din Regulamentul delegat (UE) 2017/891 nu se aplică organizațiilor de producători sau asociațiilor de organizații de producători afectate de fenomenele meteorologice nefavorabile din primăvara anului 2023.
5. Prin derogare de la articolul 34 alineatul (2) al doilea paragraf litera (a) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, pentru anul 2023, statele membre pot autoriza organizațiile de producători afectate de fenomenele meteorologice nefavorabile din primăvara anului 2023 să își suspende integral sau parțial programele operaționale pentru anul 2023.
6. Prin derogare de la articolul 36 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, pentru anul 2023, ajutoarele primite pentru acțiuni eligibile desfășurate înainte de încetarea programului operațional nu se recuperează, cu condiția ca încetarea programului operațional să fi avut loc ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile din primăvara anului 2023, fără să fi ținut de controlul și responsabilitatea organizației de producători în cauză.

7. Prin derogare de la articolul 36 alineatul (3) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, asistența financiară din partea Uniunii pentru angajamentele multianuale, precum acțiunile de protecție a mediului, în cazul cărora obiectivele pe termen lung și beneficiile preconizate nu pot fi realizate în 2023 din cauza întreruperii angajamentelor respective în 2023 din motive legate de fenomenele meteorologice nefavorabile din primăvara anului 2023, nu se recuperează și nu se rambursează către FEAGA.
8. Organizația de producători dovedește autorității competente din statul membru în cauză îndeplinirea condițiilor prevăzute la alineatele de mai sus.

Articolul 2

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 10.8.2023

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN