



Consejo de la
Unión Europea

Bruselas, 21 de agosto de 2023
(OR. en)

12380/23

COASI 155
ASIE 78
CFSP/PESC 1158
PE 98
ECOFIN 827
WTO 133
COHOM 180

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	18 de agosto de 2023
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	JOIN(2023) 30 final
Asunto:	INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO Región Administrativa Especial de Hong Kong Informe Anual de 2022

Adjunto se remite a las Delegaciones el documento – JOIN(2023) 30 final.

Adj.: JOIN(2023) 30 final



ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 18.8.2023
JOIN(2023) 30 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Hong Kong

Informe Anual de 2022

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

REGIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE HONG KONG

INFORME ANUAL DE 2022

Resumen

Desde la retrocesión de Hong Kong a la República Popular China en 1997, la Unión Europea (UE) y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica de la Región Administrativa Especial (RAE) de Hong Kong.

De acuerdo con el compromiso contraído con el Parlamento Europeo en 1997, la Comisión y el alto representante presentan un informe anual sobre la evolución de la situación en Hong Kong, con especial atención a la aplicación del principio de «un país, dos sistemas» y a la autonomía de Hong Kong, con arreglo a lo previsto en la Ley Fundamental.

Este es el vigésimo quinto informe, correspondiente a 2022. El año estuvo marcado por los siguientes sucesos: i) el vigésimo quinto aniversario de la retrocesión de Hong Kong a China, con la visita del presidente Xi Jinping; ii) el segundo aniversario de la aplicación de la Ley de Seguridad Nacional (LSN) en Hong Kong; y iii) el juramento de John Lee, el primer jefe del Ejecutivo electo tras la introducción de cambios profundos en el sistema electoral de Hong Kong. John Lee fue el único candidato. Paralelamente, en 2022 se produjo una erosión continua del elevado grado de autonomía de Hong Kong y de los derechos y libertades que debían protegerse al menos hasta 2047.

El año también estuvo marcado por la amplia aplicación de la LSN. Continuaron intensificándose los juicios a políticos y activistas defensores de la democracia. Muchas personas fueron procesadas, entre ellas, cuarenta y siete activistas defensores de la democracia que participaron en elecciones primarias, miembros de la ahora disuelta Alianza de Hong Kong en apoyo de los Movimientos Democráticos Patrióticos de China, el magnate de los medios de comunicación Jimmy Lai y muchos otros. Muchos de ellos están detenidos desde enero de 2021, en algunos casos en régimen de aislamiento. La ley de sedición de la época colonial se aplicó repetidas veces en asuntos de seguridad nacional. En julio, el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, en su cuarta revisión periódica en el marco del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos en Hong Kong, pidió que se derogaran tanto la LSN como la ley de sedición.

Aunque Hong Kong sigue gozando de libertad de Internet, en febrero de 2022 las autoridades bloquearon contenidos sensibles en línea, como el sitio web de Hong Kong Watch. Muchas otras leyes amenazan la libertad de Internet, como la ley «antidoxing» y la legislación sobre los derechos de autor.

El 28 de noviembre, el jefe del Ejecutivo solicitó al Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional que interpretara por primera vez la LSN.

Estos acontecimientos ponen cada vez más en duda la situación del Estado de Derecho en Hong Kong, piedra angular de su éxito económico.

La UE ha expresado su preocupación, tanto en público como en privado, por la evolución de la situación en Hong Kong.

El alto representante realizó las siguientes declaraciones sobre Hong Kong en nombre de la UE:

8 de mayo: declaración sobre la elección del jefe del Ejecutivo el 8 de mayo¹.

El alto representante publicó el siguiente tuit sobre Hong Kong:

12 de mayo: tuit sobre la detención de Denise Ho, Hui Po-keung, Margaret Ng y el cardenal Joseph Zen².

El portavoz de la UE realizó la siguiente declaración sobre Hong Kong:

28 de julio: declaración sobre los derechos civiles y políticos³.

El portavoz de la UE publicó los siguientes tuits sobre Hong Kong:

4 de enero: tuit sobre el cierre de Citizen News⁴;

¹ Declaración del Alto Representante, en nombre de la Unión Europea, sobre la elección del jefe del Ejecutivo celebrada el 8 de mayo, Consejo de la Unión Europea, 8 de mayo de 2022, disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2022/05/08/hong-kong-declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-chief-executive-election-held-on-8-may/>.

² Tuit del alto representante sobre la detención de Cardinal Joseph Zen, Margaret Ng, Denise Ho y Hui Po-keung, 12 de mayo de 2022, disponible en:

https://twitter.com/josepborrell/status/1524463674278264834?s=21&t=waWDgBNVJ77GO5_t9QmZ-g.

³ Declaración del portavoz sobre los derechos civiles y políticos, Servicio Europeo de Acción Exterior, 28 de julio de 2022, disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/hong-kong-statement-spokesperson-civil-and-political-rights_en?etrans=es.

⁴ Tuit del portavoz sobre el cierre de Citizen News, Servicio Europeo de Acción Exterior, 4 de enero de 2022, disponible en: <https://twitter.com/nabilaeuspox/status/1478056509825327109?s=21>.

16 de marzo: tuit sobre Hong Kong Watch, la primera organización extranjera en recibir una advertencia de la policía de seguridad nacional⁵;

1 de julio: tuit sobre el vigésimo quinto aniversario de la creación de la RAE de Hong Kong⁶.

El 9 de mayo, tras la selección del jefe del Ejecutivo, los ministros de Asuntos Exteriores del G7 emitieron una declaración conjunta sobre Hong Kong.

La UE expresó su preocupación por las libertades fundamentales y el grado de autonomía de Hong Kong ante los dirigentes chinos en la Cumbre UE-China del 1 de abril de 2022 y en una reunión de dirigentes celebrada el 1 de diciembre de 2022.

En 2022, el Parlamento Europeo aprobó dos Resoluciones sobre Hong Kong, como se indica a continuación.

El 20 de enero, el Parlamento Europeo adoptó una Resolución sobre las violaciones de las libertades fundamentales en Hong Kong. La Resolución «condena en los términos más enérgicos el hecho de que la libertad de expresión, la libertad de asociación y la libertad de prensa estén tan gravemente restringidas en Hong Kong como lo están en China, y reitera su solidaridad con el pueblo de Hong Kong en su lucha por la libertad y la democracia».

El 7 de julio, el Parlamento Europeo adoptó una Resolución sobre la detención del cardenal Zen y de los administradores del Fondo humanitario 612 en Hong Kong. La Resolución «condena las detenciones del cardenal Joseph Zen, uno de los defensores más firmes del movimiento en favor de la democracia de la ciudad, y de los otros cuatro administradores del Fondo humanitario 612 en Hong Kong, detenciones que constituyen un ataque a las libertades garantizadas en la Ley Fundamental de Hong Kong, incluida la libertad de religión o creencia».

La economía de Hong Kong volvió a entrar en recesión en 2022, a pesar de que las restricciones sanitarias y de viaje se relajaron gradualmente en la segunda mitad del año. Hong Kong siguió siendo el tercer destino más importante del mundo para las inversiones y se convirtió en la quinta economía comercial del

⁵ Tuit sobre Hong Kong Watch, la primera organización extranjera en recibir una advertencia de la Policía Nacional de Seguridad, Servicio Europeo de Acción Exterior, 16 de marzo de 2022, disponible en: <https://twitter.com/nabillaeuspox/status/1504029166622191616?s=21>.

⁶ Tuit sobre el vigésimo quinto aniversario de la creación de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, Servicio Europeo de Acción Exterior, 1 de julio de 2022, disponible en: <https://twitter.com/NabilaEUspox/status/1542747257639952384>.

mundo. La cantidad de empresas de la UE disminuyó un 0,9 % interanual (a 1 600) entre junio de 2021 y junio de 2022. Sin embargo, las empresas de la UE se encontraron entre las más resilientes desde el inicio de la pandemia (con una disminución de tan solo el 0,2 % desde junio de 2019) y siguieron siendo la mayor comunidad empresarial no china en Hong Kong. Durante los primeros diez meses de 2022, la UE fue el tercer socio comercial de mercancías de Hong, por detrás de China continental y Taiwán.

Durante los primeros nueve meses de 2022, la economía de Hong Kong se contrajo un 3,3 % interanual⁷. Los sectores financiero, comercial y logístico se enfrentaron a un mayor número de desafíos durante el año, mientras que los sectores que dependen del gasto turístico siguieron obteniendo resultados insuficientes.

Los datos oficiales del Departamento de Censo y Estadísticas muestran que Hong Kong ha experimentado el mayor descenso demográfico desde que comenzó el seguimiento en 1961. Alrededor de 116 600 personas de entre dieciocho y treinta y nueve años dejaron el país en los últimos dos años. Como resultado de ello, la población perdió 121 500 habitantes, es decir, un 1,6 % interanual, entre junio de 2021 y junio de 2022 (95 000 habitantes debido a una salida neta de residentes y 26 500 habitantes debido a una mortalidad más elevada que la natalidad)⁸.

Panorama y evolución de la situación de la COVID-19

A principios de año, el Gobierno reforzó las medidas vigentes para frenar el brote de COVID-19. Estas medidas aislaron a Hong Kong del resto del mundo, ya que incluían un mecanismo de suspensión de vuelos, una prohibición de tránsito que abarcaba más de cien países y territorios, incluida Francia⁹, y tres semanas de cuarentena hotelera para los viajeros entrantes. Las restricciones afectaron tanto a la vida cotidiana como a la economía, debido a las limitaciones en la vida social, la aplicación de un código sanitario y la introducción de una aplicación digital de rastreo. El pico de la quinta ola se alcanzó en marzo, cuando Hong Kong registró más de 58 000 casos confirmados al día. Tras la mejora gradual de la situación pandémica y la entrada en funciones de una

⁷ Comunicado de prensa: *Estimaciones anticipadas del producto interior bruto para el tercer trimestre de 2021*, Departamento de Censo y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, 1 de noviembre de 2021, disponible en: https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=4917.

⁸ Comunicado de prensa: *Población a mediados del año 2022*, Departamento de Censo y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, 11 de agosto de 2022, disponible en: https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5078.

⁹ Francia fue el único Estado miembro de la UE afectado por esta medida.

nueva administración el 1 de julio, el Gobierno tomó medidas para volver gradualmente a la normalidad.

I. Evolución política y social

Evolución política

En 2022, se celebró el **vigésimo quinto aniversario de la retrocesión de Hong Kong** del Reino Unido a la República Popular China. Con arreglo al principio de «un país, dos sistemas», el sistema económico y el modo de vida de Hong Kong deben permanecer inalterados durante cincuenta años, tal como se establece en la Declaración Conjunta Chino-Británica. El 1 de julio, el presidente Xi Jinping indicó por primera vez que el principio de «un país, dos sistemas» podría mantenerse en vigor después de 2047, bajo la jurisdicción general de China.

