



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 21 augusti 2023  
(OR. en)

12380/23

COASI 155  
ASIE 78  
CFSP/PESC 1158  
PE 98  
ECOFIN 827  
WTO 133  
COHOM 180

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	18 augusti 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	JOIN(2023) 30 final
Ärende:	GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Den särskilda administrativa regionen Hongkong Årsrapport 2022

---

För delegationerna bifogas dokument – JOIN(2023) 30 final.

---

Bilaga: JOIN(2023) 30 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA  
REPRESENTANT FÖR  
UTRIKES FRÅGOR OCH  
SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 18.8.2023  
JOIN(2023) 30 final

**GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

**Den särskilda administrativa regionen Hongkong**

**Årsrapport 2022**

# GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

## DEN SÄRSKILDA ADMINISTRATIVA REGIONEN HONGKONG

### ÅRSRAPPORT 2022

#### Sammanfattning

Sedan Hongkong överlämnades till Folkrepubliken Kina 1997 har EU och dess medlemsstater noggrant följt den politiska och ekonomiska utvecklingen i den särskilda administrativa regionen Hongkong.

I linje med det åtagande som gjordes till Europaparlamentet 1997 utfärdar kommissionen och den höga representanten en årlig rapport om utvecklingen i Hongkong med ett särskilt fokus på genomförandet av principen ”ett land, två system” och på Hongkongs autonomi i enlighet med grundlagen.

Denna 25:e rapport avser 2022. Detta år präglades av i) 25-årsdagen sedan överlämnandet av Hongkong till Kina, med besök av president Xi Jinping, ii) den andra årsdagen sedan införandet av den nationella säkerhetslagen (*säkerhetslagen*) i Hongkong, och iii) utnämningen av John Lee till den första chefsministern sedan genomförandet av de genomgripande ändringarna av Hongkongs valsystem. John Lee var den enda kandidaten. Parallellt med detta fortsatte Hongkongs höga grad av autonomi och de rättigheter och friheter som skulle ha skyddats åtminstone fram till 2047 att urholkas under 2022.

Året präglades också av det långtgående genomförandet av säkerhetslagen. Rättegångarna mot demokratiaktivister och politiker intensifierades ytterligare. Många väntade på rättegång, däribland 47 demokratiaktivister som deltagit i ett primärval, medlemmar av den nu upplösta Hong Kong Alliance in Support of Patriotic Democratic Movements of China, medlemmarna Jimmy Lai och många fler. Många av dem har varit frihetsberövade sedan januari 2021, i vissa fall i isoleringscell. Lagen om uppvigling från kolonialtiden användes upprepade gånger i fall med koppling till den nationella säkerheten. I juli begärde FN:s människorättsråd i sin fjärde återkommande översyn enligt den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter i Hongkong att både säkerhetslagen och lagen om uppvigling skulle upphävas.

Även om det i Hongkong fortfarande råder frihet på internet blockerade myndigheterna känsligt innehåll på nätet, såsom webbplatsen för Hong Kong Watch, i februari 2022. Flera andra lagar hotar friheten på internet, såsom den så kallade antidoxinglagen och upphovsrättslagen.

Den 28 november begärde chefsministern att den nationella folkkongressens ständiga kommitté skulle tolka säkerhetslagen för första gången.

Denna utveckling skapar allt större tvivel om rättsstatsprincipen i Hongkong, som varit en hörnsten i dess ekonomiska framgång.

EU har såväl offentligt som bakom stängda dörrar uttryckt oro över utvecklingen i Hongkong.

EU:s utrikesrepresentant gjorde följande uttalande om Hongkong på EU:s vägnar:

8 maj – uttalande om valet av chefsminister den 8 maj<sup>1</sup>.

Den höga representanten publicerade följande tweet om Hongkong:

12 maj – tweet om gripandena av Denise Ho, Hui Po-keung, Margaret Ng och kardinal Joseph Zen<sup>2</sup>.

EU:s talesperson gjorde följande uttalande beträffande Hongkong:

28 juli – uttalande om medborgerliga och politiska rättigheter<sup>3</sup>.

EU:s talesperson publicerade följande tweets beträffande Hongkong:

4 januari – tweet om nedläggningen av Citizen News<sup>4</sup>.

16 mars – tweet om Hong Kong Watch som den första utländska organisation att få en varning från den nationella säkerhetspolisen<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Uttalande från den höga representanten på Europeiska unionens vägnar om valet av chefsminister den 8 maj, Europeiska unionens råd, den 8 maj 2022, som finns här: <https://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2022/05/08/hong-kong-declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-chief-executive-election-held-on-8-may/>.

<sup>2</sup> Tweet från den höga representanten om gripandena av kardinal Joseph Zen, Margaret Ng, Denise Ho och Hui Po-keung, 12 maj 2022, som finns här:

[https://twitter.com/joseporrellf/status/1524463674278264834?s=21&t=waWDgBNVJ77GO5\\_t9QmZ-g](https://twitter.com/joseporrellf/status/1524463674278264834?s=21&t=waWDgBNVJ77GO5_t9QmZ-g).

<sup>3</sup> Uttalande av Europeiska utrikestjänstens talesperson för medborgerliga och politiska rättigheter, 28 juli 2022, som finns här: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-civil-and-political-rights\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-civil-and-political-rights_en).

<sup>4</sup> Tweet från Europeiska utrikestjänstens talesperson om nedläggningen av Citizen News, 4 januari 2022, som finns här: <https://twitter.com/nabilauspox/status/1478056509825327109?s=21>.

<sup>5</sup> Tweet om Hong Kong Watch som den första utländska organisation att få en varning från den nationella säkerhetspolisen, Europeiska utrikestjänsten, 16 mars 2022, som finns här:

<https://twitter.com/nabilauspox/status/1504029166622191616?s=21>.

1 juli – tweet om 25-årsdagen sedan inrättandet av den särskilda administrativa regionen Hongkong<sup>6</sup>.

Efter valet av chefsminister gjorde G7-ländernas utrikesministrar ett gemensamt uttalande om Hongkong den 9 maj.

EU uttryckte sin oro över Hongkongs grundläggande friheter och grad av autonomi för det kinesiska ledarskapet vid toppmötet mellan EU och Kina den 1 april 2022 och vid ett möte mellan ledarna den 1 december 2022.

Under 2022 antog Europaparlamentet två resolutioner om Hongkong, vilka återges nedan.

Den 20 januari antog Europaparlamentet en resolution om kränkningar av grundläggande friheter i Hongkong. I resolutionen fördömer Europaparlamentet ”på det skarpaste att yttrande-, förenings- och pressfriheten blivit lika hårt kringskurna i Hongkong som i Kina” och uppberor ”sin solidaritet med Hongkongs folk i dess kamp för frihet och demokrati”.

Den 7 juli antog Europaparlamentet en resolution om gripandet av kardinal Zen och förvaltarna av 612 Humanitarian Relief Fund i Hongkong. I resolutionen fördöms ”gripandena av kardinal Joseph Zen, en av de starkaste förespråkarna för stadens demokrativänliga rörelse, och av de fyra andra förvaltarna av 612 Humanitarian Relief Fund i Hongkong, vilka utgör ett angrepp på de friheter som garanteras i Hongkongs grundlag, inbegripet religions- och trosfriheten”.

Hongkongs ekonomi gick tillbaka in i en recession 2022, trots att man gradvis lättade på reserestriktionerna och hälsorestriktionerna under andra halvan av året. Hongkong förblev världens tredje största mål för investeringar och var världens femte största handelsekonomi. Antalet EU-företag minskade med 0,9 % på årsbasis mellan juni 2021 och juni 2022 (till 1 600). Trots detta var EU-företagen bland de mer motståndskraftiga sedan pandemins början (antalet företag minskade med endast 0,2 % från juni 2019) och förblev den största icke-kinesiska gruppen av företag i Hongkong. EU var Hongkongs tredje största handelspartner när det gäller varor under de första tio månaderna 2022, efter Fastlandskina och Taiwan.

På årsbasis krympte Hongkongs ekonomi med 3,3 %<sup>7</sup> under de första nio månaderna 2022. Finanssektorn och handels- och logistiksektorerna mötte ökad

---

<sup>6</sup> Tweet om 25-årsdagen sedan inrättandet av den särskilda administrativa regionen Hongkong, Europeiska utrikestjänsten, 1 juli 2022, som finns här: <https://twitter.com/NabilaEUspox/status/1542747257639952384>.

motvind under året, medan näringar med exponering mot turismkonsumtion fortsatte att underpresteras.

Officiella uppgifter från Hongkongs folkräknings- och statistikmyndighet visar att Hongkong har haft den största befolkningsminskningen sedan mätningarna inleddes 1961. Omkring 116 600 personer mellan 18 och 39 år lämnade Hongkong under de senaste två åren. Till följd av detta minskade befolkningen med 121 500 personer – eller 1,6 % på årsbasis – mellan juni 2021 och juni 2022 (95 000 på grund av ett nettoutflöde av invånare och 26 500 på grund av att det skett fler dödsfall än födselar)<sup>8</sup>.

### *Översikt över situationen och utvecklingen när det gäller covid-19*

I början av året skärpte regeringen åtgärderna för att hejda covid-19-utbrottet. Genom dessa åtgärder isolerades Hongkong från resten av världen, i och med att de omfattade ett system för flygstopp, ett transitförbud för mer än 100 länder och territorier, däribland Frankrike<sup>9</sup>, och tre veckors hotellkarantän för inresande resenärer. Restriktionerna påverkade både vardagen och ekonomin – begränsningar av det sociala livet infördes, liksom en hälsokodex och en digital kontaktspåringsapp. I mars nådde den femte vågen sin topp, då mer än 58 000 bekräftade fall registrerades i Hongkong per dag. Efter att pandemisituationen gradvis förbättrats och en ny förvaltning tillträtt den 1 juli vidtog regeringen åtgärder för att stegvis återgå till normala förhållanden.

## **I. Politisk och social utveckling**

### **Politisk utveckling**

Året präglades av **25-årsdagen sedan Förenade kungariket överlämnade Hongkong** till Kina. Enligt principen ”ett land, två system” bör Hongkongs ekonomiska system och livsstil förbli oförändrade i 50 år, vilket fastställs i den kinesisk-brittiska gemensamma förklaringen. Den 1 juli meddelade president Xi Jinping för första gången att principen ”ett land, två system” kan fortsätta att gälla efter 2047, under Kinas övergripande jurisdiktion.

---

<sup>7</sup> Pressmeddelande: *Advance estimates on Gross Domestic Product for third quarter of 2021*, 1 november 2021, folkräknings- och statistikmyndigheten för den särskilda administrativa regionen Hongkong, som finns här: [https://www.censtatd.gov.hk/en/press\\_release\\_detail.html?id=4917](https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=4917).

