



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 21 august 2023
(OR. en)

12380/23

COASI 155
ASIE 78
CFSP/PESC 1158
PE 98
ECOFIN 827
WTO 133
COHOM 180

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

| | |
|----------------|--|
| Sursă: | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare |
| Data primirii: | 18 august 2023 |
| Destinatar: | Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene |
| Nr. doc. Csie: | JOIN(2023) 30 final |
| Subiect: | RAPORT COMUN CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU Regiunea Administrativă Specială Hong Kong Raport anual pentru 2022 |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul JOIN(2023) 30 final.

Anexă: JOIN(2023) 30 final



ÎNALTUL REPREZENTANT AL
UNIUNII PENTRU AFACERI
EXTERNE ȘI POLITICA
DE SECURITATE

Bruxelles, 18.8.2023
JOIN(2023) 30 final

RAPORT COMUN CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Regiunea Administrativă Specială Hong Kong

Raport anual pentru 2022

RAPORT COMUN CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Regiunea Administrativă Specială Hong Kong

Raport anual pentru 2022

Rezumat

De la retrocedarea Hong Kongului către Republica Populară Chineză (RPC), în 1997, Uniunea Europeană (UE) și statele membre ale acesteia au urmărit îndeaproape evoluțiile politice și economice din Regiunea Administrativă Specială (RAS) Hong Kong.

În conformitate cu angajamentul asumat în 1997 față de Parlamentul European, Comisia și Înalțul Reprezentant publică în fiecare an un raport privind evoluția situației din Hong Kong, acordând o atenție deosebită punerii în aplicare a principiului „o țară, două sisteme” și autonomiei Hong Kongului, astfel cum este afirmată de Legea fundamentală.

Prezentul raport, care se referă la anul 2022, este cel de al 25-lea de acest tip. Anul 2022 a fost marcat de: (i) cea de a 25-a aniversare a retrocedării Hong Kongului către China, cu vizita președintelui Xi Jinping; (ii) a doua aniversare a impunerii Legii privind securitatea națională (LSN) în Hong Kong; și (iii) depunerea jurământului de către John Lee, primul șef al executivului ales după punerea în aplicare a unor modificări radicale ale sistemului electoral din Hong Kong. John Lee a fost singurul candidat. În paralel, în 2022 s-a înregistrat o erodare continuă a gradului ridicat de autonomie al Hong Kongului și a drepturilor și libertăților care trebuiau protejate cel puțin până în 2047.

De asemenea, anul 2022 a fost marcat de punerea în aplicare pe scară largă a LSN. Procesele intentate împotriva activiștilor pro-democrație și a politicienilor au continuat să se intensifice. Multe persoane își așteptau procesul, inclusiv cei 47 de activiști pro-democrație care au participat la o primă etapă a alegerilor, membri ai Alianței din Hong Kong de sprijin a mișcărilor patriotice democratice din China, actualmente desființată, magnatul mass-media Jimmy Lai și mulți alții. Mulți dintre aceștia se află în detenție din ianuarie 2021, în unele cazuri în regim de încarcerare solitară. Legea privind rebeliunea, care datează din perioada colonială, a fost utilizată în mod repetat în cazurile de securitate națională. În luna iulie, Comitetul pentru Drepturile Omului al Organizației Națiunilor Unite a solicitat, în cadrul celei de a patra revizuirii periodice efectuate în temeiul Pactului internațional cu privire la drepturile civile și politice în Hong Kong, abrogarea atât a LSN, cât și a legii privind rebeliunea.

Deși Hong Kongul se bucură în continuare de libertate pe internet, autoritățile au blocat, în februarie 2022, conținuturile online sensibile, cum ar fi site-ul Hong Kong Watch. Alte câteva legi amenință libertatea pe internet, cum ar fi legea „anti-doxing” și legea privind drepturile de autor.

La 28 noiembrie, șeful executivului a solicitat Comitetului permanent al Congresului Popular Național, pentru prima dată, să interpreteze LSN.

Aceste evoluții pun din ce în ce mai mult sub semnul întrebării situația statului de drept în Hong Kong, piatra de temelie a succesului său economic.

UE și-a exprimat în mod public și privat îngrijorarea cu privire la evoluțiile din Hong Kong.

Înaltul Reprezentant a emis următoarea declarație în numele UE cu privire la Hong Kong:

8 mai – Declarație privind alegerea șefului executivului, care a avut loc la 8 mai¹.

Înaltul Reprezentant a postat următorul tweet referitor la Hong Kong:

12 mai – tweet privind arestarea lui Denise Ho, Hui Po-keung, Margaret Ng și Cardinal Joseph Zen².

Declarația purtătorului de cuvânt al UE cu privire la Hong Kong a vizat următoarele aspecte:

28 iulie – declarație privind drepturile civile și politice³.

Tweet-urile purtătorului de cuvânt al UE privind Hong Kongul au vizat următoarele:

4 ianuarie – tweet privind închiderea Citizen News⁴;

¹ Declarația Înaltului Reprezentant, în numele Uniunii Europene, cu privire la alegerile pentru șeful executivului care au avut loc la 8 mai, Consiliul UE, 8 mai 2022, disponibilă la adresa: <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2022/05/08/hong-kong-declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-chief-executive-election-held-on-8-may/>.

² Tweet postat de Înaltul Reprezentant privind arestarea lui Cardinal Joseph Zen, Margaret Ng, Denise Ho și Hui Po-keung, 12 mai 2022, disponibil la adresa: https://twitter.com/josepborrell/status/1524463674278264834?s=21&t=waWDgBNVJ77GO5_t9QmZ-g.

³ Declarația purtătorului de cuvânt privind drepturile civile și politice, Serviciul European de Acțiune Externă, 28 iulie 2022, disponibilă la adresa: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-civil-and-political-rights_en.

16 martie – tweet referitor la Hong Kong Watch, prima organizație străină care a primit un avertisment din partea poliției de securitate națională⁵;

1 iulie – tweet cu ocazia celei de a 25-a aniversări a înființării RAS Hong Kong⁶.

În urma alegerii șefului executivului, miniștrii de externe ai G7 au emis, la 9 mai, o declarație comună privind Hong Kongul.

În cadrul reuniunii la nivel înalt UE-China, care a avut loc la 1 aprilie 2022, și în cadrul reuniunii liderilor care a avut loc la 1 decembrie 2022, UE și-a exprimat îngrijorarea cu privire la situația libertăților fundamentale din Hong Kong și la gradul de autonomie al Hong Kongului sub conducerea Chinei.

În 2022, Parlamentul European a adoptat două rezoluții referitoare la Hong Kong, prezentate mai jos.

La 20 ianuarie, Parlamentul European a adoptat o rezoluție referitoare la încălcarea libertăților fundamentale în Hong Kong. Rezoluția „condamnă în termenii cei mai fermi faptul că libertatea de exprimare, libertatea de asociere și libertatea presei sunt restricționate la fel de sever în Hong Kong ca în China și își reiterează solidaritatea cu poporul din Hong Kong în lupta sa pentru libertate și democrație”.

La 7 iulie, Parlamentul European a adoptat o rezoluție referitoare la arestarea Cardinalului Zen și a administratorilor Fondului de ajutor umanitar 612 în Hong Kong. Rezoluția „condamnă arestarea Cardinalului Joseph Zen, unul dintre cei mai fervenți susținători ai mișcării pro-democrație a orașului, și a celorlalți patru administratori ai Fondului de ajutor umanitar 612 în Hong Kong, care constituie un atac la adresa libertăților garantate prin Legea fundamentală a Hong Kongului, inclusiv a libertății religioase sau de convingere”.

Economia Hong Kongului a intrat din nou în recesiune în 2022, deși restricțiile de călătorie și de sănătate au fost relaxate, treptat, în a doua parte a anului. Hong Kongul a rămas a treia destinație de investiții ca mărime din lume și a fost a

⁴ Tweet postat de purtătorul de cuvânt privind închiderea Citizen News, Serviciul European de Acțiune Externă, 4 ianuarie 2022, disponibil la adresa: <https://twitter.com/nabilauspox/status/1478056509825327109?s=21>.

⁵ Tweet privind Hong Kong Watch, ca primă organizație străină care a primit un avertisment din partea poliției de securitate națională, Serviciul European de Acțiune Externă, 16 martie 2022, disponibil la adresa: <https://twitter.com/nabilauspox/status/1504029166622191616?s=21>.

⁶ Tweet privind cea de a 25-a aniversare a înființării Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, Serviciul European de Acțiune Externă, 1 iulie 2022, disponibil la adresa: <https://twitter.com/NabilaEUspox/status/1542747257639952384>.

cincea cea mai mare economie comercială. Numărul întreprinderilor UE a scăzut cu 0,9 % față de anul anterior în perioada cuprinsă între iunie 2021 și iunie 2022 (ajungând la 1 600). Cu toate acestea, întreprinderile din UE s-au numărat printre cele mai reziliente de la începutul pandemiei (numărul lor scăzând doar cu 0,2 % din iunie 2019) și au continuat să fie cea mai mare comunitate de afaceri din afara Chinei în Hong Kong. UE a fost al treilea partener comercial ca importanță al Hong Kongului în ceea ce privește comerțul cu bunuri primele 10 luni ale anului 2022, după China continentală și Taiwan.

Economia Hong Kongului s-a contractat cu 3,3 % față de anul anterior ⁷în primele 9 luni ale anului 2022. Sectorul financiar și sectorul comerțului și al logisticii s-au confruntat cu dificultăți din ce în ce mai mari în cursul anului, în timp ce sectoarele bazate pe cheltuielile turistice au continuat să înregistreze rezultate slabe.

Datele oficiale furnizate de Departamentul de recensământ și statistică arată că Hong Kongul a înregistrat cea mai mare scădere a populației de când aceasta a început să fie monitorizată în 1961. Aproximativ 116 600 de persoane cu vârste cuprinse între 18 și 39 de ani au plecat în ultimii doi ani. Prin urmare, populația a scăzut cu 121 500 de persoane sau cu 1,6 % față de anul anterior, în perioada cuprinsă între iunie 2021 și iunie 2022 (95 000 din cauza ieșirii nete a rezidenților și 26 500 din cauza numărului de decese care l-a depășit pe cel al nașterilor)⁸.

Prezentare generală a situației și a evoluțiilor legate de pandemia de COVID-19

La începutul anului, guvernul a consolidat măsurile în vigoare pentru a stopa epidemia de COVID-19. Aceste măsuri au izolat Hong Kongul de restul lumii, având în vedere că prevedeau instituirea unui mecanism de suspendare a zborurilor, o interdicție de tranzit care viza peste 100 de țări și teritorii, inclusiv Franța⁹, și carantinarea la hotel timp de 3 săptămâni a călătorilor intrați pe teritoriu. Restricțiile au afectat atât viața de zi cu zi, cât și economia, prin limitările legate de viața socială, prin punerea în aplicare a unui cod de sănătate și prin introducerea unei aplicații digitale de urmărire. Vârful celui de-al cincilea val a fost atins în luna martie, în care Hong Kongul a înregistrat peste 58 000 de cazuri confirmate pe zi. După ce situația pandemiei s-a îmbunătățit

⁷ Comunicat de presă: *Estimările anticipate privind produsul intern brut pentru al treilea trimestru al anului 2021*, 1 noiembrie 2021, Departamentul de recensământ și statistică al Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, disponibil la adresa: https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=4917.

⁸ Comunicat de presă: *Populația la jumătatea anului 2022*, 11 august 2022, Departamentul de recensământ și statistică al Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, disponibil la adresa: https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5078.

⁹ Franța a fost singurul stat membru al UE afectat de această măsură.

treptat și după ce noua administrație și-a început mandatul, la 1 iulie, guvernul a luat măsuri în vederea revenirii treptate la normalitate.

I. Evoluții politice și sociale

Evoluții politice

Anul a marcat cea de a **25-a aniversare a retrocedării Hong Kongului** către RPC de către Regatul Unit. În conformitate cu principiul „o țară, două sisteme”, sistemul economic și modul de viață al Hong Kongului ar trebui să rămână neschimbate timp de 50 de ani, astfel cum se prevede în Declarația comună sino-britanică. La 1 iulie, președintele Xi Jinping a menționat pentru prima dată că principiul „o țară, două sisteme” ar putea rămâne în vigoare și după 2047, sub jurisdicția cuprinzătoare a Chinei.

Declarația sino-britanică prevedea că Hong Kongul se va bucura de un „grad ridicat de autonomie” în calitate de RAS și că poporul din Hong Kong va conduce Hong Kongul.

Reforma electorală din 2021 urmărea să asigure faptul că „patrioții administrează Hong Kongul”. Primele **alegeri pentru desemnarea șefului executivului** după reformă au avut loc la 8 mai. John Lee, fost ofițer de poliție și secretar general pentru administrație, a fost singurul candidat în cursa electorală. Restricțiile impuse de pandemia de COVID-19 au perturbat calendarul electoral. La 18 februarie, șeful executivului în funcție, Carrie Lam, a anunțat amânarea alegerilor cu 6 săptămâni, de la 27 martie la 8 mai, citând instrucțiunile președintelui Xi Jinping de a controla situația provocată de pandemia de COVID-19 și invocând Ordonanța privind reglementările pentru situații de urgență.

După ce a început perioada nominalizărilor, la 3 aprilie, șeful executivului, Carrie Lam, a declarat că nu își dorește să fie reales. La 6 aprilie, Biroul de legătură al guvernului popular central din Hong Kong a semnalat, în cadrul unei reuniuni cu elitele politice, că l-a sprijinit pe John Lee. În aceeași zi, John Lee a demisionat din funcția de secretar general al administrației și și-a declarat intenția de a candida pentru funcția de șef al executivului. La 7 aprilie, Consiliul de Stat al guvernului popular central a acceptat demisia lui John Lee, în conformitate cu Legea fundamentală. La 9 aprilie, John Lee a format o echipă de campanie și a organizat un eveniment media virtual pentru a-și anunța candidatura.

Într-o singură zi, John Lee a primit aproximativ 300 din cele 1 463 de nominalizări care acoperă toate cele 5 sectoare ale Comitetului electoral reformat, depășind pragul necesar de 188 și situându-se la mică distanță de obiectivul său declarat de 500. La 16 aprilie, perioada dedicată nominalizărilor s-a încheiat: el a strâns 786 de nominalizări. Două zile mai târziu, Comitetul de examinare a eligibilității candidaților a confirmat candidatura lui John Lee și a declarat că este unicul candidat.

Această cursă electorală la care a participat o singură persoană a urmat modelul Macao, unde întotdeauna a existat un singur candidat pentru alegerea șefului executivului.

În timpul campaniei electorale, John Lee și echipa sa nu au depus copiile celor trei formulare de consimțământ privind sprijinul în termenul stabilit de comisia electorală, o infracțiune pasibilă de o pedeapsă maximă de 6 luni de închisoare și de o sancțiune de 5 000 HKD (594,5 EUR). În august, Înalta Curte a hotărât că încălcarea a fost rezultatul unui viciu și că nu a existat rea-credință. John Lee nu a fost amendat.

La 8 mai, John Lee a obținut 1 416 voturi, adică 99,2 % din voturile valabile, din partea membrilor Comitetului electoral. Opt membri au votat împotriva sa, în timp ce alți patru nu au completat buletinele de vot. La 30 mai, acesta a primit un certificat din partea premierului Li Keqiang prin care este numit în funcția de șef al executivului pe durata a șase mandate, iar la 1 iulie a fost investit în funcție de președintele Xi Jinping.

Șeful executivului a restructurat guvernul în conformitate cu prioritățile sale politice. El a creat trei noi posturi: Secretar-șef adjunct pentru administrație, secretar adjunct pentru finanțe și secretar adjunct pentru justiție. De asemenea, a înființat un nou Birou pentru cultură, sport și turism, a împărțit Biroul pentru transport și locuințe în Biroul pentru transport și logistică și Biroul pentru locuințe și a consolidat Biroul pentru afaceri interne, care a devenit Biroul pentru afaceri interne și tineret.

La scurt timp după formarea noului guvern, înalți funcționari guvernamentali, inclusiv șeful executivului, John Lee, și secretarul pentru finanțe, Paul Chan, au condus delegații în străinătate, în conformitate cu strategia Chinei „O centură, un drum”. Aceștia au efectuat vizite în țările din Orientul Mijlociu, în special în Arabia Saudită și în Asia de Sud-Est. În noiembrie, Paul Chan a participat la reuniunea G20 de la Bali, în calitate de membru al delegației chineze, în timp ce șeful executivului John Lee a condus o delegație care a participat la Forumul de cooperare economică Asia-Pacific din Thailanda, pentru a promova imaginea Hong Kongului, având în vedere redeschiderea teritoriului către lume.

La 19 octombrie, John Lee a adresat Consiliului Legislativ primul său discurs politic. Acesta a prezentat o serie de măsuri privind redresarea Hong Kongului, cum ar fi sistemele de atragere de talente, prin care se urmărește ca în următorii 3 ani să fie atrași, anual, 35 000 de profesioniști; înființarea unui birou pentru atragerea întreprinderilor strategice; și lansarea unui fond de coinvestiții în valoare de 30 de miliarde HKD (3,7 miliarde EUR) pentru a atrage investiții din partea întreprinderilor strategice. De asemenea, acesta a anunțat înființarea unor echipe specializate în cadrul celor 17 birouri economice și comerciale de pe continent și de peste mări ale Hong Kongului, care să vină în întâmpinarea întreprinderilor și a profesioniștilor.

Guvernul a renunțat la taxele suplimentare pentru titlurile de proprietate în cazul străinilor care au locuit în Hong Kong timp de 7 ani și care sunt rezidenți permanenți. John Lee a prezentat un obiectiv ambițios de reducere a timpului de așteptare pentru închirierea locuințelor publice, de la nivelul actual de aproximativ 6 ani la aproximativ 4,5 ani în 4 ani.

La 18 decembrie, au avut loc alegeri parțiale pentru Consiliului Legislativ în circumscripția Comitetului electoral, în vederea ocupării a patru locuri ale Comitetului electoral eliberate de foști membri ai Consiliului Legislativ numiți în guvern. Aceasta a fost cea de a patra alegere parțială, în conformitate cu principiul „patrioții guvernează Hong Kongul”, instituit cu ocazia reformei electorale din 2021. Baza electorală a fost alcătuită din 1 441 de persoane. Participarea la vot a fost de 90,7 %. Niciun membru al taberei pro-democrație nu a participat la alegeri.

Hong Kongul a pierdut trei poziții în clasamentul **indicelui global al democrației** al Economist Intelligence Unit, situându-se pe locul 88 din 167 de țări și teritorii. Spațiul pentru grupurile politice pro-democrație a fost redus. În decembrie, președintele Partidului Civic, care era în trecut cel de al doilea partid ca mărime reprezentat Consiliul Legislativ, a anunțat că va fi necesară dizolvarea partidului.

Impactul pandemiei de COVID-19

La începutul anului, guvernul a **consolidat măsurile** menite să limiteze cel de al cincilea val al epidemiei de COVID-19, prin introducerea carantinării timp de trei săptămâni în hoteluri pentru călătorii care intră pe teritoriu, a unui mecanism strict de suspendare a zborurilor și a unei interdicții de tranzit care viza peste 100 de țări și teritorii, inclusiv Franța, izolând astfel Hong Kongul de restul lumii. Au fost construite unități de izolare de mari dimensiuni, cu o capacitate totală de 40 000 de paturi, deoarece autoritățile s-au angajat să pună

în aplicare o „politică dinamică zero-COVID” similară cu cea a Chinei continentale. Au fost introduse testări obligatorii la nivel local și restricții de deplasare a persoanelor. Au existat cazuri în care copii de vârstă mică, inclusiv bebeluși, au fost separați de părinții lor. Guvernul a pus în aplicare măsuri stricte de distanțare socială, inclusiv școala online și restricții impuse restaurantelor, iar centrele sportive, cinematografele și spațiile publice au fost închise.

Biroul UE a scris mai multe scrisori guvernului, exprimându-și îngrijorarea cu privire la impactul acestor politici, deoarece s-a estimat că aproximativ 10 % dintre cetățenii UE cu reședința în Hong Kong au plecat din cauza politicilor stricte.

Guvernul central a furnizat orientări în vederea combaterii pandemiei, semnalând că aceasta este o chestiune de securitate națională. La 16 februarie, mass-media l-a citat pe Xi Jinping care, în calitate de secretar general al Partidului Comunist Chinez, le solicita liderilor din Hong Kong să acorde prioritate absolută controlului pandemiei. Guvernul Hong Kongului a înființat cinci grupuri operative împreună cu guvernul central. Guvernul local a invocat Ordonanța privind reglementările pentru situații de urgență pentru a permite cadrelor medicale din China continentală să trateze pacienții cu COVID-19 fără să fie necesară solicitarea unei licențe locale și a permis unui medic din China continentală să eludeze mecanismul de înregistrare de la nivel local.

După 1 iulie, guvernul a ridicat treptat restricțiile de călătorie la intrare și mecanismul de suspendare a zborurilor și a redus durata carantinei obligatorii la hotel. În octombrie, izolarea centralizată în hoteluri a călătorilor care intră pe teritoriu a fost înlocuită cu carantina la domiciliu. Până la sfârșitul anului, au rămas în vigoare măsuri precum supravegherea medicală și testele pentru COVID-19. Limita pentru reuniunile publice a crescut de la 4 la 12 persoane.

Punerea în aplicare a legislației naționale în materie de securitate

Autoritățile de aplicare a legii au continuat să facă arestări din motive de securitate națională. Potrivit Biroului de securitate, 236 de persoane au fost arestate în temeiul LSN până la 31 decembrie 2022¹⁰. Autoritățile au exercitat presiuni împotriva a 145 de persoane fizice și a 5 întreprinderi. Rata condamnărilor este de 100 %. Pedepsa maximă prevăzută de LSN este închisoarea pe viață.

Dimensiunea extrateritorială a LSN a început să fie pusă în aplicare. Începând din februarie, furnizorii de servicii de internet au blocat site-ul grupului pentru drepturile omului Hong Kong Watch din Regatul Unit. În luna următoare, Hong Kong Watch a devenit primul grup din afara Hong Kongului care a primit un avertisment din partea poliției de securitate națională. În octombrie, site-ul grupului pentru drepturile omului Consiliul pentru democrație în Hong Kong din SUA, nu a mai putut fi accesat din Hong Kong.

Membrii societății civile din străinătate au primit avertismente din partea autorităților. În aprilie, un fost legiuitor aflat în exil a primit un ordin de restricționare a accesului la proprietățile sale, prin care i se interzicea acestuia și mai multor membri ai familiei să se ocupe de activele lor din oraș. Un activist aflat în exil a raportat că a primit un avertisment potrivit căruia era posibil să fie arestat la întoarcerea în Hong Kong și că familia sa a fost chemată la poliție pentru un interogatoriu¹¹.

Cele opt universități finanțate din fonduri publice și-au anunțat planurile de a introduce cursuri de securitate națională. Școlile secundare și primare au primit orientări care vizau eliminarea publicațiilor care ar putea încălca LSN. O școală secundară a suspendat 14 elevi care nu au participat la ceremonia de înălțare a drapelului¹². Profesorii străini vorbitori nativi de limba engleză care lucrează în școlile publice au trebuit să semneze o declarație de loialitate față de Legea fundamentală.

Legea privind rebeliunea, care datează din perioada colonială, neutilizată până în martie 2020, a fost aplicată în mod regulat în 2022. Aproximativ o cincime din arestările efectuate de poliția de securitate națională sunt efectuate în temeiul acestei legi. La 1 noiembrie, un cetățean al UE a fost arestat în temeiul

¹⁰ <https://www.info.gov.hk/gia/general/202302/14/P2023021400644.htm>.

¹¹ <https://www.rfa.org/cantonese/news/htm/hk-relative-11222022024155.html>.

¹² <https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/4/195744/School-suspends-14-students-for-%E2%80%98disrespectful-behavior%E2%80%99-during-national-anthem-and-flag-raising-ceremony>.

acesteia. Într-o etapă ulterioară, autoritățile au susținut că bărbatul era resortisant chinez și că, prin urmare, nu avea dreptul la asistență consulară.

Ordonanța din 2021 privind datele cu caracter personal, cunoscută sub denumirea de legea „anti-doxing”, a fost aplicată pe scară largă. Comisarul pentru datele cu caracter personal a arătat că, de la intrarea în vigoare a legii, în octombrie 2021, biroul său a emis peste 770 de „notificări de încetare a activității” către 14 platforme de comunicare socială, solicitând eliminarea a aproximativ 3 900 de mesaje¹³.

Introducerea legislației anunțate privind securitatea națională în temeiul articolului 23 din Legea fundamentală a fost amânată. Pe lângă cele patru infracțiuni prevăzute de LSN, se preconizează că legislația adoptată în temeiul articolului 23 va scoate în afara legii trădarea, rebeliunea, furtul de secrete de stat, organizațiile sau organismele politice străine care desfășoară activități politice și organizațiile sau organismele politice din Hong Kong care stabilesc legături cu organizații sau organisme politice străine.

Procedurile judiciare

Procedurile judiciare derulate în temeiul LSN au continuat.

Procesul în masă al celor 47 de deputați și activiști care au participat la alegerile primare în 2020 constituie cauza întemeiată pe LSN cu cel mai mare număr de inculpați până în prezent. Procesul oficial în fața Înaltei Curți, programat pentru începutul anului 2023, ar putea dura mai multe luni. Procurorul i-a acuzat pe cei 47 de deputați și activiști de „conspirație la subversiune” în temeiul LSN; aceștia riscă închisoarea pe viață. Întrucât instanța a refuzat eliberarea pe cauțiune a majorității inculpaților în martie 2021, mulți dintre aceștia se află în detenție din ianuarie 2021, în unele cazuri în regim de încarcerare solitară. Cei care au fost eliberați pe cauțiune trebuie să respecte condiții stricte, inclusiv interdicția de a se adresa mass-mediei sau diplomaților. În ianuarie și, respectiv, în martie, instanța a revocat cauțiunea pentru doi inculpați după ce a concluzionat că postările lor pe platformele de comunicare socială ar putea periclita securitatea națională. Secretarul pentru justiție a promis să abordeze preocupările legate de întârzierile înregistrate în urmărirea penală desfășurată în cauză. În luna august, secretarul pentru justiție a dispus judecarea cauzei de către un complet format din trei judecători desemnați în temeiul LSN, în loc să admită un proces cu jurați, invocând implicarea unor

¹³ <https://hongkongfp.com/2022/06/14/hong-kong-watchdog-told-14-social-media-sites-to-remove-3900-doxing-items-in-8-months/>.

elemente străine și siguranța personală a juraților și a membrilor familiilor acestora.

Două cauze împotriva **Alianței din Hong Kong de sprijin a mișcărilor patriotice democratice din China** (denumită în continuare „Alianța”) au intrat în faza de judecată în 2022. Grupul a organizat un privesghi anual cu lumânări pentru comemorarea masacrului din Piața Tiananmen. Fosta vicepreședintă a Alianței, Chow Hang-tung, se află în închisoare din septembrie 2021. Într-una dintre cauze, procurorul a acuzat Alianța și membrii principali ai acesteia (Chow Hang-tung, Lee Cheuk-yan și Albert Ho) de incitare la subversiune, pentru care pedeapsa maximă este închisoarea pe viață. Cauza se află pe rolul Înaltei Curți, în așteptarea confirmării definitive a calendarului audierilor. Cei trei inculpați au susținut că sunt nevinovați. Unul dintre inculpați, Chow Hang-tung, care se apără singură, a câștigat o luptă legală pentru ridicarea restricțiilor de raportare¹⁴ în august 2022.

În a doua cauză, procurorul a acuzat Alianța că nu a dat curs unei cereri de furnizare de informații emise de poliția de securitate națională în august 2021. În timpul audierii, procurorul a acuzat grupul că este „agent străin”, dar a refuzat să identifice țara sau entitatea străină implicată. Procurorul a ascuns o mare parte a informațiilor, împiedicându-i pe cei trei foști membri ai comisiei permanente a Alianței să argumenteze și să participe la audierea încrucișată a martorilor în instanță. Judecătorul i-a interzis lui Chow Hang-tung să numească represiunea violentă din 1989 „masacrul din piața Tiananmen”. Pedeapsa maximă este de 6 luni de închisoare.

La 14 decembrie, Înalta Curte a achitat-o pe Chow Hang-tung de acuzația de instigare la o întrunire neautorizată (privesghiul din piața Tiananmen din 2021) și a revocat pedeapsa cu închisoarea de 15 luni care îi fusese aplicată în ianuarie 2021.

În cauza întemeiată pe LSN și de rebeliune în care a fost implicat magnatul **Jimmy Lai**, șase foști jurnaliști ai Apple Daily și-au recunoscut vinovăția, în timp ce Jimmy Lai și cele trei întreprinderi conexe Apple Daily au pledat „nevinovat”. Procurorul i-a acuzat pe aceștia de „conspirație la coluziune cu o țară străină sau cu elemente externe în scopul periclitării securității naționale” și de „conspirație în vederea tipăririi, publicării, vânzării, oferirii spre vânzare, distribuirii, afișării și/sau reproducerii de publicații care instigă la rebeliune”. Pedeapsa maximă este închisoarea pe viață.

¹⁴Ordonanța privind magistratura din Hong Kong interzice raportarea cu privire la procedurile de trimitere în judecată, dar interdicția poate fi ridicată de instanță la cererea acuzatului.

După ce Înalta Curte de Apel a hotărât că Jimmy Lai poate angaja un avocat străin pentru a-l apăra în instanță, șeful executivului John Lee a solicitat Comitetului permanent al Congresului Popular Național (NPCSC) să interpreteze LSN, pentru a vedea dacă angajarea unui avocat străin ar putea contraveni „domeniului de aplicare” și „intenției legislative” a legii. La 30 decembrie, NPCSC a adoptat o interpretare a articolelor 14 și 47 din LSN, potrivit căreia, în cauzele privind securitatea națională, șeful executivului și Comitetul pentru protecția securității naționale au competența de a decide dacă un inculpat poate angaja avocați din teritoriile de peste mări¹⁵. Aceasta a fost prima interpretare a LSN dată de NPCSC. Indiferent de cazul specific al lui Jimmy Lai, această interpretare a LSN conferă șefului executivului și Comitetului pentru protecția securității naționale competența de a lua decizii cu privire la cauze individuale în instanță, fără să existe posibilitatea contestării deciziei prin intermediul unei căi de atac judiciare. Acest lucru ar putea submina independența sistemului judiciar și, prin urmare, ar putea afecta încrederea în statul de drept. Procesul lui Jimmy Lai a fost amânat pentru data de 25 septembrie 2023, întrucât guvernul modifică Ordonanța privind practicienii în domeniul dreptului în urma hotărârii NPCSC.

Într-o cauză separată, Tribunalul Districtual a hotărât că Jimmy Lai a încălcat clauzele din contractele de închiriere a spațiilor în care își au sediile întreprinderile sale din domeniul mass-mediei prin faptul că a omis să declare că firma de consultanță își desfășoară activitatea în același loc¹⁶. Judecătorul l-a condamnat pe Jimmy Lai la 5 ani și 9 luni de închisoare și l-a amendat cu 2 milioane HKD (241 570 EUR)¹⁷.

În cauza privind **Fondul de ajutor umanitar 612** („Fondul”) persoanele implicate erau fosta legiuitoare Cyd Ho, cântăreața Denise Ho, omul de știință Hui Po-keung, avocata Margaret Ng, cardinalul Joseph Zen, în vârstă de 92 de ani, și secretarul Fondului, Sze Ching-wee. Acestea au fost arestate între 10 și 12 mai. La momentul arestării sale, Hui părăsea orașul pentru a ocupa un post de profesor la o universitate din UE.

Fondul, înființat în iunie 2019, a oferit ajutor financiar celor care au fost răniți sau arestați în timpul protestelor din 2019. Fondul și-a încetat activitatea în octombrie 2021, după ce poliția de securitate națională a declarat că face obiectul unei anchete. Vaticanul a declarat că „urmărește cu deosebită atenție

¹⁵ http://www.news.cn/2022-12/30/c_1129245755.htm.

¹⁶ https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2021/DCCC000349_2021_files/DCCC000349_2021ES.htm.

¹⁷ https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2021/DCCC000349A_2021_files/DCCC000349A_2021ES.htm

evoluția situației”¹⁸. Instanța a hotărât că administratorii fiduciar ai Fondului nu au solicitat înregistrarea sau scutirea de la înregistrare în termenul stabilit, o infracțiune care se sancționează cu o amendă maximă de 10 000 HKD (1 269 EUR). Cei cinci administratori fiduciar au primit fiecare o amendă de 4 000 HKD (490 EUR), în timp ce secretarul a trebuit să plătească 2 500 HKD (305 EUR). Cei cinci administratori fiduciar au introdus o cale de atac.

Activele deținute de **Spark Alliance**, o altă platformă care a furnizat ajutor financiar în timpul protestelor din 2019, au fost confiscate. Înalta Curte a aprobat punerea sub sechestru a 70 de milioane HKD (8,89 milioane de euro), ca reprezentând „produsele provenite din săvârșirea de infracțiuni”. Poliția a acuzat persoanele arestate că au utilizat fondurile în alte scopuri decât cele pretinse¹⁹.

Anul a fost marcat, de asemenea, de prima **condamnare a unor minori** în temeiul LSN, fapt care a „alarmat-o” pe Înalta Comisară a Națiunilor Unite pentru drepturile omului²⁰. În octombrie, instanța a condamnat patru adolescenți cu vârste cuprinse între 16 și 19 ani la o perioadă de detenție de până la 3 ani într-un centru de corecție. Cei patru au pledat vinovați de conspirație pentru incitarea la subversiune.

La 30 martie, președintele Curții Supreme a Regatului Unit, Lord Reed, și colegul său, Lord Hodge, și-au prezentat demisiile din funcțiile lor de judecători nepermanenți la Înalta Curte de Apel din Hong Kong. Lordul Reed a afirmat că „judecătorii Curții Supreme nu pot rămâne în Hong Kong fără să pară că susțin o administrație care s-a îndepărtat de valorile libertății politice și ale libertății de exprimare, pentru care judecătorii Curții Supreme și-au asumat un angajament profund”. Zece judecători din teritoriile de peste mări au continuat să se întrunească în completul de judecată al Înaltei Curți de Apel. Toți s-au retras din funcțiile lor oficiale.

Răspunsul internațional

La 28 mai, **Înalta Comisară a ONU pentru drepturile omului**, Michelle Bachelet, a făcut o declarație în urma vizitei sale oficiale în China. Aceasta a solicitat guvernului să „cultive și să nu reprime” potențialul enorm al societății civile și al mediului academic din Hong Kong de a contribui la promovarea drepturilor omului în RAS și în afara acesteia. Ea și-a exprimat îngrijorarea cu

¹⁸ <https://www.vaticannews.va/en/pope/news/2022-05/cardinal-zen-arrested-in-hong-kong-holy-see-expresses-concern.html>.

¹⁹ [https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/4/195125/HK\\$70m-confiscated-from-fundraising-platform-for-HK-protesters](https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/4/195125/HK$70m-confiscated-from-fundraising-platform-for-HK-protesters).

²⁰ <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/10/alarm-sentencing-under-national-security-law>.

privire la arestarea avocaților, a activiștilor, a jurnaliștilor și a altor persoane în temeiul LSN²¹.

În luna iulie, **Comitetul pentru Drepturile Omului al Organizației Națiunilor Unite** a îndemnat Hong Kongul, în cadrul celei de a patra revizuirii periodice efectuate în temeiul Pactului internațional cu privire la drepturile civile și politice în Hong Kong, să „abroge actuala lege privind securitatea națională și, între timp, să nu pună în aplicare legea”. Comitetul și-a exprimat îngrijorarea cu privire la lipsa de claritate în ceea ce privește conceptul de „securitate națională” și la posibilitatea de a transfera cauze din Hong Kong în China continentală (care nu este un stat parte la pact) pentru investigare, urmărire penală, judecare și executare a pedepselor. De asemenea, Comitetul a îndemnat autoritățile să abroge normele privind rebeliunea și să nu pună în aplicare LSN pentru a reprimă exprimarea opiniilor critice și divergente. În ceea ce privește posibilitatea adoptării unei noi legislații privind securitatea națională în temeiul articolului 23 din Legea fundamentală, Comitetul a îndemnat Hong Kongul să se asigure că procesul legislativ va fi „incluziv și transparent, facilitând participarea liberă, deschisă și semnificativă a societății civile și a publicului”.

Drepturi, libertăți și egalitatea de șanse

LSN a avut un impact negativ asupra unor părți esențiale ale comunității juridice. Mai mulți avocați cunoscuți pentru activitatea lor în domeniul apărării drepturilor omului, inclusiv fostul președinte al **Baroului**, au plecat după ce au fost convocați la reuniuni cu poliția de securitate națională sau după ce au fost evidențiați în mass-media pro-Beijing. În martie, șeful executivului, Carrie Lam, a numit președintele Baroului la conducerea Comisiei de recomandare a executorilor judecătorești în locul candidatului cu o mai mare deschidere nominalizat la sugestia Baroului. Au fost aleși candidați mai puțin deschiși în Consiliul de administrație al **Law Society**, fostul organism vocal al avocaților din Hong Kong care emite recomandări juridice guvernului. Un avocat important din domeniul drepturilor omului și-a pierdut locul în cadrul respectivului organism.

Libertatea de întrunire este din ce în ce mai amenințată. Organizatorii întrunirilor trebuie să obțină o scrisoare din partea poliției prin care să se confirme „lipsa obiecțiilor” în cazul în care la acestea participă peste 50 de persoane. Pentru demonstrații, acest prag este stabilit la 30 de persoane. Începând din 2020, întrunirile a mai mult de patru persoane – două, în unele

²¹ <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/05/statement-un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-after-official>.

cazuri – au fost interzise din motive legate de COVID-19. În martie, câteva persoane care au participat la un mic protest care marca prima lună a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei au fost amendate pentru că s-au reunit în grupuri mai mari de două persoane. Pentru a treia oară consecutiv, comemorarea anuală a aniversării masacrului din piața Tiananmen nu a putut avea loc. Ofițerii de poliție au înconjurat parcul și au arestat șase persoane.

Au fost exercitate presiuni asupra **libertății academice**, întrucât anumite mijloace de informare în masă au atras atenția asupra cadrelor universitare și au criticat activitatea lor de cercetare pe baza pozițiilor lor politice percepute, obligându-le pe unele dintre acestea să își părăsească posturile. Într-un caz, guvernul a respins cererea de viză a unui cercetător străin și nici acesta, nici școala nu au fost informați oficial cu privire la motivele acestui refuz. Cadrele universitare din domeniul științelor politice au decis să amâne activitățile de cercetare sensibile. Mai multe universități și-au închis departamentele de științe politice, iar o serie de materii legate de drepturile omului nu mai sunt incluse în programa școlară. Numărul studenților și al cercetătorilor din UE în Hong Kong a scăzut.

Libertatea de asociere și de a forma sindicate s-a confruntat cu mai multe constrângeri. Din septembrie, sindicatele trebuie să semneze un angajament de a nu pune în pericol securitatea națională. Consiliul Legislativ a aprobat crearea unui post special de responsabil cu forța de muncă în cadrul Departamentului Muncii pentru a consolida reglementările privind sindicatele. Printre atribuțiile postului se numără modificarea Ordonanței privind sindicatele, pentru a le interzice persoanelor condamnate pentru infracțiuni în domeniul securității naționale să ocupe funcții de răspundere în cadrul sindicatelor și punerea în aplicare a planurilor educaționale din domeniul securității naționale pentru sindicate²².

Monitorul drepturilor fundamentale ale lucrătorilor din Hong Kong a raportat că cel puțin 62 de sindicate s-au desființat și că 11 organizatori sindicali au fost arestați sau puși sub acuzare²³.

Asociația Jurnaliștilor din Hong Kong (HKJA), cel mai mare grup de jurnaliști în ceea ce privește numărul de membri, a primit din partea Registrului sindicatelor din cadrul Departamentului Muncii o cerere, în scris, prin care i se solicita o explicație privind operațiunile sale. În consecință, asociația și-a modificat normele interne pentru a-și facilita dizolvarea.

²² <https://www.legco.gov.hk/en/legco-business/committees/financial-proposals-results.html?2022&20220708>.

²³ <https://hklabourrights.org/advocacy/hong-kong-trade-union-movement-under-the-national-security-law-two-years-into-the-authoritarian-rule/>.

Libertatea presei a fost supusă unei presiuni continue: potrivit sondajului anual al HKJA, scorul libertății presei, care reprezintă punctele de vedere ale lucrătorilor din mass-media, a fost de 26,2, în scădere de la 32,1 în 2021, reprezentând cel mai abrupt declin de la începutul luării în considerare a asociației în stabilirea indicelui²⁴. Potrivit clasamentului realizat de organizația Reporteri fără Frontiere, indicele libertății presei a scăzut în Hong Kong la un nivel minim record, coborând 68 de poziții, până pe locul 148 din 180²⁵.

Președintele HKJA s-a confruntat cu acuzații de obstrucționare a poliției și de tulburare a ordinii publice în timpul unei sarcini de raportare. În cazul în care va fi condamnat, acesta ar putea primi pedeapsa maximă cu închisoarea de 2 ani. În aprilie, poliția de securitate națională a arestat un jurnalist veteran în temeiul legii privind rebeliunea, acuzat de conspirație pentru publicarea de materiale care incită la rebeliune.

Mai multe canale de știri independente și-au încetat activitatea. În ianuarie, cei de la Citizen News și-au încetat activitatea pentru că erau îngrijorați pentru securitatea personalului lor. În luna iunie, agenția dedicată jurnalismului de investigație Factwire și-a încetat activitatea. Mad Dog Daily, Dare Media HK și Polymer și-au încetat, de asemenea, activitatea, în paralel cu programele regionale ale postului de radio Asia Liberă.

Clubul corespondenților străini și-a anulat premiile anuale pentru presa dedicată drepturilor omului, invocând „limitele legale”. Începând din 2023, evenimentul de acordare a premiului va fi organizat de Arizona State University.

Autocenzura s-a intensificat: un canal de televiziune și-a cerut scuze după ce a primit plângeri potrivit cărora reporterul său a „instigat la ură”. Reporterul întrebase funcționarii guvernamentali cu privire la procedura de tratare a plângerilor împotriva profesioniștilor din domeniul medical de pe continent sosiți în Hong Kong pentru a contribui la controlul pandemiei²⁶.

O hotărâre a Înaltei Curți a permis ofițerilor de poliție să acceseze materialele jurnalistice stocate în telefoanele inteligente ale unui inculpat într-o cauză întemeiată pe LSN. Judecătorul a hotărât că necesitatea de a trata infracțiunile de interes public este mai importantă decât privilegiul jurnalistic²⁷.

²⁴ <https://hongkongfp.com/2022/09/24/shrinking-news-industry-hong-kong-press-freedom-index-sinks-to-new-low-as-media-outlets-disappear/>.

²⁵ <https://rsf.org/en/country/hong-kong>.

²⁶ <https://www.rfa.org/english/news/china/hongkong-media-03182022083215.html>.

²⁷ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=148078&QS=%2B%7C%28CACV356%2F2022%29&TP=JU.

Înalta Curte a confirmat condamnarea unui jurnalist care a utilizat informații obținute de la un registru public pentru a relata cu privire la o investigație legată de tulburările sociale din 2019. Înalta Curte de Apel a programat cauza pentru ianuarie 2023.

Guvernul a selectat jurnaliștii care relatează evenimentele organizate cu ocazia ceremoniilor din 1 iulie, în cadrul cărora noul șef al executivului a depus jurământul în fața președintelui Xi Jinping. Departamentul pentru servicii de informare a respins cererile a cel puțin 13 jurnaliști din cadrul a nouă canale mass-media locale și internaționale.

Au fost exercitate presiuni asupra profesioniștilor din domeniul mass-mediei întrucât funcționarii publici le-au scris organizațiilor mass-media locale și străine să condamne relatările care păreau a fi critice față de autorități²⁸.

În februarie, Coaliția pentru libertatea mass-mediei, formată din SUA, Regatul Unit și alte 19 țări, a condamnat autoritățile din Hong Kong și China pentru subminarea libertății presei²⁹.

Legea privind rebeliunea a avut un impact și mai mare asupra **libertății de exprimare**, internauții fiind arestați în temeiul legii în urma comentariilor postate pe platformele de comunicare socială și pe forumurile de internet. Într-un caz, patru persoane care gestionau un forum pe o platformă de comunicare socială în care funcționarii publici și-au exprimat opiniile în mod anonim au fost arestate de poliție pentru incitare la rebeliune. Poliția a pus sub acuzare cel puțin o persoană. De asemenea, au dispărut și alte pagini de internet de natură similară³⁰.

În luna iunie, două femei au fost închise timp de șase și, respectiv, șapte luni pentru postările pe platformele de comunicare socială în care se opuneau vaccinurilor împotriva COVID-19 și normelor de combatere a epidemiei³¹. În noiembrie, un bărbat autist a primit o pedeapsă cu închisoarea de 12 luni pentru că a incitat alte persoane să participe la o adunare ilegală și a înlăptuit un act cu intenția de a provoca o rebeliune³².

²⁸ <https://www.brandhk.gov.hk/en/media-centre#clarifications>.

²⁹ <https://hk.usconsulate.gov/n-2022020801/>.

³⁰ <https://www.thestandard.com.hk/section-news/section/4/244475/Four-civil-servants-held-for-social-media-'sedition'>.

³¹ <https://www.scmp.com/news/hong-kong/law-and-crime/article/3183395/taiwanese-drinks-shop-owners-jailed-7-months-over>.

³² https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2022/DCCC000354A_2022_files/DCCC000354A_2022ES.htm

Cinci membri ai comitetului executiv al Uniunii generale a logopezilor din Hong Kong au fost condamnați la 19 luni de închisoare în temeiul legii privind rebeliunea pentru „conspirație în vederea tipăririi, publicării, distribuirii, afișării de publicații care instigă la rebeliune”³³. Potrivit hotărârii, cărțile ilustrate publicate de inculpați constituiau „de fapt, un exercițiu de îndoctrinare a unor copii în vârstă patru ani sau mai mult”³⁴. Organizația Human Rights Watch a afirmat că este posibil ca guvernul din Hong Kong „să fi inclus legea privind rebeliunea în arsenalul său juridic pentru a sancționa infracțiunile minore legate de exprimarea opiniilor”³⁵.

Doi foști editori ai unui canal de știri desființat, Stand News, împreună cu societatea-mamă a acestuia, Best Pencil, s-au confruntat cu acuzații de rebeliune. Instanța a hotărât că un proces echitabil este posibil chiar dacă procurorii nu au predat toate probele colectate în cursul anchetei³⁶.

LGBTIQ+

Curtea de Apel a respins solicitarea unui activist **LGBTIQ+** de a se recunoaște căsătoriile între persoane de același sex înregistrate în teritoriile de peste mări³⁷. Instanța a afirmat că recunoașterea acestora ar fi „în mod evident contrară intenției autorilor Legii fundamentale”. Cauza se află pe rolul Înaltei Curți de Apel³⁸.

De asemenea, doi bărbați transgen au primit permisiunea instanței de a introduce o cale de atac la Înalta Curte de Apel pentru a contesta o politică publică potrivit căreia o persoană transgen putea să își schimbe sexul în documentul de identitate numai după efectuarea completă a unei operații de schimbare de sex³⁹. Curtea de Apel se pronunțase anterior împotriva celor doi reclamanți⁴⁰.

Un adolescent cu disforie de gen a depus o plângere la Comisia pentru egalitatea de șanse în luna iulie, afirmând că interzicerea în școli a băieților cu

³³ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=147148&QS=%2B%7C%28DCCC854%2F2021%29&TP=RS.

³⁴ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=147148&QS=%2B%7C%28DCCC854%2F2021%29&TP=RS.

³⁵ <https://www.hrw.org/news/2022/09/07/hong-kong-childrens-book-authors-convicted-0>.

³⁶ <https://hongkongfp.com/2022/12/22/hong-kong-court-rejects-bid-by-former-stand-news-editors-to-terminate-trial/>.

³⁷ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=146704&QS=%2B%7C%28CACV557%2F2020%29&TP=JU.

³⁸ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=148605&QS=%2B%7C%28CACV557%2F2020%29&TP=JU.

³⁹ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=144139&QS=%2B%7C%28CACV183%2F2019%29&TP=JU.

⁴⁰ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/ju/ju_frame.jsp?DIS=142010&currpage=T.

păr lung a fost discriminatorie și a încălcat Ordonanța privind discriminarea sexuală⁴¹. În septembrie, Comisia pentru egalitatea de șanse a organizat o mediere între adolescent și școală.

Din cauza restricțiilor de călătorie și a celor sociale legate de COVID-19, organizatorii Jocurilor Gay au decis să găzduiască jocurile în comun cu Mexicul în 2023, deoarece evenimentul din 2022 a fost amânat. Parada Pride nu a putut fi organizată pentru al treilea an consecutiv.

Lucrătorii casnici străini

Restricțiile legate de pandemie au afectat lucrătorii casnici, iar discriminarea s-a intensificat. Au fost raportate cazuri în care îngrijitorilor casnici nu li s-a permis să părăsească locuințele angajatorilor în timpul valurilor de pandemie⁴², precum și cazuri în care nu li s-a permis îngrijitorilor să se întoarcă în casele angajatorilor lor de teama de a nu-i contamina⁴³. La un nivel mai general, au fost raportate în continuare cazuri de abuz asupra lucrătorilor casnici.

În septembrie, autoritățile au majorat salariile îngrijitorilor casnici⁴⁴, care fuseseră înghețate timp de 2 ani. De asemenea, acestea au pus în aplicare măsuri care să îi descurajeze pe lucrătorii casnici să își schimbe angajatorul, astfel încât aceștia să nu poată „profita” de deficitul de lucrători cauzat de dificultățile întâmpinate la intrarea în Hong Kong din cauza restricțiilor impuse de pandemie. Lucrătorii casnici nu și-au putut vizita familiile în străinătate din cauza restricțiilor impuse și au făcut obiectul unor măsuri specifice de carantinare la intrarea pe teritoriu. Lucrătorii casnici nu au fost incluși în sistemele de bonificații concepute de guvern pentru a sprijini economia.

Traficul de persoane

În iulie, SUA a plasat Hong Kongul pe lista de nivel 2 a țărilor aflate sub supraveghere pentru al treilea an consecutiv. SUA a afirmat că Hong Kongul nu îndeplinește standardele minime pentru eliminarea traficului de persoane, deși depune „eforturi semnificative”. SUA a solicitat adoptarea unei legislații care să incrimineze pe deplin toate formele de trafic.

⁴¹ <https://www.scmp.com/news/hong-kong/society/article/3185931/hong-kong-teen-challenging-school-policy-long-hair-boys>.

⁴² <https://theinitium.com/article/20220225-hongkong-domestic-workers-who-caught-the-covid19-virus/>.

⁴³ <https://www.scmp.com/yp/discover/news/hong-kong/article/3177657/no-home-away-home-domestic-workers-terminated-after>.

⁴⁴ <https://www.info.gov.hk/gia/general/202209/30/P2022093000326.htm?fontSize=1>.

În decembrie, guvernul a înăspriț politica privind eliminarea solicitărilor de nereturnare⁴⁵. Departamentul pentru imigrație poate expulza solicitanții aflați în așteptarea hotărârii judecătorești în cazul în care instanța respinge cererea lor de a introduce o cale de atac judiciară. Se estimează că 1 200 de persoane ar putea fi îndepărtate imediat de pe teritoriu. Avocații din domeniul drepturilor omului și-au exprimat regretul cu privire la lipsa consultărilor cu organizațiile neguvernamentale, cu grupurile societății civile, cu cadrele universitare, cu înaltul comisar al Națiunilor Unite pentru refugiați din Hong Kong și cu practicienii din domeniul dreptului.

II. Evoluția situației economice

Hong Kongul este o economie foarte deschisă (comerțul cu mărfuri depășește 300 % din PIB). Aceasta este a cincea cea mai mare economie comercială din lume (2021)⁴⁶ și a treia destinație din lume pentru fluxurile de investiții (2021). Hong Kongul este a șaptea sursă de investiții ca mărime la nivel mondial⁴⁷.

Hong Kongul a continuat să exercite o autoritate independentă în ceea ce privește punerea în aplicare a acordurilor comerciale, stabilirea unei politici monetare autonome față de China continentală și participarea cu drepturi depline la numeroase organizații internaționale și organisme multilaterale. Printre aceste organizații se numără Grupul de Acțiune Financiară Internațională și Organizația Mondială a Comerțului. De asemenea, Hong Kongul a rămas o jurisdicție juridică separată de cea a Chinei continentale, în special în ceea ce privește politica economică. Acesta și-a menținut o monedă separată, fără restricții privind capitalul, precum și structuri de reglementare separate pentru supravegherea întreprinderilor care își desfășoară activitatea pe teritoriul său. Readucerea talentelor și a întreprinderilor în Hong Kong și consolidarea integrării economice cu China continentală s-au numărat printre principalele priorități ale guvernului.

În ceea ce privește finanțele, Hong Kongul este în continuare una dintre cele mai mari piețe de capital din lume și a rămas conectat cu piața financiară chineză.

⁴⁵ <https://www.scmp.com/news/hong-kong/law-and-crime/article/3202303/new-get-tough-policy-refugee-appeals-against-deportation-orders-comes-force-hong-kong>.

⁴⁶ *World Trade Statistical Review 2022*, Organizația Mondială a Comerțului, https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtsr_2022_e.htm.

⁴⁷ *Raportul privind investițiile mondiale din 2022*, Conferința Organizației Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare, <https://unctad.org/publication/world-investment-report-2022>.

Hong Kongul a fost în continuare, în 2021, **a treia destinație de investiții ca mărime din lume pentru investițiile străine directe**, conform Raportului privind investițiile mondiale din 2022 al Conferinței Organizației Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare (iunie)⁴⁸. Cu toate acestea, întreprinderile străine și-au redus prezența, iar talentele străine și locale au plecat, în principal din cauza restricțiilor impuse de pandemia de COVID-19. Prin urmare, populația a scăzut cu 121 500 sau cu 1,6 % față de anul anterior în iunie 2022 (95 000 din cauza ieșirii nete a rezidenților și 26 500 din cauza numărului de decese care l-a depășit pe cel al nașterilor)⁴⁹.

În 2022, economia Hong Kongului a intrat în recesiune. După ce a crescut cu 6,3 % în 2021, acesta s-a contractat cu 3,3 % față de anul anterior⁵⁰ în primele 9 luni ale anului 2022. Sectorul financiar și sectorul comerțului și al logisticii, care au avut rezultate bune în 2021, s-au confruntat cu dificultăți în cursul anului. În plus, industriile dependente de turism au continuat să înregistreze rezultate slabe din cauza absenței turiștilor. Economia Hong Kongului **nu a reușit încă să revină la nivelul său din 2018** (înainte de pandemie și înainte de protestele din 2019).

Inflația a fost în continuare moderată, cu o creștere anuală de 1,9 % a indicelui prețurilor de consum în primele 10 luni ale anului⁵¹.

Piața locurilor de muncă a fost stabilă. Șomajul a atins un nivel maxim de 5,4 % în aprilie, înainte de a scădea treptat la 3,8 % în octombrie 2022 (mai aproape de procentul de 3,9 % înregistrat la începutul anului)⁵². Acesta a fost, în medie, de 4,5 % în primele 10 luni ale anului 2022, ceea ce reprezintă o îmbunătățire comparativ cu 5,2 % în 2021, dar peste nivelul de 3 % înregistrat înainte de criza provocată de pandemia de COVID-19.

Sectorul comerțului și al logisticii s-a contractat. Acest sector reprezintă aproximativ 20 % din PIB-ul Hong Kongului și a contribuit la redresarea economică în 2021. PIB-ul obținut din activitățile de import și de export a crescut cu 6,9 % față de anul anterior, în prima jumătate a anului 2022. Acest

⁴⁸ Raportul privind investițiile mondiale 2022 de monitorizare a tendințelor în materie de investiții la nivel mondial și regional și a evoluțiilor politicilor naționale și internaționale, Conferința Organizației Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare, 9 iunie 2022, disponibil la adresa: <https://unctad.org/webflyer/world-investment-report-2022>.

⁴⁹ Comunicat de presă: *Populația la jumătatea anului 2022*, 11 august 2022, Departamentul de recensământ și statistică al Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, disponibil la adresa: https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5078.

⁵⁰ *Estimările anticipate privind produsul intern brut pentru al treilea trimestru al anului 2022*, noiembrie 2022, Departamentul de recensământ și statistică al Regiunii Administrative Speciale Hong Kong.

⁵¹ Departamentul de recensământ și statistică al Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, <https://www.censtatd.gov.hk/en/scode270.html#section3>.

⁵² Departamentul de recensământ și statistică al Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, <https://www.censtatd.gov.hk/en/scode200.html#section3>.

lucru s-a întâmplat deoarece valoarea comerțului exterior cu mărfuri al Hong Kongului a scăzut cu 4,0 % față de anul anterior, ajungând la 7,97 mii de miliarde HKD (984 de miliarde EUR)⁵³ în primele 10 luni. Situația s-a deteriorat în cursul anului, iar comerțul exterior a scăzut cu 11,1 % față de perioada cuprinsă între iulie și octombrie.

Sectorul financiar (23 % din PIB-ul Hong Kongului), principalul factor de creștere din ultimii ani, a încetinit considerabil în prima jumătate a anului 2022 și a crescut cu doar 0,8 % față de anul anterior⁵⁴.

Numărul **ofertelor publice inițiale (OPI)** a scăzut la 69 în primele 11 luni, de la 83 în aceeași perioadă a anului 2021, iar suma colectată de OPI a scăzut cu 70,6 % față de anul anterior, ajungând la 87,8 miliarde HKD (10,8 miliarde EUR). În 2021, orașul a fost al patrulea centru mondial pentru OPI ca mărime, după ce s-a clasat pe locul doi în 2020 și pe primul loc în 2019.

De la începutul anului, **indicele Hong Kong Hang Seng** a pierdut 15,8 % din valoarea sa (la 13 decembrie), iar **capitalizarea bursieră** la bursa de valori din Hong Kong a scăzut cu 21,4 %, ajungând la 33,3 mii de miliarde HKD (4,1 mii de miliarde EUR). La sfârșitul lunii septembrie a anului 2022, Hong Kongul a fost a șaptea piață bursieră ca mărime din lume și a patra piață bursieră ca mărime din Asia în funcție de capitalizarea bursieră, precum și cel mai mare centru de afaceri offshore în renmimbi. Cifra de afaceri medie zilnică pe piață a scăzut cu 27,7 %, ajungând la 124 de miliarde HKD (15,3 miliarde EUR) în primele 11 luni⁵⁵.

Capitalizarea bursieră și OPI au scăzut din cauza unei combinații de obstacole la nivel mondial și regional. Printre acestea s-au numărat: (i) creșterea inflației și înăsprirea politicilor monetare; (ii) slăbirea economiei mondiale și tensiunile geopolitice; (iii) și situația îngrijorătoare în ceea ce privește economia chineză și „politica dinamică zero-COVID”, în special având în vedere că întreprinderile chineze de pe continent domină capitalizarea bursieră la bursa de valori din Hong Kong.

În sectoarele bazate pe cheltuielile turistice (comerțul cu amănuntul, alimentele și băuturile, transporturile, călătoriile, ospitalitatea) performanțele nu

⁵³Cursul de schimb, în luna decembrie a anului 2022, era de 1 EUR = 8,0965 HKD.

⁵⁴ Măsurarea volumului ajustat al PIB-ului în funcție de activitatea economică – valoare ajustată în dolari (2019), Departamentul de Recensământ și Statistică al Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, <https://www.censtatd.gov.hk/en/web/table.html?id=310-34501>.

⁵⁵ Raportul FMI. *Evaluarea detaliată a respectării principiilor privind infrastructurile pieței financiare pentru Regiunea Administrativă Specială Hong Kong a Republicii Populare Chineze*, Raportul de țară nr. 21/122, 15 iunie 2021, disponibilă la adresa: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/06/15/Peoples-Republic-of-ChinaHong-Kong-Special-Administrative-Region-Financial-Sector-460761>.

erau încă satisfăcătoare, deoarece relaxarea restricțiilor de călătorie către sfârșitul anului nu a condus la o creștere semnificativă a fluxurilor turistice. În primele 10 luni ale anului 2022, în Hong Kong au venit doar 330 223 de vizitatori⁵⁶, mai puțin de 1 % din cei 65 de milioane de vizitatori din 2018 (78 % dintre aceștia fiind din China continentală, reprezentând aproximativ 40 % din vânzările cu amănuntul ale orașului). În prima jumătate a anului 2022, PIB-ul din **sectorul serviciilor de cazare și alimentație publică și din vânzările cu ridicata și cu amănuntul** a scăzut cu 16,7 % și, respectiv, cu 7,1 % față de anul anterior. Contribuția lor la PIB a reprezentat doar 46 % și, respectiv, 41 % din nivelul înregistrat în prima jumătate a anului 2018. În primele 10 luni ale anului 2022, vânzările cu amănuntul au scăzut cu 0,7 % față de anul anterior, ajungând la 286,8 miliarde HKD (35,4 miliarde EUR). În primele 9 luni, veniturile restaurantelor au scăzut cu 9,2 % față de anul anterior, ajungând la 61,3 miliarde HKD (7,6 miliarde EUR). Ambele s-au situat cu aproximativ 30 % sub nivelul înregistrat în 2018. Rata de ocupare a camerelor de hotel a fost de 65 % (comparativ cu 61 % în 2021 și cu 91 % în 2018) din cauza carantinei obligatorii.

În mod similar, **industria aviatică** și industriile conexe s-au confruntat cu un mediu dificil. Numărul de zboruri pe aeroportul internațional din Hong Kong a scăzut în primele 10 luni cu 5,3 % față de anul anterior, ajungând la doar 30 % din nivelul înregistrat în 2018. Numărul de pasageri a crescut la 3 milioane (de la un milion în primele 10 luni ale anului 2021), dar acesta a reprezentat doar 5 % din cei 61,8 milioane de pasageri înregistrați în 2018. Volumul transportului aerian a scăzut cu 14 % față de anul anterior în perioada respectivă, ajungând la 84 % din nivelul din 2018. Deși mecanismul de suspendare a zborurilor a fost anulat mai târziu în cursul anului 2022, restricțiile rămase în vigoare pentru personalul navigant au îngreunat creșterea numărului de zboruri.

Sectorul construcțiilor a generat o creștere de 5,3 % a PIB-ului în prima jumătate a anului, însă **activitățile imobiliare** au scăzut cu 6,8 % în aceeași perioadă. Prețurile proprietăților și chiriile au scăzut în primele 9 luni, însă Hong Kongul a rămas unul dintre cele mai scumpe orașe din lume⁵⁷.

Autoritatea Monetară din Hong Kong (HKMA) a intervenit de mai multe ori pentru a sprijini dolarul din Hong Kong în contextul creșterii ratelor dobânzii în

⁵⁶ [Sosirile vizitatorilor în Hong Kong. Consiliul pentru turism din Hong Kong, disponibile la adresa: https://partnet.hktb.com/en/research_statistics/latest_statistics/index.html.](https://partnet.hktb.com/en/research_statistics/latest_statistics/index.html)

⁵⁷ Potrivit studiului realizat de The Economist în 2022 *Costul vieții la nivel mondial*, disponibil la adresa: [https://www.economist.com/graphic-detail/2022/11/30/the-worlds-most-and-least-expensive-cities.](https://www.economist.com/graphic-detail/2022/11/30/the-worlds-most-and-least-expensive-cities)

SUA și al aprecierii dolarului american. Scopul a fost de a se asigura menținerea cursului de schimb al monedei peste pragul de 7,85 HKD în intervalul 7,75 HKD - 7,85 USD până la 1 USD în sistemul cursului de schimb fix al SAR. Pe parcursul anului 2022, HKMA a crescut rata de bază a Hong Kongului, de la 0,50 % la începutul anului la 4,25 % (la sfârșitul lunii noiembrie). HKMA a utilizat, de asemenea, activele de rezervă valutare ale SAR, care au scăzut de la 497 de miliarde USD la începutul anului la 423 de miliarde USD la sfârșitul lunii noiembrie.

Mediul de afaceri

Politicile legate de COVID-19 au reprezentat principala preocupare a comunității de afaceri în cursul anului. **Evoluțiile politice** au avut, de asemenea, un efect negativ asupra percepției întreprinderilor. Aceste evoluții au inclus riscuri la adresa libertății de informare, punerea în aplicare a LSN, confidențialitatea datelor și sancțiuni.

Comunitatea de afaceri a pledat pentru o foaie de parcurs pentru ridicarea completă a restricțiilor legate de COVID-19. Restricțiile, inclusiv testarea obligatorie și riscul de carantinare în cazul unui test pozitiv, au rămas un obstacol în calea reatragerii talentelor și a turiștilor. Redeschiderea parțială a erodat competitivitatea Hong Kongului ca loc de stabilire a sediilor regionale. Situația a fost exacerbată de restricțiile impuse în China continentală (inclusiv cerințele de carantinare pentru sosirile din Hong Kong) care au afectat rolul Hong Kongului ca punct de acces pentru întreprinderi. În pofida relaxării măsurilor de carantină în luna septembrie, sosirile vizitatorilor înregistrate în octombrie au reprezentat doar 2,5 % din nivelurile anterioare pandemiei de COVID-19 (octombrie 2019), ceea ce a împiedicat redresarea deplină.

Studiul anual efectuat în rândul întreprinderilor străine din Hong Kong⁵⁸ a indicat că, începând din 1 iunie 2022, **numărul întreprinderilor străine** (cu excepția întreprinderilor din China continentală) a continuat să scadă cu 5,2 % în comparație cu iunie 2019 (nivelurile anterioare pandemiei de COVID-19) și cu 1,5 % în comparație cu iunie 2021. Numărul sediilor regionale străine a scăzut și mai vizibil (cu 12,5 % începând din iunie 2019 și cu 3,7 % începând din iunie 2021). Aceste cifre reprezintă o confirmare a unor dovezi empirice ale faptului că întreprinderile își reduc activitățile sau se mută în alte orașe. Potrivit studiului, în timp ce numărul întreprinderilor străine din afara Chinei a scăzut,

⁵⁸ *Raport privind Studiul anual pe 2022 privind societățile comerciale din Hong Kong cu societăți-mamă situate în afara Hong Kongului*, Departamentul de recensământ și statistică al Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1110004&scode=360>.

numărul întreprinderilor din China continentală din Hong Kong a crescut cu 17,5 % începând din iunie 2019.

În ultimii 2 ani, **forța de muncă locală** s-a redus cu 140 000 (începând din octombrie 2022)⁵⁹ din cauza emigrării și a numărului de lucrători străini care părăsesc orașul.

În **discursul său anual privind politica generală**, din 19 octombrie 2022, șeful executivului John Lee a propus politici de sprijinire și de dezvoltare a economiei. Pentru a continua dezvoltarea Hong Kongului ca centru de inovare și tehnologie (I&T), John Lee a anunțat obiectivul de a atrage, în termen de 5 ani, investiții în I&T în valoare de 10 miliarde HKD (1,2 miliarde EUR). Infrastructura I&T din RAS va fi extinsă și vor fi alocate 10 miliarde HKD (1,2 miliarde EUR) pentru a sprijini comercializarea rezultatelor activităților de cercetare și dezvoltare realizate de către universitățile din Hong Kong. De asemenea, se va încuraja producția de înaltă valoare. Poziția Hong Kongului ca centru comercial și logistic va fi sprijinită prin punerea accentului pe serviciile maritime și pe logistica cu valoare adăugată ridicată, pe transportul intermodal și pe facilitarea fluxurilor terestre și transfrontaliere cu continentul. Vor fi raționalizate operațiunile pe aeroport în urma lansării unei a treia piste în cursul anului. În ceea ce privește competitivitatea Hong Kongului ca centru financiar, măsurile anunțate au inclus îmbunătățirea părții sudice a schemei Bond Connect⁶⁰, consolidarea rolului Hong Kongului ca cel mai mare centru de afaceri în yuani chinezești din lume și sprijinirea sectorului asigurărilor și al gestionării activelor și a patrimoniului (inclusiv scutiri de la plata impozitelor pentru atragerea mai multor birouri familiale în Hong Kong). Alte priorități includ dezvoltarea Hong Kongului ca centru de arbitraj comercial și privind proprietatea intelectuală.

Metropola nordului, o zonă de dezvoltare care va include cartiere rezidențiale și un centru I&T, situat la granița cu China continentală, va contribui la integrarea Hong Kongului cu orașul Shenzhen și cu Zona Marelui Golf (GBA). Au fost inițiate lucrările de infrastructură pentru **Metropola nordului**. Noua vecinătate va include prima „zonă cu acces dublu” dintre China continentală și Hong Kong. Aceasta va contribui la mutarea centrului de greutate economic și administrativ al orașului în partea de nord, în timp ce partea de sud a orașului se va axa pe turism și pe activitățile recreative. Organizațiile de mediu au remarcat că dezvoltarea ar putea afecta rezervele naturale și parcurile care asigură

⁵⁹ Discursul șefului executivului privind politica generală din 2022, octombrie 2022, disponibil la adresa: <https://www.policyaddress.gov.hk/2022/en/policy.html>.

⁶⁰ „Bond Connect” (la fel ca alte scheme de conectare) le permite investitorilor să efectueze tranzacții comerciale pe piața obligațiunilor din China continentală prin Hong Kong (către nord) și investitorilor din China continentală să efectueze tranzacții în Hong Kong (către sud).

conservarea zonelor umede, care sunt importante pentru atenuarea impactului schimbărilor climatice.

În ceea ce privește **finanțarea verde**, Hong Kongul a emis obligațiuni verzi suplimentare în cursul anului în cadrul programului guvernamental de emitere de obligațiuni verzi lansat în 2018. Obiectivul este de a promova piața locală a obligațiunilor verzi, înregistrând, în același timp, progrese în atingerea obiectivului de neutralitate a emisiilor de dioxid de carbon al orașului. În plus, bursa de valori a lansat o platformă voluntară de tranzacționare a emisiilor de dioxid de carbon.

La 31 octombrie, Hong Kongul a prezentat o strategie privind **activele virtuale**⁶¹, care este considerată, în general, ca reprezentând un pas înainte către o poziție mai favorabilă în ceea ce privește activele virtuale și criptomonedele. A fost instituit un regim de acordare a licențelor pentru furnizorii de servicii de active virtuale, tranzacțiile cu amănuntul vor fi permise, iar prezența schimburilor de active virtuale în Hong Kong va fi încurajată.

Sprijinul guvernamental și situația fiscală

Se preconiza că, din cauza creșterii cheltuielilor și a unei economii slabe, **în exercițiul financiar 2022-2023 (care s-a încheiat în martie 2023), Hong Kongul va înregistra un deficit bugetar**. În cadrul bugetului pentru perioada 2022-2023, peste 170 de miliarde HKD (21 de miliarde EUR) au fost alocate pentru măsuri legate de COVID-19⁶², cum ar fi construcția de facilități de izolare, măsurile de control al pandemiei și sprijinul financiar acordat rezidenților și întreprinderilor. Bugetul a fost anunțat pe baza unei creșteri preconizate a economiei cu 2 % până la 3,5 % în 2022, în locul contracției care s-a produs de fapt.

În septembrie, Secretarului pentru finanțe a avertizat că deficitul public ar putea ajunge la 100 de miliarde HKD (12,4 miliarde EUR) pentru întregul exercițiu financiar. Acesta ar fi al treilea deficit înregistrat în 4 ani, după deficitele de 17 miliarde HKD în 2019-2020 și de 252 de miliarde HKD în 2020-2021 și un excedent de 255 de milioane HKD în 2021-2022⁶³. Acest lucru este neobișnuit

⁶¹ Declarație de politică: *Dezvoltarea activelor virtuale în Hong Kong*, Serviciile financiare și Biroul trezoreriei, Guvernul Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, disponibilă la adresa: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202210/31/P2022103000454.htm>.

⁶² Bugetul pentru perioada 2022-2023, discursul Secretarului pentru finanțe, Paul MP Chan, <https://www.budget.gov.hk/2022/eng/index.html>.

⁶³ Rezultatele financiare lunare, Trezoreria, Guvernul Regiunii Administrative Speciale Hong Kong), disponibile la adresa https://www.try.gov.hk/internet/ehpubl_acc_monfinacial.html.

pentru o economie obișnuită cu excedente fiscale (deficitul din 2019-2020 a fost primul din ultimii 15 ani).

Deficitele au fost finanțate în mare parte prin utilizarea amplelor rezerve bugetare ale Hong Kongului. În luna octombrie, valoarea rezervelor bugetare era de 681 de miliarde HKD (84,1 miliarde EUR), ceea ce înseamnă că aceasta a scăzut cu 16,5 % față de anul anterior și cu 35,2 % față de luna octombrie 2019, când era de 1 000 de miliarde HKD. Rezervele sunt echivalente cu cheltuielile estimate pentru 12 luni, comparativ cu 24 de luni înainte de pandemia de COVID-19.

Politica comercială

Guvernul a anunțat în noiembrie lansarea oficială a negocierilor privind un acord de liber schimb (ALS) cu Peru⁶⁴. Prima rundă de negocieri a vizat comerțul cu mărfuri, serviciile, investițiile, comerțul electronic și întreprinderile mici și mijlocii. În 2021, Peru a fost al cincilea partener comercial al Hong Kongului în ceea ce privește comerțul cu mărfuri cu America Latină. Peru este, de asemenea, membru al Alianței Pacificului, cu care Hong Kongul a analizat, de asemenea, posibilitatea de a iniția discuțiile privind ALS.

În cursul anului, Hong Kongul a încercat în continuare să adere la Parteneriatul economic regional cuprinzător, cu sprijinul membrilor săi.

Până în prezent, Hong Kongul a semnat opt acorduri de liber schimb. Acestea au fost încheiate cu: China continentală (iunie 2003), Noua Zeelandă (martie 2010), statele membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb (iunie 2011), Chile (septembrie 2012), Macao (octombrie 2017), Asociația Națiunilor din Asia de Sud-Est (noiembrie 2017, cu intrare deplină în vigoare în februarie 2021), Georgia (iunie 2018) și Australia (martie 2019).

Integrarea economică cu China continentală

În 2022, impactul pandemiei a continuat să împiedice dezvoltarea Zonei Marelui Golf (GBA). Conform planului general de dezvoltare a GBA⁶⁵ publicat de Consiliul de Stat în 2019, anul 2022 a reprezentat prima etapă a creării unei structuri industriale optimizate și a unei dezvoltări coordonate, bazate pe o diviziune rezonabilă a muncii, pe o producție și un stil de viață cu emisii scăzute de dioxid de carbon.

⁶⁴ Comunicat de presă al Guvernului Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, disponibil la adresa: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202211/16/P2022111600587.htm?fontSize=1>.

⁶⁵ *Planul general de dezvoltare pentru zona Marelui Golf Guangdong-Hong Kong-Macao* (traducere neoficială), disponibil la adresa: <https://www.bayarea.gov.hk/en/outline/plan.html>.

Cel de-al 14-lea plan cincinal al Chinei, publicat în martie 2021, a reiterat obiectivele pentru GBA și rolul Hong Kongului. Hong Kongul urmează să își consolideze rolul de centru financiar internațional și să intensifice accesul reciproc al piețelor financiare din China continentală și Hong Kong. Planul cincinal a prevăzut, de asemenea, dezvoltarea Hong Kongului ca centru comercial, de I&T și de transport, inclusiv în ceea ce privește conectivitatea infrastructurii cu GBA. De asemenea, urmează să fie dezvoltate serviciile juridice și de soluționare a litigiilor la nivel internațional, precum și comerțul cu drepturile de proprietate intelectuală. RAS trebuie să faciliteze atragerea capitalului și a talentelor în GBA.

În iunie 2022, zona de cooperare industrială și de servicii moderne **Qianhai** Shenzhen-Hong Kong (din Shenzhen) a anunțat nouă măsuri de facilitare legate de Hong Kong care acoperă domenii precum inovarea și antreprenoriatul în rândul tinerilor, dezvoltarea tehnologică, serviciile financiare, serviciile juridice și serviciile medicale.

Alte măsuri privind GBA menționate de șeful executivului în discursul său privind politica generală vizează: (1) consolidarea sprijinului acordat întreprinderilor din Hong Kong care se extind în cadrul GBA; (2) îmbunătățirea integrării transportului intermodal și a conectivității aeroporturilor din Hong Kong cu GBA (inclusiv facilități de transfer direct); (3) încurajarea convergenței practicilor juridice și a medierii; și (4) utilizarea în GBA a mai multor medicamente și dispozitive medicale înregistrate în Hong Kong (în temeiul măsurilor de facilitare puse în aplicare în 2021).

Hong Kongul încearcă, de asemenea, să le permită asigurătorilor să furnizeze servicii de asigurare post-vânzare în orașele din GBA. Scopul este de a oferi servicii de sprijin rezidenților GBA care dețin polițe de asigurare din Hong Kong și de a dezvolta accesul reciproc la piețele de asigurări.

III. Relațiile dintre Hong Kong și China continentală

Secretarul general al Partidului Comunist Chinez și **președintele Chinei, Xi Jinping, au vizitat Hong Kongul în perioada 30 iunie – 1 iulie** cu ocazia celei de a 25-a aniversări a retrocedării. A fost prima vizită a acestuia în Hong Kong după 2017 și prima sa vizită în afara Chinei continentale de la izbucnirea pandemiei de COVID-19 în 2020. Xi Jinping a organizat ceremonia inaugurală a guvernului din Hong Kong pe durata a șase mandate și a asistat la depunerea jurământului de către John Lee în vederea învestirii în funcția de șef al executivului.

Cu această ocazie, Xi Jinping a ținut un discurs în care a afirmat că principiul „o țară, două sisteme” nu servește doar intereselor fundamentale ale Hong Kongului, ci și ale întregii țări. El a rezumat lecțiile învățate în ultimii 25 de ani și a subliniat importanța punerii în aplicare depline și fidele a principiului „o țară, două sisteme”. Printre acestea se numără menținerea jurisdicției generale a guvernului central, asigurarea gradului ridicat de autonomie al Hong Kongului, asigurarea administrării Hong Kongului de către patrioți și menținerea statutului și a avantajelor distincte ale Hong Kongului.

În plus, Xi Jinping a prezentat „patru propuneri” pentru noua administrație și societate: îmbunătățirea guvernantei, crearea în continuare a unui impuls puternic pentru creștere, abordarea preocupărilor cetățenilor și colaborarea în vederea protejării armoniei și a stabilității. Acesta s-a întâlnit cu membri ai legislativului, ai sistemului judiciar, ai sectorului privat și cu lideri din diferite sectoare ale societății și a inspectat o garnizoană a Armatei de Eliberare a Poporului.

În săptămânile care au urmat vizitei lui Xi Jinping, organizațiile guvernamentale și pro-Beijing au organizat seminare pentru a studia discursul din 1 iulie. Biroul pentru educație a distribuit copii ale discursului în școli și grădinițe.

Înainte de Congresul Partidului Comunist, au avut loc o serie de schimbări în materie de personal în cadrul agențiilor administrației centrale responsabile de Hong Kong, inclusiv în cadrul garnizoanei Armatei de Eliberare a Poporului din Hong Kong.

S-au menținut restricțiile de călătoriile între Hong Kong și China continentală. Șeful executivului John Lee și-a anulat prima vizită în provincia Guangdong. O vizită a delegaților Congresului Popular Național din Hong Kong în Xinjiang, programată pentru în august, a trebuit să fie amânată din cauza pandemiei.

Alegerea delegaților din Hong Kong pentru Congresul Popular Național a avut loc la 15 decembrie. Procedurile de alegere a delegaților, adoptate de Congresul Popular Național în martie 2022, au limitat colegiul electoral la membrii chinezi ai Comitetului electoral.

În octombrie, China a rechemat șase funcționari din cadrul consulatului său din orașul britanic Manchester, după ce autoritățile de aplicare a legii din Regatul Unit au solicitat ridicarea imunității diplomatice în urma unui incident în care au fost implicați protestatari din Hong Kong din teritoriile de peste mări⁶⁶.

⁶⁶ <https://www.thestandard.com.hk/section-news/section/47096428/248254/UK-row-ends-as-China-recalls-diplomats>.

În timpul primei vizite a șefului executivului, **John Lee, la Beijing** între 21 decembrie și 24 decembrie, președintele Xi Jinping și prim-ministrul Li Keqiang i-au lăudat activitatea. John Lee s-a întâlnit, de asemenea, cu Li Qiang, al doilea înalt funcționar din Partidul Comunist Chinez.

China continentală a fost cel mai mare partener al Hong Kongului în ceea ce privește comerțul cu mărfuri, reprezentând 49 % din exporturile totale ale Hong Kongului în primele 10 luni ale anului 2022. La rândul său, Hong Kongul a fost un centru comercial important pentru China continentală și a fost al cincilea partener comercial ca importanță al Chinei în primele 9 luni ale anului 2022.

Provincia Guangdong a rămas o bază importantă de perfecționare pasivă pentru Hong Kong. Acordul de parteneriat economic consolidat cu China continentală (2003) este cel mai important acord comercial al Hong Kongului. În 2022 nu a existat nicio modificare majoră a acordului. Valoarea mărfurilor reexportate prin Hong Kong din și către China continentală a reprezentat aproximativ 90 % din valoarea comercială totală a reexporturilor Hong Kongului (2021).

Hong Kong a rămas, de asemenea, principalul centru financiar offshore și principalul centru de investiții pentru China continentală. La sfârșitul anului 2021, China continentală a fost cea mai mare sursă de investiții străine directe (ISD) interne pentru Hong Kong, cu excepția centrelor offshore, și prima destinație pentru investițiile străine directe externe ale Hong Kongului, reprezentând 28 % și, respectiv, 49 % din totalul stocurilor⁶⁷. La rândul său, Hong Kongul a rămas principala destinație pentru ISD ale Chinei continentale și o sursă principală de ISD către continent – reprezentând mai mult de jumătate din total în fiecare direcție. Au existat 1 395 de întreprinderi din China continentală cotate la bursa din Hong Kong, reprezentând 77 % din capitalizarea totală a pieței.

Piețele de capital din Hong Kong și din China continentală sunt conectate prin **schema Stock Connect**, care leagă Bursa de Valori din Hong Kong cu omoloagele sale din Shanghai și Shenzhen, și prin schema de acces reciproc la piață **Bond Connect** pentru piețele de obligațiuni. Aceasta a fost completată în septembrie 2021 prin lansarea schemei **Conectarea gestionării patrimoniului în GBA**. Aceasta permite ca rezidenții eligibili din China continentală, Hong Kong

⁶⁷ *Raport statistic privind statisticile referitoare la investițiile străine directe externe ale Hong Kongului* (ediția 2021), 9 decembrie 2022: disponibil la adresa: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1040003&scode=260>.

și Macao să investească în produse de gestionare a patrimoniului distribuite de bănci pe piața fiecăreia dintre celelalte părți.

Hong Kongul și-a consolidat accesul reciproc preferențial la piața de capital a Chinei continentale. Fondurile tranzacționate la bursă (ETF) au fost incluse în schema Stock Connect, permițând investitorilor internaționali să cumpere fonduri tranzacționate la bursă eligibile din China continentală și investitorilor din China continentală să cumpere fonduri tranzacționate la bursă eligibile din Hong Kong. De asemenea, a fost anunțată o schemă Swap Connect⁶⁸. Aceasta va facilita accesul reciproc între piețele de swap la ratele de swap interbancare din Hong Kong și din China continentală, oferind investitorilor de pe piața de obligațiuni a Chinei continentale un instrument suplimentar de investiții și de gestionare a riscurilor. Mai întâi, va fi lansată ruta către nord, iar ruta către sud ar putea fi lansată într-o etapă ulterioară.

IV. Relațiile bilaterale și cooperarea dintre UE și Hong Kong

Vizitele la nivel înalt ale reprezentanților instituțiilor UE au fost în continuare împiedicate din cauza restricțiilor de călătorie impuse de pandemia de COVID-19. Pentru al treilea an consecutiv, **dialogul structurat anual UE-Hong Kong** nu a avut loc. UE acordă importanță dialogului, atât pe teme de interes comun, cât și pe teme de interes reciproc.

UE a fost în continuare cea mai mare comunitate de afaceri străină din Hong Kong, situându-se înaintea Japoniei, a SUA și a Regatului Unit. În iunie 2022, cel puțin 1 600 de întreprinderi din UE își începuseră activitatea în Hong Kong. Multe dintre acestea (857) își aveau sediile regionale în oraș. Întreprinderile din UE au fost prezente în numeroase sectoare, inclusiv în sectorul serviciilor financiare și de afaceri, al comerțului, al logisticii, al vânzării cu amănuntul, al produselor alimentare și băuturilor și al construcțiilor. Pe baza studiului anual privind întreprinderile străine realizat de Departamentul de recensământ și statistică din Hong Kong⁶⁹, numărul întreprinderilor din UE a înregistrat doar o ușoară scădere (-0,2 %) față de nivelul anterior pandemiei de COVID-19 (iunie 2019), ajungând la 1 600 de întreprinderi. Acest lucru arată că întreprinderile din UE au fost mai reziliente la evoluțiile locale decât alte comunități de afaceri străine (numărul total al

⁶⁸Comunicarea comună a Băncii Populare Chineze, a Comisiei pentru titluri de valoare și contracte futures din Hong Kong și a Autorității Monetare din Hong Kong, disponibilă la adresa: <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2022/07/20220704-3>.

⁶⁹ *Raport privind Studiul anual pe 2022 privind societățile comerciale din Hong Kong cu societăți-mamă situate în afara Hong Kongului*, Departamentul de recensământ și statistică al Regiunii Administrative Speciale Hong Kong, disponibil la adresa: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1110004&scode=360>.

întreprinderilor străine a scăzut cu 5,2 % în cadrul studiului). Cu toate acestea, întreprinderile din UE care au redus sau au transferat anumite activități și/sau personal, rămânând în același timp în Hong Kong, nu sunt reflectate în aceste statistici.

În primele 9 luni ale anului 2022, comerțul bilateral cu mărfuri s-a ridicat la 22,1 miliarde EUR, o valoare constantă (-0,03 %) în raport cu aceeași perioadă din 2021. Exporturile de mărfuri ale UE către Hong Kong s-au ridicat la 17,9 miliarde EUR, în vreme ce importurile din Hong Kong au totalizat 4,1 miliarde EUR, conducând la un excedent de 13,8 miliarde EUR în favoarea UE⁷⁰. **UE a fost al treilea partener comercial ca importanță al Hong Kongului în ceea ce privește comerțul cu mărfuri**, în primele 10 luni ale anului 2022, după China continentală și Taiwan⁷¹. Hong Kong a rămas o platformă importantă pentru comerțul dintre China continentală și UE.

Comerțul bilateral cu servicii al UE cu Hong Kongul a crescut în 2021 cu 25,1 % față de anul anterior, ajungând la 34,1 miliarde EUR⁷². Importurile UE din Hong Kong s-au ridicat la 12,3 miliarde EUR, iar exporturile UE către Hong Kong s-au ridicat la 21,8 miliarde EUR (date provizorii). Acest lucru a condus la un excedent comercial în valoare de 9,5 miliarde EUR în favoarea UE. Datele preliminare pentru prima jumătate a anului 2022 indică o creștere puternică a comerțului bilateral cu servicii cu Hong Kongul (+ 21,4 % față de anul anterior, ajungând la 19,3 miliarde EUR) și un excedent comercial în favoarea UE de 4,7 miliarde EUR⁷³.

Investițiile bidirecționale s-au menținut la un nivel semnificativ: potrivit celor mai recente date, stocurile de investiții din Hong Kong în UE s-au ridicat la 162 de miliarde EUR, iar investițiile din partea UE în Hong Kong s-au ridicat la 128 de miliarde EUR⁷⁴.

Comisia Europeană și autoritățile din Hong Kong au soluționat mai multe probleme legate de **comerțul cu produse alimentare**. A fost pusă în aplicare tranziția către o nouă platformă (TRACES NT) pentru exportul de produse de origine animală din UE.

⁷⁰ Eurostat: Comerțul cu mărfuri al Uniunii Europene, <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/newxtweb/mainxtnet.do>.

⁷¹ Raport statistic privind comerțul exterior cu mărfuri al Hong Kongului (octombrie 2022), 6 decembrie 2022, disponibil la adresa: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1020005&scode=230>.

⁷² Eurostat: Comerțul cu servicii în Uniunea Europeană – date anuale (provizorii), https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/bop_its6_det/default/table?lang=en.

⁷³ Eurostat: Balanța de plăți a Uniunii Europene și a zonei euro – date trimestriale https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP_EU6_Q_custom_457552/default/table.

⁷⁴ Eurostat: Statisticile Uniunii Europene privind investițiile străine, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/bop_fdi6_geo/default/table?lang=en.

Desfășurarea activităților operaționale planificate în temeiul Acordului UE-Hong Kong de cooperare vamală și asistență administrativă reciprocă și al Planului de acțiune privind protecția **drepturilor de proprietate intelectuală (DPI)** de către autoritățile vamale a fost îngreunată de restricțiile impuse de pandemia de COVID-19. Hong Kong a ocupat în continuare al doilea loc ca teritoriu de origine a bunurilor care încalcă drepturile de proprietate intelectuală importate în UE, în funcție de valoarea bunurilor, chiar dacă aceste bunuri nu erau produse pe teritoriul Hong Kongului. Reuniunile din Hong Kong cu conducerea Departamentului pentru vămi și accize nu au avut loc în 2022.

În ceea ce privește **impozitarea**, Grupul de lucru pentru codul de conduită a contactat jurisdicțiile care au fost identificate ca fiind relevante în ceea ce privește scutirile veniturilor din surse străine (FSIE), inclusiv Hong Kongul. Ca urmare a dialogului și a informațiilor furnizate, Hong Kongul s-a angajat să își reformeze regimul FSIE până la sfârșitul anului 2022, deoarece s-a constatat că acesta nu era conform. La 14 decembrie 2022, a fost adoptat un proiect de lege pentru reformarea impozitului din Hong Kong în ceea ce privește regimul FSIE⁷⁵. Activitățile legate de punerea în aplicare a orientărilor sunt încă în curs.

Cel de al șaselea **eveniment anual TAIEX privind combaterea traficului de persoane** a avut loc în perioada 26-27 ianuarie 2022. Atelierul a constat în două sesiuni online de o jumătate de zi, care au vizat tendințele internaționale în contextul pandemiei de COVID-19, combaterea traficului de persoane care include căsătoriile forțate în cadrul minorităților etnice, combaterea spălării banilor, anchetele financiare privind traficul de persoane și sprijinirea victimelor traficului de persoane. Evenimentul s-a desfășurat online pentru a doua oară. Prezența la vot din partea Hong Kongului a fost bună, cu aproximativ 70 de participanți din mai multe departamente guvernamentale. Șapte experți din UE au luat cuvântul în cadrul atelierului.

A fost lansat un Mecanism de sprijin pentru implicarea UE-Hong Kong, în vederea colaborării cu Hong Kongul. Au fost organizate evenimente publice privind reforma fiscală (FSIE) și sustenabilitatea.

Din cauza restricțiilor impuse de pandemia de COVID-19, în prima jumătate a anului nu au putut fi organizate **activități în domeniul diplomației publice**, cum ar fi Ziua Europei. După relaxarea restricțiilor, activitățile cu prezență fizică s-au reluat treptat.

⁷⁵ <https://www.info.gov.hk/gia/general/202212/14/P2022121400286.htm>.

Biroul UE a organizat **Festivalul de film al UE 2022**, în cadrul căruia a fost prezentat un film ucrainean. Alte evenimente au vizat curățarea plajelor, Ziua internațională împotriva homofobiei, bifobiei și transfobiei, un festival de filme documentare, Speak Dating (un eveniment care promovează limbile UE), Ziua internațională pentru eliminarea violenței împotriva femeilor și Ziua mondială de combatere a SIDA. Biroul UE nu a organizat niciun eveniment public privind libertățile fundamentale și drepturile omului din cauza mediului creat de LSN.

Concluziile Consiliului din iulie 2020 privind Hong Kongul au mandatat **observarea în continuare a proceselor** activiștilor pro-democrație. Biroul UE și al statelor membre ale UE din Hong Kong au formulat 71 de observații în legătură cu aceste procese în 2022.