



Rada  
Evropské unie

Brusel 21. srpna 2023  
(OR. en)

12382/23

**SAN 490**  
**MI 691**  
**FISC 174**  
**UD 173**

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. srpna 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 491 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice 2014/40/EU o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 491 final.

Příloha: COM(2023) 491 final



V Bruselu dne 17.8.2023  
COM(2023) 491 final

## **ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ**

**o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice 2014/40/EU o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků**

## 1. ÚVOD

Cílem směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU ze dne 3. dubna 2014 o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES<sup>1</sup> (dále jen „směrnice o tabákových výrobcích“) je sblížit právní a správní předpisy členských států týkající se:

- a) složek a emisí tabákových výrobků a příslušných povinností oznamování, včetně maximálních úrovní emisí dehtu, nikotinu a oxidu uhelnatého v cigaretách;
- b) některých aspektů označování a balení tabákových výrobků včetně zdravotních varování, která musí být uvedena na jednotkových baleních tabákových výrobků a jakémkoliv vnějším balení, jakož i opatření týkajících se sledovatelnosti a bezpečnostních prvků, které se použijí na tabákové výrobky v zájmu zajištění jejich souladu s uvedenou směrnicí;
- c) zákazu uvádět na trh tabákové výrobky pro orální užití;
- d) přeshraničního prodeje tabákových výrobků na dálku;
- e) povinnosti oznámit nové tabákové výrobky;
- f) uvádění na trh a označování některých výrobků souvisejících s tabákovými výrobky, zejména elektronických cigaret a náhradních náplní a bylinných výrobků ke kouření.

Cílem směrnice je usnadnit hladké fungování vnitřního trhu s tabákovými a souvisejícími výrobky, přičemž základem je zabezpečení vysoké úrovně ochrany lidského zdraví, zejména v případě mladých lidí, a splnit povinnosti Unie podle Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku (dále jen „rámcová úmluva“), k níž Evropská unie přistoupila dne 30. června 2005.

V článku 27 směrnice o tabákových výrobcích se Komisi svěřuje pravomoc za určitých podmínek přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v čl. 3 odst. 2 a 4, čl. 4 odst. 3 a 5, čl. 7 odst. 5, 11 a 12, čl. 9 odst. 5, čl. 10 odst. 3 písm. a), čl. 10 odst. 3 písm. b), čl. 11 odst. 6, čl. 12 odst. 3, čl. 15 odst. 12 a čl. 20 odst. 11 a 12.

## 2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Tato zpráva je vyžadována podle čl. 27 odst. 2 směrnice o tabákových výrobcích, který Komisi svěřuje pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci na dobu pěti let od 19. května 2014. Komise je povinna vypracovat zprávu o přenesení pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období. Přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 127, 29.4.2014, s. 1.

### 3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI V SOUČASNÉM OBDOBÍ

Dne 8. srpna 2018 přijala Komise první zprávu o výkonu přenesené pravomoci podle směrnice o tabákových výrobcích<sup>2</sup>.

Během stávajícího pětiletého období přijala Komise v souladu s automatickým prodloužením přenesení pravomoci jeden akt v přenesené pravomoci podle čl. 7 odst. 12 a čl. 11 odst. 6 směrnice o tabákových výrobcích.

Ustanovení čl. 7 odst. 12 svěřuje Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem zrušení výjimky ze zákazů stanovených v čl. 7 odst. 1 a 7 u určité kategorie tabákových výrobků jiných než cigaret a tabáku k ručnímu balení cigaret, dojde-li podle zprávy Komise k podstatné změně okolností. Podobně v čl. 11 odst. 6 se Komisi svěřuje pravomoc odejmout členským státům možnost udělovat výjimky z označování u určitých kategorií tabákových výrobků ke kouření jiných než cigaret, tabáku k ručnímu balení cigaret a tabáku do vodní dýmky, dojde-li podle zprávy Komise u dotčené kategorie výrobků k podstatné změně okolností.

Dne 15. června 2022 přijala Komise zprávu<sup>3</sup>, která stanovila podstatnou změnu okolností<sup>4</sup> týkajících se zahříváných tabákových výrobků. Zpráva poskytuje informace a statistiky o vývoji trhu. Ze zprávy vyplývá, že nejméně v pěti členských státech došlo k nárůstu objemu prodeje zahříváných tabákových výrobků nejméně o 10 % a že objem prodeje zahříváných tabákových výrobků na maloobchodní úrovni přesáhl 2,5 % celkového prodeje tabákových výrobků na úrovni EU.