La Declaración Chino-Británica preveía que Hong Kong gozaría de un «elevado grado de autonomía» en cuanto RAE y que sería gobernado por su propio pueblo.

Una reforma electoral realizada en 2021 tenía por objeto garantizar que «Hong Kong fuera gobernado por patriotas». La primera **elección de un jefe del Ejecutivo** desde la reforma tuvo lugar el 8 de mayo. El antiguo funcionario de policía y primer secretario para la Administración, John Lee, fue el único candidato a las elecciones. Las restricciones impuestas por la COVID-19 alteraron el calendario electoral. El 18 de febrero, la entonces jefa ejecutiva, Carrie Lam, anunció que las elecciones se pospondrían seis semanas, del 27 de marzo al 8 de mayo, y aludió a las instrucciones del presidente Xi Jinping de controlar la situación de la COVID-19, así como a la Ordenanza Reglamentaria de Emergencia.

Tras el inicio del período de nombramiento el 3 de abril, la jefa ejecutiva, Carrie Lam, anunció que no buscaría la reelección. El 6 de abril, la Oficina de Enlace del Gobierno Central Popular de Hong Kong señaló en una reunión con las élites políticas que apoyaba a John Lee. Ese mismo día, John Lee dimitió de su cargo de primer secretario para la Administración y declaró su intención de presentarse a las elecciones. El 7 de abril, el Consejo de Estado del Gobierno Central Popular aceptó la dimisión de John Lee de conformidad con la Ley Fundamental. El 9 de abril, John Lee formó un equipo de campaña y organizó un acto mediático virtual para declarar su candidatura.

En un día, John Lee recibió unas 300 candidaturas de los 5 sectores del Comité Electoral renovado de 1 463 miembros, superando así el umbral exigido de 188 y acercándose al objetivo declarado de 500 candidaturas. El 16 de abril, finalizó el plazo de presentación de candidaturas: había reunido 786. Dos días más tarde, el Comité de Revisión de la Admisibilidad de los Candidatos confirmó la candidatura de John Lee y lo declaró candidato único.

Estas elecciones unipersonales siguieron el modelo de Macao, donde siempre ha habido un único candidato en las elecciones a jefe del Ejecutivo.

Durante la campaña electoral, John Lee y su equipo no presentaron copias de tres formularios de consentimiento de apoyo en el plazo fijado por la comisión de asuntos electorales, un delito castigado con una pena privativa de libertad de seis meses como máximo y una multa de 5 000 HKD (594,5 EUR). En agosto, el Tribunal Superior de Justicia dictaminó que la infracción era consecuencia de una inadvertencia y que no existía mala fe. John Lee quedó eximido del pago de la multa.

El 8 de mayo, John Lee obtuvo 1 416 votos, es decir, el 99,2 % de los votos válidamente emitidos por los miembros del Comité Electoral. Ocho miembros votaron en contra, mientras que otros cuatro emitieron votos en blanco. El 30 de mayo, el primer ministro Li Keqiang entregó a John Lee un certificado de nombramiento como sexto jefe del Ejecutivo y, el 1 de julio, John Lee prestó juramento ante el presidente Xi Jinping.

El jefe del Ejecutivo reestructuró el Gobierno en consonancia con sus prioridades políticas. Creó tres nuevos cargos: vicesecretario general de administración, vicesecretario de finanzas y vicesecretario de justicia. También creó una nueva Oficina de Cultura, Deporte y Turismo, dividió la Oficina de Transporte y Vivienda en la Oficina de Transporte y Logística y la Oficina de Vivienda y reforzó la Oficina de Asuntos de Interior, que se convirtió en la Oficina de Asuntos de Interior y Juventud.

Poco después de la formación del nuevo Gobierno, altos funcionarios del Gobierno, entre ellos, el jefe del Ejecutivo John Lee y el secretario financiero Paul Chan, encabezaron delegaciones en el extranjero en consonancia con la estrategia china de la Franja y la Ruta. Visitaron países de Oriente Medio, en particular Arabia Saudí, y Asia Sudoriental. En noviembre, Paul Chan asistió a la reunión del G-20 en Bali como miembro de la delegación china, mientras que el jefe del Ejecutivo John Lee encabezó una delegación para asistir al Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico que tuvo lugar en Tailandia para promocionar la imagen de Hong Kong en un momento en el que el territorio se estaba reabriendo al mundo.

El 19 de octubre, John Lee dio su primer discurso político ante el Consejo Legislativo. Dio a conocer una serie de medidas para la recuperación de Hong Kong, como programas de talento para atraer a 35 000 profesionales por año durante los próximos tres años; la creación de una Oficina para atraer a Empresas Estratégicas; y la puesta en marcha de un fondo de coinversión de 30 000 millones HKD (3 700 millones EUR) para atraer inversiones de empresas estratégicas. También anunció la creación de equipos especializados en las diecisiete Oficinas Económicas y Comerciales de Hong Kong establecidas en China continental y en el extranjero para llegar a empresas y profesionales.

El Gobierno suprimió los impuestos adicionales a la propiedad para los extranjeros que hubieran residido en Hong Kong durante siete años y que fueran residentes permanentes. John Lee anunció un ambicioso objetivo de reducir el tiempo de espera para el alquiler de viviendas públicas del nivel actual de unos seis años a unos cuatro años y medio durante los próximos cuatro años.

El 18 de diciembre se celebraron las elecciones parciales de la circunscripción del Comité Electoral del Consejo Legislativo para ocupar cuatro escaños del Comité Electoral anteriormente ocupados por antiguos miembros del Consejo Legislativo nombrados para ocupar cargos en el Gobierno. Esta fue la cuarta elección parcial organizada en virtud del principio de que «Hong Kong fuera gobernado por patriotas» establecido en la reforma electoral de 2021. La base electoral estaba compuesta por 1 441 personas. La participación fue del 90,7 %. Las elecciones no contaron con la participación de partidarios de la democracia.

Hong Kong cayó tres puestos en el **Índice de Democracia Mundial** de la Unidad de Inteligencia de The Economist, situándose en el puesto 88 de un total de 167 países y territorios. Se redujo el espacio para los grupos políticos en favor de la democracia. En diciembre, el presidente del Partido Cívico, que en el pasado fue el segundo partido en importancia del Consejo Legislativo, anunció su disolución.

Impacto de la pandemia de COVID-19

A principios de año, el Gobierno **reforzó las medidas** para frenar la quinta ola de la pandemia de COVID-19 y aplicó una cuarentena de tres semanas en hoteles para los viajeros entrantes, un estricto mecanismo de suspensión de vuelos y una prohibición de tránsito que afectaba a más de cien países y territorios, incluida Francia, aislando así a Hong Kong del resto del mundo. Se construyeron grandes instalaciones de aislamiento con una capacidad total de 40 000 camas, ya que las autoridades se comprometieron a aplicar una «política

dinámica de cero COVID» similar a la de China continental. Se introdujeron medidas locales de pruebas obligatorias y confinamiento. Hubo casos de separación de niños pequeños, incluidos bebés, de sus padres. El Gobierno aplicó estrictas medidas de distanciamiento social, entre ellas, clases en línea y restricciones a los restaurantes, mientras que los centros deportivos, los cines y los espacios públicos permanecieron cerrados.

La Oficina de la UE escribió varias cartas al Gobierno en las que expresaba su preocupación por el impacto de estas políticas, ya que se estimaba que alrededor del 10 % de los nacionales de la UE residentes en Hong Kong habían abandonado el país debido al rigor de las políticas.

El Gobierno central proporcionó orientaciones en materia de lucha contra la pandemia y señaló que se trataba de una cuestión de seguridad nacional. El 16 de febrero, los medios publicaron una cita de Xi Jinping en su calidad de secretario general del Partido Comunista de China, en la que daba instrucciones a los dirigentes de Hong Kong para que hicieran del control de la pandemia su prioridad suprema. El Gobierno de Hong Kong creó cinco grupos de trabajo con el Gobierno central. El Gobierno local invocó la Ordenanza sobre los Reglamentos de Emergencia para permitir a los profesionales sanitarios de China continental atender a los pacientes de COVID-19 sin solicitar una licencia local y que un medicamento de China continental eludiera el mecanismo de registro local.

Después del 1 de julio, el Gobierno suprimió gradualmente las restricciones a los viajeros entrantes y el mecanismo de suspensión de vuelos y redujo la duración de la cuarentena obligatoria en hoteles. En octubre, el aislamiento de los viajeros entrantes en hoteles fue reemplazado por una cuarentena domiciliaria. Hasta finales de año, seguían en vigor medidas como la vigilancia médica y las pruebas de COVID-19. El límite de personas en reuniones públicas pasó de 4 a 12.

Aplicación de la legislación nacional en materia de seguridad

Las fuerzas y cuerpos de seguridad siguieron practicando detenciones por motivos de seguridad nacional. Según la Oficina de Seguridad, 236 personas habían sido detenidas en virtud de la LSN a 31 de diciembre de 2022¹⁰. Las autoridades han formulado acusaciones contra 145 personas y 5 empresas. La tasa de condenas es del 100 %. La pena máxima que prevé la LSN es la cadena perpetua.

¹⁰ <https://www.info.gov.hk/gia/general/202302/14/P2023021400644.htm>.

La aplicación de la LSN empezó a adquirir una dimensión extraterritorial. A partir de febrero, los proveedores de servicios de Internet bloquearon el sitio web del grupo de derechos británico Hong Kong Watch. Al mes siguiente, Hong Kong Watch se convirtió en el primer grupo fuera de Hong Kong en recibir una advertencia de la policía de seguridad nacional. En octubre, el sitio web del grupo de derechos de EE. UU., Hong Kong Democracy Council, ya no era accesible desde Hong Kong.

Los miembros de la sociedad civil en el extranjero han recibido advertencias de las autoridades. En abril, un antiguo legislador exiliado recibió una orden de incautación de bienes que prohibía que él y varios miembros de su familia hicieran operaciones con sus activos en la ciudad. Una activista exiliada denunció que se le había advertido contra una posible detención cuando regresara a Hong Kong y que la policía había citado a su familia para interrogarla¹¹.

Las ocho universidades financiadas con fondos públicos anunciaron planes para introducir cursos de seguridad nacional. Los centros de enseñanza secundaria y primaria recibieron orientaciones para eliminar publicaciones que pudieran infringir la LSN. Un centro de enseñanza secundaria suspendió a catorce estudiantes que no habían asistido a una ceremonia de izamiento de banderas¹². Los profesores extranjeros de escuelas públicas con el inglés como lengua materna tuvieron que firmar una declaración de lealtad a la Ley Fundamental.

La ley de sedición de la época colonial, que no se había utilizado hasta marzo de 2020, se aplicó regularmente en 2022. Alrededor de una quinta parte de las detenciones de la policía de seguridad nacional se realizaron en virtud de esta ley. El 1 de noviembre, un ciudadano de la UE fue detenido con arreglo a la ley. Más tarde, las autoridades alegaron que el hombre era un nacional chino y que, por tanto, no podía recibir asistencia consular.

