



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 augusti 2023
(OR. en)

12373/23

COASI 154
ASIE 77
CFSP/PESC 1157
PE 97
WTO 126
COHOM 179
ECOFIN 826
MACAO 1

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 18 augusti 2023

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: JOIN(2023) 29 final

Ärende: GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET
Den särskilda administrativa regionen Macao: Årsrapport 2022

För delegationerna bifogas dokument – JOIN(2023) 29 final.

Bilaga: JOIN(2023) 29 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA
REPRESENTANT FÖR
UTRIKES FRÅGOR OCH
SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 18.8.2023
JOIN(2023) 29 final

GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Den särskilda administrativa regionen Macao:

Årsrapport 2022

GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

DEN SÄRSKILDA ADMINISTRATIVA REGIONEN MACAO:

ÅRSRAPPORT 2022

Sammanfattning

Sedan Macao överlämnades till Kina 1999 har Europeiska unionen och dess medlemsstater noggrant följt den politiska och ekonomiska utvecklingen i den särskilda administrativa regionen Macao inom ramen för principen ”ett land, två system”. EU stöder denna princip och dess genomförande enligt grundlagen, som syftar till att säkerställa att livsstilen, rättsstatsprincipen och värnandet om grundläggande fri- och rättigheter i Macao förblir oförändrade fram till 2049.

Denna årsrapport för 2022 utfärdas i linje med det åtagande som gjordes gentemot Europaparlamentet 1999.

Macaos integrering i den nationella utvecklingsplanen påskyndades 2022. Dess regering gick vidare med ändringen av lagen om skydd av den nationella säkerheten, vilket riskerar att undergräva de politiska och grundläggande friheter som finns inskrivna i grundlagen. Den 15 december antog den lagstiftande församlingen enhälligt lagförslaget vid första behandlingen.

Urholkningen av Macaos höga grad av autonomi, samt av de fri- och rättigheter som skulle ha skyddats åtminstone fram till 2049, fortsatte under 2022.

Året präglades av stränga covid-19-relaterade sociala restriktioner och reserestriktioner som isolerade Macao från resten av världen. I februari lättade Macao på reserestriktionerna för resenärer från Fastlandskina för att underlätta återhämtningen av ekonomin, som är starkt beroende av kinesisk turism.

Under 2022 skedde en drastisk förändring i hasardspelsmiljön, i och med rättegången mot Alvin Chau, ordföranden för den största arrangören av kasinoresor (*junket operator*)¹ och antagandet av en ny spellag.

Den ekonomiska diversifieringen, integrationen i området Greater Bay Area och utvecklingen av den fördjupade samarbetszonen mellan Guangdong och Macao på Hengqin förblev de viktigaste utvecklingsstrategierna under ledning av centralregeringen i Peking.

¹ I kasinovärlden avses med *junket* ett kortare reseprogram som anordnas av en s.k. junket operator för att locka till sig förmögna spelare till Macao, framför allt från Fastlandskina.

Under de tre första kvartalen 2022 minskade Macaos BNP med 27,8 % till 130,3 miljarder pataca (15,6 miljarder euro), vilket är 61 % lägre än 2019 (före pandemin). Arbetsmarknaden stod sig väl, och regeringen fortsatte att tillhandahålla covid-19-relaterade stödåtgärder för befolkningen och företagen.

Reserestriktionerna på grund av covid-19, inklusive en två veckor lång hotellkarantän, fortsatte att hindra tjänstemän från EU:s kontor från att besöka Macao eller hålla evenemang där, vilket hämmade kontorets arbete och begränsade kontakterna med regeringstjänstemän, det civila samhället, företag och andra berörda parter. Reserestriktionerna hindrade också EU-medlemsstaternas konsulära myndigheter från att kontakta EU-medborgare i Macao och portugisiska medborgare i Hongkong.

I. Politisk, rättslig och social utveckling

Sedan 21 kandidater diskvalificerades inför valet till den lagstiftande församlingen 2021 är oppositionen inte längre representerad i församlingen. Vid offentliggörandet av församlingens verksamhetsrapport förklarade dock ordföranden att församlingens effektivitet hade ökat betydligt.

