



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 21. august 2023
(OR. en)

12387/23

AGRI 468
AGRIFIN 98
AGRIORG 95
AGRILEG 161
DELECT 111

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	21. august 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	C(2023) 5369 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 10.8.2023 om fravigelse af delegeret forordning (EU) 2017/891 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 for 2023 for så vidt angår værdien af den afsatte produktion, den nationale strategi og genopretningen af Unionens finansielle støtte til flerårige forpligtelser i frugt- og grøntsagssektoren som følge af ugunstige vejrforhold

Hermed følger til delegationerne dokument C(2023) 5369 final.

Bilag: C(2023) 5369 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.8.2023
C(2023) 5369 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 10.8.2023

om fravigelse af delegeret forordning (EU) 2017/891 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 for 2023 for så vidt angår værdien af den afsatte produktion, den nationale strategi og genopretningen af Unionens finansielle støtte til flerårige forpligtelser i frugt- og grøntsagssektoren som følge af ugunstige vejrforhold

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

I Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter fastsættes der bestemmelser vedrørende producentorganisationerne i frugt- og grøntsagssektoren. Ved nævnte forordning tillægges Kommissionen desuden beføjelser til at vedtage visse delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter.

På grundlag af en sådan beføjelse har Kommissionen bl.a. vedtaget Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/891¹.

På grund af yderst ugunstige vejrforhold, der har fundet sted i flere medlemsstaters regioner i foråret 2023, er produktionen af frugt og grøntsager i høj grad blevet beskadiget. I Spanien er den planlagte produktion i regionen Catalonien blevet reduceret med mindst 50 % på grund af tørkesituationen, mens produktionen i regionen Emilia-Romagna i Italien er blevet ødelagt af en oversvømmelse. Tørke har også i alvorlig grad påvirket produktionsniveauet og kvaliteten heraf i nogle regioner i Frankrig og Portugal.

Som følge af yderst ugunstige vejrforhold i foråret 2023 har mange anerkendte producentorganisationer og sammenslutninger af producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren vanskeligt ved at gennemføre deres godkendte driftsprogrammer. Nogle af de godkendte aktioner og foranstaltninger vil ikke blive gennemført i 2023, og en del af driftsfondenes midler vil således ikke blive brugt. Andre anerkendte producentorganisationer og sammenslutninger af producentorganisationer ændrer i øjeblikket deres driftsprogrammer med henblik på gennemførelse af aktioner og foranstaltninger til imødegåelse af virkningerne af de yderst ugunstige vejrforhold i frugt- og grøntsagssektoren, f.eks. krisestyringsforanstaltninger.

I betragtning af disse begivenheders hidtil usete karakter er det nødvendigt at afhjælpe problemerne ved at fravige visse bestemmelser i delegeret forordning (EU) 2017/891, der finder anvendelse i frugt- og grøntsagssektoren.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Der er gennemført høringer med eksperter fra alle 27 medlemsstater i forbindelse med møderne i ekspertgruppen vedrørende landbrugsmarkederne, der er nedsat i medfør af forordning (EU) nr. 1308/2013, navnlig på mødet den 19.6.2023. Dette møde gav Kommissionen mulighed for at fremlægge sine idéer vedrørende anvendelsesområdet for den delegerede retsakt og vedrørende de nødvendige ændringer af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/891 samt mulighed for udveksling af synspunkter med eksperterne.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Denne delegerede retsakt fraviger Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/891 for så vidt angår:

¹ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/891 af 13. marts 2017 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår frugt og grøntsager og forarbejdede frugter og grøntsager og om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår sanktioner i disse sektorer og om ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 543/2011.