La Ordenanza relativa a los datos personales de 2021, conocida como la ley «antidoxing», se aplicó ampliamente. La comisaria para la Protección de los Datos Personales reveló que, desde que la ley había entrado en vigor en octubre de 2021, su oficina había emitido más de 770 «avisos de cesación» a 14 plataformas de redes sociales y exigido la eliminación de unos 3 900 mensajes¹³.

¹¹ <https://www.rfa.org/cantonese/news/htm/hk-relative-11222022024155.html>.

¹² <https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/4/195744/School-suspends-14-students-for-%E2%80%98disrespectful-behavior%E2%80%99-during-national-anthem-and-flag-raising-ceremony>.

¹³ <https://hongkongfp.com/2022/06/14/hong-kong-watchdog-told-14-social-media-sites-to-remove-3900-doxing-items-in-8-months/>.

Se ha retrasado la introducción de la anunciada legislación en materia de seguridad nacional en virtud del artículo 23 de la Ley Fundamental. Además de los cuatro delitos tipificados en la LSN, se espera que el artículo 23 prohíba la traición, la sedición, el robo de secretos de Estado, las organizaciones u organismos políticos extranjeros que lleven a cabo actividades políticas y las organizaciones u organismos políticos de Hong Kong que establezcan vínculos con organizaciones u organismos políticos extranjeros.

Procedimientos judiciales

Prosiguieron los procedimientos judiciales en virtud de la LSN.

El **juicio masivo de cuarenta y siete** legisladores y activistas que participaron en las elecciones primarias de 2020 es el proceso con mayor número de acusados iniciado hasta la fecha en virtud de la LSN. El juicio formal ante el Tribunal Superior, previsto para principios de 2023, podría durar meses. El fiscal acusó a los cuarenta y siete legisladores y activistas de «conspiración para la subversión» en virtud de la LSN; Los acusados podrían ser condenados a penas que van hasta la cadena perpetua. Dado que el tribunal denegó la libertad bajo fianza a la mayoría de los acusados en marzo de 2021, muchos de ellos están en prisión preventiva desde enero de 2021, en algunos casos en régimen de aislamiento. Quienes están en libertad bajo fianza deben cumplir condiciones estrictas, como la prohibición de hablar con los medios de comunicación o con funcionarios diplomáticos. En enero y marzo, respectivamente, el tribunal revocó la fianza de dos acusados tras concluir que sus publicaciones en las redes sociales podían poner en peligro la seguridad nacional. El secretario de Justicia prometió atender las preocupaciones sobre los retrasos en la investigación del asunto. En agosto, el secretario de Justicia ordenó a una sala compuesta por tres jueces designados con arreglo a la LSN que conociera de la causa, en lugar de conceder un juicio con jurado, aduciendo la implicación de elementos extranjeros y la seguridad personal de los miembros del jurado y sus familiares.

Dos denuncias contra la **Alianza de Hong Kong en Apoyo de los Movimientos Democráticos Patrióticos de China** (en lo sucesivo, la «Alianza») entraron en la fase de enjuiciamiento en 2022. El grupo había organizado la vigilia anual con velas para conmemorar la masacre de Tiananmen. El antiguo vicepresidente de la Alianza, Chow Hang-tung, lleva en prisión desde septiembre de 2021. En uno de los asuntos, el fiscal acusó a la Alianza y a sus principales miembros (Chow Hang-tung, Lee Cheuk-yan y Albert Ho) de incitación a la subversión, delito castigado con una pena máxima de cadena perpetua. El asunto está pendiente ante el Tribunal Superior de Justicia, a la espera de la confirmación definitiva de su calendario de vistas. Los tres acusados se declararon no culpables. En agosto de 2022, Chow Hang-tung,

uno de los acusados que se defiende a sí mismo, ganó una batalla jurídica para que se levantasen las restricciones de información sobre las diligencias de procesamiento¹⁴.

En el segundo caso, el fiscal acusó a la Alianza de no atender una solicitud de información emitida por la policía de seguridad nacional en agosto de 2021. Durante la vista, el fiscal acusó al grupo de «agente extranjero», pero se negó a identificar el país o la entidad extranjera en cuestión. El fiscal expurgó gran parte de la información, lo que impidió a los tres anteriores miembros del comité permanente de la Alianza debatir e interrogar a testigos durante el proceso. El juez prohibió a Chow Hang-tung llamar la violenta represión de 1989 «masacre de Tiananmen». La pena máxima es de seis meses de prisión.

El 14 de diciembre, el Tribunal Superior de Justicia absolvió a Chow Hang-tung del cargo de incitación a una reunión no autorizada (la vigilia de Tiananmen de 2021) y revocó la pena de prisión de quince meses que se le había impuesto en enero de 2021.

En el asunto relativo a la LSN y el delito de sedición en el que está involucrado el magnate de los medios de comunicación, **Jimmy Lai**, seis antiguos periodistas de Apple Daily se declararon culpables, mientras que Jimmy Lai y las tres empresas vinculadas a Apple Daily se declararon inocentes. El fiscal les acusó de «conspiración en connivencia con un país extranjero o con elementos externos para poner en peligro la seguridad nacional» y de «conspiración para imprimir, publicar, vender, ofrecer a la venta, distribuir, exponer o reproducir publicaciones sediciosas». La pena máxima es la cadena perpetua.

Después de que el Tribunal de última instancia dictaminara que Jimmy Lai podía contratar a un abogado extranjero para que lo defendiera ante los tribunales, el jefe del Ejecutivo John Lee solicitó al Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional (CPAPN) que interpretara la LSN para saber si la contratación de un abogado extranjero podría ir en contra del «objetivo» y la «intención legislativa» de la ley. El 30 de diciembre, el CPAPN adoptó una interpretación de los artículos 14 y 47 de la LSN, que precisaba que, en materia de seguridad nacional, el jefe del Ejecutivo y el Comité para la defensa de la seguridad nacional podían decidir si un demandado estaba autorizado a contratar abogados extranjeros¹⁵. Esta fue la primera interpretación de la LSN por parte del CPAPN. Con independencia del caso concreto de Jimmy Lai, esta

¹⁴ La Ordenanza del Magistrado de Hong Kong prohíbe informar sobre las diligencias de procesamiento, pero el juez puede levantar esta prohibición a petición del acusado.

¹⁵ http://www.news.cn/2022-12/30/c_1129245755.htm.

interpretación de la LSN confiere al jefe del Ejecutivo y al Comité para la Defensa de la Seguridad Nacional la facultad de adoptar decisiones sobre asuntos judiciales individuales sin posibilidad de impugnar la decisión mediante un recurso judicial. Esto podría socavar la independencia del poder judicial y, por tanto, afectar a la confianza en el Estado de Derecho. El juicio de Jimmy Lai se aplazó al 25 de septiembre de 2023, ya que el Gobierno está modificando la Ordenanza relativa a los Profesionales de la Justicia a raíz de la sentencia del CPAPN.

En otro asunto, el Tribunal de Distrito dictaminó que Jimmy Lai había infringido las condiciones de arrendamiento de la sede de su empresa de medios de comunicación al ocultar a la empresa de consultoría que operaba en el mismo lugar¹⁶. El juez condenó a Jimmy Lai a cinco años y nueve meses de prisión y le impuso una multa de 2 millones HKD (241 570 EUR)¹⁷.

El asunto relativo al **Fondo de Ayuda Humanitario 612** (en lo sucesivo, «el Fondo») involucró al antiguo legislador Cyd Ho, la cantante Denise Ho, el académico Hui Po-keung, la abogada Margaret Ng, el cardinal Joseph Zen, de noventa y dos años, y el secretario del Fondo, Sze Ching-wee. Las detenciones tuvieron lugar entre el 10 y el 12 de mayo. En el momento de su detención, Hui abandonaba la ciudad para ocupar un puesto docente en una universidad de la UE.

El Fondo, creado en junio de 2019, proporcionaba ayuda financiera a los heridos o detenidos durante las protestas de 2019. Cesó sus actividades en octubre de 2021 después de que la policía de seguridad nacional declarara que era objeto de investigación. El Vaticano declaró «seguir la evolución de la situación con extrema atención»¹⁸. El tribunal dictaminó que los administradores del Fondo no habían solicitado el registro o la exención del registro en el plazo establecido, lo que constituye un delito castigado con una pena máxima de 10 000 HKD (1 269 EUR). Los cinco administradores fueron condenados al pago de una multa de 4 000 HKD (490 EUR) cada uno, y el secretario debió pagar 2 500 HKD (305 EUR). Los cinco administradores han interpuesto recurso de apelación.

Se confiscaron los activos de **Spark Alliance**, otra plataforma que proporciona ayuda financiera a personas involucradas en las protestas de 2019. El Tribunal Superior de Justicia aprobó la incautación de 70 millones HKD (8,89 millones

¹⁶ https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2021/DCCC000349_2021_files/DCCC000349_2021ES.htm.

¹⁷ https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2021/DCCC000349A_2021_files/DCCC000349A_2021ES.htm.

¹⁸ <https://www.vaticannews.va/en/pope/news/2022-05/cardinal-zen-arrested-in-hong-kong-holy-see-expresses-concern.html>.

EUR) considerados «productos del delito». La policía acusó a los detenidos de usar los fondos para fines distintos de los declarados¹⁹.

Dicho año también se impusieron las primeras **condenas a menores** en virtud de la LSN, lo que ha «alarmado» al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos²⁰. En octubre, el tribunal condenó a cuatro adolescentes de entre dieciséis y diecinueve años de edad a un máximo de tres años de prisión en un centro penitenciario. Los cuatro acusados se declararon culpables de conspirar para incitar a la subversión.

El 30 de marzo, el presidente del Tribunal Supremo del Reino Unido, Lord Reed, y su compañero Lord Hodge presentaron sus dimisiones como jueces no permanentes del Tribunal de Apelación de Hong Kong. Lord Reed declaró que «los jueces del Tribunal Supremo no pueden seguir administrando justicia en Hong Kong sin dar a entender que están a favor de una administración que se aleja de los valores de libertad política y de expresión que con tanto fervor defienden». Diez jueces extranjeros siguieron siendo magistrados del Tribunal de Apelación. Todos se han retirado de sus cargos oficiales.

Respuestas internacionales

El 28 de mayo, la **Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos**, Michelle Bachelet, emitió una declaración tras su visita oficial a China. Incitó al Gobierno a «cultivar y no ahogar» el potencial tremendo de la sociedad civil y del mundo académico de Hong Kong para contribuir a la defensa de los derechos humanos en la RAE y en otros lugares. Expresó su preocupación por las detenciones de abogados, activistas, periodistas y otras personas en el marco de la LSN²¹.