I december valde Macao tolv delegater till den nationella folkkongressen bland sammanlagt 15 kandidater. Nio av de valda delegaterna var före detta ledamöter av den nationella folkkongressen, däribland församlingens ordförande.

Macaos advokatsamfund valde Vong Hin Fai till ordförande, en ledamot av den lagstiftande församlingen och Kinas nationella folkkongress.

Taipei Economic and Cultural Office i Macao fortsatte sin verksamhet. I oktober bekräftade den taiwanesiska ministern vid rådet för fastlandsärenden att Macao hade beviljat en viseringsförlängning för de tre företrädarna för Taiwan i Macao, efter ett diplomatiskt dödläge med anledning av Macaos begäran om att företrädarna skulle underteckna ett löfte om ett enat Kina, där Taiwan erkändes som en del av Kina. Macao fortsätter att driva ett ekonomiskt och kulturellt representationskontor i Taiwan.

Den 10 april 2022 höll **forumet för ekonomiskt samarbete och handelssamarbete mellan Kina och portugisiskspråkiga länder (Forum Macao)** en extrainsatt ministerkonferens om ekonomiskt samarbete och handelssamarbete mellan Kina och portugisiskspråkiga länder. Den dåvarande kinesiska premiärministern Li Keqiang höll det inledande anförandet online, i vilket han efterlyste ökat samarbete mellan Kina och portugisiskspråkiga länder

och inrättandet av ett kommunikationscentrum för förebyggande av epidemier i Macao.

Covid-19-politikens effekter

Macao genomförde Fastlandskinas **dynamiska ”noll-covid”-strategi**. I januari införde Macao ett två veckor långt förbud mot inkommande passagerarflyg från andra platser än Fastlandskina, efter att tre resenärer hade testat positivt för covid-19. Den 1 september öppnade Macao återigen sin gräns för resten av världen och gjorde det möjligt för medborgare från 41 nationer att resa in i territoriet utan förhandsgodkännande från hälsomyndigheterna. Hotellkarantän var fortsatt ett krav för resenärer från andra platser än Fastlandskina. Karantänens längd förkortades successivt från 21 dagar i början av året till fem dagar i slutet av året. En strikt nedstängning genomfördes mellan den 11 och 23 juli. Regeringen uppmanade invånarna att genomgå flera omgångar av PCR-tester och antigensnabbtester i olika skeden av det lokala utbrottet. En testkampanj riktade sig till särskilda grupper av utländska medborgare, i synnerhet filippinska medborgare, som ofta är anställda som hushållsarbetare².

Diplomater i Hongkong som är ackrediterade i Macao kunde inte kontakta konsulära myndigheter på grund av de strikta karantänkraven.

Enligt Macaos statistikmyndighet minskade befolkningen till 672 800 invånare 2022³. Både antalet utländska arbetstagare och antalet EU-medborgare som är bosatta i Macao minskade.

Utvecklingen på lagstiftningsområdet

På lagstiftningsområdet skedde två **större förändringar 2022**. Den första var den ändrade spellagen⁴, som syftar till att öka myndigheternas kontroll över kasinoverksamheten och, framför allt, över arrangörer av kasinoresor (s.k. junket operators). Den andra var ändringen av lagen om nationell säkerhet, som fortfarande pågick vid utgången av året. Av förslaget, som antogs vid första behandlingen i december, framgick att lagen skulle vara mer restriktiv och efterlikna lagen om nationell säkerhet i Hongkong⁵.

Den högprofilerade rättegången mot spelmagnaten Alvin Chau, som handhade vip-rum på kasinon, visade på myndigheternas beslutsamhet att skärpa kontrollen av spelsektorn. Domstolen fann Alvin Chau skyldig på 162

² <https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/3/192590/Macau%E2%80%99s-Covid-zero-plan-now-targets-city%E2%80%99s-Filipino-workers>.

³ <https://www.dsec.gov.mo/ts/#!/step2/KeyIndicator/en-US/240>.

⁴ <https://www.al.gov.mo/pt/law/year/507>.

⁵ <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/553>.

åtalspunkter, bland annat möjliggörande av olaglig spelverksamhet och bedrägeri, och dömde honom till 18 års fängelse i januari 2023. Landets näst största arrangör av kasinoresor, Levo Chan, åtalades också för bedrägeri och penningtvätt samt för att driva ett kriminellt syndikat⁶. Macaos ekonomi förväntas bli mindre beroende av spelverksamhet mot bakgrund av Kinas kamp mot korruption och penningtvätt.

I sitt politiska anförande i november prioriterade chefsminister Ho Iat Seng sociala frågor och citerade det tal som generalsekreterare Xi Jinping höll den 1 juli för att uppmärksamma 100-årsdagen av det kinesiska kommunistpartiets grundande. Chefsministern tillkännagav att regeringen skulle gå vidare med den femte fasen av ett omfattande offentligt CCTV-system känt som ”Sky Eye”. Aktörer inom det civila samhället och demokrativänliga politiker har uttryckt oro över den potentiella inverkan på privatlivet och användningen av ansiktsigenkännings teknik. I juli gav även FN:s kommitté för de mänskliga rättigheterna uttryck för denna oro⁷.

I det politiska anförandet hänvisade chefsminister Ho Iat Seng också till planer på att reformera den lagstiftande församlingens vals system 2023, för att genomföra principen om att ”patrioter” ska styra Macao.

Chefsministern tillkännagav även antagandet av **fackföreningslagen**. Trots att rätten att bilda fackföreningar fanns inskriven i grundlagen hade Macao ingen lag som legaliserade inrättandet av fackföreningar. I januari 2023 antog den lagstiftande församlingen lagförslaget vid första behandlingen. Det civila samhället uttryckte oro över att lagstiftningen inte omfattade strejkrätten och inte föreskrev kollektivförhandlingar.

Nationell säkerhet

Regeringen ökade tonvikten på nationell säkerhet. Den 15 december antog den lagstiftande församlingen ett lagförslag med benämningen **Ändring av lag nr 2/2009 – Lag om skydd av den nationella säkerheten**⁸ vid första behandlingen. I lagen, som först antogs 2009, förbjöds förräderi, utbrytningsförsök, omstörtande handlingar mot centralregeringen, uppvigling, stöld av statshemligheter, utländska politiska organisationer som hotar den nationella säkerheten i Macao samt politiska organisationer i Macao som samarbetar med utländska politiska organisationer för att hota den nationella säkerheten.

⁶ <https://www.thestandard.com.hk/section-news/section/11/249158/18-years-in-jail-for-junket-king>.

⁷ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=2572&Lang=en.

⁸ <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/553>.

I augusti, när samrådet inleddes, förklarade säkerhetsministern att ändringen skulle göra det möjligt för lagen att skydda den nationella säkerheten i samma utsträckning som lagarna på det kinesiska fastlandet och i Hongkong. I samrådsdokumentet angavs att när det gäller att försvara den nationella säkerheten gäller endast ”ett lands” ansvar, utan uppdelning i ”två system”.

Med den ändrade lagen utvidgas omfattningen av de befintliga brotten. Brottet ”utbrytningsförsök” omfattar nu inte bara våldshandlingar och andra allvarliga olagliga handlingar, utan även handlingar som inte inbegriper våld. Omstörtande verksamhet gäller numera handlingar riktade mot hela den statliga regimen. Stöld av statshemligheter kan leda till strängare straff om informationen hotar landets oberoende, enighet och säkerhetsintressen. Åtalspunkten ”samröre” har utvidgats till att omfatta samröre med alla organisationer, sammanslutningar och individer utanför Macao. Genom ändringsförslaget införs nya brott, såsom ”anstiftan eller stöd till uppvigling”, som avser samtal i privata miljöer. Lagens så kallade försiktighetsåtgärder gör det tillåtet att avlyssna personlig kommunikation och införa tillfälliga utreseförbud för personer ”som uppvisar en tendens att begå ett brott som skulle kunna hota den nationella säkerheten”. Därigenom går lagen längre än Hongkongs lag om nationell säkerhet.