- producentorganisationernes hovedaktivitet
- beregningsmetoden for "værdien af den afsatte produktion"
- en god balance mellem foranstaltninger/aktioner inden for driftsprogrammer
- proceduren for ændringen
- suspensionen af driftsprogrammer
- ophøret af driftsprogrammer og
- de flerårige forpligtelser.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 10.8.2023

om fravigelse af delegeret forordning (EU) 2017/891 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 for 2023 for så vidt angår værdien af den afsatte produktion, den nationale strategi og genopretningen af Unionens finansielle støtte til flerårige forpligtelser i frugt- og grøntsagssektoren som følge af ugunstige vejrforhold

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007², særlig artikel 37 og 173, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) På grund af yderst ugunstige vejrforhold, der har fundet sted i flere medlemsstaters regioner i foråret 2023, er produktionen af frugt og grøntsager i høj grad blevet beskadiget. I Spanien er den planlagte produktion i regionen Catalonien blevet reduceret med mindst 50 % på grund af tørkesituationen, mens produktionen i regionen Emilia-Romagna i Italien er blevet ødelagt af en oversvømmelse. Tørke har også i alvorlig grad påvirket produktionsniveauet og kvaliteten heraf i nogle regioner i Frankrig og Portugal.
- (2) Som følge af yderst ugunstige vejrforhold i foråret 2023 har mange anerkendte producentorganisationer og sammenslutninger af producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren vanskeligt ved at gennemføre deres godkendte driftsprogrammer. Nogle af de godkendte aktioner og foranstaltninger vil ikke blive gennemført i 2023, og en del af driftsfondenes midler vil således ikke blive brugt. Andre anerkendte producentorganisationer og sammenslutninger af producentorganisationer ændrer i øjeblikket deres driftsprogrammer med henblik på gennemførelse af aktioner og foranstaltninger til imødegåelse af virkningerne af de yderst ugunstige vejrforhold i frugt- og grøntsagssektoren, f.eks. krisestyringsforanstaltninger.
- (3) I lyset af disse yderst ugunstige vejrforholds hidtil usete karakter i foråret 2023 er det nødvendigt at afhjælpe problemerne ved at fravige visse bestemmelser i delegeret forordning (EU) 2017/891³, der finder anvendelse i frugt- og grøntsagssektoren.
- (4) Midlertidige undtagelser bør gælde for driftsprogrammer, der fortsat drives på de betingelser, der gælder i henhold til forordning (EU) nr. 1308/2013 i

² EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671.

³ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/891 af 13. marts 2017 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår frugt og grøntsager og forarbejdede frugter og grøntsager og om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår sanktioner i disse sektorer og om ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 543/2011 (EUT L 138 af 25.5.2017, s. 4).

overensstemmelse med overgangsbestemmelsen i artikel 5, stk. 6, første afsnit, litra c), i forordning (EU) 2021/2117 og i artikel 1, litra b), i delegeret forordning (EU) 2022/2528⁴.

- (5) På grund af de yderst ugunstige vejrforhold er visse medlemsstater herudover stødt på ekstraordinære vanskeligheder med hensyn til planlægningen, forvaltningen og gennemførelsen af driftsprogrammer for anerkendte producentorganisationer og sammenslutninger af producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren. Dette kan forsinke gennemførelsen af disse driftsprogrammer, hvilket betyder, at producentorganisationerne og sammenslutningerne af producentorganisationer risikerer ikke at opfylde Unionens krav, der er fastsat for disse driftsprogrammer i delegeret forordning (EU) 2017/891. Producentorganisationerne er også sårbare over for de afbrydelser og forstyrrelser, der er forårsaget af ugunstige vejrforhold, og oplever finansielle vanskeligheder og likviditetsproblemer som følge af reduktionen eller ødelæggelsen af deres produktion. Dette har en direkte indvirkning på deres finansielle stabilitet og kapacitet til at gennemføre driftsprogrammerne, ikke alene i 2023, men også i de følgende år, eftersom værdien af den produktion, der afsættes i 2023, har indvirkning på beregningen af Unionens finansielle støtte i de efterfølgende år. Dette har yderligere indflydelse på producentorganisationernes evne til at træffe foranstaltninger og tage skridt til at imødegå virkningerne af de ugunstige vejrforhold. Desuden svækker reduktionen af værdien af den afsatte produktion som følge af de ugunstige vejrforhold den fremtidige kontinuitet og levedygtighed af producentorganisationernes driftsprogrammer i frugt- og grøntsagssektoren.
- (6) For at imødegå konsekvenserne af de ugunstige vejrforhold og deres indvirkning på værdien af solgte produkter bør producentorganisationer i 2023 undtages fra bestemmelserne i artikel 11, stk. 2, i delegeret forordning (EU) 2017/891 for så vidt angår forpligtelsen til, at den økonomiske værdi af produkter, der sælges fra producenter, der ikke er medlemmer af producentorganisationen eller sammenslutningen af producentorganisationer, skal være lavere end værdien af producentorganisationens eller sammenslutningen af producentorganisationers afsatte produktion.
- (7) En forringelse af værdien af den afsatte produktion i frugt- og grøntsagssektoren som følge af ugunstige vejrforhold har typisk en stor indvirkning på størrelsen af den EU-støtte, som producentorganisationerne modtager i det efterfølgende år, idet EU-støttens størrelse skal beregnes som en procentdel af værdien af den produktion, som hver enkelt producentorganisation afsætter. Hvis der sker et væsentligt fald i værdien af den afsatte produktion i 2023, risikerer producentorganisationerne at miste deres anerkendelse, da et af kriterierne for anerkendelse netop er at nå en vis minimumsværdi af den afsatte produktion, som fastsættes på nationalt niveau. Dette ville underminere producentorganisationernes stabilitet på langt sigt. Hvis værdien af et produkt falder med mindst 35 % i 2023 af årsager relateret til ugunstige vejrforhold i foråret 2023, som producentorganisationerne hverken kan kontrollere eller holdes ansvarlige for, bør værdien af den afsatte produktion i 2023 derfor fastsættes til 100 % af værdien af den afsatte produktion for gennemsnittet af de fem foregående 12-måneders referenceperioder, idet de højeste og laveste værdier ikke medregnes for at