En julio, la **Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas**, en su cuarto examen periódico de Hong Kong en el marco del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, instó a Hong Kong a que «abrogar[a] la actual Ley de Seguridad Nacional y, mientras tanto, se [abstuviera] de aplicarla». La Comisión destaca la preocupación por la falta de claridad en torno al concepto de «seguridad nacional» y la posibilidad de transferir asuntos de Hong Kong a China continental (que no es un Estado parte del Pacto) para la investigación, el enjuiciamiento, la sanción y la ejecución de las sentencias. La Comisión también instó a las autoridades a que derogaran las normas de sedición y se

¹⁹ [https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/4/195125/HK\\$70m-confiscated-from-fundraising-platform-for-HK-protesters](https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/4/195125/HK$70m-confiscated-from-fundraising-platform-for-HK-protesters).

²⁰ <https://www.ohchr.org/es/press-briefing-notes/2022/10/alarm-sentencing-under-national-security-law>.

²¹ <https://www.ohchr.org/es/statements/2022/05/statement-un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-after-official>.

abstuvieran de aplicar la LSN para impedir la expresión de opiniones críticas y discrepantes. En cuanto a la posibilidad de promulgar nueva legislación en materia de seguridad nacional en virtud del artículo 23 de la Ley Fundamental, la Comisión instó a Hong Kong a garantizar que el proceso legislativo fuese «inclusivo y transparente y facilitara la participación libre, abierta y efectiva de la sociedad civil y del público».

Derechos, libertades e igualdad de oportunidades

La LSN tuvo unas repercusiones negativas en ámbitos clave de la comunidad jurídica. Varios abogados conocidos por su compromiso con los derechos humanos, incluido el antiguo presidente del **Colegio de Abogados**, abandonaron sus puestos tras ser convocados a reuniones con la policía de seguridad nacional o señalados por medios de comunicación favorables a Pekín. En marzo, la jefa ejecutiva, Carrie Lam, nombró al presidente del Colegio de Abogados como miembro de la Comisión de Recomendación de Funcionarios Judiciales en vez de al candidato más abierto propuesto por el Colegio de Abogados. Los candidatos menos abiertos fueron elegidos como miembros del Consejo de Gobierno del **Colegio de Abogados**, el antiguo órgano de abogados vocales de Hong Kong que emite recomendaciones de orden jurídico al Gobierno. Un destacado abogado defensor de los derechos humanos ya no forma parte de dicho órgano.

La libertad de reunión está cada vez más amenazada. Los organizadores de concentraciones deben obtener una «carta de no objeción» de la policía si asisten más de cincuenta personas. En el caso de las manifestaciones, el límite es de treinta personas. Desde 2020, las reuniones de más de cuatro personas, en ocasiones, dos, han sido prohibidas por motivos relacionados con la COVID-19. En marzo, un grupo de personas que asistieron a una pequeña protesta durante el primer mes de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania debieron pagar multas por reunirse en grupos de más de dos personas. Por tercera vez consecutiva, no pudo celebrarse la conmemoración anual del aniversario de la masacre de Tiananmen. Los funcionarios de policía acordonaron el parque y detuvieron a seis personas.

La **libertad académica** se vio bajo presión cuando algunos medios de comunicación señalaron a académicos y criticaron sus trabajos de investigación por sus supuestas posturas políticas, lo que obligó a varios de ellos a abandonar sus puestos. En un caso particular, el Gobierno rechazó la solicitud de visado de un investigador extranjero sin comunicar oficialmente las razones de la negativa al académico ni al centro de educación. Académicos del ámbito de las ciencias políticas decidieron aplazar investigaciones sensibles. Varias universidades cerraron sus departamentos de ciencias políticas, y varias clases sobre derechos

humanos ya no forman parte de los planes de estudios. Disminuyó la cantidad de estudiantes e investigadores de la UE en Hong Kong.

La **libertad de asociación y la libertad sindical** fueron objeto de más limitaciones. Desde septiembre, los sindicatos deben comprometerse por escrito a no poner en peligro la seguridad nacional. El Consejo Legislativo aprobó la creación del puesto de director general de empleo en el Departamento de Trabajo para reforzar la regulación de los sindicatos. Algunas de sus funciones son la modificación de la Ordenanza sobre Sindicatos para prohibir que las personas condenadas por delitos contra la seguridad nacional ocupen cargos sindicales, así como el desarrollo de planes de educación en materia de seguridad nacional para los sindicatos²².

El Observatorio de los Derechos Laborales de Hong Kong informó de la disolución de al menos sesenta y dos sindicatos y de la detención o acusación de once organizadores sindicales²³.

La Asociación de Periodistas de Hong Kong (HKJA), el mayor grupo de periodistas en cuanto al número de miembros, recibió una solicitud por escrito del Registro de Sindicatos del Departamento de Trabajo para que explicara sus actividades. Como consecuencia de ello, la asociación modificó sus normas internas para facilitar su disolución.

La **libertad de prensa** estuvo sometida a una presión constante: según la encuesta anual de la HKJA, la puntuación en cuanto a la libertad de prensa, que representa las opiniones de los trabajadores de los medios de comunicación, fue de 26,2 frente a los 32,1 de 2021, la caída más pronunciada desde que la asociación creó el índice²⁴. Según la clasificación de Reporteros sin Fronteras, la libertad de prensa de Hong Kong registró un descenso histórico de 68 puestos al ubicarse en el puesto 148 de 180²⁵.

El presidente de la HKJA fue acusado de obstrucción de la policía y de causar desorden público durante una cobertura periodística. De ser condenado, podría recibir una pena máxima de prisión de dos años. En abril, la policía de seguridad nacional detuvo a un experiodista acusado de conspiración para publicar material sedicioso, en virtud de la ley de sedición.

²² <https://www.legco.gov.hk/en/legco-business/committees/financial-proposals-results.html?2022&20220708>.

²³ <https://hklabourrights.org/advocacy/hong-kong-trade-union-movement-under-the-national-security-law-two-years-into-the-authoritarian-rule/>.

²⁴ <https://hongkongfp.com/2022/09/24/shrinking-news-industry-hong-kong-press-freedom-index-sinks-to-new-low-as-media-outlets-disappear/>.

²⁵ <https://rsf.org/en/country/hong-kong>.

Otros medios de comunicación independientes cesaron sus actividades. En enero, Citizen News cerró debido a preocupaciones por la seguridad de su personal. En junio, la agencia de noticias de investigación Factwire cesó sus actividades. Mad Dog Daily, Dare Media HK y Polymer también dejaron de funcionar, así como los programas en cantónés de Radio Free Asia.

El Club de Corresponsales Extranjeros canceló sus premios anuales a la prensa sobre derechos humanos, alegando la existencia de «líneas rojas jurídicas». A partir de 2023, la Universidad Estatal de Arizona estará a cargo de la organización del premio.

Aumento de la autocensura: un canal de televisión se disculpó tras recibir quejas de que uno de sus periodistas «incitaba al odio». El periodista había interrogado a funcionarios del Gobierno sobre el procedimiento para tramitar reclamaciones contra profesionales sanitarios de China continental que viajaban a Hong Kong para ayudar a controlar la pandemia²⁶.

Un fallo del Tribunal Superior permitió a los funcionarios de policía acceder al material periodístico almacenado en los teléfonos inteligentes del acusado en un asunto iniciado en virtud de la LSN. El juez resolvió que la necesidad de hacer frente a los delitos de interés público prevalecía sobre el privilegio periodístico²⁷.

El Tribunal Superior confirmó la condena de un periodista que había utilizado información extraída de un registro público en un reportaje sobre los disturbios sociales de 2019. El Tribunal de Apelación fijó la fecha de la audiencia en enero de 2023.

El Gobierno seleccionó a los periodistas que cubrían las ceremonias del 1 de julio, en las que el presidente Xi Jinping prestó juramento como nuevo jefe del Ejecutivo. El Departamento de Servicios de Información rechazó las solicitudes de al menos trece periodistas de nueve medios de comunicación locales e internacionales.

Los profesionales de los medios de comunicación se enfrentaron a presiones cuando los funcionarios del Gobierno escribieron a organizaciones de medios de comunicación locales y extranjeras para condenar las noticias que parecían críticas con las autoridades²⁸.

²⁶ <https://www.rfa.org/english/news/china/hongkong-media-03182022083215.html>.

²⁷ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=148078&QS=%2B%7C%28CACV356%2F2022%29&TP=JU.

²⁸ <https://www.brandhk.gov.hk/en/media-centre#clarifications>.

En febrero, la Coalición para la Libertad de los Medios de Comunicación, compuesta por los Estados Unidos, el Reino Unido y otros diecinueve países, condenó a las autoridades de Hong Kong y China por socavar la libertad de prensa²⁹.

La **ley de sedición** ha tenido mayores repercusiones en la **libertad de expresión**, ya que se han producido detenciones de internautas en virtud de la ley por publicar comentarios en redes sociales y foros de Internet. En un caso concreto, la policía detuvo a cuatro personas que administraban un foro de redes sociales en el que empleados públicos expresaban opiniones de forma anónima por incitar a la sedición. La policía presentó cargos contra al menos una persona. Otras páginas de Internet de naturaleza similar también desaparecieron³⁰.

En junio, dos mujeres fueron detenidas durante seis y siete meses, respectivamente, por publicar en las redes sociales que se oponían a las vacunas contra la COVID-19 y a las normas contra la epidemia³¹. En noviembre, un hombre autista fue condenado a doce meses de prisión por incitar a otras personas a participar en una reunión ilegal y por realizar un acto con intención sediciosa³².

Cinco miembros del comité ejecutivo de la Unión General de terapeutas del habla de Hong Kong fueron condenados a diecinueve meses de prisión en virtud de la Ley de sedición por «conspirar para imprimir, publicar, distribuir o mostrar publicaciones sediciosas³³». Según la sentencia, los libros ilustrados publicados por los demandados constituían «un verdadero ejercicio de lavado de cerebros con niños de cuatro años o más»³⁴. Human Rights Watch afirmó que el Gobierno de Hong Kong «pudo haber regularizado la ley de sedición en su arsenal de recursos jurídicos para sancionar delitos leves de expresión»³⁵.

Dos antiguos editores del canal de noticias disuelto Stand News, junto con la empresa matriz de Stand News, Best Pencil, fueron acusados de sedición. El

²⁹ <https://hk.usconsulate.gov/n-2022020801/>.

³⁰ <https://www.thestandard.com.hk/section-news/section/4/244475/Four-civil-servants-held-for-social-media-'sedition'>.

³¹ <https://www.scmp.com/news/hong-kong/law-and-crime/article/3183395/taiwanese-drinks-shop-owners-jailed-7-months-over>.

³² https://legalref.judiciary.hk/doc/judg/html/vetted/other/ch/2022/DCCC000354A_2022_files/DCCC000354A_2022ES.htm

³³ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=147148&QS=%2B%7C%28DCCC854%2F2021%29&TP=RS.

³⁴ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=147148&QS=%2B%7C%28DCCC854%2F2021%29&TP=RS.

³⁵ <https://www.hrw.org/news/2022/09/07/hong-kong-childrens-book-authors-convicted-0>.

tribunal dictaminó que era posible un juicio justo a pesar de que los fiscales no habían entregado todas las pruebas reunidas durante la investigación³⁶.

Personas LGBTIQ+

El Tribunal de Apelación rechazó la invitación de un activista **LGBTIQ+** a reconocer los matrimonios entre personas del mismo sexo registrados en el extranjero³⁷. El tribunal declaró que dicho reconocimiento sería «claramente contrario a la intención de los redactores de la Ley Fundamental». El asunto está pendiente de resolución ante en el Tribunal de Apelación³⁸.

Por otro lado, el tribunal autorizó a dos hombres transgénero a presentar un recurso ante el Tribunal de Apelación contra una norma gubernamental que permitía a las personas transgénero cambiar el género en su documento de identidad únicamente tras haberse sometido a una cirugía completa de reasignación sexual³⁹. Anteriormente, el Tribunal de Apelación había fallado en contra de los dos demandantes⁴⁰.

En julio, un adolescente con disforia de género presentó una denuncia ante la Comisión de Igualdad de Oportunidades en la que afirmaba que la prohibición en las escuelas del pelo largo en los varones era discriminatoria y violaba la Ordenanza sobre discriminación sexual⁴¹. En septiembre, la Comisión de Igualdad de Oportunidades organizó una mediación entre el adolescente y la escuela.

Debido a las restricciones sociales y de viaje relacionadas con la COVID-19, los organizadores de los Gay Games decidieron organizar los juegos conjuntamente con México en 2023, tras posponerse en 2022. El desfile del Orgullo LGTBI no pudo organizarse por tercer año consecutivo.

Trabajadores domésticos extranjeros

Las restricciones por la pandemia afectaron a los trabajadores domésticos y aumentó la discriminación. Se denunciaron casos de empleados domésticos a

³⁶ <https://hongkongfp.com/2022/12/22/hong-kong-court-rejects-bid-by-former-stand-news-editors-to-terminate-trial/>.

³⁷ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=146704&QS=%2B%7C%28CACV557%2F2020%29&TP=JU.

³⁸ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=148605&QS=%2B%7C%28CACV557%2F2020%29&TP=JU.

³⁹ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/search/search_result_detail_frame.jsp?DIS=144139&QS=%2B%7C%28CACV183%2F2019%29&TP=JU.

⁴⁰ https://legalref.judiciary.hk/lrs/common/ju/ju_frame.jsp?DIS=142010&currpage=T.

⁴¹ <https://www.scmp.com/news/hong-kong/society/article/3185931/hong-kong-teen-challenging-school-policy-long-hair-boys>.

los que no se les permitía salir de la vivienda del empleador durante las olas pandémicas⁴² o regresar a dicha vivienda por temor a la contaminación⁴³. De manera más general, se siguen denunciando casos de abuso de trabajadores domésticos.

En septiembre, las autoridades aumentaron los salarios de los empleados domésticos⁴⁴, que estaban congelados desde hacía dos años. También tomaron medidas para disuadir a los trabajadores domésticos de cambiar de empleador, de modo que no pudieran «aprovecharse» de la escasez de trabajadores provocada por las dificultades para entrar en Hong Kong debido a las restricciones por la pandemia. Los trabajadores domésticos no pudieron visitar a sus familias en el extranjero debido a las restricciones y fueron objeto de medidas de cuarentena específicas al entrar en el territorio. Los trabajadores domésticos no se beneficiaron de los programas de primas elaborados por el Gobierno para apoyar la economía.

Trata de seres humanos

En julio, los Estados Unidos incluyeron a Hong Kong en la lista de observación de nivel 2 por tercer año consecutivo. Afirmaron que Hong Kong no cumplía las normas mínimas para la eliminación de la trata de seres humanos, aunque estaba realizando «esfuerzos significativos». Pidieron que se promulgara legislación para tipificar plenamente todas las formas de trata.

En diciembre, el Gobierno endureció la política para expulsar a los solicitantes de asilo amparados por el principio de no devolución⁴⁵. El Departamento de Inmigración puede expulsar a los solicitantes a la espera de que se dicten sentencias judiciales una vez que el órgano jurisdiccional desestime su recurso judicial. Se calcula que 1 200 personas podrían ser expulsadas de forma inmediata. Los abogados de derechos humanos lamentaron la falta de consultas con organizaciones no gubernamentales, agrupaciones de la sociedad civil, académicos, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en Hong Kong y los profesionales del Derecho.

II. Evolución económica

⁴² <https://theinitium.com/article/20220225-hongkong-domestic-workers-who-caught-the-covid19-virus/>.

⁴³ <https://www.scmp.com/yp/discover/news/hong-kong/article/3177657/no-home-away-home-domestic-workers-terminated-after>.

⁴⁴ <https://www.info.gov.hk/gia/general/202209/30/P2022093000326.htm?fontSize=1>.

⁴⁵ <https://www.scmp.com/news/hong-kong/law-and-crime/article/3202303/new-get-tough-policy-refugee-appeals-against-deportation-orders-comes-force-hong-kong>.

Hong Kong sigue teniendo una economía muy abierta (el comercio de mercancías representó cerca del 300 % del PIB). Es la quinta economía comercial del mundo (2021)⁴⁶ y el tercer destino mundial de los flujos de inversión (2021). Es la séptima fuente de inversiones a escala mundial⁴⁷.

Hong Kong siguió ejerciendo una autoridad independiente para implementar acuerdos comerciales, establecer una política monetaria con independencia de China continental y participar de pleno derecho en muchas organizaciones internacionales y entidades multilaterales, como el Grupo de Acción Financiera Internacional y la Organización Mundial del Comercio. Hong Kong también siguió siendo una entidad jurídica independiente de China continental, especialmente en materia de política económica. Mantuvo una moneda diferente que no es objeto de restricciones por limitaciones de capital, así como estructuras reguladoras independientes para supervisar a las empresas que operan en su territorio. El retorno de talentos y empresas a Hong Kong y el refuerzo de la integración económica con China continental fueron dos de las prioridades principales del Gobierno.

Desde el punto de vista financiero, Hong Kong siguió siendo uno de los mayores mercados de capitales del mundo y siguió estrechando los lazos con el mercado financiero chino.

Según el informe sobre las inversiones en el mundo 2022 de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo que tuvo lugar en junio, en 2021 Hong Kong siguió siendo el **tercer destino más importante para las inversiones extranjeras directas**⁴⁸. Sin embargo, las empresas extranjeras redujeron su presencia y muchos talentos locales y extranjeros abandonaron el territorio, principalmente debido a las restricciones impuestas por la COVID-19. Como resultado de ello, la población perdió 121 500 habitantes, es decir, un 1,6 % interanual, hasta junio de 2022 (95 000 habitantes debido a una salida neta de residentes y 26 500 habitantes debido a una mortalidad más elevada que la natalidad)⁴⁹.

⁴⁶ *Examen estadístico del comercio mundial 2022*, Organización Mundial del Comercio, https://www.wto.org/spanish/res_s/publications_s/wtsr_2022_s.htm.

⁴⁷ *Informe sobre las inversiones en el mundo 2022*, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, <https://unctad.org/es/publication/informe-sobre-las-inversiones-en-el-mundo-2022>.

⁴⁸ *Informe sobre las inversiones en el mundo 2022 que analiza las tendencias de inversión mundiales y regionales y la evolución de las políticas de inversión nacionales e internacionales*, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, 9 de junio de 2022, disponible en: <https://unctad.org/es/publication/informe-sobre-las-inversiones-en-el-mundo-2022>.

⁴⁹ Comunicado de prensa: *Población a mediados del año 2022*, Departamento de Censo y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, 11 de agosto de 2022, disponible en: https://www.censtatd.gov.hk/en/press_release_detail.html?id=5078.

La economía de Hong Kong entró en recesión en 2022. Tras crecer un 6,3 % en 2021, se contrajo un 3,3 % interanual⁵⁰ en los primeros nueve meses de 2022. El sector financiero y los sectores comercial y logístico, que habían tenido buenos resultados en 2021, se enfrentaron a obstáculos a lo largo del año. Además, la situación de las industrias dependientes del turismo siguió siendo complicada debido a la ausencia de turistas. La economía de Hong Kong **aún no ha recuperado el nivel en el que se encontraba en 2018** (antes de la pandemia y de las protestas de 2019).

La inflación siguió siendo moderada, ya que el índice de precios de consumo registró un aumento del 1,9 % anual en los diez primeros meses del año⁵¹.

El mercado laboral se mantuvo estable. El desempleo alcanzó un pico del 5,4 % en abril y disminuyó gradualmente hasta el 3,8 % en octubre de 2022 (acercándose al 3,9 % registrado a principios de año)⁵². Registró un promedio del 4,5 % en los primeros diez meses de 2022, lo que constituye una mejora en comparación con el 5,2 % de 2021, pero es superior al 3 % registrado antes de la crisis de la COVID-19.

El **sector del comercio y la logística** se contrajo. Este sector representa alrededor del 20 % del PIB de Hong Kong y contribuyó a la recuperación económica en 2021. El PIB generado por las actividades de importación y exportación cayó un 6,9 % interanual en el primer semestre de 2022. Esto se debió a que el valor del comercio exterior de mercancías de Hong Kong cayó un 4,0 % interanual hasta alcanzar los 7.97 billones HKD (984 000 millones EUR)⁵³ en los primeros diez meses. La situación se deterioró durante el año y el comercio exterior cayó un 11,1 % interanual en comparación con el período comprendido entre julio y octubre.

El **sector financiero** (23 % del PIB de Hong Kong), que había sido el principal motor de crecimiento en los años anteriores, se ralentizó considerablemente en el primer semestre de 2022 y creció solo un 0,8 % interanual⁵⁴.

⁵⁰ [Estimaciones anticipadas del producto interior bruto para el tercer trimestre de 2022](#), Departamento de Censo y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, noviembre de 2022.

⁵¹ Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.censtatd.gov.hk/en/scode270.html#section3>.

⁵² Departamento de Censos y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, <https://www.censtatd.gov.hk/en/scode270.html#section3>.

⁵³ Tipo de cambio en diciembre de 2022: 1 EUR = 8,0965 HKD.

⁵⁴ Medidas de volumen encadenadas del PIB por actividad económica en dólares encadenados (2019), Departamento de Censo y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, disponible en: https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=310-34501.

La cantidad de **ofertas públicas iniciales (OPI)** disminuyó a 69 en los primeros once meses respecto de las 83 registradas en el mismo período de 2021, y su importe disminuyó un 70,6 % interanual y alcanzó los 87 800 millones HKD (10 800 millones EUR). En 2021, Hong Kong fue el cuarto centro más importante del mundo por lo que respecta a las OPI, después de haber alcanzado el segundo puesto en 2020 y el primero en 2019.

Desde principios de año, el **índice Hang Seng de Hong Kong** cayó un 15,8 % (a 13 de diciembre), y la **capitalización bursátil** en la bolsa de Hong Kong cayó un 21,4 % hasta alcanzar los 33,3 billones HKD (4,1 billones EUR). A finales de septiembre de 2022, Hong Kong se convirtió en el séptimo mercado de valores más grande del mundo y en el cuarto más grande de Asia en términos de capitalización bursátil, así como en el mayor centro de negocios en renminbis extraterritoriales. Durante los primeros once meses⁵⁵, el volumen de negocios diario medio disminuyó un 27,7 %, lo que representa una caída de 124 000 millones HKD (15 300 millones EUR).

La caída de la capitalización bursátil y de las OPI se debió a una combinación de dificultades mundiales y regionales. Entre ellas cabe citar las siguientes: i) el aumento de la inflación y el endurecimiento de las políticas monetarias; ii) el debilitamiento de la economía mundial y las tensiones geopolíticas; y iii) preocupaciones por la economía china y la «política dinámica de cero COVID», especialmente porque las empresas de China continental dominan la capitalización bursátil de Hong Kong.

Los **sectores que dependen del gasto turístico** (la venta al por menor, la alimentación y las bebidas, el transporte, los viajes y el alojamiento) siguieron siendo deficientes, ya que la relajación de las restricciones de viaje hacia finales de año no dio lugar a un aumento significativo de los flujos turísticos. Durante los diez primeros meses de 2022, Hong Kong solo acogió a 330 223 visitantes⁵⁶, menos del 1 % de los 65 millones de visitantes acogidos en 2018 (el 78 % de los cuales provenían de China continental, lo que representa cerca del 40 % de las ventas al por menor de la ciudad). Durante el primer semestre de 2022, el PIB de los **sectores del alojamiento y la alimentación**, así como el de las **ventas al por mayor y al por menor** cayó un 16,7 y un 7,1 % interanual, respectivamente. Su contribución al PIB solo representó el 46 y el 41 %, respectivamente, del nivel observado durante el primer semestre de 2018.

⁵⁵ Informes del IMF. *Evaluación detallada del cumplimiento de los principios aplicables a las infraestructuras del mercado financiero en la Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular China*, informe por país n.º 21/122, 15 de junio de 2021, disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2021/06/15/Peoples-Republic-of-ChinaHong-Kong-Special-Administrative-Region-Financial-Sector-460761>.

⁵⁶ [Llegadas de visitantes a Hong Kong. Oficina de Turismo de Hong Kong, disponible en: https://partnernet.hktb.com/en/research_statistics/latest_statistics/index.html](https://partnernet.hktb.com/en/research_statistics/latest_statistics/index.html).

Durante los primeros diez meses de 2022, las ventas al por menor disminuyeron un 0,7 % interanual, lo que representa una pérdida de 286 800 millones HKD (35 400 millones EUR). Durante los primeros nueve meses, los ingresos de los restaurantes registraron una caída del 9,2 % interanual, es decir un descenso de 61 300 millones HKD (7 600 millones EUR). Ambos se situaron aproximadamente un 30 % por debajo del nivel registrado en 2018. La tasa de ocupación de los hoteles fue del 65 % (en comparación con el 61 % en 2021 y el 91 % en 2018) debido a la cuarentena obligatoria.

Del mismo modo, el **sector de la aviación** y las industrias conexas se enfrentaron a contextos difíciles. La cantidad de vuelos en el Aeropuerto Internacional de Hong Kong disminuyó un 5,3 % interanual en los primeros diez meses, hasta alcanzar tan solo el 30 % del nivel observado en 2018. El número de pasajeros aumentó a 3 millones (frente al millón registrado durante los primeros diez meses de 2021), pero esto equivale al 5 % de los 61,8 millones de pasajeros registrados en 2018. El transporte aéreo de mercancías disminuyó un 14 % interanual, hasta alcanzar el 84 % del nivel de 2018. Aunque el mecanismo de suspensión de vuelos se suspendió más adelante en 2022, las restricciones impuestas a la tripulación dificultaron el aumento del número de vuelos.

Durante el primer semestre del año, el **sector de la construcción** registró un aumento del PIB del 5,3 %, pero las **actividades inmobiliarias** cayeron un 6,8 % en el mismo período. Durante los primeros nueve meses, los precios inmobiliarios y de alquiler disminuyeron, pero Hong Kong siguió siendo una de las ciudades más caras del mundo⁵⁷.

La **Autoridad Monetaria de Hong Kong** (HKMA) intervino en varias ocasiones para apoyar el dólar de Hong Kong en un contexto de subida de los tipos de interés en los Estados Unidos y de apreciación del dólar estadounidense. El objetivo era garantizar que el tipo de cambio de la divisa no se situara por debajo del límite mínimo de 7,85 HKD dentro de un margen de entre 7,75 HKD y 7,85 HKD por dólar de Estados Unidos, en el marco del sistema de tipos de cambio vinculados de la RAE. Durante 2022, la HKMA aumentó el tipo básico de Hong Kong del 0,50 % a principios de año al 4,25 % (a finales de noviembre). También utilizó los activos de reserva en moneda extranjera de la RAE, que pasaron de 497 000 millones USD a principios de año a 423 000 millones USD a finales de noviembre.

⁵⁷ Según el estudio *El coste de la vida en el mundo en 2022* de *The Economist*, disponible en: <https://www.economist.com/graphic-detail/2022/11/30/the-worlds-most-and-least-expensive-cities>.

Entorno empresarial

Las políticas relacionadas con la COVID-19 fueron la principal preocupación de la comunidad empresarial durante el año. Los **acontecimientos políticos** también tuvieron un efecto negativo en el clima empresarial. Entre estos acontecimientos cabe citar los riesgos para la libertad de información, la aplicación de la LSN, la privacidad de los datos y las sanciones.

La comunidad empresarial abogó por una hoja de ruta para el levantamiento total de las restricciones relacionadas con la COVID-19. Las restricciones, como las pruebas obligatorias y el riesgo de cuarentena en caso de resultado positivo, siguieron siendo un obstáculo para el regreso de talentos y turistas. La reapertura parcial erosionó la competitividad de Hong Kong como lugar para la implantación de sedes regionales. La situación se vio agravada por las restricciones en China continental (como los requisitos de cuarentena para los viajeros provenientes de Hong Kong) que afectaron al papel de Hong Kong como pasarela comercial. A pesar de la relajación de las medidas de cuarentena en septiembre, las llegadas de visitantes en octubre solo representaron el 2,5 % de sus niveles anteriores a la COVID (octubre de 2019), lo que dificultó la plena recuperación.

Una encuesta anual a empresas extranjeras en Hong Kong⁵⁸ indicó que, a 1 de junio de 2022, el **número de empresas extranjeras** (excluidas las empresas de China continental) seguía disminuyendo a razón del 5,2 % en comparación con junio de 2019 (niveles anteriores a la COVID) y del 1,5 % en comparación con junio de 2021. La caída del número de sedes regionales de empresas extranjeras fue más abrupta (un 12,5 % desde junio de 2019 y un 3,7 % desde junio de 2021). Estas cifras confirmaron las pruebas anecdóticas de la reducción de las actividades empresariales o el traslado de empresas a otras ciudades. Si bien el número de empresas extranjeras no chinas disminuyó según la encuesta, el número de empresas de China continental en Hong Kong había aumentado un 17,5 % desde junio de 2019.

En los últimos dos años, la **mano de obra local** perdió 140 000 empleados (a octubre de 2022)⁵⁹ debido a la emigración y a los trabajadores extranjeros que abandonaron la ciudad.

⁵⁸ Informe sobre la encuesta anual de 2022 a las empresas de Hong Kong con empresas matrices ubicadas fuera de Hong Kong, Departamento de Censo y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, disponible en: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1110004&scode=360>.

⁵⁹ Discurso político del jefe del Ejecutivo de 2022, octubre de 2022, disponible en: <https://www.policyaddress.gov.hk/2022/en/policy.html>.

En su **discurso político** anual de 19 de octubre de 2022, el jefe del Ejecutivo, John Lee, propuso políticas para apoyar y desarrollar la economía. Para seguir transformando a Hong Kong en un centro de innovación y tecnología, John Lee anunció el objetivo de atraer 10 000 millones HKD (1 200 millones EUR) de inversiones en innovación y tecnología en un plazo de cinco años. Se ampliará la infraestructura de innovación y tecnología de la RAE y se asignarán 10 000 millones HKD (1 200 millones EUR) para apoyar la comercialización de la investigación y el desarrollo de las universidades de Hong Kong. También se fomentará la fabricación de alto valor. Se apoyará la posición de Hong Kong como centro comercial y logístico haciendo hincapié en los servicios marítimos y la logística de alto valor añadido, el transporte intermodal y la creación de flujos terrestres y transfronterizos con el continente. Se simplificarán las operaciones del aeropuerto, en el que tuvo lugar la inauguración de una tercera pista durante el año. En cuanto a la competitividad de Hong Kong como centro financiero, algunas de las medidas anunciadas son la mejora del programa Southbound Bond Connect⁶⁰, que reforzará la posición de Hong Kong como principal centro de negocios en yuanes chinos y apoyará a los sectores de los seguros y de la gestión de bienes y activos (entre otras medidas, mediante exenciones fiscales para atraer a más gestoras de grandes patrimonios a Hong Kong). Otras prioridades son el desarrollo de Hong Kong como centro de arbitraje en materia comercial y de propiedad intelectual e industrial.

La Metrópolis Septentrional, una zona de desarrollo situada en la frontera con China continental que incluirá barrios residenciales y un centro de innovación y tecnología, contribuirá a la integración de Hong Kong con la ciudad de Shenzhen y la Gran Área de la Bahía. Han comenzado las obras de infraestructura para la construcción de la **Metrópolis Septentrional**. El nuevo vecindario incluirá la primera «zona de doble acceso» entre China continental y Hong Kong. Contribuirá al desplazamiento hacia el norte del centro de gravedad económico y administrativo de la ciudad, mientras que la parte sur de la ciudad se centrará en el turismo y las actividades de ocio. Algunas organizaciones medioambientales han señalado que el proyecto podría afectar a reservas naturales y parques para la conservación de humedales que son importantes para mitigar el efecto del cambio climático.

En cuanto a la **financiación ecológica**, durante el año Hong Kong emitió más bonos verdes en el marco del programa de bonos verdes del Estado puesto en marcha en 2018. El objetivo es promover el mercado local de bonos verdes, impulsando al mismo tiempo el objetivo de lograr la neutralidad en carbono de

⁶⁰ El mecanismo «Bond Connect» (como otros mecanismos de conexión) permite a los inversores invertir en el mercado de bonos de China continental a través de Hong Kong (*northbound*) y a los inversores de China continental invertir en el mercado de bonos de Hong Kong (*southbound*).

la ciudad. Además, la bolsa de valores puso en marcha una plataforma voluntaria de comercio de carbono.

El 31 de octubre, Hong Kong presentó una estrategia de **activos virtuales**⁶¹, generalmente considerada como un avance hacia una visión más favorable de los activos virtuales y las criptomonedas. Se estableció un régimen de concesión de licencias para los proveedores de servicios de activos virtuales, se permitirá el comercio minorista de activos virtuales y se animará a los servicios relacionados con el intercambio de activos virtuales a establecerse en Hong Kong.

Apoyo del Gobierno y situación fiscal

Se esperaba que Hong Kong registrara un déficit presupuestario en el ejercicio 2022-2023 (que finalizaría en marzo de 2023) debido al aumento del gasto y a la debilidad de la economía. En el presupuesto de 2022-2023, se presupuestaron más de 170 000 millones HKD (21 000 millones EUR) para medidas relacionadas con la COVID-19⁶², como la construcción de instalaciones de aislamiento, medidas de control de la pandemia y apoyo financiero para los residentes y las empresas. El presupuesto se anunció con la esperanza de que la economía crecería entre un 2 y un 3,5 % en 2022, en lugar de experimentar la contracción que se produjo en realidad.

En septiembre, el Secretario de Finanzas advirtió de que el déficit público podría alcanzar los 100 000 millones HKD (12 400 millones EUR) durante todo el ejercicio. Ese sería el tercer déficit en cuatro años desde los déficits de 17 000 millones HKD en 2019-2020 y de 252 000 millones HKD en 2020-2021 y el superávit de 255 millones HKD en 2021-2022⁶³. Esto es inusual en el caso de una economía acostumbrada a experimentar superávits presupuestarios (el déficit en 2019-2020 fue el primero en quince años).

Los déficits se financiaron en gran medida gracias a las abundantes reservas presupuestarias de la ciudad. En octubre, las reservas presupuestarias ascendían a 681 000 millones HKD (84 100 millones EUR), lo que supone una disminución del 16,5 % interanual y del 35,2 % frente al billón

⁶¹ Declaración de política: *Desarrollo de activos virtuales en Hong Kong*, Servicios Financieros y Oficina del Tesoro, Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, disponible en: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202210/31/P2022103000454.htm>.

⁶² Presupuesto de 2022-2023, Discurso del Secretario de Finanzas, parlamentario Hon Paul Chan, <https://www.budget.gov.hk/2022/eng/index.html>.

⁶³ Resultados financieros mensuales, el Tesoro, el Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, disponible en: https://www.try.gov.hk/internet/ehpubl_accu_monfinancial.html.

HKD registrado en octubre de 2019. Las reservas equivalen a unos doce meses de gasto, frente a los veinticuatro meses registrados antes de la COVID-19.

Política comercial

En noviembre, el Gobierno anunció el inicio oficial de las negociaciones de un acuerdo de libre comercio con Perú⁶⁴. La primera ronda de negociaciones abarcó el comercio de bienes, servicios, inversiones, comercio electrónico y pequeñas y medianas empresas. En 2021, Perú fue el quinto socio comercial de mercancías más importante de América Latina. Perú también es miembro de la Alianza del Pacífico, con la que Hong Kong también ha iniciado negociaciones sobre un acuerdo de libre comercio.

A lo largo del año, Hong Kong siguió manifestando su interés por adherirse a la Asociación Económica Integral Regional con el apoyo de sus miembros.

Hasta la fecha, Hong Kong ha firmado ocho acuerdos de libre comercio con China continental (junio de 2003), Nueva Zelanda (marzo de 2010), los Estados miembros de la Asociación Europea de Libre Comercio (junio de 2011), Chile (septiembre de 2012), Macao (octubre de 2017), la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (noviembre de 2017, plena entrada en vigor en febrero de 2021), Georgia (junio de 2018) y Australia (marzo de 2019).

Integración económica en China continental

En 2022, el impacto de la pandemia siguió obstaculizando el desarrollo de la Gran Área de la Bahía. Según el plan de desarrollo de la Gran Área de la Bahía⁶⁵ publicado por el Consejo de Estado en 2019, 2022 fue el primer hito para el desarrollo optimizado y coordinado de una estructura industrial, con una repartición razonable del trabajo y una producción y un modo de vida con baja emisión de carbono.

El **decimocuarto plan quinquenal** nacional de China, publicado en marzo de 2021, reiteró los objetivos de la Gran Área de la Bahía y el papel de Hong Kong. Hong Kong debe consolidar su papel como centro financiero internacional y profundizar el acceso mutuo entre los mercados financieros de China continental y Hong Kong. Asimismo, el plan quinquenal ordenó a Hong Kong que creciera como centro de comercio, innovación y tecnología y

⁶⁴ Comunicado de prensa del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, disponible en: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202211/16/P2022111600587.htm?fontSize=1>.

⁶⁵ Esbozo del plan de desarrollo de la Gran Área de la Bahía de Guangdong, Hong Kong y Macao (Traducción de cortesía), disponible en: <https://www.bayarea.gov.hk/en/outline/plan.html>.

transporte y aumentara la conectividad de las infraestructuras con la Gran Área de la Bahía. También deben desarrollarse servicios jurídicos y de resolución de litigios internacionales y el comercio en materia de propiedad intelectual. La RAE debe facilitar la aportación de capital y talentos a la Gran Área de la Bahía.

En junio de 2022, la Zona de Cooperación Industrial de Servicios Modernos de **Qianhai** Shenzhen-Hong Kong, ubicada en Shenzhen, anunció la adopción de nueve medidas de facilitación relacionadas con Hong Kong que abarcaban ámbitos como la innovación y el emprendimiento juveniles, el desarrollo tecnológico y los servicios financieros, jurídicos y médicos.

Otras medidas relativas a la Gran Área de la Bahía anunciadas en el discurso político del jefe del Ejecutivo fueron las siguientes: 1) reforzar el apoyo a las empresas de Hong Kong que desarrollen sus actividades en la Gran Área de la Bahía; 2) mejorar la integración del transporte intermodal y la conectividad aeroportuaria de Hong Kong con la Gran Área de la Bahía (entre ellos, el desarrollo de servicios de transferencia directa); 3) fomentar la convergencia de las prácticas jurídicas y de mediación; y 4) utilizar más medicamentos y productos sanitarios registrados en Hong Kong en la Gran Área de la Bahía (con arreglo a las medidas de facilitación implementadas en 2021).

Hong Kong también pretende permitir que las compañías de seguros presten servicios posventa de seguros en las ciudades de la Gran Área de la Bahía. El objetivo es prestar servicios de apoyo a los residentes de la Gran Área de la Bahía que sean titulares de pólizas de seguros de Hong Kong y desarrollar el acceso mutuo a los mercados de seguros.

III. Relaciones entre Hong Kong y China continental

El secretario general del Partido Comunista de China y el presidente chino, **Xi Jinping, visitaron Hong Kong del 30 de junio al 1 de julio** con motivo del vigésimo quinto aniversario de la retrocesión. Fue la primera visita del presidente chino a Hong Kong desde 2017 y su primer viaje fuera de China continental desde la pandemia de COVID-19 en 2020. Xi Jinping celebró la ceremonia inaugural del sexto mandato del Gobierno de Hong Kong y nombró jefe del Ejecutivo a John Lee.

En esa ocasión, Xi Jinping pronunció un discurso en el que afirmó que el principio de «un país, dos sistemas» no solo servía a los intereses fundamentales de Hong Kong, sino también de todo el país. Resumió las lecciones de los últimos veinticinco años y subrayó la importancia de aplicar plena y fielmente el principio de «un país, dos sistemas». Esto incluye el mantenimiento de la

jurisdicción general del Gobierno central, la garantía del alto grado de autonomía de Hong Kong, la garantía de que Hong Kong sea gobernado por patriotas y el mantenimiento de sus ventajas y su estatuto distintivos.

Por otro lado, Xi Jinping presentó «cuatro propuestas» para el nuevo Gobierno y la nueva sociedad: mejorar la gobernanza, seguir impulsando el crecimiento, responder a las preocupaciones de los ciudadanos y trabajar juntos para salvaguardar la armonía y la estabilidad. Se reunió con miembros del poder legislativo, el poder judicial, el sector privado y representantes de diferentes sectores de la sociedad y examinó el cuartel del Ejército de Liberación Popular.

Durante las semanas que siguieron a la visita de Xi Jinping, el Gobierno y organizaciones partidarias de Pekín organizaron seminarios para estudiar el discurso del 1 de julio. La Oficina de Educación distribuyó copias del discurso en escuelas y guarderías.

Antes del Congreso del Partido Comunista, se produjeron varios cambios de personal en agencias del Gobierno central a cargo de Hong Kong, en particular, en el Ejército Popular de Liberación de Hong Kong.

Los viajes entre Hong Kong y China continental siguieron siendo limitados. El jefe del Ejecutivo, John Lee, canceló su primera visita a la provincia de Guangdong. En agosto, una visita de Hong Kong a Xinjiang de delegados de la Asamblea Popular Nacional tuvo que retrasarse debido a la pandemia.

El 15 de diciembre, tuvo lugar la elección de los delegados de Hong Kong a los cargos de diputados de la Asamblea Popular Nacional. Los procedimientos de elección de los delegados, adoptados por la Asamblea Popular Nacional en marzo de 2022, limitaron el acceso al colegio electoral a los miembros chinos del Comité Electoral.

En octubre, China revocó el nombramiento de seis funcionarios de su consulado ubicado en la ciudad británica de Manchester, después de que las autoridades policiales del Reino Unido solicitaron que se suspendiera su inmunidad diplomática tras un incidente con manifestantes de Hong Kong en el extranjero⁶⁶.

El presidente Xi Jinping y el primer ministro Li Keqiang elogiaron el trabajo del **jefe del Ejecutivo, John Lee, durante su primera visita a Pekín** entre el 21 y el 24 de diciembre. John Lee también se reunió con Li Qiang, el segundo funcionario de mayor rango del Partido Comunista Chino.

⁶⁶ <https://www.thestandard.com.hk/section-news/section/47096428/248254/UK-row-ends-as-China-recalls-diplomats>.

Durante los diez primeros meses de 2022, **China continental fue el principal socio comercial de mercancías de Hong Kong**, ya que representó el 49 % del comercio total de Hong Kong. A su vez, en los primeros nueve meses de 2022, Hong Kong fue un importante centro comercial para China continental y su quinto socio comercial.

La provincia de Guangdong siguió siendo una importante base de perfeccionamiento pasivo para Hong Kong. El Acuerdo de Asociación Económica Reforzada con China continental (2003) fue el acuerdo comercial más importante de Hong Kong. En 2022, no se produjo ninguna modificación importante con arreglo a dicho acuerdo. El valor de las mercancías reexportadas a través de Hong Kong desde y hacia China continental representaron alrededor del 90 % del valor total del comercio de reexportación de Hong Kong (2021).

Por otro lado, Hong Kong siguió siendo el principal centro de inversión y centro financiero extraterritorial de China. A fines de 2021, China continental era la principal fuente de inversión extranjera directa (IED) de Hong Kong, excluidos los centros extraterritoriales, y el primer destino de la IED que salía de Hong Kong, representando el 28 y el 49 % del volumen total, respectivamente⁶⁷. A su vez, Hong Kong siguió siendo el principal destino de la IED de China continental y una de las principales fuentes de IED para el continente, representando más de la mitad del total en ambas direcciones. En la bolsa de valores de Hong Kong hubo 1 395 empresas chinas admitidas a cotización, lo que representa el 77 % de la capitalización bursátil total.

Los mercados de capital de Hong Kong y China continental estuvieron conectados a través del **mecanismo Stock Connect**, que vincula el mercado de valores de Hong Kong con los de Shanghái y Shenzhen, y a través del sistema de acceso mutuo a los mercados Bond Connect para los mercados de bonos. Esta iniciativa se complementó en septiembre de 2021 con la puesta en marcha de Wealth Management Connect en la Gran Área de la Bahía. Este mecanismo permite a residentes chinos invertir en productos de gestión de la riqueza distribuidos por los bancos en los mercados de Hong Kong y Macao, y viceversa.

Hong Kong reforzó su acceso mutuo preferente al mercado de capitales de China continental. Se incluyeron fondos de inversión cotizados (ETF) en el mecanismo Stock Connect, lo que permite a los inversores internacionales comprar fondos cotizados en China continental y a los inversores chinos

⁶⁷ Informe estadístico sobre las estadísticas relativas a la inversión externa directa de Hong Kong (edición de 2021), 9 de diciembre de 2022, disponible en: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1040003&scode=260>.

comprar fondos cotizados en Hong Kong. También se anunció el lanzamiento del mecanismo Swap Connect⁶⁸, que facilitará el acceso mutuo entre los mercados de swaps de tipos de interés interbancarios de Hong Kong y China continental, proporcionando una herramienta adicional de inversión y gestión de riesgos a los inversores en el mercado de bonos de China continental. En un primer momento, los inversores extranjeros y de Hong Kong podrán invertir en la Bolsa de China continental (*northbound trading*) y, más adelante, los inversores chinos podrán invertir en la Bolsa de Hong Kong (*southbound trading*).

IV. Relaciones bilaterales y cooperación entre la UE y Hong Kong

Las restricciones de viaje relacionadas con la COVID-19 siguieron impidiendo las visitas de alto nivel de representantes de las instituciones de la UE. Por tercer año consecutivo, no se celebró el **diálogo estructurado anual entre la UE y Hong Kong**. La UE concede importancia al diálogo, tanto sobre temas de interés como sobre ámbitos de interés mutuo.

La UE siguió siendo la mayor comunidad empresarial extranjera de Hong Kong, por delante de Japón, los Estados Unidos y el Reino Unido. En junio de 2022, al menos 1 600 empresas de la UE se habían instalado en Hong Kong. Muchas de ellas (857) utilizaban la ciudad como sede regional. Las empresas de la UE estuvieron presentes en una amplia gama de sectores, principalmente en los de servicios financieros y empresariales, el comercio, la logística, la venta al por menor, la alimentación y las bebidas, y la construcción. Según la encuesta anual sobre empresas extranjeras realizada por el Departamento de Censo y Estadísticas de Hong Kong⁶⁹, el número de empresas de la UE registró un ligero descenso (-0,2 %) desde que se alcanzaron las 1 600 empresas antes de la COVID-19 (en junio de 2019). Esto indica que las empresas de la UE fueron más resilientes a los cambios locales que otras comunidades empresariales extranjeras (el número total de empresas extranjeras disminuyó un 5,2 % según la encuesta). Sin embargo, esta cifra no tiene en cuenta las empresas de la UE que han reducido o trasladado actividades o personal, pero siguen presentes en Hong Kong.

En los primeros nueve meses de 2022, el comercio bilateral de mercancías alcanzó los 22 100 millones EUR, lo que no indica variaciones (-0,03 %)

⁶⁸ Anuncio conjunto del Banco Popular de China, la Comisión de Valores y Futuro de Hong Kong y la Autoridad Monetaria de Hong Kong, disponible en: <https://www.hkma.gov.hk/eng/news-and-media/press-releases/2022/07/20220704-3>.

⁶⁹ Informe sobre la encuesta anual de 2022 a las empresas de Hong Kong con empresas matrices ubicadas fuera de Hong Kong, Departamento de Censo y Estadísticas de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, disponible en: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1110004&scode=360>.

respecto del mismo período de 2021. Las exportaciones de mercancías de la UE a Hong Kong ascendieron a 17 900 millones EUR, mientras que las importaciones de Hong Kong a la UE fueron de 4 100 millones EUR, lo que dio lugar a un excedente de 13 800 millones EUR para la UE⁷⁰. Durante los primeros diez meses de 2022, **la UE fue el tercer socio comercial de mercancías más importante de Hong Kong**, después de China continental y Taiwán⁷¹. Hong Kong siguió siendo una plataforma comercial relevante para el comercio entre China continental y la UE.

El comercio bilateral de servicios de la UE con Hong Kong creció un 25,1 % interanual en 2021 hasta alcanzar los 34 100 millones EUR⁷². Las importaciones de la UE procedentes de Hong Kong ascendieron a 12 300 millones EUR, y las exportaciones de la UE a Hong Kong alcanzaron los 21 800 millones EUR (datos provisionales). Esto dio lugar a un excedente comercial de 9 500 millones EUR para la UE. Los datos preliminares correspondientes al primer semestre de 2022 muestran un marcado aumento del comercio bilateral de servicios con Hong Kong (+ 21,4 % interanual, hasta alcanzar los 19 300 millones EUR) y un superávit comercial para la UE de 4 700 millones EUR⁷³.

La **inversión** bidireccional siguió siendo significativa: según los últimos datos, el volumen de inversión en la UE procedente de Hong Kong fue de 162 000 millones EUR, mientras que las inversiones de la UE en Hong Kong ascendieron a 128 000 millones EUR⁷⁴.

La Comisión Europea y las autoridades de Hong Kong resolvieron varias cuestiones relacionadas con el **comercio de productos alimenticios**. Se llevó a cabo la transición a una nueva plataforma (TRACES NT) para la exportación de productos de origen animal desde la UE.

Las actividades operativas previstas en el marco del Acuerdo entre la Comunidad Europea y Hong Kong, sobre cooperación y asistencia administrativa mutua en materia aduanera y el Plan de acción sobre el control aduanero de los **derechos de propiedad intelectual e industrial (DPI)** se vieron afectadas por las restricciones relacionadas con la COVID-19. Hong

⁷⁰ Eurostat: Comercio de mercancías de la Unión Europea, <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/newxtweb/mainxtnet.do>.

⁷¹ Informe estadístico sobre el comercio exterior de mercancías de Hong Kong (octubre de 2022), 6 de diciembre de 2022, disponible en: <https://www.censtatd.gov.hk/en/EIndexbySubject.html?pcode=B1020005&scode=230>.

⁷² Eurostat: Comercio de servicios de la Unión Europea, datos anuales (provisionales), https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/bop_its6_det/default/table?lang=en.

⁷³ Eurostat: datos trimestrales sobre la balanza de pagos de la Unión Europea y de la zona del euro, disponibles en: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP_EU6_Q__custom_457552/default/table.

⁷⁴ Eurostat: Estadísticas de inversión extranjera de la Unión Europea, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/bop_fdi6_geo/default/table?lang=en.

Kong siguió siendo el segundo lugar de origen, en términos de valor, de mercancías importadas a la UE que vulneran los DPI, aun cuando dichas mercancías no se producen en la ciudad. En 2022 no se celebraron reuniones en Hong Kong con la dirección del Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales.

En lo relativo a la **fiscalidad**, el Grupo «Código de Conducta» se puso en contacto con países y territorios considerados pertinentes en relación con las exenciones fiscales para ingresos obtenidos en el extranjero, en particular con Hong Kong. Como resultado del diálogo y la información proporcionada, Hong Kong se comprometió a reformar su régimen de exenciones fiscales para ingresos obtenidos en el extranjero antes del final de 2022 por no ser este conforme. El 14 de diciembre de 2022, se aprobó un proyecto de ley para reformar el régimen fiscal de Hong Kong con respecto a las exenciones fiscales para ingresos obtenidos en el extranjero⁷⁵. Todavía se están elaborando las orientaciones para la aplicación de la ley.

Los días 26 y 27 de enero de 2022, tuvo lugar el sexto **acto anual de la Oficina de Asistencia Técnica e Intercambio de Información (TAIEX)** contra la trata de seres humanos. El taller consistió en dos sesiones en línea de media jornada cada una en las que se abordaron las tendencias internacionales en el contexto de la COVID-19, la lucha contra la trata de seres humanos asociada al matrimonio forzado con miembros de minorías étnicas, la lucha contra el blanqueo de capitales, las investigaciones financieras sobre la trata de seres humanos y la ayuda a las víctimas de la trata de seres humanos. Esta fue la segunda vez que el acto se celebró en línea. La participación de Hong Kong fue buena, ya que el acto contó con unos setenta participantes de varios departamentos gubernamentales. Siete expertos de la UE intervinieron en el taller.

Se puso en marcha un **Mecanismo de Apoyo al Compromiso entre La Unión Europea y Hong Kong** para colaborar con Hong Kong. Se organizaron actos públicos sobre sostenibilidad y reformas relacionadas con las exenciones fiscales para ingresos obtenidos en el extranjero.

Debido a las restricciones relacionadas con la COVID-19, no pudieron organizarse **actividades de diplomacia pública**, como el Día de Europa, en el primer semestre del año. Tras la relajación de las restricciones, las actividades presenciales se reanudaron gradualmente.

⁷⁵ <https://www.info.gov.hk/gia/general/202212/14/P2022121400286.htm>.

La Oficina de la UE organizó el **Festival de Cine de la UE de 2022**, en el que se proyectó una película ucraniana. Otras actividades fueron la limpieza de playas, el Día Internacional contra la Homofobia, la Bifobia y la Interfobia, un festival de documentales, Speak Dating (un evento para la promoción de las lenguas de la UE), el Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer y el Día Mundial de la Lucha contra el SIDA. La Oficina de la UE no celebró ningún acto público sobre las libertades fundamentales y los derechos humanos a causa del entorno generado por la LSN.

Las Conclusiones del Consejo de julio de 2020 sobre Hong Kong ordenaron la **observación continua de los juicios** de activistas defensores de la democracia. En 2022, la Oficina de la UE y los Estados miembros de la UE en Hong Kong realizaron setenta y una observaciones.