Macaos advokatsamfund och Association of Synergy of Macao påpekade att det inte går att kommentera de särskilda ändringsklausulerna eftersom de inte fanns med i samrådsdokumentet. **Macaos journalistförening** uttryckte oro över att omfattningen av olika brott hade utvidgats utan tydliga rättsliga definitioner. Föreningen påpekade att brottsrubriceringen ”omstörtande verksamhet” skulle kunna användas för att begränsa yttrandefriheten och frågade om regeringen skulle utfärda riktlinjer.

Grundläggande fri- och rättigheter samt lika möjligheter

I juli uttryckte **FN:s kommitté för de mänskliga rättigheterna**, i sin periodiska översyn av Macao inom ramen för den **internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter**, sin oro över förbudet mot fredliga sammankomster, det bristande skyddet av migranternas rättigheter och kriterierna för att kunna väljas till den lagstiftande församlingen⁹.

Kommittén noterade att Macaos rättsväsende verkade ha misstolkat konventionen och infört alltför breda begränsningar av rätten till yttrandefrihet och deltagande i offentliga angelägenheter. Kommittén uppmanade Macao att intensifiera sina ansträngningar för att öka medvetenheten bland domare,

⁹ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2FC%2FCHN-MAC%2FCO%2F2&Lang=en.

åklagare, övriga jurister och allmänheten om de rättigheter som fastställs i konventionen och deras tillämplighet enligt lokal lagstiftning.

Mötesfriheten var fortfarande hotad. Myndigheterna avslag 2020 och 2021 ansökningar från Democratic Development Union (DDU) om att anordna ljusvador den 4 juni för att minnas årsdagen av massakern på Himmelska fridens torg 1989. Som skäl angavs 2020 covid-19 och 2021 möjligheten att ”skada centralregeringens anseende”. År 2022 beslutade DDU att inte ansöka om tillstånd för en ljusvaka den 4 juni, eftersom man befارade att deltagarna löpte större risk att gripas.

Föreningsfriheten. Regeringen inledde ett förfarande för att anta en fackföreningslag, vilken dock inte inbegriper vare sig strejkrätten eller rätten till kollektivförhandlingar. Den 12 juni offentliggjordes rapporten om det 45 dagar långa samråd som ägde rum 2021¹⁰. Där konstaterades att vissa synpunkter berörde avsaknaden av strejkrätten i den föreslagna lagen. Som svar på detta sade regeringen att lagen skulle innebära införandet av ett ”helt nytt” system som både arbetsgivare och arbetstagare bör anta ”gradvis”.

Pressfriheten var fortsatt hotad, med tanke på att det tidigare högljudda journalistförbundet, Macau Portuguese and English Press Association, valde en ny styrelse som lovade att samarbeta med regeringen och ta emot mer finansiering från regeringens informationsmyndighet.

Integriteten och skyddet av personuppgifter var andra orosmoment. I samband med kampen mot covid-19 införde myndigheterna ett system för att spåra applikationer, vilket inbegrep installation av programvara för geolokalisering och insamling av personuppgifter.

Det ändrade **rättssystemet för avlyssning och skydd av kommunikation** ger polisen rätt att avlyssna telekommunikation vid misstänkta brott som terrorism, brott som hotar den nationella säkerheten eller it-brottslighet. Under vissa omständigheter får polisen begära ut telefonloggar från teleoperatörer utan förhandsgodkännande från en domare. Från och med augusti 2023 kommer teleoperatörer att bestraffas om de inte tillhandahåller uppgifter på begäran av statliga myndigheter.

Det finns omkring 23 543 **utländska hushållsarbetare** i Macao, varav de flesta är kvinnor från Filippinerna, Vietnam, Indonesien, Myanmar och Nepal. Under 2022 hindrade pandemirelaterade reserestriktioner dem från att återförenas med sina familjer i utlandet. Enligt hushållsarbetarnas fackföreningar hände det att hushållsarbetare blev utan lön eller förlorade sin anställning på grund av rädsla

¹⁰ <https://www.gov.mo/pt/consulta-de-politicas/consulta-publica-sobre-a-lei-sindical/>.

för smittspridning. Arbetsgivare behövde inte teckna någon sjukförsäkring för hushållsanställda. Det fanns fortfarande inget standardavtal och ingen minimiinkomst eftersom lagen om minimilön för arbetstagare inte är tillämplig på utländska hushållsarbetare. Rekryteringsföretagen fortsatte att ta ut höga avgifter av hushållsarbetarna, ofta motsvarande två månadslöner.

Diskriminering av etniska minoriteter förekom. Den 21 juli tvingade regeringen alla filippinska medborgare, även de som var bosatta i Macao, att under tre på varandra följande dagar genomgå nukleinsyratester mellan den 22 och 24 juli i kampen mot covid-19. Regeringen upphävde åtgärden efter att fackföreningen för hushållsanställda (*Progressive Labour Union of Domestic Workers*) påtalade diskriminering. Detta var andra gången tester föreskrevs utifrån nationalitet 2022, efter att en liknande instruktion hade riktats till medborgare från Myanmar i juni.

Förenta staternas utrikesdepartement förde upp Macao på sin förteckning över **människohandel** i grupp 3 (*tier 3*) och hävdade att regeringen under tredje året i rad varken tillhandahöll tjänster till brottsoffer eller inledde lagföring mot människohandel¹¹.

Det har inte förekommit någon social dialog med **hbtqi-samhället**, och samkönade äktenskap erkänns inte. Hbtqi-personer åtnjuter således inte samma lagliga rättigheter som andra, närmare bestämt på områdena föräldrarätt och arvsrätt. Transpersoner får inte ändra kön på sina id-kort.

Hälso- och sjukvårdspersonal saknade fortfarande tillräcklig information om hbtqi-patienters behov. Organisationen *Rainbow of Macau* uppmanade regeringen att inrätta specialiserade hälso- och sjukvårdstjänster och se till att medicinsk personal kan ge lämplig rådgivning, diagnos och behandling för könsdysfori.

II. Ekonomisk utveckling

Under de första tre kvartalen 2022 sjönk Macaos BNP med 27,8 % på årsbasis¹² till 130,3 miljarder pataca (15,6 miljarder euro)¹³. Detta var 61 % lägre än 2019 (330 miljarder pataca/39,6 miljarder euro), **vilket visar hur kraftigt** Macaos ekonomi påverkades av restriktionerna i samband med pandemin.

¹¹ <https://www.state.gov/reports/2022-trafficking-in-persons-report/macau/>.

¹² Källa: Statistics and Census Service, Macaos regering: <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

¹³ Omräknat till euro med InforEuros växelkurs i december 2021.

I oktober förutspådde IMF att Macaos ekonomi skulle minska med 22,4 % under 2022, jämfört med en tillväxttakt på 15,5 % i april¹⁴. Under 2021 ökade Macaos BNP med 18 % (efter att dessförinnan ha minskat med 56,3 % under 2020).

Det begränsade antalet **turister** hade en betydande inverkan på ekonomin. Under 2022 besökte 5,7 miljoner turister staden, vilket är 15 % färre än 2019 (39,4 miljoner). Exporten av speltjänster¹⁵ stod tidigare för ungefär hälften av Macaos BNP. På grund av den minskade turismen uppgick denna export emellertid endast till 24,8 miljarder pataca (3,0 miljarder euro) under de tre första kvartalen 2022 – en minskning med 54,5 % jämfört med samma period under föregående år, och endast 13,7 % av dess värde under samma period 2019 (181 miljarder pataca/21,7 miljarder euro). Den genomsnittliga hotellbeläggningsgraden var endast 38,5 % under året, jämfört med 50 % under 2021 och 91 % under 2019.

Arbetsmarknaden stod sig väl i det svåra ekonomiska klimatet, med en arbetslöshet på 3,5 % i slutet av året, jämfört med 1,7 % före pandemin.

Inflationen förblev låg, med en genomsnittlig ökning av det sammansatta konsumentprisindexet på 1,0 %.