⁴ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/2528 af 17. oktober 2022 om ændring af delegeret forordning (EU) 2017/891 og om ophævelse af delegeret forordning (EU) nr. 611/2014, (EU) 2015/1366 og (EU) 2016/1149 for så vidt angår støtteordninger i visse landbrugssektorer (EUT L 328 af 22.12.2022, s. 70).

modvirke de pågældende tab. Den maksimale andel på 65 % af værdien af den afsatte produktion i den foregående periode, der er fastsat i artikel 23, stk. 4, i delegeret forordning (EU) 2017/891, er ikke tilstrækkelig til at give de producentorganisationer, der er ramt af et sådant tab af værdien af den afsatte produktion, økonomisk og finansiell stabilitet under de omstændigheder, der er opstået som følge af ugunstige vejrforhold.

- (8) Medlemsstaterne bør i 2023 også fritages for bestemmelsen i artikel 27, stk. 5, i delegeret forordning (EU) 2017/891 om deres forpligtelse til i den nationale strategi at fastsætte de maksimale procentsatser for, hvor stor en del af driftsfonden der må bruges på en enkelt foranstaltning eller aktionstype.
- (9) Med forbehold af medlemsstaternes godkendelse kan producentorganisationer eller sammenslutninger af producentorganisationer ændre deres driftsprogrammer for de efterfølgende år eller endog i gennemførelsesåret, jf. artikel 34, stk. 1, og artikel 34, stk. 2, første afsnit, i delegeret forordning (EU) 2017/891. For at imødegå konsekvenserne af de ugunstige vejrforhold bør de også i 2023 midlertidigt kunne undlade at anvende disse bestemmelser.
- (10) Med henblik på at tilpasse planlægningen, forvaltningen og gennemførelsen af de godkendte driftsprogrammer som følge af ugunstige vejrforhold bør medlemsstaterne uanset artikel 34, stk. 2, andet afsnit, litra a), i delegeret forordning (EU) 2017/891 kunne give producentorganisationerne tilladelse til at suspendere deres driftsprogrammer helt eller delvist i 2023.
- (11) Hvis en producentorganisation eller en sammenslutning af producentorganisationer ophører med at gennemføre sit driftsprogram inden udløbet af driftsprogramrets planlagte varighed, foretages der i overensstemmelse med artikel 36, stk. 2, litra a), i delegeret forordning (EU) 2017/891 ingen yderligere betalinger til denne organisation eller sammenslutning for aktioner, der gennemføres efter det pågældende driftsprogramms ophørsdato. For at sikre producentorganisationernes finansielle stabilitet, skal støtte, der er modtaget for støtteberettigede aktioner, der er gennemført før driftsprogramrets ophør, ikke inddrives, hvis producentorganisationen eller sammenslutningen af producentorganisationer over for medlemsstatens kompetente myndighed dokumenterer, at gennemførelsen af det pågældende driftsprogram ophørte i 2023 af årsager relateret til ugunstige vejrforhold, som producentorganisationen hverken kunne kontrollere eller holdes ansvarlig for.
- (12) For at sikre producentorganisationernes finansielle stabilitet bør finansiell støtte fra Unionen til flerårige forpligtelser i frugt- og grøntsagssektoren, såsom miljøforanstaltninger, ikke inddrives og tilbagebetales til Den Europæiske Garantifond for Landbruget, således som det er fastsat i artikel 36, stk. 3, i delegeret forordning (EU) 2017/891, hvis deres langsigtede mål ikke kunne nås på grund af deres afbrydelse i 2023 af årsager relateret til ugunstige vejrforhold i foråret 2023.
- (13) Med henblik på nødvendigheden af at træffe øjeblikkelige foranstaltninger bør denne forordning træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Midlertidig fravigelse af delegeret forordning (EU) 2017/891