<sup>8</sup> Pressmeddelande: *Mid-year population for 2022*, 11 augusti 2022, folkräknings- och statistikmyndigheten för den särskilda administrativa regionen Hongkong, som finns här: [https://www.censtatd.gov.hk/en/press\\_release\\_detail.html?id=5078](https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5078).

<sup>9</sup> Frankrike var den enda EU-medlemsstat som berördes av denna åtgärd.

I den kinesisk-brittiska förklaringen angavs att Hongkong skulle åtnjuta en ”hög grad av autonomi” som en särskild administrativ region och att människor från Hongkong skulle styra Hongkong.

En reform av valsystemet 2021 syftade till att säkerställa att ”patrioter förvaltar Hongkong”. Det första **valet av chefsminister** sedan reformen hölls den 8 maj. Den tidigare polistjänstemannen och chefssekreteraren för förvaltningen John Lee var den enda kandidaten i valet. Till följd av covid-19-restriktionerna stördes valet: den 18 februari meddelade den dåvarande chefsministern Carrie Lam att valet skulle skjutas upp med sex veckor – från den 27 mars till den 8 maj – med hänvisning till president Xi Jinpings instruktion om att ta kontroll över covid-19-situationen. Därmed åberopades nödlagen.

Efter att nomineringsperioden inletts den 3 april meddelade chefsminister Carrie Lam att hon inte skulle ställa upp för omval. Den 6 april uttryckte centralregeringens sambandskontor i Hongkong sitt stöd för John Lee vid ett möte med den politiska eliten. Samma dag avgick John Lee från sin tjänst som chefssekreterare för förvaltningen och tillkännagav sin avsikt att kandidera till posten. Den 7 april godkände centralregeringens statsråd John Lees avgång i enlighet med grundlagen. Den 9 april bildade John Lee ett kampanjteam och anordnade ett virtuellt medieevenemang för att tillkännage sin kandidatur.

På en dag fick John Lee omkring 300 nomineringar från alla fem sektorer i den moderniserade valkommissionen på 1 463 personer, vilket överskred den föreskrivna tröskeln på 188 och låg nära John Lees uttalade mål på 500 nomineringar. Den 16 april avslutades nomineringsperioden – han hade fått 786 nomineringar. Två dagar senare bekräftade kommittén för granskning av kandidaters behörighet John Lees kandidatur och meddelade att han var den enda kandidaten.

Upplägget med endast en kandidat följde modellen i Macao, där det alltid bara har funnits en kandidat till posten som chefsminister.

Under valkampanjen underlät John Lee och hans team att lämna in kopior av tre formulär för samtycke till stöd inom den tidsram som fastställts av valkommissionen – ett brott som kan leda till ett högsta straff på sex månaders fängelse och böter på 5 000 Hongkongdollar (594,5 euro). I augusti slog högsta domstolen fast att överträdelsen berott på oavsiktlig underlåtenhet och att det inte förelåg någon ond tro. John Lee bötfälldes inte.

Den 8 maj fick John Lee 1 416 röster från valkommissionens ledamöter, vilket motsvarade 99,2 % av de giltiga rösterna. Åtta ledamöter röstade emot honom och ytterligare fyra röstade blankt. Den 30 maj fick han av premiärminister Li

Keqiang ett intyg om utnämning till sjätte chefsminister, och den 1 juli svors han in av president Xi Jinping.

Chefsministern omstrukturerade regeringen i enlighet med sina politiska prioriteringar. Han skapade tre nya tjänster: biträdande chefssekreterare för förvaltningen, biträdande finansminister och biträdande justitieminister. Han inrättade också en ny myndighet för kultur, idrott och turism, delade upp transport- och bostadsmyndigheten i transport- och logistikmyndigheten och bostadsmyndigheten och stärkte myndigheten för inrikes frågor, som blev myndigheten för inrikes frågor och ungdomsfrågor.

Strax efter det att den nya regeringen hade bildats ledde högre regeringstjänstemän, däribland chefsminister John Lee och finansminister Paul Chan, delegationer utomlands i linje med Kinas "Belt and Road"-strategi. De besökte länder i Mellanöstern, i synnerhet Saudiarabien, och Sydostasien. I november deltog Paul Chan i G20-mötet på Bali som medlem av den kinesiska delegationen, medan chefsminister John Lee ledde en delegation att delta i forumet för ekonomiskt samarbete i Asien och Stillahavsområdet i Thailand i syfte att främja bilden av Hongkong i takt med att territoriet åter öppnades upp för omvärlden.

Den 19 oktober höll John Lee sitt första politiska tal till det lagstiftande rådet. Han presenterade en rad åtgärder för Hongkongs återhämtning, såsom talangprogram för att locka till sig 35 000 yrkesverksamma varje år under de kommande tre åren, inrättandet av ett kontor inriktat på att locka till sig strategiska företag, och lanseringen av en saminvesteringsfond på 30 miljarder Hongkongdollar (3,7 miljarder euro) för att dra till sig investeringar från strategiska företag. Han meddelade också att särskilda team skulle inrättas på Hongkongs 17 fastlandskontor och utländska kontor för ekonomi och handel, för att nå ut till företag och yrkesverksamma.

Regeringen upphävde de extra stämpelavgifterna för fastigheter för utlänningar som har varit bosatta i Hongkong i sju år och som är stadigvarande bosatta. John Lee presenterade ett ambitiöst mål om att korta ner kötiderna för att hyra allmännyttiga bostäder, från omkring 6 år i dagsläget till omkring 4,5 år om 4 år.

Den 18 december hölls fyllnadsvalet i valkretsen för det lagstiftande rådets valkommission för att tillsätta fyra platser i valkommissionen som hade blivit lediga till följd av att före detta ledamöter av det lagstiftande rådet utnämnts till regeringen. Detta var det fjärde fyllnadsvalet enligt principen om att "patrioter förvaltar Hongkong", som fastställdes genom 2021 års reform av valsystemet.

Valbasen bestod av 1 441 personer, och valdeltagandet uppgick till 90,7 %. Ingen medlem i det demokrativänliga lägret deltog i valet.

Hongkong föll tre platser i Economist Intelligence Units **globala demokratiindex** och hamnade på 88:e plats bland 167 länder och territorier. Utrymmet för demokrativänliga politiska grupper krympte. I december meddelade ordföranden för Civic Party, som varit det näst största partiet i det lagstiftande rådet, att partiet var tvunget att upplösas.

### **Effekterna av covid-19-pandemin**

I början av året **skärpte regeringen åtgärderna** för att hejda den femte vågen av covid-19 genom att införa tre veckors karantän på hotell för inresande resenärer, ett strikt system för flygstopp och ett transitförbud för mer än 100 länder och territorier, däribland Frankrike, vilket innebar att Hongkong isolerades från resten av världen. Stora isoleringsanläggningar byggdes med en total kapacitet på 40 000 bäddar, eftersom myndigheterna lovat att genomföra en ”dynamisk nolltoleranspolitik mot covid-19” i likhet med den politik som fördes på det kinesiska fastlandet. Lokal obligatorisk testning och lokala nedstängningar infördes. I vissa fall skildes små barn, däribland spädbarn, från sina föräldrar. Regeringen tillämpade strikta åtgärder för social distansering, bland annat undervisning på nätet och restriktioner för restauranger, medan idrottsanläggningar, biografier och offentliga platser stängdes ner.

EU-kontoret uttryckte oro över konsekvenserna av denna politik i flera skrivelser till regeringen, eftersom det uppskattades att omkring 10 % av de EU-medborgare som var bosatta i Hongkong hade lämnat landet på grund av den strikta politiken.

Centralregeringen gav vägledning i insatserna mot pandemin och menade att det var en fråga om nationell säkerhet. Den 16 februari citerade medierna Xi Jinping i egenskap av generalsekreterare för Kinas kommunistparti, som uppmanat Hongkongs ledare att ge högsta prioritet åt arbetet med att ta kontroll över pandemin. Hongkongs regering inrättade fem arbetsgrupper med centralregeringen. Den lokala regeringen åberopade nödlagen för att ge vårdpersonal från Fastlandskina möjlighet att behandla covid-19-patienter utan att behöva ansöka om lokal legitimation, och tillät ett läkemedel från Fastlandskina att kringgå den lokala registreringsmekanismen.

Efter den 1 juli avskaffade regeringen gradvis reserestriktionerna för inresande resenärer och systemet för flygstopp och kortade ner den obligatoriska hotellkarantänen. I oktober ersattes centraliserad hotellisolering för inresande resenärer av karantän i hemmet. Åtgärder såsom medicinsk övervakning och

covid-19-tester kvarstod fram till slutet av året. Gränsen för offentliga sammankomster höjdes från fyra till tolv.

## Genomförande av nationell säkerhetslagstiftning

Brottsbekämpande organ fortsatte att arrestera personer med hänvisning till den nationella säkerheten. Enligt säkerhetsbyrån hade 236 personer gripits enligt säkerhetslagen den 31 december 2022<sup>10</sup>. Myndigheterna har drivit åtal mot 145 personer och 5 företag. Andelen fällande domar är 100 %. Det högsta straffet enligt säkerhetslagen är livstids fängelse.

Den extraterritoriella dimensionen av säkerhetslagen började genomföras. Från och med februari blockerade internetleverantörerna webbplatsen för den brittiska människorättsgruppen Hong Kong Watch. Följande månad blev Hong Kong Watch den första gruppen utanför Hongkong att få en varning från den nationella säkerhetspolisen. I oktober kunde webbplatsen för den USA-baserade människorättsgruppen Hong Kong Democracy Council inte längre nås från Hongkong.

Aktörer från det civila samhället utomlands fick varningar från myndigheterna. I april utfärdades ett beslut om kvarstad mot en före detta lagstiftare i exil som innebar att han och flera familjemedlemmar förbjöds att hantera sina tillgångar i staden. Det rapporterades om en aktivist i exil som hade varnats för att hon skulle kunna gripas om hon återvände till Hongkong och vars familj hade kallats till förhör av polisen<sup>11</sup>.

De åtta offentligt finansierade universiteten tillkännagav planer på att införa kurser i nationell säkerhet. Gymnasieskolor och grundskolor instruerades att ta bort publikationer som eventuellt kunde strida mot säkerhetslagen. En gymnasieskola stängde av 14 elever för att de inte hade deltagit i en flaggningsceremoni<sup>12</sup>. Utländska engelsklärare med engelska som modersmål som arbetade i offentliga skolor var tvungna att underteckna en förklaring om lojalitet mot grundlagen.

Lagen om uppvigling från kolonialtiden, som fram till mars 2020 inte hade nyttjats, tillämpades regelbundet under 2022. Ungefär en femtedel av de gripanden som görs av den nationella säkerhetspolisen görs enligt denna lag. Den 1 november greps en EU-medborgare enligt lagen. I ett senare skede hävdade myndigheterna att mannen var kinesisk medborgare och att han därför inte hade rätt till konsulärt bistånd.

---

<sup>10</sup> <https://www.info.gov.hk/gia/general/202302/14/P2023021400644.htm>.

<sup>11</sup> <https://www.rfa.org/cantonese/news/htm/hk-relative-11222022024155.html>.

<sup>12</sup> <https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/4/195744/School-suspends-14-students-for-%E2%80%98disrespectful-behavior%E2%80%99-during-national-anthem-and-flag-raising-ceremony>.

Lagen om integritetsskydd från 2021, den så kallade antidoxinglagen, tillämpades i stor utsträckning. Kommissionären med ansvar för integritetsskydd avslöjade att hennes kontor, sedan lagen trädde i kraft i oktober 2021, hade utfärdat över 770 ”upphörandemeddelanden” till 14 sociala medieplattformar och krävt att omkring 3 900 meddelanden skulle tas bort<sup>13</sup>.

Införandet av den aviserade nationella säkerhetslagstiftningen enligt artikel 23 i grundlagen har försenats. Utöver de fyra brotten enligt säkerhetslagen förväntas man i lagstiftningen enligt artikel 23 införa förbud mot förräderi, uppvigling, stöd av statshemligheter, utländska politiska organisationer eller organ som bedriver politisk verksamhet samt politiska organisationer eller organ i Hongkong som upprättar förbindelser med utländska politiska organisationer eller organ.

### **Rättsliga förfaranden**

De rättsliga förfarandena enligt säkerhetslagen fortsatte.

**Massrättegången mot 47** lagstiftare och aktivister som deltog i ett primärval 2020 är det mål kopplat till säkerhetslagen som haft flest svarande hittills. Den formella rättegången i överdomstolen, som planeras äga rum i början av 2023, kan komma att pågå i flera månader. Åklagaren anklagade de 47 lagstiftarna och aktivisterna för ”stämpling till omstörtande verksamhet” enligt säkerhetslagen. De riskerar livstids fängelse. Eftersom domstolen i mars 2021 nekade de flesta av de svarande borgen har många av dem hållits kvar i häkte sedan januari 2021, i vissa fall i isoleringscell. De som har släppts mot borgen måste följa strikta villkor, bland annat ett förbud mot att tala med medier eller diplomater. I januari och mars upphävde domstolen borgen för två svarande efter att ha konstaterat att deras inlägg på sociala medier kunde äventyra den nationella säkerheten. Justitieministern lovade att ta itu med problemen kring förseningarna i åtalsprocessen. I augusti beordrade justitieministern en panel bestående av tre utsedda domare enligt säkerhetslagen att pröva målet, i stället för att bevilja en juryrättegång, med hänvisning till förekomsten av utländska inslag och jurymedlemmarnas och deras familjemedlemmars personliga säkerhet.

Två mål mot **Hong Kong Alliance in Support of Patriotic Democratic Movements of China** (*Alliansen*) gick vidare till rättegång under 2022. Gruppen hade anordnat den årliga ljusvakan för att minnas massakern på Himmelska fridens torg. Alliansens tidigare vice ordförande Chow Hang-tung

---

<sup>13</sup> <https://hongkongfp.com/2022/06/14/hong-kong-watchdog-told-14-social-media-sites-to-remove-3900-doxxing-items-in-8-months/>.

har varit fängslad sedan september 2021. I ett av målen anklagade åklagaren Alliansen och dess huvudmedlemmar (Chow Hang-tung, Lee Cheuk-yan och Albert Ho) för anstiftan till omstörtande verksamhet med livstids fängelse som högsta straff. Målet handläggs av högsta domstolen och en slutlig bekräftelse av tidsplanen för förhandlingarna inväntas. De tre svarande nekade till brott. En av de svarande, Chow Hang-tung, som försvarar sig själv, vann en rättstvist för att häva rapporteringsrestriktionerna<sup>14</sup> i augusti 2022.

I det andra fallet anklagade åklagaren Alliansen för att inte ha efterkommit en begäran om information från den nationella säkerhetspolisen i augusti 2021. Under förhandlingen anklagade åklagaren gruppen för att vara en ”utländsk agent”, men vägrade att ange vilket land eller vilken utländsk enhet det rörde sig om. Åklagaren redigerade en stor del av informationen, vilket hindrade de tre tidigare ständiga kommittéledamöterna i Alliansen från att argumentera och korsförhöra vittnena i rätten. Domaren förbjöd Chow Hang-tung att kalla det våldsamma ingripandet 1989 för ”massakern på Himmelska fridens torg”. Det högsta straffet är sex månaders fängelse.

Den 14 december frikände högsta domstolen Chow Hang-tung från anklagelsen om anstiftan till otillåten sammankomst (2021 års vaka för att minnas massakern på Himmelska fridens torg) och upphävde det fängelsestraff på 15 månader som hon dömts till i januari 2021.

När det gäller målet om uppvigling enligt säkerhetslagen mot mediemagnaten **Jimmy Lai** erkände sig sex tidigare Apple Daily-journalister skyldiga medan Jimmy Lai och de tre företagen med koppling till Apple Daily nekade till brott. Åklagaren anklagade dem för ”stämpling till hemligt samarbete med ett annat land eller med externa element för att äventyra den nationella säkerheten” och för ”stämpling till tryckning, publicering, försäljning, utbudande till försäljning, distribution, visning och/eller reproduktion av uppviglande publikationer”. Det högsta straffet är livstids fängelse.

Efter det att högsta domstolen slagit fast att Jimmy Lai kunde anlita en utländsk advokat för att försvara honom i domstol, begärde chefsminister John Lee att Nationella folkkongressens ständiga utskott skulle tolka säkerhetslagen för att fastställa huruvida anlitaandet av en utländsk advokat stred mot lagens ”syfte” och ”lagstiftarens avsikt”. Den 30 december antog Nationella folkkongressens ständiga utskott en tolkning av artiklarna 14 och 47 i säkerhetslagen, enligt vilken chefsministern och kommittén för skydd av den nationella säkerheten, i

---

<sup>14</sup> Enligt Hongkongs domarlag är det förbjudet att rapportera om häktningsförfaranden, men förbudet kan hävas av domaren på begäran av den tilltalade.

ärenden som rör den nationella säkerheten, kan besluta om en svarande får anlita utländska advokater<sup>15</sup>. Detta var Nationella folkkongressens ständiga utskotts första tolkning av säkerhetslagen. Oberoende av det specifika fallet Jimmy Lai ger denna tolkning av säkerhetslagen chefsministern och kommittén för skydd av den nationella säkerheten befogenhet att fatta beslut i enskilda domstolsärenden, utan att möjlighet ges att överklaga beslutet genom domstolskontroll. Detta kan komma att undergräva domstolsväsendets oberoende och därmed påverka förtroendet för rättsstatsprincipen. Rättegången mot Jimmy Lai sköts upp till den 25 september 2023, eftersom regeringen håller på att ändra lagen om rättstillämpare till följd av beslutet från Nationella folkkongressens ständiga utskott.

I ett separat mål slog tingsrätten fast att Jimmy Lai hade brutit mot villkoren i hyresavtalet för sitt medieföretags huvudkontor genom att dölja den konsultfirma som var verksam i samma lokaler<sup>16</sup>. Domaren dömde Jimmy Lai till fem års och nio månaders fängelse och ålade honom böter på två miljoner Hongkongdollar (241 570 euro)<sup>17</sup>.

Fallet med **612 Humanitarian Relief Fund (Fonden)** rörde den tidigare lagstiftaren Cyd Ho, sångaren Denise Ho, akademikern Hui Po-keung, advokaten Margaret Ng, den 92 år gamle kardinalen Joseph Zen och fondens sekreterare, Sze Ching-wee. De greps mellan den 10 och 12 maj. Vid tidpunkten för gripandet lämnade Hui staden för att tillträda en lärartjänst vid ett universitet i EU.

Fonden, som inrättades i juni 2019, gav ekonomiskt stöd till dem som skadats eller gripits under protesterna 2019. Verksamheten upphörde i oktober 2021 efter det att den nationella säkerhetspolisen hade meddelat att den var föremål för utredning. Vatikanstaten meddelade att man ”följde utvecklingen av situationen mycket noggrant”<sup>18</sup>. Domstolen slog fast att Fondens förvaltare inte hade ansökt om registrering eller dispens från registrering inom den angivna tidsfristen – ett brott som kan leda till ett högsta bötesbelopp på 10 000 Hongkongdollar (1 269 euro). De fem förvaltarna ålades böter på 4 000 Hongkongdollar vardera (490 euro), medan sekreteraren var tvungen att betala 2 500 Hongkongdollar (305 euro). De fem förvaltarna har överklagat beslutet.

Man beslagtogs också plattformen **Spark Alliances** tillgångar – en annan plattform som gav ekonomiskt stöd i samband med protesterna 2019. Högsta

---

<sup>15</sup> [http://www.news.cn/2022-12/30/c\\_1129245755.htm](http://www.news.cn/2022-12/30/c_1129245755.htm).

<sup>16</sup> [https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2021/DCCC000349\\_2021\\_files/DCCC000349\\_2021ES.htm](https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2021/DCCC000349_2021_files/DCCC000349_2021ES.htm).

<sup>17</sup> [https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2021/DCCC000349A\\_2021\\_files/DCCC000349A\\_2021ES.htm](https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2021/DCCC000349A_2021_files/DCCC000349A_2021ES.htm).

<sup>18</sup> <https://www.vaticannews.va/en/pope/news/2022-05/cardinal-zen-arrested-in-hong-kong-holy-see-expresses-concern.html>.

domstolen godkände beslaget av 70 miljoner Hongkongdollar (8,89 miljoner euro) i ”vinning av brott”. Polisen anklagade de gripna för att ha använt medlen för andra ändamål än de som angetts<sup>19</sup>.

Under året avkunnades också den första **domen mot minderåriga** enligt den nationella säkerhetslagen, något som har oroat FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter<sup>20</sup>. I oktober dömde domstolen fyra tonåringar i åldern 16–19 år till upp till tre års frihetsberövande på en kriminalvårdsanstalt. De fyra erkände sig skyldiga till stämpling till omstörtande verksamhet.

Den 30 mars lämnade ordföranden för Förenade kungarikets högsta domstol, Lord Reed, och kollegan Lord Hodge in avskedsansökningar som icke-ordinarie domare vid Hongkongs högsta domstol. Lord Reed uppgav att ”domarna vid högsta domstolen inte kan fortsätta att tjänstgöra i Hongkong utan att förefalla stödja en förvaltning som har avvikit från värderingar om politisk frihet och yttrandefrihet, som högsta domstolens domare är djupt engagerade i”. Tio utländska domare fortsatte att tjänstgöra vid högsta domstolen. Samtliga har gått i pension från sina officiella befattningar.

### **Internationella reaktioner**

Den 28 maj gjorde **FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter** Michelle Bachelet ett uttalande efter sitt officiella besök i Kina. Hon uppmanade regeringen att ”främja och inte kväva” den avsevärda potential som finns hos det civila samhället och akademiker i Hongkong att bidra till insatserna för att främja mänskliga rättigheter i och utanför Hongkong. Hon uttryckte oro över gripandena av advokater, aktivister, journalister och andra aktörer enligt säkerhetslagen<sup>21</sup>.

I juli uppmanade **FN:s människorättsråd** Hongkong i sin fjärde återkommande översyn inom ramen för den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter i Hongkong att ”upphäva den nuvarande nationella säkerhetslagen och under tiden avstå från att tillämpa den”. Människorättsrådet uttryckte oro över bristen på klarhet i fråga om begreppet ”nationell säkerhet” och möjligheten att överföra ärenden från Hongkong till Fastlandskina (som inte är part i konventionen) för utredning, lagföring, rättegång och verkställighet av straff. Människorättsrådet uppmanade också myndigheterna att upphäva bestämmelserna om uppvigling och att avstå från att tillämpa säkerhetslagen i

---

<sup>19</sup> [https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/4/195125/HK\\$70m-confiscated-from-fundraising-platform-for-HK-protesters](https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/4/195125/HK$70m-confiscated-from-fundraising-platform-for-HK-protesters).

<sup>20</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/10/alarm-sentencing-under-national-security-law>.

<sup>21</sup> <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/05/statement-un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-after-official>.

syfte att undertrycka kritiska och avvikande åsikter. När det gäller möjligheten att anta ny nationell säkerhetslagstiftning enligt artikel 23 i grundlagen uppmanade människorättsrådet Hongkong att se till att lagstiftningsprocessen är ”inkluderande och transparent, så att det civila samhället och allmänheten kan delta på ett fritt, öppet och meningsfullt sätt”.

### **Grundläggande fri- och rättigheter samt lika möjligheter**

Säkerhetslagen hade en negativ inverkan på viktiga delar av juristkåren. Flera jurister som är kända för att försvara de mänskliga rättigheterna, däribland den tidigare ordföranden för **advokatsamfundet**, slutade efter att ha kallats till möten med den nationella säkerhetspolisen eller efter att ha pekats ut i Pekingvänliga medier. I mars utnämnde chefsminister Carrie Lam ordföranden för advokatsamfundet till ledamot av kommittén för rekommendation av domare (Judicial Officers Recommendation Commission) i stället för den mer frispråkiga kandidat som advokatsamfundet hade föreslagit. Mindre frispråkiga kandidater valdes till styrelsen för **Law Society**, Hongkongs tidigare röststarka advokatororganisation som utfärdar rättsliga rekommendationer till regeringen. En framstående människorättsadvokat miste sin plats inom organet.

**Mötesfriheten** hotas i allt högre grad. De som arrangerar möten måste få ett ”skriftligt meddelande om att inga invändningar har gjorts” från polisen om mer än 50 personer deltar. När det gäller demonstrationer har denna gräns fastställts till 30 personer. Sedan 2020 har sammankomster med fler än fyra – ibland två – personer varit förbjudna på grund av covid-19. I mars bötfölls några personer för att ha samlats i grupper om fler än två personer under en mindre protest för att uppmärksamma att det gått en månad sedan Ryssland inledde anfällskriget mot Ukraina. Det årliga uppmärksammandet av årsdagen för massakern på Himmelska fridens torg kunde för tredje året i rad inte äga rum. Poliser spärrade av parken och grep sex personer.

Den **akademiska friheten** står under press i takt med att vissa medier pekar ut akademiker och kritiserar deras forskning på grundval av deras upplevda politiska ställningstaganden, något som har tvingat vissa av dem att lämna sina befattningar. I ett fall avslag regeringen en utländsk akademikers viseringsansökan och varken akademikern eller skolan informerades officiellt om skälen till avslaget. Forskare inom statsvetenskap beslutade att skjuta upp känslig forskning. Flera universitet stängde sina statsvetenskapliga institutioner, och ett antal kurser om mänskliga rättigheter har tagits bort från kursplanerna. Antalet studenter och forskare från EU i Hongkong minskade.

**Föreningsfriheten och rätten att bilda fackföreningar** begränsades ytterligare. Sedan september måste fackföreningar underteckna ett löfte om att

inte äventyra den nationella säkerheten. Det lagstiftande rådet godkände inrättandet av en särskild tjänst som chef för arbetsmarknadsdepartementet för att skärpa regleringen av fackföreningar. Till tjänstens uppgifter hör att ändra lagen om fackföreningar för att förbjuda personer som dömts för brott mot den nationella säkerheten att bli tjänstemän i fackföreningar och att genomföra utbildningsplaner för fackföreningar om nationell säkerhet<sup>22</sup>.

Hong Kong Labour Rights Monitor rapporterade att minst 62 fackföreningar hade upplösts och 11 fackföreningsledare hade gripits eller åtalats<sup>23</sup>.

Hongkongs journalistförbund (HKJA), den största fackförbundet för journalister sett till antalet medlemmar, mottog en skriftlig begäran från fackföreningsregistret under arbetsmarknadsdepartementet om att redogöra för sin verksamhet. Till följd av detta ändrade föreningen sina interna regler för att underlätta en upplösning.

**Pressfriheten** stod under fortsatt press: i HKJA:s årliga undersökning låg pressfrihetsindexet enligt medarbetare på 26,2, och hade därmed gått ner från 32,1 år 2021. Detta är den kraftigaste nedgången sedan föreningen startade indexet<sup>24</sup>. Enligt Reportrar utan gränsers rangordning sjönk pressfriheten i Hongkong till en rekordlåg nivå och föll 68 platser, och hamnade därmed på 148:e plats bland 180 olika länder<sup>25</sup>.

HKJA:s ordförande anklagades för att ha hindrat polisen och orsakat allmän oordning i samband med ett rapporteringsuppdrag. Om han döms kan han dömas till ett högsta straff på två års fängelse. I april grep den nationella säkerhetspolisen en erfaren journalist enligt lagen om uppvigling, som anklagades för stämpling till publicering av uppviglande material.

Flera oberoende nyhetsbyråer upphörde med sin verksamhet. I januari lade Citizen News ner sin verksamhet på grund av oro för personalens säkerhet. I juni upphörde den undersökande nyhetsbyrån Factwire med sin verksamhet. Mad Dog Daily, Dare Media HK och Polymer lade också ner verksamheten parallellt med de kantonesiska programmen från Radio Free Asia.

The Foreign Correspondents' Club ställde in sin årliga prisutdelning till medier för arbete med mänskliga rättigheter med hänvisning till "rättsliga

---

<sup>22</sup> <https://www.legco.gov.hk/en/legco-business/committees/financial-proposals-results.html?2022&20220708>.

<sup>23</sup> <https://hklabourrights.org/advocacy/hong-kong-trade-union-movement-under-the-national-security-law-two-years-into-the-authoritarian-rule/>.

<sup>24</sup> <https://hongkongfp.com/2022/09/24/shrinking-news-industry-hong-kong-press-freedom-index-sinks-to-new-low-as-media-outlets-disappear/>.

<sup>25</sup> <https://rsf.org/en/country/hong-kong>.

begränsningar”. Från och med 2023 kommer Arizona State University att ha hand om priset.

Självcensuren ökade: en TV-kanal bad om ursäkt efter att ha fått klagomål om att en reporter ”uppviglat till hat”. Reportern hade frågat regeringstjänstemän om förfarandet för att hantera klagomål mot sjukvårdspersonal från fastlandet som kommit till Hongkong för att hjälpa till att begränsa pandemin<sup>26</sup>.

Genom en dom från högsta domstolen fick poliser tillgång till journalistiskt material som lagrats i en svarandes smartphone i ett mål kopplat till säkerhetslagen. Domaren ansåg att behovet av att ta itu med brott i allmänhetens intresse vägde tyngre än det journalistiska privilegiet<sup>27</sup>.

Högsta domstolen fastställde domen mot en journalist som använt information från ett offentligt register för en undersökande artikel om oroligheterna 2019. Högsta domstolen schemalade målet till januari 2023.

Regeringen valde ut de journalister som bevakade ceremonierna den 1 juli, då president Xi Jinping svor in den nya chefsministern. Avdelningen för informationstjänster avslög begäran från minst tretton journalister från nio lokala och internationella medier.

Mediearbetare utsattes för påtryckningar då regeringstjänstemän skrev till lokala och utländska medieorganisationer för att fördöma rapporter som föreföll kritiska mot myndigheterna<sup>28</sup>.

I februari fördömde Media Freedom Coalition, bestående av Förenta staterna, Storbritannien och 19 andra länder, Hongkong och de kinesiska myndigheterna för att undergräva pressfriheten<sup>29</sup>.

**Lagen om uppvigling** har haft en ytterligare inverkan på **yttrandefriheten** eftersom nätanvändare har gripits enligt lagen efter kommentarer på sociala medier och internetforum. I ett fall grep polisen fyra personer för anstiftan till uppvigling eftersom de drivit ett forum på sociala medier där tjänstemän anonymt kunde uttrycka sina åsikter. Polisen väckte åtal mot åtminstone en person. Andra liknande internetsidor har också tagits ner<sup>30</sup>.

---

<sup>26</sup> <https://www.rfa.org/english/news/china/hongkong-media-03182022083215.html>.

<sup>27</sup> [https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search\\_result\\_detail\\_frame.jsp?DIS=148078&QS=%2B%7C%28CACV356%2F2022%29&TP=JU](https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=148078&QS=%2B%7C%28CACV356%2F2022%29&TP=JU).

<sup>28</sup> <https://www.brandhk.gov.hk/en/media-centre#clarifications>.

<sup>29</sup> <https://hk.usconsulate.gov/n-2022020801/>.

<sup>30</sup> <https://www.thestandard.com.hk/section-news/section/4/244475/Four-civil-servants-held-for-social-media-'sedition'>.

I juni fängslades två kvinnor i sex respektive sju månader för att ha motsatt sig covid-19-vacciner och pandemiregler i inlägg på sociala medier<sup>31</sup>. I november dömdes en autistisk man till tolv månaders fängelse för att ha uppmanat andra att delta i en olaglig sammankomst och för att ha utfört en handling med uppviglande avsikt<sup>32</sup>.

Fem styrelseledamöter i General Union of Hong Kong Speech Therapists dömdes enligt lagen om uppvigling till 19 månaders fängelse för ”stämpling till tryckning, publicering, distribution eller visning av uppviglande publikationer”<sup>33</sup>. Enligt domen utgjorde de illustrerade böcker som de svarande publicerade ”i praktiken en hjärntvätt av barn från fyra år och uppåt”<sup>34</sup>. Human Rights Watch hävdade att Hongkongs regering ”kan ha infört lagen om uppvigling som en del av sitt regelverk för att straffa mindre allvarliga yttrandefrihetsbrott”<sup>35</sup>.

Två tidigare redaktörer för den upplösta nyhetskanalen Stand News, tillsammans med Stand News moderbolag Best Pencil, åtalades för uppvigling. Domstolen slog fast att en rättvis rättegång var möjlig trots att åklagarna inte överlämnat all bevisning som samlats in under utredningen<sup>36</sup>.

## Hbtqi

Appellationsdomstolen avvisade ett anbud från en **hbtqi-aktivist** om erkännande av samkönade äktenskap som registrerats utomlands<sup>37</sup>. Domstolen angav att ett erkännande av sådana äktenskap uppenbart skulle ”strida mot avsikten hos författarna till grundlagen”. Målet handläggs av högsta domstolen<sup>38</sup>.

Domstolen beviljade också två transpersoner tillstånd att överklaga till högsta domstolen om en regeringspolicy som endast gjorde det möjligt för en transperson att ändra kön i sin identitetshandling efter att ha slutfört en

---

<sup>31</sup> <https://www.scmp.com/news/hong-kong/law-and-crime/article/3183395/taiwanese-drinks-shop-owners-jailed-7-months-over>.

<sup>32</sup> [https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2022/DCCC000354A\\_2022\\_files/DCCC000354A\\_2022ES.htm](https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2022/DCCC000354A_2022_files/DCCC000354A_2022ES.htm).

<sup>33</sup> [https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search\\_result\\_detail\\_frame.jsp?DIS=147148&QS=%2B%7C%28DCCC854%2F2021%29&TP=RS](https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=147148&QS=%2B%7C%28DCCC854%2F2021%29&TP=RS).

<sup>34</sup> [https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search\\_result\\_detail\\_frame.jsp?DIS=147148&QS=%2B%7C%28DCCC854%2F2021%29&TP=RS](https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=147148&QS=%2B%7C%28DCCC854%2F2021%29&TP=RS).

<sup>35</sup> <https://www.hrw.org/news/2022/09/07/hong-kong-childrens-book-authors-convicted-0>.

<sup>36</sup> <https://hongkongfp.com/2022/12/22/hong-kong-court-rejects-bid-by-former-stand-news-editors-to-terminate-trial/>.

<sup>37</sup> [https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search\\_result\\_detail\\_frame.jsp?DIS=146704&QS=%2B%7C%28CACV557%2F2020%29&TP=JU](https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=146704&QS=%2B%7C%28CACV557%2F2020%29&TP=JU).

<sup>38</sup> [https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search\\_result\\_detail\\_frame.jsp?DIS=148605&QS=%2B%7C%28CACV557%2F2020%29&TP=JU](https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=148605&QS=%2B%7C%28CACV557%2F2020%29&TP=JU).

fullständig könskorrigering operation<sup>39</sup>. Appellationsdomstolen hade tidigare dömt mot de två sökande<sup>40</sup>.

En tonåring med könsdysfori lämnade i juli in ett klagomål till kommissionen för lika möjligheter och hävdade att förbudet mot långt hår på pojkar i skolor var diskriminerande och bröt mot lagen om diskriminering på grund av kön<sup>41</sup>. I september ordnade kommissionen för lika möjligheter med medling mellan tonåringen och skolan.

På grund av reserestriktionerna och de sociala restriktionerna till följd av covid-19 beslutade arrangörerna av Gay Games att de tillsammans med Mexiko skulle stå värd för spelen 2023, eftersom evenemanget sköts upp 2022. Pridefestivalen kunde, för tredje året i rad, inte anordnas.

### **Utländska hushållsarbetare**

Pandemirestriktionerna påverkade hushållsarbetare och diskrimineringen tilltog. Fall rapporterades om att hushållshjälpare inte fick lämna arbetsgivarens hem under pandemivågor<sup>42</sup> och att hushållsarbetare inte fick återvända till sina arbetsgivares hem av rädsla för att smitta dem<sup>43</sup>. Mer allmänt rapporteras det fortfarande om fall av övergrepp mot hushållsarbetare.

I september höjde myndigheterna hushållsarbetarnas löner<sup>44</sup>, som hade frysts i två år. De införde också åtgärder för att avskräcka hushållsarbetare från att byta arbetsgivare så att de inte kunde ”dra nytta” av den brist på arbetare som orsakats av svårigheterna att resa in i Hongkong till följd av pandemirestriktionerna. Enligt restriktionerna fick hushållsarbetare inte besöka sina familjer utomlands, och de var föremål för särskilda karantänåtgärder när de reste in i territoriet. Hushållsarbetare omfattades inte av de bonussystem som regeringen utformat för att stödja ekonomin.

### **Människohandel**

I juli förde Förenta staterna upp Hongkong på grupp 2-bevakningslistan för tredje året i rad. Förenta staterna hävdade att Hongkong inte uppfyllde

---

<sup>39</sup> [https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search\\_result\\_detail\\_frame.jsp?DIS=144139&QS=%2B%7C%28CACV183%2F2019%29&TP=JU](https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=144139&QS=%2B%7C%28CACV183%2F2019%29&TP=JU).

<sup>40</sup> [https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/ju/ju\\_frame.jsp?DIS=142010&curpage=T](https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/ju/ju_frame.jsp?DIS=142010&curpage=T).

<sup>41</sup> <https://www.scmp.com/news/hong-kong/society/article/3185931/hong-kong-teen-challenging-school-policy-long-hair-boys>.

<sup>42</sup> <https://theinitium.com/article/20220225-hongkong-domestic-workers-who-caught-the-covid19-virus/>.

<sup>43</sup> <https://www.scmp.com/yp/discover/news/hong-kong/article/3177657/no-home-away-home-domestic-workers-terminated-after>.

<sup>44</sup> <https://www.info.gov.hk/gia/general/202209/30/P2022093000326.htm?fontSize=1>.

minimimormerna för att eliminera människohandel, även om landet gjorde ”betydande ansträngningar”. Förenta staterna efterlyste lagstiftning för att fullt ut kriminalisera alla former av människohandel.

I december skärpte regeringen politiken för att avlägsna personer som ansöker om non-refoulement<sup>45</sup>. Immigrationsmyndigheten kan utvisa sökande som väntar på domstolsbeslut så snart domstolen avslår deras ansökan om rättslig prövning. Uppskattningsvis 1 200 personer kan bli föremål för omedelbart avlägsnande. Människorättsadvokater beklagade bristen på samråd med icke-statliga organisationer, grupper i det civila samhället, akademiker, FN:s flyktingkommissarie i Hongkong och juristkåren.

## II. Ekonomisk utveckling

Hongkong är en mycket öppen ekonomi (varuhandeln uppgår till över 300 % av BNP). Det är världens femte största handelsekonomi (2021)<sup>46</sup> och världens tredje destination för investeringsflöden (2021). Det är den sjunde största källan till investeringar globalt sett<sup>47</sup>.

Hongkong fortsatte att utöva oberoende befogenheter vid genomförandet av handelsavtal, fastställa en penningpolitik oberoende av Fastlandskina och delta separat i många internationella organisationer och multilaterala organ. Till dessa organisationer hör arbetsgruppen för finansiella åtgärder och Världshandelsorganisationen (WTO). I förhållande till Fastlandskina hade Hongkong fortfarande också egen jurisdiktion, särskilt när det gäller den ekonomiska politiken. Man upprätthöll en egen valuta utan kapitalbegränsningar samt egna tillsynsstrukturer för att övervaka företag som är verksamma inom territoriet. Att återföra talanger och företag till Hongkong och stärka den ekonomiska integrationen med Fastlandskina hör till regeringens viktigaste prioriteringar.

På finansområdet är Hongkong fortfarande en av de största kapitalmarknaderna i världen och har fortfarande förbindelser med den kinesiska finansmarknaden.

---

<sup>45</sup> <https://www.scmp.com/news/hong-kong/law-and-crime/article/3202303/new-get-tough-policy-refugee-appeals-against-deportation-orders-comes-force-hong-kong>.

<sup>46</sup> *World Trade Statistical Review 2022*, Världshandelsorganisationen (WTO), [https://www.wto.org/english/res\\_e/publications\\_e/wtsr\\_2022\\_e.htm](https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtsr_2022_e.htm).

<sup>47</sup> *World Investment Report 2022*, FN:s konferens för handel och utveckling, <https://unctad.org/publication/world-investment-report-2022>.

Enligt World Investment Report 2022 från FN:s konferens för handel och utveckling (juni)<sup>48</sup> var Hongkong fortsatt **världens tredje största mål för utländska direktinvesteringar** under 2021. Utländska företag minskade dock sin närvaro, och utländska och lokala talanger lämnade Hongkong, främst på grund av covid-19-restriktionerna. Till följd av detta hade befolkningen minskat med 121 500 personer – eller 1,6 % på årsbasis – i juni 2022 (95 000 på grund av ett nettoutflöde av invånare och 26 500 på grund av att det skett fler dödsfall än födselar)<sup>49</sup>.

**Hongkongs ekonomi gick in i en recession 2022.** Efter att ha vuxit med 6,3 % under 2021 krympte ekonomin med 3,3 % på årsbasis<sup>50</sup> under de första nio månaderna 2022. Finanssektorn och handels- och logistiksektorerna – som hade uppvisat goda resultat under 2021 – mötte motvindar under året. Dessutom fortsatte de näringar som är beroende av turism att underprestera på grund av uteblivna turister. Hongkongs ekonomi har **ännu inte återgått till 2018 års nivå** (före pandemin och före protesterna 2019).

**Inflationen var fortsatt måttlig**, med en årlig ökning på 1,9 % av konsumentprisindex under årets första tio månader<sup>51</sup>.

**Arbetsmarknaden var stabil.** Arbetslösheten nådde en topp på 5,4 % i april och minskade sedan gradvis till 3,8 % i oktober 2022 (närmare 3,9 % som noterats i början av året)<sup>52</sup>. Den låg på i genomsnitt 4,5 % under de första tio månaderna 2022, vilket var en förbättring jämfört med 5,2 % under 2021, men låg över nivån på 3 % som rådde före covid-19-krisen.

**Handels- och logistiksektorn krympte.** Denna sektor står för omkring 20 % av Hongkongs BNP och bidrog till den ekonomiska återhämtningen 2021. BNP från import- och exportindustrin minskade med 6,9 % på årsbasis under första halvåret 2022. Detta skedde i samband med att värdet av Hongkongs utrikeshandel med varor minskade med 4,0 % på årsbasis, till 7,97 biljoner Hongkongdollar (984 miljarder euro)<sup>53</sup>, under de första tio månaderna.

---

<sup>48</sup> *World Investment Report 2022 monitoring global and regional investment trends and national and international policy development*, FN:s konferens för handel och utveckling, 9 juni 2022, som finns här: <https://unctad.org/webflyer/world-investment-report-2022>.

<sup>49</sup> Pressmeddelande: *Mid-year population for 2022*, 11 augusti 2022, folkräknings- och statistikmyndigheten för den särskilda administrativa regionen Hongkong, som finns här: [https://www.censtatd.gov.hk/en/press\\_release\\_detail.html?id=5078](https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5078).

<sup>50</sup> *Advance estimates on Gross Domestic Product for third quarter of 2022*, november 2022, folkräknings- och statistikmyndigheten för den särskilda administrativa regionen Hongkong.

<sup>51</sup> folkräknings- och statistikmyndigheten för den särskilda administrativa regionen Hongkong, <https://www.censtatd.gov.hk/en/scode270.html#section3>.

<sup>52</sup> folkräknings- och statistikmyndigheten för den särskilda administrativa regionen Hongkong, <https://www.censtatd.gov.hk/en/scode200.html#section3>.

<sup>53</sup> Växelkurs från december 2022: 1 EUR = 8,0965 HKD.

Situationen försämrades under året och utrikeshandeln minskade med 11,1 % från juli till oktober.

**Finanssektorn** (23 % av Hongkongs BNP), som varit den viktigaste drivkraften för de senaste årens tillväxt, bromsade in märkbart under första halvåret 2022 och växte med endast 0,8 % på årsbasis<sup>54</sup>.

Antalet **börsintroduktioner** minskade till 69 under de första elva månaderna, från 83 under samma period 2021, och det belopp som anskaffades genom börsintroduktionerna minskade med 70,6 % på årsbasis, till 87,8 miljarder Hongkongdollar (10,8 miljarder euro). År 2021 var staden världens fjärde största centrum för börsintroduktioner, efter att ha legat på andra plats 2020 och första plats 2019.

Sedan början av året förlorade **Hongkongs Hang Seng-index** 15,8 % av sitt värde (den 13 december), och **börsvärdet** på Hongkongbörsen sjönk med 21,4 % till 33,3 biljoner Hongkongdollar (4,1 biljoner euro). I slutet av september 2022 var Hongkong världens sjunde största och Asiens fjärde största aktiemarknad (enligt börsvärde) samt det största offshorecentrumet för affärer i renminbi. Den genomsnittliga dagliga marknadsomsättningen minskade med 27,7 % på årsbasis till 124 miljarder Hongkongdollar (15,3 miljarder euro) under de första elva månaderna<sup>55</sup>.

Nedgången i börsvärde och börsintroduktioner berodde på en kombination av globala och regionala motvindar. Dessa inbegrep i) stigande inflation och åtstramningar av penningpolitiken, ii) försvagningen av den globala ekonomin och geopolitiska spänningar, och iii) oro över den kinesiska ekonomin och ”den dynamiska nolltoleranspolitiken mot covid-19”, särskilt med tanke på att företag från det kinesiska fastlandet dominerar Hongkongs samlade börsvärde.

**Näringsar som är beroende av inkomster från turismen** (detaljhandel, mat och dryck, transport, resor och hotell) fortsatte att underprestera, eftersom lättnaderna i reserestriktionerna mot slutet av året inte ledde till att antalet turister ökade i någon större utsträckning. Under de första tio månaderna 2022 tog Hongkong endast emot 330 223 besökare<sup>56</sup>, mindre än 1 % av de 65 miljoner besökarna under 2018 (varav 78 % var från Fastlandskina, vilka

---

<sup>54</sup> *Chain volume measures of GDP by economic activity – in chained (2019) dollars*, folkräknings- och statistikmyndigheten för den särskilda administrativa regionen Hongkong, [https://www.censtatd.gov.hk/en/web\\_table.html?id=310-34501](https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=310-34501).

<sup>55</sup> IMF:s rapport om detaljerad bedömning av efterlevnaden av principerna för finansmarknadsinfrastrukturer för Folkrepubliken Kina – den särskilda administrativa regionen Hongkong, landsrapport nr 21/122, 15 juni 2021, som finns här: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/06/15/Peoples-Republic-of-ChinaHong-Kong-Special-Administrative-Region-Financial-Sector-460761>.

<sup>56</sup> *Ankommande besökare till Hongkong*, Hong Kong Tourism Board, som finns här: [https://partnernet.hktb.com/en/research\\_statistics/latest\\_statistics/index.html](https://partnernet.hktb.com/en/research_statistics/latest_statistics/index.html).

svarade för uppskattningsvis 40 % av stadens detaljhandelsförsäljning). Under första halvåret 2022 minskade BNP från **hotell- och restaurangbranschen** och grossist- och detaljhandelsförsäljningen med 16,7 % respektive 7,1 % på årsbasis. Deras bidrag till BNP uppgick endast till 46 % respektive 41 % av de nivåer som noterats under första halvåret 2018. Under de första tio månaderna 2022 minskade detaljhandelsförsäljningen med 0,7 % på årsbasis till 286,8 miljarder Hongkongdollar (35,4 miljarder euro). Under de första nio månaderna minskade restaurangintäkterna med 9,2 % på årsbasis till 61,3 miljarder Hongkongdollar (7,6 miljarder euro). I båda fallen låg intäkterna ungefär 30 % under 2018 års nivåer. Hotellen hade en beläggning på 65 % (jämfört med 61 % 2021 och 91 % 2018) på grund av den obligatoriska karantänen.

På samma sätt stod **flygindustrin** och närliggande industrier inför utmaningar. Antalet flygningar till och från Hongkongs internationella flygplats minskade med 5,3 % på årsbasis under de första tio månaderna, till endast 30 % av den nivå som noterats 2018. Antalet passagerare ökade till tre miljoner (från en miljon under de första tio månaderna 2021), men detta motsvarade endast 5 % av de 61,8 miljoner passagerare som registrerades år 2018. Flygfraktvolymen minskade med 14 % på årsbasis under perioden, till 84 % av 2018 års nivå. Även om systemet för flygstopp upphävdes senare under 2022 gjorde de gällande restriktionerna för flygande personal det svårt att öka antalet flygningar.

**Byggindustrin** noterade en BNP-ökning på 5,3 % under årets första hälft, men **fastighetsverksamheten** minskade med 6,8 % under samma period. Fastighetspriserna och hyrorna sjönk under de första nio månaderna, men Hong Kong var fortsatt en av de dyraste städerna i världen<sup>57</sup>.

**Hongkongs valutamyndighet** (*valutamyndigheten*) ingrep flera gånger för att stödja Hongkongdollarn i samband med stigande räntor i Förenta staterna och apprecieringen av US-dollarn. Målet var att säkerställa att valutans växelkurs inte föll under golvet på 7,85 Hongkongdollar i intervallet 7,75–7,85 Hongkongdollar mot 1 US-dollar enligt Hongkongs länkade växelkurssystem. Under 2022 höjde valutamyndigheten Hongkongs basränta från 0,50 % i början av året till 4,25 % (i slutet av november). Valutamyndigheten utnyttjade också Hongkongs reservtillgångar i utländsk valuta, som minskade från 497 miljarder US-dollar i början av året till 423 miljarder US-dollar i slutet av november.

---

<sup>57</sup> Enligt studien *Worldwide Cost of Living 2022* från The Economist, som finns här: <https://www.economist.com/graphic-detail/2022/11/30/the-worlds-most-and-least-expensive-cities>.

## Näringslivet

Covid-19-politiken var den viktigaste frågan för näringslivet under året. Den **politiska utvecklingen** hade också en negativ inverkan på näringslivets inställning – det handlade bland annat om risker för informationsfriheten, införandet av säkerhetslagen, dataskyddet och sanktioner.

**Näringslivet förespråkade en färdplan för att fullt ut upphäva covid-19-restriktionerna.** Restriktionerna, inbegripet obligatorisk testning och risken för karantän vid ett positivt test, utgjorde fortfarande ett hinder för att få talanger och turister att återvända. I och med det partiella återöppnandet försämrades Hongkongs konkurrenskraft som plats för lokalisering av regionala huvudkontor. Situationen förvärrades av restriktionerna i Fastlandskina (inklusive karantänkrav för ankommande resenärer från Hongkong), som påverkade Hongkongs roll som inkörsport för företag. Trots att man lättade på karantänåtgärderna i september låg antalet besökare i oktober endast på 2,5 % av nivåerna före covid-19 (oktober 2019), vilket hindrade en fullständig återhämtning.

En årlig undersökning av utländska företag i Hongkong<sup>58</sup> visade att **antalet utländska företag** (exklusive företag från Fastlandskina) från och med den 1 juni 2022 fortsatte att minska med 5,2 % jämfört med juni 2019 (nivåerna före covid-19) och med 1,5 % jämfört med juni 2021. Antalet utländska regionala huvudkontor minskade betydligt (med 12,5 % sedan juni 2019 och 3,7 % sedan juni 2021). Dessa siffror bekräftade andra uppgifter om att företag minskar sin verksamhet eller flyttar till andra städer. Antalet utländska icke-kinesiska företag minskade enligt undersökningen, men antalet företag från Fastlandskina i Hongkong hade ökat med 17,5 % sedan juni 2019.

Under de senaste två åren har den **lokala arbetskraften** minskat med 140 000 personer (i oktober 2022)<sup>59</sup> på grund av en kombination av utvandring och utländska arbetstagare som lämnat staden.

Chefsminister John Lee föreslog i sitt årliga **politiska tal** den 19 oktober 2022 politiska åtgärder för att stödja och utveckla ekonomin. För att Hongkong ska fortsätta att utvecklas som ett centrum för innovation och teknik tillkännagav John Lee målet att man på fem år ska dra till sig 10 miljarder Hongkongdollar

---

<sup>58</sup> *Report on 2022 Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong*, folkräknings- och statistikmyndigheten för den särskilda administrativa regionen Hongkong, <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1110004&scode=360>.

<sup>59</sup> Chefsministerns politiska tal 2022, oktober 2022, som finns här: <https://www.policyaddress.gov.hk/2022/en/policy.html>.

(1,2 miljarder euro) i investeringar i innovation och teknik. Hongkongs infrastruktur för innovation och teknik kommer att byggas ut, och 10 miljarder Hongkongdollar (1,2 miljarder euro) kommer att anslås till stöd för kommersialiseringen av forskning och utveckling vid Hongkongs universitet. Produktion med högt värde kommer också att främjas. Hongkongs ställning som handels- och logistikcentrum kommer att stärkas genom satsningar på sjöfartstjänster och logistik med högt mervärde, intermodala transporter och underlättande av land- och gränsöverskridande flöden med fastlandet. Verksamheten vid flygplatsen, där en tredje start- och landningsbana togs i bruk under året, kommer att effektiviseras. När det gäller Hongkongs konkurrenskraft som finanscentrum planeras åtgärder för att bland annat förbättra den sydliga delen av Bond Connect-systemet<sup>60</sup>, stärka Hongkongs roll som världens största affärscentrum för den kinesiska yuanen och stödja försäkringsbranschen samt förvaltningen av tillgångar och förmögenhet (inklusive skattebefrielser för att locka fler så kallade family offices till Hongkong). Till de övriga prioriteringarna hör att utveckla Hongkong till ett centrum för immaterialrätt och kommersiella skiljeförfaranden.