Den ekonomiska nedgången ledde till **lägre skatteintäkter**, samtidigt som de offentliga utgifterna ökade. Regeringen var tvungen att utnyttja sina reserver för att finansiera utgifterna, och i november hade kapitalreserverna sjunkit till 563 miljarder pataca (67,5 miljarder euro), en minskning med 12,2 % jämfört med föregående år. De är dock fortfarande tillräckliga för att täcka uppskattningsvis sex års offentliga utgifter på 2022 års nivåer.

Under 2021 uppgick de utländska investeringarna till 334 miljarder pataca (40,0 miljarder euro), jämfört med 297 miljarder pataca (35,6 miljarder euro) 2020. Den största investeringskällan var Hongkong med 49 %, följt av Fastlandskina med 34 % (exklusive investeringar från offshore-centrum).

Ekonomisk politik

Chefsministern redogjorde i sitt årliga politiska anförande för den ekonomiska politik som ska föras 2023. På det ekonomiska planet är prioriteringarna att påskynda återhämtningen och blåsa nytt liv i turism- och spelsektorerna, öka

¹⁴Recovery during a pandemic: health concerns, supply disruptions, and price pressures, oktober 2021: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2021/10/12/world-economic-outlook-october-2021>.

¹⁵ Exporten av speltjänster mäts i icke-bosatta personers utgifter för spel.

investeringarna i infrastruktur och bostäder samt gå vidare med strategin för ekonomisk diversifiering.

I linje med Kinas fjortonde femårsplan för 2021–2025 betonade chefsministern behovet av att ytterligare integrera Macao i den nationella politiken, särskilt politiken för Hengqin-zonen och Greater Bay Area. Han meddelade att uppbyggnaden av infrastruktur kommer att påskyndas, inklusive nya utvecklingsområden, järnvägs- och vägtransportförbindelser, bostäder, återvinningsprojekt och vattendräneringsarbeten.

Att stödja ekonomin, som påverkats av pandemirestriktionerna, är fortsatt en viktig prioritering. Regeringen förlängde många av de ekonomiska stödåtgärderna i samband med covid-19-pandemin för hushåll och företag (däribland skattelättnader och befrielse från olika avgifter för personer och företag, hyresrabatter och ett subventionerat utbildningssystem).

Invånarna fortsatte att dra nytta av det system för välståndsfördelning som infördes 2008 och syftar till att dela frukterna av den ekonomiska utvecklingen med invånarna. Fast bosatta personer fick 10 000 pataca (1 199 euro), medan tillfälligt bosatta fick 6 000 pataca (719 euro). Chefsministern meddelade i sitt politiska anförande att invånarna skulle få samma belopp 2023, samt en extra konsumtionssubvention på 10 000 pataca under ytterligare ett år. Han nämnde även införandet av tillfälliga sysselsättningsbidrag för arbetsgivare som anställer arbetslösa i området. Migranter som är hushållsanställda ingår inte i systemet för välståndsfördelning.

I juni 2022 antog den lagstiftande församlingen den **ändrade spellagen** och skärpte därmed reglerna för kasinoverksamhet. Den ändrade lagen gör att chefsministern kan upphäva ett koncessionskontrakt för ett kasino på grund av hot mot den nationella säkerheten. I lagen fastställs även nya politiska mål för att förhindra olagliga kapitalflöden över gränserna och bekämpa penningtvätt i samband med spelverksamhet, som svar på centralregeringens oro. Lagen främjar också ekonomisk diversifiering i och med att spelföretagen blir skyldiga att tillhandahålla investeringsplaner som syftar till att diversifiera ekonomin. Genom den ändrade lagen halveras löptiden för kasinokoncessioner till tio år, samtidigt som antalet bord och elektroniska spelautomater begränsas och underkoncessioner förbjuds. Kasinokoncessionshavare måste genomgå en resultatöversyn vart tredje år. Spelskatten höjs med 1 % (till 40 %) och en lägsta årlig premie införs. Det minsta aktiekapital som ska innehas av verkställande direktörer för kasinon (som måste vara fast bosatta i Macao) höjs från 10 % till 15 %.