1. Uanset artikel 11, stk. 2, i delegeret forordning (EU) 2017/891 finder begrænsningen i 2023, inden for hvilken en producentorganisation kun må sælge produkter fra producenter, der ikke er medlemmer af en producentorganisation eller en sammenslutning af producentorganisationer, forudsat at den økonomiske værdi af denne aktivitet er lavere end værdien af dens afsatte produktion, ikke anvendelse på producentorganisationer, der er berørt af de ugunstige vejrforhold i foråret 2023.
2. Uanset artikel 23, stk. 4, i delegeret forordning (EU) 2017/891 anses værdien af den afsatte produktion af det pågældende produkt i 2023, hvis der er sket en reduktion på mindst 35 % af et produkts værdi som følge af ugunstige vejrforhold i foråret 2023, der falder uden for producentorganisationens ansvar og kontrol, for at udgøre 100 % af værdien af den afsatte produktion i gennemsnittet af de fem foregående 12-måneders referenceperioder, idet de laveste og højeste værdier ikke medregnes.
3. Uanset artikel 27, stk. 5, i delegeret forordning (EU) 2017/891 finder medlemsstaternes forpligtelse til i den nationale strategi at fastsætte de maksimale procentsatser for driftsfonden, der kan anvendes til en individuel foranstaltning eller aktionstype, for 2023 ikke anvendelse på producentorganisationer eller sammenslutninger af producentorganisationer, der er berørt af de ugunstige vejrforhold i foråret 2023.
4. For 2023 finder de forpligtelser, der påhviler medlemsstaterne og producentorganisationerne med hensyn til ændringer af driftsprogrammer i artikel 34, stk. 1, og artikel 34, stk. 2, første afsnit, i delegeret forordning (EU) 2017/891, ikke anvendelse på producentorganisationer eller sammenslutninger af producentorganisationer, der er berørt af de ugunstige vejrforhold i foråret 2023.
5. Uanset artikel 34, stk. 2, andet afsnit, litra a), i delegeret forordning (EU) 2017/891 kan medlemsstaterne for 2023 give producentorganisationer, der er berørt af ugunstige vejrforhold i foråret 2023, tilladelse til helt eller delvis at suspendere deres driftsprogrammer for 2023.
6. Uanset artikel 36, stk. 2, litra a), i delegeret forordning (EU) 2017/891 tilbagebetales støtte, der er modtaget til støtteberettigede aktioner, der er gennemført før driftsprogramkets ophør, for 2023 ikke, forudsat at driftsprogrammet er ophørt på grund af ugunstige vejrforhold i foråret 2023, der ligger uden for den pågældende producentorganisations kontrol og ansvar.
7. Uanset artikel 36, stk. 3, i delegeret forordning (EU) 2017/891 skal den finansielle støtte fra Unionen til flerårige forpligtelser såsom miljøforanstaltninger ikke inddrives og tilbagebetales til EGFL, hvis deres langsigtede mål og forventede fordele ikke kan realiseres i 2023, hvis disse forpligtelser blev afbrudt i år 2023 på grund af ugunstige vejrforhold i foråret 2023.
8. Producentorganisationen skal over for den kompetente myndighed i den pågældende medlemsstat bevise, at betingelserne i de foregående stykker er opfyldt.

Artikel 2

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10.8.2023.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN