



Consejo de la
Unión Europea

Bruselas, 21 de agosto de 2023
(OR. en)

12373/23

COASI 154
ASIE 77
CFSP/PESC 1157
PE 97
WTO 126
COHOM 179
ECOFIN 826
MACAO 1

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	18 de agosto de 2023
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea

N.º doc. Ción.:	JOIN(2023) 29 final
Asunto:	INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO Región Administrativa Especial de Macao Informe Anual de 2022

Adjunto se remite a las Delegaciones el documento – JOIN(2023) 29 final.

Adj.: JOIN(2023) 29 final



ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 18.8.2023
JOIN(2023) 29 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Macao

Informe Anual de 2022

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

REGIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAO

INFORME ANUAL DE 2022

Resumen

Desde la retrocesión de Macao a la República Popular China en 1999, la Unión Europea y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica de la Región Administrativa Especial (RAE) de Macao en el marco del principio de «un país, dos sistemas». La UE apoya este principio y su aplicación en virtud de la Ley Fundamental, que tiene por objeto garantizar que el modo de vida, el Estado de Derecho y la protección de los derechos y las libertades fundamentales en Macao se mantengan sin cambios hasta 2049.

El presente informe anual, que abarca el año 2022, se publica en consonancia con el compromiso contraído con el Parlamento Europeo en 1999.

La integración de Macao en el plan nacional de desarrollo se aceleró en 2022. Su Gobierno procedió a la modificación de la Ley de salvaguardia de la seguridad nacional, lo cual puede llegar a socavar las libertades fundamentales y políticas consagradas en la Ley Fundamental. El 15 de diciembre, la Asamblea Legislativa aprobó por unanimidad el proyecto de Ley en primera lectura.

En 2022 continuó la erosión del elevado grado de autonomía de Macao y de los derechos y las libertades que debían protegerse al menos hasta 2049.

El año estuvo marcado por estrictas restricciones sociales y de viaje relacionadas con la COVID-19 que aislaron a Macao del resto del mundo. En febrero, Macao flexibilizó las restricciones de viaje para los viajeros procedentes de China continental a fin de permitir la recuperación de una economía que depende en gran medida del turismo chino.

En 2022 se produjo un cambio drástico en el ámbito de los juegos de azar, con el juicio de Alvin Chau, presidente del mayor operador de viajes recreativos¹, y la adopción de una nueva normativa sobre juegos de azar.

La diversificación económica, la integración en la Gran Área de la Bahía y el desarrollo de la zona de cooperación en profundidad Guangdong-Macao en Hengqin siguieron siendo las principales estrategias de desarrollo bajo la dirección del Gobierno central de Pekín.

¹ En el mundo de los casinos, un viaje recreativo es un programa de viajes de corta duración organizado por un operador para atraer a Macao a los jugadores de alta renta, en gran medida procedentes de China continental.

Durante los tres primeros trimestres de 2022, el PIB de Macao cayó un 27,8 % hasta los 130 300 millones de patacas macaenses (MOP) (15 600 millones EUR), un 61 % menos que en 2019 (antes de la pandemia). El mercado laboral se mantuvo en buen estado, y el Gobierno continuó aplicando medidas de apoyo en relación con la COVID-19 para los ciudadanos y las empresas.

Las restricciones de viaje relacionadas con la COVID-19, incluido el período de cuarentena de dos semanas en un hotel, siguieron impidiendo que funcionarios de la Oficina de la UE visitaran Macao o celebraran actos allí, obstaculizando así su trabajo y limitando sus contactos con funcionarios gubernamentales, la sociedad civil, las empresas y otras partes interesadas. Además, las restricciones de viaje obstaculizaron el acceso consular de los Estados miembros de la UE a los ciudadanos de la UE en Macao y el acceso consular a los ciudadanos portugueses en Hong Kong.

I. Evolución política, jurídica y social

Desde la inhabilitación de veintiún candidatos antes de las elecciones a la Asamblea Legislativa de 2021, la oposición ya no está representada en ella. No obstante, al publicar el informe de actividades de la Asamblea, su presidente declaró que la eficiencia del organismo había «aumentado significativamente».

En diciembre, Macao eligió a doce delegados en la Asamblea Popular Nacional (APN) de un total de quince candidatos. Nueve de los delegados elegidos eran antiguos miembros de la APN, incluido el presidente de la Asamblea.

La **Asociación de Abogados de Macao** eligió como presidente a Vong Hin Fai, miembro de la Asamblea Legislativa y de la Asamblea Popular Nacional de China.

La **Oficina Económica y Cultural de Taipéi** en Macao continuó sus actividades. En octubre, el ministro taiwanés del Consejo de Asuntos Continentales confirmó que Macao había concedido una prórroga de visado a los tres representantes de Taiwán en la RAE, tras un compromiso diplomático relacionado con la solicitud de Macao de que los representantes firmaran un «compromiso con una sola China», reconociendo a Taiwán como parte de China. Macao sigue gestionando una Oficina Económica y Cultural en Taiwán.

El 10 de abril de 2022, el **Foro para la Cooperación Económica y Comercial entre China y los países de habla portuguesa (Foro de Macao)** celebró una conferencia ministerial extraordinaria sobre cooperación económica y comercial

entre China y los países de habla portuguesa. El primer ministro chino, Li Keqiang, pronunció el discurso inaugural en línea, en el que instaba a una mayor cooperación entre China y los países de habla portuguesa y estableció un centro de comunicación sobre la prevención de epidemias en Macao.

Incidencia de las políticas relacionadas con la COVID-19

Macao aplicó la «**estrategia dinámica de COVID cero**» de China continental. En enero, impuso una prohibición de dos semanas a los vuelos de pasajeros procedentes del exterior de China continental, tras identificar tres casos positivos entre los viajeros. El 1 de septiembre volvió a abrir su frontera al mundo exterior, permitiendo a los ciudadanos de cuarenta y una naciones entrar en el territorio sin autorización previa de las autoridades sanitarias. Se mantuvo el período de cuarentena en hotel para los viajeros procedentes del exterior de China continental. Su duración se redujo progresivamente de veintiún días a principios de año a cinco días hacia finales de año. Entre el 11 de julio y el 23 de julio se puso en práctica un estricto confinamiento. El Gobierno ordenó a los residentes que realizaran varias rondas de pruebas rápidas de antígenos y PCR en diversas fases del brote local. Una campaña de pruebas se centró en nacionales extranjeros específicos, en particular filipinos, con frecuencia empleados como trabajadores domésticos².

Los diplomáticos de Hong Kong acreditados en Macao no pudieron acceder a las oficinas consulares debido a los estrictos requisitos de cuarentena.

Según la Oficina de Estadística y Censo, en 2022, la población se redujo a 672 800 habitantes³. Disminuyó tanto el número de trabajadores no residentes como el de ciudadanos europeos residentes en Macao.

Evolución legislativa

En 2022 se produjeron dos **evoluciones legislativas principales**. La primera fue la modificación de la Ley de juegos de azar⁴, que tiene por objeto aumentar el control de las autoridades sobre las operaciones de casino y, en particular, sobre los operadores de viajes recreativos. La segunda fue la modificación de la Ley de Seguridad Nacional, que todavía estaba en curso a finales de año. El proyecto aprobado en primera lectura en diciembre indicaba que la Ley sería más restrictiva y se ajustaría a la Ley de Seguridad Nacional de Hong Kong⁵.

² <https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/3/192590/Macau%E2%80%99s-Covid-zero-plan-now-targets-city%E2%80%99s-Filipino-workers>.

³ <https://www.dsec.gov.mo/ts/#!/step2/KeyIndicator/en-US/240>.

⁴ <https://www.al.gov.mo/pt/law/year/507>.

⁵ <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/553>.

El notorio juicio del magnate de los juegos de azar, Alvin Chau, que explotaba salas VIP en casinos, puso de relieve la determinación de las autoridades de reforzar el control del sector de los juegos de azar. El tribunal declaró a Chau culpable de 162 cargos, entre ellos permitir juegos de azar ilegales y fraudes, y, en enero de 2023, lo condenó a 18 años de prisión. El segundo operador de viajes recreativos, Levo Chan, también fue procesado por fraude, blanqueo de capitales y gestión de un sindicato delictivo⁶. Se espera que la economía de Macao dependa menos de las actividades de juego, en el contexto de la lucha de China contra la corrupción y el blanqueo de capitales.

En su discurso político de noviembre, el jefe ejecutivo, Ho Iat Seng, dio prioridad a las cuestiones sociales, citando el discurso del 1 de julio del secretario general, Xi Jinping, para conmemorar el centenario de la fundación del Partido Comunista Chino. El jefe ejecutivo anunció que el Gobierno procederá a la quinta fase de un amplio sistema público de CCTV conocido como «Sky Eye». Miembros de la sociedad civil y políticos favorables a la democracia han manifestado su preocupación por el posible impacto en la privacidad y el uso de las tecnologías de reconocimiento facial. En julio, el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas se hizo eco de estas preocupaciones⁷.

En su discurso político, el jefe ejecutivo, Ho Iat-Seng, también hizo referencia a los planes para reformar el sistema electoral de la Asamblea Legislativa en 2023, a fin de aplicar el principio de que «los patriotas administren Macao».

Además, anunció la adopción de la **Ley de Sindicatos**. Aunque el derecho a crear sindicatos estaba consagrado en la Ley Fundamental, Macao no disponía de una ley que legalizara su establecimiento. En enero de 2023, la Asamblea Legislativa aprobó el proyecto de Ley en primera lectura. La sociedad civil expresó su preocupación por el hecho de que la legislación no incluya el derecho de huelga ni prevea la negociación colectiva.

Seguridad nacional

El Gobierno hizo mayor hincapié en la seguridad nacional. El 15 de diciembre, la Asamblea Legislativa aprobó en primera lectura el proyecto de ley «**Modificación de la Ley n.º 2/2009 – Ley de salvaguardia de la seguridad nacional**⁸». La Ley, aprobada por primera vez en 2009, prohíbe la traición, la secesión, los actos de subversión contra el Gobierno Popular Central, la sedición, el robo de secretos de Estado, las organizaciones políticas extranjeras

⁶ <https://www.thestandard.com.hk/section-news/section/11/249158/18-years-in-jail-for-junket-king>.

⁷ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=2572&Lang=es.

⁸ <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/553>.

que ponen en peligro la seguridad nacional en Macao y las organizaciones políticas de Macao que coluden con organizaciones políticas extranjeras para poner en peligro la seguridad nacional.

En agosto, al iniciarse la consulta, el secretario de Seguridad declaró que la modificación permitiría a la Ley salvaguardar la seguridad nacional en la misma medida que las leyes de China continental y de Hong Kong. El documento de consulta indicaba que, en relación con la defensa de la seguridad nacional, solo existe la responsabilidad de «un país», sin distinguir entre «dos sistemas».

La Ley modificada amplía el alcance de los delitos existentes. El delito de secesión incluye ahora acciones «no violentas» y no solo «actos violentos y otros actos ilegales graves». El objetivo de la subversión abarca ahora todo el régimen estatal. El robo de secretos de Estado puede ser objeto de un castigo más estricto si la información pone en peligro la independencia, la unidad y los intereses de seguridad del país. El alcance de la acusación de colusión se ha ampliado a la colusión con organizaciones, asociaciones y particulares fuera de Macao. La modificación ha creado nuevos delitos, como el de «instigación o apoyo a la sedición», que se centra en el discurso en entornos privados. Las «medidas cautelares» de la Ley autorizan la interceptación de comunicaciones personales y la imposición de prohibiciones temporales de salida a las personas «que muestren una tendencia a cometer un delito que pueda poner en peligro la seguridad nacional». Estas medidas van más allá de las disposiciones incluidas en la Ley de Seguridad Nacional (LSN) de Hong Kong.