Genom den ändrade lagen skärps reglerna för **marknadsföring av spelverksamhet**. Marknadsföringsföretag får endast tillhandahålla tjänster till en enda kasinokoncessionshavare, och intäktsdelningsarrangemang mellan marknadsförare och kasinon är inte längre tillåtna. Den lagstiftande församlingen hade en liknande avsikt när den antog ordningen för utnyttjande av hasardspel i december. Enligt regeringens uppskattningar har denna lag (även känd som *junket law*) lett till en betydande minskning med omkring 80 % av verksamheten för kasinoresor.

Koncessioner för spelverksamhet löpte ut i slutet av 2022. Regeringen inledde ett offentligt anbudsförfarande för att tilldela de nya koncessionskontrakten i enlighet med den ändrade spellagen. De nya koncessionerna inleddes i januari 2023 och kommer att gälla i tio år. De sex etablerade spelföretagen behöll sina koncessioner. En sjunde anbudsgivare, en enhet inom det globala spelkonglomeratet Genting Malaysia, tilldelades inget kontrakt. Varje aktör var tvungen att presentera en investeringsplan till ett uppskattat belopp om sammanlagt 120 miljarder pataca (14,4 miljarder euro), som skulle inbegripa marknadsföring av annan verksamhet än spelverksamhet, i linje med diversifieringsstrategin.

Strategin för ekonomisk diversifiering syftar till att utveckla annan turism än spelturism, däribland konferens- och utställningsverksamhet, hälsovårdssektorn (inklusive traditionell kinesisk medicin), finansiella tjänster samt vetenskap och teknik. Trots en nedgång på senare år stod spelsektorn fortfarande för ungefär hälften av stadens BNP före covid-19-pandemin. I sitt politiska anförande lovade chefsminister Ho Iat Seng att öka bidraget från andra sektorer till 60 % av BNP.

När det gäller **finansiella tjänster** strävar myndigheterna efter att utveckla en lokal obligationsmarknad (inklusive gröna obligationer och obligationsnoteringar från institutioner och företag på fastlandet), förmögenhetsförvaltning och finansiell leasing, investmentbanktjänster och gränsöverskridande renminbibetalningar. Regeringen håller därför på att reformera den rättsliga ramen för det lokala finansiella systemet och utveckla Macaos finansmarknadsinfrastruktur. Den lagstiftande församlingen antog en ny trustlag för att tillhandahålla offentliga institutioner och finansinstitut modeller för överföring av fast egendom, förvaltning av fast egendom och diversifierade finans- och försäkringslösningar. I december 2022 hade 13 skuldebrev utfärdats vid Macaos värdepapperscentral, till stor del av banker och statliga enheter på det kinesiska fastlandet.

Sedan lanseringen 2018 uppgick de totala obligationsnoteringarna på Chongwa (Macao) Financial Assets Transaction, S.A. (MOX) – Macaos plattform för

notering av och handel med obligationer – enligt dess företrädare till 350 miljarder pataca (41,9 miljarder euro). I mars 2022 ingick MOX och fondbörsen i Luxemburg ett samarbetsavtal, efter det att ett samförståndsavtal ingåtts i januari 2020. Samarbetsavtalet är inriktat på att göra värdepapper som är noterade på MOX mer synliga för internationella investerare.

Ekonomisk integration med Fastlandskina

Med tanke på att de flesta av pandemirestriktionerna hade upphävts i slutet av året strävade Macao efter att återfå sin ställning som turism- och nöjescentrum och att utvecklas till ett nav för affärsverksamhet och finansiella tjänster, särskilt mellan Fastlandskina och portugisiskspråkiga länder.

I september 2022 enades Macao och provinsen Guangdong om att stärka samarbetet om tillsyn av medicintekniska produkter, social trygghet och statliga tjänster samt utbildning och innovation.