V důsledku této podstatné změny okolností týkajících se zahříváných tabákových výrobků Komise přijala směrnici v přenesené pravomoci (EU) 2022/2100 ze dne 29. června 2022, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU, pokud jde o zrušení některých výjimek týkajících se zahříváných tabákových výrobků<sup>5</sup> (dále jen „směrnice v přenesené pravomoci“). Tato směrnice v přenesené pravomoci rozšířila zákaz uvádět na trh tabákové výrobky s charakteristickou příchutí nebo obsahující aroma v jakékoli z jejich složek, jako jsou filtry, papíry, balení, kapsle nebo jakékoli technické prvky umožňující změnu vůně nebo chuti dotčených tabákových výrobků nebo jejich intenzity kouře, které již existují u cigaret a tabáku k ručnímu balení cigaret, na zahříváné tabákové výrobky. Ze stejných důvodů odňala členským státům možnost udělovat výjimky pro zahříváné tabákové výrobky, pokud se jedná o tabákové výrobky ke kouření, z určitých povinností týkajících se označování, zejména z povinnosti mít informační sdělení stanovené v čl. 9 odst. 2 a kombinovaná zdravotní varování stanovená v článku 10 směrnice o tabákových výrobcích.

---

<sup>2</sup> Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice 2014/40/EU o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků (COM(2018) 579 final).

<sup>3</sup> Zpráva Komise o stanovení podstatné změny okolností pro zahříváné tabákové výrobky v souladu se směrnicí 2014/40/EU (COM(2022) 279 final).

<sup>4</sup> Ve smyslu čl. 2 odst. 28 směrnice o tabákových výrobcích.

<sup>5</sup> Úř. věst. L 283, 3.11.2022, s. 4.

Před přijetím byl návrh směrnice v přenesené pravomoci předložen skupině odborníků pro politiku v odvětví tabáku<sup>6</sup>, která byla zřízena mimo jiné za účelem zajištění náležitých odborných konzultací pro přípravu aktů v přenesené pravomoci. Evropský parlament a Rada jsou na zasedání této skupiny odborníků systematicky zvány. Dokumenty relevantní pro tyto konzultace byly současně zaslány Evropskému parlamentu a Radě, jak je stanoveno v Obecné shodě mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o aktech v přenesené pravomoci<sup>7</sup>. Po přijetí byla směrnice v přenesené pravomoci oznámena Evropskému parlamentu a Radě, které požádaly o prodloužení lhůty o dva měsíce. Evropský parlament ani Rada nevyslovily námitky proti směrnici v přenesené pravomoci přijaté Komisí podle směrnice o tabákových výrobcích v prodloužené lhůtě stanovené v čl. 27 odst. 5 uvedené směrnice.

#### 4. ZÁVĚR

Během stávajícího pětiletého období přijala Komise jeden akt v přenesené pravomoci na základě čl. 7 odst. 12 a čl. 11 odst. 6 směrnice o tabákových výrobcích. V tomto ohledu Komise vykonávala přenesenou pravomoc svěřenou uvedenými články v souladu s cílem, rozsahem a obsahem přenesení pravomoci.

Pokud jde o další přenesené pravomoci svěřené směrnicí o tabákových výrobcích<sup>8</sup>, nebyly v současném pětiletém období splněny předpoklady pro jejich výkon.

Přenesení pravomoci svěřené Komisi podle směrnice o tabákových výrobcích by mělo být prodlouženo v souladu s čl. 27 odst. 2 uvedené směrnice a s ohledem na to, že po první zprávě Komise Evropský parlament ani Rada proti takovému prodloužení nevyslovily námitky. Důvody pro přenesení pravomocí se nezměnily a udělené pravomoci jsou nezbytné pro dosažení cíle směrnice o tabákových výrobcích, kterým je usnadnění hladkého fungování vnitřního trhu s tabákovými a souvisejícími výrobky, přičemž základem je zabezpečení vysoké úrovně ochrany lidského zdraví.

Komise vyzývá Evropský parlament a Radu, aby vzaly tuto zprávu na vědomí.

---

<sup>6</sup> Rozhodnutí Komise C(2014) 3509 final ze dne 4. června 2014, kterým se zřizuje skupina odborníků pro politiku v odvětví tabáku.

<sup>7</sup> Příloha interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

<sup>8</sup> První zpráva o výkonu přenesené pravomoci podle směrnice o tabákových výrobcích poskytla informace o aktech v přenesené pravomoci přijatých podle čl. 10 odst. 3 písm. b) a čl. 15 odst. 12.