Northern Metropolis, en utvecklingszon som kommer att omfatta bostadsområden och ett centrum för innovation och teknik och som ligger vid gränsen till det kinesiska fastlandet, kommer att bidra till att integrera Hongkong med staden Shenzhen och Greater Bay Area (GBA). Infrastrukturarbetena i **Northern Metropolis** har inletts. Det nya grannskapet kommer att omfatta den första ”zonen för dubbelt tillträde” mellan Fastlandskina och Hongkong. På så sätt kommer stadens ekonomiska och administrativa centrum att kunna flyttas norrut, medan fokus i den södra sidan av staden kommer att ligga på turism och fritidsaktiviteter. Miljöorganisationer har noterat att denna utveckling kan komma att påverka naturreservat och våtmarksparker som är viktiga för att mildra klimatförändringarnas effekter.

På området **grön finansiering** emitterade Hongkong ytterligare gröna obligationer under året inom ramen för det statliga programmet för gröna obligationer, som inleddes 2018. Målsättningen är att främja den lokala marknaden för gröna obligationer och samtidigt bidra till stadens mål om koldioxidneutralitet. Vidare lanserade börserna en frivillig plattform för utsläppshandel.

---

<sup>60</sup> ”Bond Connect” (liksom vissa andra kopplingssystem) gör det möjligt för investerare att handla på den kinesiska fastlandsmarknaden för obligationer via Hongkong (norrgående) och investerare från Fastlandskina att handla i Hongkong (södergående).

Den 31 oktober lade Hongkong fram en strategi för **virtuella tillgångar**<sup>61</sup>, som allmänt ses som ett steg i riktning mot en mer gynnsam ställning till virtuella tillgångar och kryptovalutor. Ett licensieringssystem för tjänsteleverantörer av virtuella tillgångar infördes, detaljisttransaktioner kommer att möjliggöras och virtuella tillgångsutbyten kommer att uppmuntras att etablera sig i Hongkong.

## **Regeringens stöd och den finanspolitiska situationen**

Hongkong **väntades uppvisa ett budgetunderskott för budgetåret 2022–2023** (som avslutades i mars 2023) till följd av ökade utgifter och en svag ekonomi. I budgeten för 2022–2023 budgeterades över 170 miljarder Hongkongdollar (21 miljarder euro) för covid-19-åtgärder<sup>62</sup>, såsom uppförande av isoleringsanläggningar, insatser för att begränsa pandemin och ekonomiskt stöd till invånare och företag. Budgeten tillkännagavs med förväntningen att ekonomin skulle växa med 2 % till 3,5 % 2022, och inte krympa som den faktiskt gjorde.

I september varnade finansministern för att det offentliga underskottet kunde komma att uppgå till 100 miljarder Hongkongdollar (12,4 miljarder euro) för hela budgetåret. Detta skulle vara det tredje underskottet på fyra år efter underskottet på 17 miljarder Hongkongdollar 2019–2020 och 252 miljarder Hongkongdollar 2020–2021 och överskottet på 255 miljoner Hongkongdollar 2021–2022<sup>63</sup>. Detta är ovanligt i en ekonomi där budgetöverskott är regel (underskottet 2019–2020 var det första på 15 år).

**Underskotten finansierades till stor del genom att man utnyttjade Hongkongs stora reserver.** Reserverna uppgick till 681 miljarder Hongkongdollar (84,1 miljarder euro) i oktober, vilket motsvarade en minskning med 16,5 % på årsbasis och 35,2 % från 1 biljon Hongkongdollar i oktober 2019. Reserverna motsvarar uppskattningsvis tolv månaders utgifter, jämfört med 24 månader före covid-19.

## **Handelspolitik**

---

<sup>61</sup> Politiskt uttalande: *Development of Virtual Assets in Hong Kong*, Financial Services and The Treasury Bureau, The Government of the Hong Kong Special Administrative Region, som finns här: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202210/31/P2022103000454.htm>.

<sup>62</sup> Budgeten för 2022–2023, anförande av finansminister Hon Paul MP Chan, <https://www.budget.gov.hk/2022/eng/index.html>.

<sup>63</sup> *Monthly Financial Results*, The Treasury, The Government of the Hong Kong Special Administrative Region, som finns här: [https://www.try.gov.hk/internet/ehpubl\\_acc0\\_monfinancial.html](https://www.try.gov.hk/internet/ehpubl_acc0_monfinancial.html).

Regeringen tillkännagav i november att förhandlingar om ett frihandelsavtal med Peru formellt skulle inledas<sup>64</sup>. Den första förhandlingsrundan omfattade handel med varor och tjänster samt investeringar, elektronisk handel och små och medelstora företag. År 2021 var Peru Hongkongs femte största handelspartner när det gäller varor i Latinamerika. Peru är också medlem i Stillahavsalliansen, med vilken Hongkong också har undersökt möjligheterna att inleda diskussioner om frihandelsavtal.

Under året fortsatte Hongkong sina ansträngningar för att ansluta sig till det regionala övergripande ekonomiska partnerskapet genom att söka stöd från medlemmarna.

Hittills har Hongkong undertecknat åtta frihandelsavtal – med Fastlandskina (juni 2003), Nya Zeeland (mars 2010), medlemsstaterna i Europeiska frihandelssammanslutningen (juni 2011), Chile (september 2012), Macao (oktober 2017), Sydostasiatiska nationers förbund (november 2017, fullständigt ikraftträdande i februari 2021), Georgien (juni 2018) och Australien (mars 2019).

### **Ekonomisk integration med Fastlandskina**

Under 2022 fortsatte pandemins effekter att hämma utvecklingen av GBA. Enligt den övergripande utvecklingsplan för GBA<sup>65</sup> som statsrådet offentliggjorde 2019 var 2022 den första milstolpen för en optimerad industristruktur och samordnad utveckling, med en rimlig arbetsfördelning, koldioxidsnål produktion och en koldioxidsnål livsstil.

I Kinas nationella **14:e femårsplan**, som offentliggjordes i mars 2021, upprepades målen för GBA och Hongkongs roll. Hongkong ska befästa sin roll som internationellt finanscentrum och fördjupa det ömsesidiga tillträdet mellan finansmarknaderna i Fastlandskina och Hongkong. Enligt femårsplanen ska Hongkong vidareutvecklas till ett centrum för handel, innovation och teknik samt transport, inbegripet infrastrukturförbindelser med GBA. Internationella juridiska tjänster, tvistlösningstjänster och handeln med immateriella rättigheter ska också utvecklas. Hongkong ska göra det lättare att tillföra kapital och talanger till GBA.

I juni 2022 tillkännagav **Qianhai** Shenzhen-Hong Kong Modern Service Industry Cooperation Zone (i Shenzhen) nio Hongkongrelaterade befrämjande

---

<sup>64</sup> Pressmeddelande från regeringen i den särskilda administrativa regionen Hongkong, som finns här: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202211/16/P2022111600587.htm?fontSize=1>.

<sup>65</sup> *Outline Development Plan for the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area* (inofficiell översättning), som finns här: <https://www.bayarea.gov.hk/en/outline/plan.html>.

åtgärder på områden som ungdomsinnovation och ungdomsföretagande, teknisk utveckling, finansiella tjänster, juridiska tjänster och medicinska tjänster.

Chefsministern tog i sitt politiska tal upp ytterligare åtgärder inriktade på GBA som syftar till att 1) stärka stödet till Hongkongföretag som expanderar i GBA, 2) förbättra integrationen av intermodala transporter och Hongkongs flygplatsförbindelser med GBA (inklusive direkta transfermöjligheter), 3) uppmuntra till konvergens mellan juridisk praxis och medling, och 4) använda fler Hongkongregistrerade läkemedel och medicintekniska produkter i GBA (inom ramen för de befrämjande åtgärder som genomfördes 2021).

Hongkong strävar också efter att tillåta försäkringsbolag att tillhandahålla eftermarknadstjänster för försäkringar i städer i GBA. Syftet är att tillhandahålla stödtjänster till personer bosatta i GBA som har försäkringar i Hongkong och att utveckla ömsesidigt tillträde till försäkringsmarknaderna.

### **III. Förbindelserna mellan Hongkong och Fastlandskina**

Kinas kommunistpartis generalsekreterare och **president Xi Jinping besökte Hongkong den 30 juni–1 juli** i samband med 25-årsdagen för överlämnandet. Det var hans första besök i Hongkong sedan 2017 och hans första besök utanför Fastlandskina sedan covid-19-utbrottet 2020. Xi Jinping höll installationsceremonin för Hongkongs sjätte regering och svor in chefsminister John Lee.

Vid detta tillfälle höll Xi Jinping ett tal där han hävdade att principen ”ett land, två system” inte bara tjänar Hongkongs grundläggande intressen, utan även hela landets intressen. Han sammanfattade lärdomarna från de senaste 25 åren och betonade vikten av att fullt ut och troget genomföra principen ”ett land, två system”. Hit hör att upprätthålla centralregeringens övergripande jurisdiktion, säkerställa Hongkongs höga grad av autonomi, se till att Hongkong förvaltas av patrioter och bevara Hongkongs särskilda status och fördelar.

Xi Jinping lade dessutom fram ”fyra förslag” för den nya förvaltningen och samhället: förbättra styrningen, fortsätta att skapa en stark drivkraft för tillväxt, bemöta människors oro och arbeta tillsammans för att säkerställa harmoni och stabilitet. Han träffade ledamöter av den lagstiftande församlingen, domstolsväsendet, den privata sektorn och ledare från olika samhällssektorer och inspekterade Folkets befrielsearmés garnison.

Under veckorna efter Xi Jinpings besök anordnade regeringen och Pekingvänliga organisationer seminarier för att studera talet från den 1 juli. Utbildningsmyndigheten delade ut kopior av talet till skolor och förskolor.

Inför kommunistpartiets kongress ägde ett antal personalförändringar rum i centrala regeringsorgan med ansvar för Hongkong, bland annat i People's Liberation Army Hong Kong Garrison.

**Resorna mellan Hongkong och Fastlandskina var fortsatt begränsade.** Chefsminister John Lee ställde in sitt första besök till Guangdongprovinsen. En resa från Hongkong till Xinjiang med delegater från den nationella folkkongressen hade planerats att genomföras i augusti men fick senareläggas på grund av pandemin.

Valet av Hongkongs delegater till den nationella folkkongressen ägde rum den 15 december. De förfaranden för val av delegater som antogs av den nationella folkkongressen i mars 2022 begränsade valkollegiet till de kinesiska medlemmarna i valkommissionen.

I oktober kallade Kina hem sex tjänstemän från sitt konsulat i Manchester efter att de brittiska brottsbekämpande myndigheterna begärt att få häva deras diplomatiska immunitet i samband med en incident med utländska demonstranter från Hongkong<sup>66</sup>.

Under **chefsminister John Lees första besök i Peking** den 21–24 december lovordade president Xi Jinping och premiärminister Li Keqiang hans arbete. John Lee träffade också Li Qiang, den näst högsta tjänstemannen i det kinesiska kommunistpartiet.