La **Asociación de Abogados de Macao** y la **Asociación de Sinergia de Macao** señalaron que no podían pronunciarse sobre las cláusulas de modificación específicas, ya que el documento de consulta no las incluía. La **Asociación de Periodistas de Macao** expresó preocupación por la ampliación del alcance de varios delitos sin definiciones jurídicas claras. La asociación señaló que el delito de subversión podría utilizarse como medio para restringir la libertad de expresión y preguntó si el Gobierno publicaría orientaciones.

Derechos, libertades e igualdad de oportunidades

En julio, en su revisión periódica de Macao en el marco del **Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos**, el **Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas** expresó su preocupación por la prohibición de las reuniones pacíficas, la falta de protección de los derechos de los migrantes y los criterios de elegibilidad para la Asamblea Legislativa⁹.

⁹ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2FC%2FCHN-MAC%2FCO%2F2&Lang=es.

El Comité observó que el poder judicial de Macao parecía haber interpretado erróneamente el Pacto e introducido restricciones excesivamente amplias a los derechos a la libertad de expresión y a la participación en los asuntos públicos. El Comité instó a Macao a intensificar la labor para dar a conocer a jueces, fiscales y juristas y a la población en general los derechos previstos en el Pacto y su aplicabilidad en el derecho interno.

La **libertad de reunión** sigue estando amenazada. En 2020 y 2021, las autoridades rechazaron la solicitud de la Unión para el Desarrollo Democrático (DDU, por sus siglas en inglés) para organizar vigilias el 4 de junio con el fin de conmemorar el aniversario de la masacre de Tiananmen en 1989, alegando la COVID-19 como motivo en 2020 y la posibilidad de «dañar la reputación del Gobierno central» en 2021. En 2022, la DDU decidió no solicitar una autorización para organizar una vigilancia el 4 de junio, por temor a que los participantes corrieran mayor riesgo de ser detenidos.

Libertad de asociación. El Gobierno inició el procedimiento para la adopción de una Ley de sindicatos, que, no obstante, no incluye el derecho de huelga ni de negociación colectiva. El 12 de junio se publicó el informe sobre la consulta de cuarenta y cinco días que tuvo lugar en 2021¹⁰. En él se indicaba que algunos dictámenes ponían de relieve la ausencia del derecho de huelga en la Ley propuesta. En respuesta, el Gobierno señaló que la Ley introduciría un «nuevo» sistema que los empresarios y los trabajadores deberían adoptar «gradualmente».

La **libertad de prensa** aún se encontraba bajo presión, dado que la antigua asociación de periodistas críticos, la Asociación para la Libertad de Prensa en Portugués e Inglés de Macao, eligió un nuevo consejo que se comprometió a trabajar con el Gobierno y a obtener más financiación de la Oficina de Información del Gobierno.

La **privacidad** y la protección de datos fueron motivo de preocupación. En el contexto de la lucha contra la COVID-19, las autoridades pusieron en marcha un sistema de seguimiento de aplicaciones que implicaba la instalación de programas informáticos para la geolocalización y la recogida de datos personales.

El **sistema jurídico modificado que regula la interceptación y la protección de las comunicaciones** autoriza a la policía a interceptar las telecomunicaciones en casos de presuntos delitos como el terrorismo, los delitos que ponen en peligro la seguridad nacional o la ciberdelincuencia. En determinadas

¹⁰ <https://www.gov.mo/pt/consulta-de-politicas/consulta-publica-sobre-a-lei-sindical/>.

circunstancias, la policía puede solicitar registros de teléfonos a los operadores de telecomunicaciones sin la autorización previa de un juez. A partir de agosto de 2023, los operadores de telecomunicaciones se enfrentarán a sanciones si no facilitan datos a petición de las agencias gubernamentales.