Den **fördjupade samarbetszonen mellan Guangdong och Macao** är ett område på cirka 100 kvadratkilometer som ligger beläget på Hengqin i Fastlandskina och förvaltas gemensamt av Guangdong och Macao¹⁶. Dess syfte är att bidra till Macaos ekonomiska diversifiering och fördjupa den ekonomiska och rättsliga integrationen med Fastlandskina, i linje med de prioriteringar i Kinas fjortonde femårsplan som beskrivs ovan.

Macaos integration med Fastlandskina fick ett betydande uppsving i december när centralregeringen tillkännagav att icke-kommersiella fordon från Macao från och med den 1 januari 2023 skulle tillåtas resa in i Guangdong inom ramen för politiken för nordliga resor för fordon från Macao (*Northbound Travel for Macao Vehicles policy*).

III. Förbindelserna mellan Macao och Fastlandskina

Efter det kinesiska kommunistpartiets 20:e partikongress i oktober uppmanade chefsminister Ho Iat Seng olika sektorer i lokalsamhället att ta till sig ”andemeningen i den 20:e nationella kongressen”¹⁷.

Chefsminister Ho Iat Seng träffade president Xi Jinping vid två tillfällen 2022: i anslutning till firandet av 25-årsdagen av Hongkongs överlämnande till Kina och i samband med ett besök i Peking.

¹⁶ Samarbetszonen Hengqin ligger i södra delen av den kinesiska staden Zhuhai. Endast ett smalt vattendrag skiljer zonen från Macao, med en bro som sammanlänkar dem.

¹⁷ <https://macaudailytimes.com.mo/ho-iat-seng-to-fully-implement-spirit-of-national-congress-report.html>.

Betydande personalförändringar ägde rum 2022. I mars utsåg centralregeringen Fu Ziyang, den tidigare direktören för centralregeringens sambandskontor, till rådgivare i frågor som rör nationell säkerhet inom kommittén för skydd av den nationella säkerheten i Macao. Zheng Xincong, den tidigare vice guvernören för provinsen Fujian och biträdande direktören för sambandskontoret, utsågs i maj till chef för sambandskontoret och rådgivare i frågor som rör nationell säkerhet.

IV. De bilaterala förbindelserna och samarbetet mellan EU och Macao 2022

Avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Macao från 1992 syftade till att ytterligare stärka förbindelserna mellan EU och Macao. Avtalet omfattar samarbete på områdena handel, ekonomin, vetenskap och teknik.

EU:s och Macaos gemensamma kommitté är en plattform för dialog mellan Macao och EU på en rad områden. Det 23:e **mötet i den gemensamma kommittén** hölls 2019, men därefter har inga ytterligare möten ägt rum, trots uppmaningar från EU.

Under de första elva månaderna 2022 **gick EU om Fastlandskina som Macaos största handelspartner när det gäller varor**, och stod för 30 % av Macaos totala handel under perioden. Den bilaterala handeln mellan EU och Macao består nästan uteslutande (mer än 95 %) av export till EU, samtidigt som omkring 33 % av Macaos import har sitt ursprung i EU.

Enligt uppgifter från Eurostat uppgick **EU:s bilaterala varuhandel med Macao** under de första elva månaderna 2022 till 1 147 miljoner euro (en ökning med mindre än 1 % jämfört med 2021). EU:s export till Macao, som främst bestod av lyxvaror, lädervaror, kläder samt klockor och smycken, uppgick till 1 100 miljoner euro och genererade ett handelsöverskott på 1 053 miljoner euro.

EU förblev Macaos fjärde största källa till utländska investeringar 2021 (exklusive offshore-centrum) efter Hongkong, Fastlandskina och Förenta staterna. Enligt Macaos officiella statistik svarade EU för 5,8 % av de totala utländska direktinvesteringarna 2021 (exklusive offshore-centrum). Endast Portugal stod för 88 % av EU:s investeringar i Macao. Enligt Eurostat motsvarade EU:s utländska direktinvesteringar i Macao över 1,42 miljarder euro

i slutet av 2021¹⁸, medan Macaos utländska direktinvesteringar i EU uppgick till 1,85 miljarder euro.

¹⁸ https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP_FDI6_GEO__custom_6643309/default/table?lang=en.