**Fastlandskina var Hongkongs största handelspartner när det gäller varor** och stod för 49 % av Hongkongs totala handel under de tio första månaderna 2022. Hongkong utgjorde i sin tur ett viktigt handelscentrum för fastlandet och rankades som Kinas femte största handelspartner under de nio första månaderna 2022.

**Guangdongprovinsen förblev en viktig bas för passiv förädling för Hongkong.** Avtalet om närmare ekonomiskt partnerskap med Fastlandskina (2003) är Hongkongs viktigaste handelsavtal. Under 2022 gjordes inga större ändringar av avtalet. Värdet av varor som återexporterades via Hongkong från och till Fastlandskina stod för omkring 90 % av Hongkongs totala återexportvärde (2021).

**Hongkong fortsatte att vara Fastlandskinas viktigaste finansiella offshorecentrum och investeringsnav.** I slutet av 2021 var Fastlandskina

---

<sup>66</sup> <https://www.thestandard.com.hk/section-news/section/47096428/248254/UK-row-ends-as-China-recalls-diplomats>.

Hongkongs största källa till ingående utländska direktinvesteringar, bortsett från offshorecentrum, och den främsta destinationen för Hongkongs utgående utländska direktinvesteringar, motsvarande 28 % respektive 49 % av de totala investeringarna<sup>67</sup>. Hongkong förblev i sin tur den främsta destinationen för Fastlandskinas utländska direktinvesteringar och en stor källa till utländska direktinvesteringar till fastlandet, varvid Hongkong stod för mer än hälften av de totala investeringarna i varje riktning. Det fanns 1 395 företag från fastlandet som var noterade i Hongkong, vilka stod för 77 % av det sammanlagda börsvärdet.

Hongkongs och Fastlandskinas kapitalmarknader är sammankopplade via **börskopplingsprojektet Stock Connect**, som länkar samman Hongkongbörsen med börsen i Shanghai och Shenzhen, och via obligationssystemet för ömsesidigt marknadstillträde, Bond Connect. Detta kompletterades i september 2021 med lanseringen av ett kopplingssystem för förmögenhetsförvaltning för GBA. Detta gör att berättigade invånare från Fastlandskina, Hongkong och Macao kan investera i förmögenhetsförvaltningsprodukter som distribueras av banker på varandras marknader.

Hongkong stärkte sitt ömsesidiga förmånstillträde till Fastlandskinas kapitalmarknad. Börshandlade fonder inkluderades i Stock Connect-systemet, vilket gjorde det möjligt för internationella investerare att köpa godkända börshandlade fonder på fastlandet och för investerare från fastlandet att köpa godkända börshandlade fonder i Hongkong. Ett Swap Connect-system tillkännagavs också<sup>68</sup>. Det kommer att underlätta ömsesidigt tillträde mellan Hongkongs och Fastlandskinas interbankmarknader för ränteswappar, vilket ger investerare på fastlandets obligationsmarknad ytterligare ett investerings- och riskhanteringsverktyg. Den norrgående ruten kommer att lanseras först, och den södergående ruten kan komma i ett senare skede.

#### **IV. De bilaterala förbindelserna och samarbetet mellan EU och Hongkong**

Besök på hög nivå från företrädare för EU-institutionerna förhindrades fortfarande av reserestriktionerna till följd av covid-19. För tredje året i rad hölls inte den årliga **strukturerade dialogen mellan EU och Hongkong**. EU

---

<sup>67</sup> Statistisk rapport om Hongkongs externa direktinvesteringar (2021 års utgåva), 9 december 2022, som finns här: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1040003&scode=260>.

<sup>68</sup> Gemensamt meddelande från Kinas folkbank, Hongkongs tillsynsmyndighet på värdepappersområdet och Hongkongs valutamyndighet, som finns här: <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2022/07/20220704-3>.

fäster stor vikt vid dialog, både i frågor som ger upphov till oro och i frågor av ömsesidigt intresse.

**EU-företagen förblev den största utländska gruppen av företag**, före Japan, Förenta staterna och Storbritannien. I juni 2022 fanns det minst 1 600 EU-företag i Hongkong. Många av dem (857) använde Hongkong som regionalt huvudkontor. EU-företagen var verksamma inom många olika sektorer, däribland finans- och företagstjänster, värdepappershandel och logistik, detaljhandel, livsmedel och drycker samt byggverksamhet. Baserat på Hong Kongs folkräknings- och statistikmyndighets årliga undersökning<sup>69</sup> om utländska företag minskade antalet EU-företag endast något (-0,2 %) från nivån före covid-19 (juni 2019) till 1 600 företag. Detta tyder på att EU-företagen var mer motståndskraftiga mot den lokala utvecklingen än andra utländska företag (det totala antalet utländska företag minskade med 5,2 % enligt undersökningen). EU-företag som har skurit ner eller omlokaliserat vissa verksamheter och/eller viss personal återspeglas dock inte i denna statistik.

Under de första nio månaderna 2022 uppgick den bilaterala varuhandeln till 22,1 miljarder euro, och var därför oförändrad (-0,03 %) jämfört med samma period 2021. EU:s export av varor till Hongkong uppgick till 17,9 miljarder euro, medan importen från Hongkong utgjorde totalt 4,1 miljarder euro, vilket resulterade i ett överskott på 13,8 miljarder euro för EU<sup>70</sup>. **EU var Hongkongs tredje största handelspartner när det gäller varor** under de första tio månaderna 2022, efter Fastlandskina och Taiwan<sup>71</sup>. Hongkong fortsatte att vara en viktig handelsplattform mellan Fastlandskina och EU.

**EU:s bilaterala handel med tjänster med Hongkong ökade med 25,1 % på årsbasis under 2021** – till 34,1 miljarder euro<sup>72</sup>. EU:s import från Hongkong uppgick till 12,3 miljarder euro och EU:s export till Hongkong uppgick till totalt 21,8 miljarder euro (preliminära uppgifter). Detta ledde till ett handelsöverskott på 9,5 miljarder euro för EU. Preliminära uppgifter för första halvåret 2022 visar på att den bilaterala handeln med tjänster med Hongkong ökade kraftigt (+21,4 % på årsbasis till 19,3 miljarder euro) och på ett handelsöverskott för EU på 4,7 miljarder euro<sup>73</sup>.

---

<sup>69</sup> *Report on 2022 Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong*, folkräknings- och statistikmyndigheten för den särskilda administrativa regionen Hongkong, som finns här: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1110004&scode=360>.

<sup>70</sup> Eurostat, Europeiska unionens handel med varor, <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/newxtweb/mainxtnet.do>.

<sup>71</sup> Statistisk rapport om Hongkongs externa handel (oktober 2022), 6 december 2022, som finns här: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1020005&scode=230>.

<sup>72</sup> Eurostat, årliga uppgifter (preliminära) för Europeiska unionens handel med tjänster, som finns på [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/bop\\_its6\\_det/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/bop_its6_det/default/table?lang=en).

<sup>73</sup> Eurostat, kvartalsvisa uppgifter om betalningsbalansen i Europeiska unionen och euroområdet, som finns på [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP\\_EU6\\_Q\\_custom\\_457552/default/table](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP_EU6_Q_custom_457552/default/table).

Investeringarna i båda riktningarna fortsatte att vara betydande: enligt de senaste uppgifterna uppgick investeringarna från Hongkong till EU till 162 miljarder euro och investeringarna från EU till Hongkong till 128 miljarder euro<sup>74</sup>.

Europeiska kommissionen och Hongkongs myndigheter löste flera frågor som rörde **handeln med livsmedelsprodukter**. Övergången till en ny plattform (Traces NT-systemet) för export av animaliska produkter från EU genomfördes.

Den operativa verksamhet som planerats inom ramen för avtalet mellan EU och Hongkong om samarbete och ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor samt handlingsplanen för tullens bekämpning av intrång i **immateriella rättigheter** hindrades av covid-19-restriktionerna. Hongkong var fortfarande det nästa största ursprungslandet i värde för till EU importerade varor som gör intrång i immateriella rättigheter, även om dessa varor inte producerades i staden. Möten i Hongkong med tullmyndighetens ledning ägde inte rum under 2022.

När det gäller **beskattning** kontaktade uppförandekodsgruppen jurisdiktioner som ansågs vara relevanta med hänsyn till deras skattebefrielse för inkomster av utländsk ursprung, däribland Hongkong. Som ett resultat av dialogen och den information som lämnats åtog sig Hongkong att reformera sin ordning för skattebefrielse för inkomster av utländsk ursprung före utgången av 2022, eftersom den inte uppfyllde kraven. Den 14 december 2022 antogs ett lagförslag om reform av Hongkongs skatt med avseende på ordningen för skattebefrielse för inkomster av utländsk ursprung<sup>75</sup>. Arbetet med att genomföra riktlinjerna pågår fortfarande.

Det sjätte årliga **Taiex-evenemanget mot människohandel** hölls den 26–27 januari 2022. Workshopen bestod av två halvdagars onlinesessioner och handlade om internationella trender under covid-19, bekämpande av människohandel som inbegriper tvångsäktenskap för etniska minoriteter, bekämpning av penningtvätt, finansiella utredningar av människohandel och hjälp till offer för människohandel. Detta var andra gången som evenemanget hölls online. Valdeltagandet från Hongkongs sida var högt, med omkring 70 deltagare från flera regeringsdepartement. Sju experter från EU deltog i workshopen.

---

74 Eurostat, statistik över Europeiska unionens utländska investeringar, som finns på [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/bop\\_fdi6\\_geo/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/bop_fdi6_geo/default/table?lang=en).

75 <https://www.info.gov.hk/gia/general/202212/14/P2022121400286.htm>.

En **stödenhet för förbindelserna mellan EU och Hongkong** inrättades för förbindelserna med Hongkong. Offentliga evenemang anordnades på området skattereformer (skattebefrielse för inkomster av utländsk ursprung) och hållbarhet.

På grund av covid-19-restriktionerna kunde **offentlig diplomatisk verksamhet**, som Europadagen, inte anordnas under första halvåret. Efter lättnader återupptogs verksamheten på plats gradvis.

EU-kontoret anordnade **EU:s filmfestival 2022**, under vilken en ukrainsk film visades. Andra evenemang var städning av stränder, Internationella dagen mot homofobi, transfobi och bifobi, en festival med dokumentärfilmer, Speak Dating (ett evenemang för att främja EU-språk), Internationella dagen för avskaffande av våld mot kvinnor och Världsaidsdagen. EU-kontoret anordnade inga offentliga evenemang om grundläggande friheter och mänskliga rättigheter på grund av de rådande förhållandena till följd av säkerhetslagen.

I rådets slutsatser från juli 2020 om Hongkong gavs mandat till fortsatt **övervakning av rättegångarna** mot demokratiaktivister. EU:s kontor och EU:s medlemsstater i Hongkong genomförde 71 rättegångsobservationer under 2022.