Hay alrededor de 23 543 **trabajadores domésticos no residentes** en Macao, la mayoría mujeres procedentes de Filipinas, Vietnam, Indonesia, Myanmar y Nepal. En 2022, las restricciones de viaje relacionadas con la pandemia les impidieron reunirse con sus familias en el extranjero. Según los sindicatos de los trabajadores domésticos, hubo casos de trabajadores domésticos que no recibieron remuneración y que perdieron su empleo por miedo a la contaminación. Los empleadores no tenían que suscribir un seguro médico para los trabajadores domésticos. Todavía no existía un contrato normalizado ni una renta mínima, ya que la Ley sobre el salario mínimo de los trabajadores no se aplica a los trabajadores domésticos extranjeros. Las agencias de contratación siguieron cobrando a los trabajadores domésticos elevadas tasas, a menudo equivalentes a dos meses de salario.

Hubo casos de **discriminación contra las minorías étnicas**. El 21 de julio, en el marco de la lucha contra la COVID-19, el Gobierno ordenó a todos los nacionales filipinos, incluidos los residentes en Macao, que se sometieran a tres días consecutivos de pruebas de ácido nucleico, del 22 al 24 de julio. El Gobierno levantó la medida después de que el Sindicato Progresista de Trabajadores Domésticos manifestara preocupación con respecto a la discriminación. Esta fue la segunda ronda de pruebas basadas en la nacionalidad que se llevó a cabo en 2022, tras una instrucción similar dirigida a ciudadanos de Myanmar en junio.

El Departamento de Estado de los Estados Unidos incluyó Macao en su lista de **trata de seres humanos** de nivel 3, al considerar que «por tercer año consecutivo, el Gobierno no prestó servicios a ninguna víctima ni inició acciones penales por trata de seres humanos»¹¹.

No ha habido diálogo social con la **comunidad LGBTIQ+** ni se reconoce el matrimonio entre personas del mismo sexo. Como consecuencia de ello, los miembros de la comunidad LGBTIQ+ no disfrutaban de los mismos derechos legales que otras personas, principalmente en el ámbito del Derecho parental y del Derecho de sucesiones. Las personas transgénero no están autorizadas a modificar su sexo en sus documentos de identidad.

Los profesionales de la salud siguen careciendo de información suficiente sobre las necesidades de los pacientes LGBTIQ+. La organización «Rainbow of

¹¹ <https://www.state.gov/reports/2022-trafficking-in-persons-report/macao/>.

Macau» pidió al Gobierno que estableciera servicios sanitarios especializados y asignara personal médico para proporcionar un asesoramiento, diagnóstico y tratamiento adecuados para la disforia de género.

II. Evolución económica

Durante los tres primeros trimestres de 2022, el PIB de Macao cayó en un 27,8 % interanual¹² a 130 300 millones MOP (15 600 millones EUR)¹³. Esta cifra fue un 61 % inferior a la de 2019 (330 000 millones MOP / 39 600 millones EUR), lo que **indica hasta qué punto la economía de Macao se vio afectada** por las restricciones relacionadas con la pandemia.

En octubre, el FMI preveía que la economía de Macao se contraería un 22,4 % en 2022, frente a la tasa de crecimiento del 15,5 % prevista en abril¹⁴. En 2021, el PIB de Macao aumentó un 18 % (tras una contracción del 56,3 % en 2020).

El bajo número de **llegadas de turistas** tuvo una incidencia significativa en la economía. En 2022, visitaron la ciudad 5,7 millones de turistas, menos del 15 % que en el mismo período de 2019 (39,4 millones). La exportación de servicios de juegos de azar¹⁵ solía representar aproximadamente la mitad del PIB de Macao. Sin embargo, debido a la reducción del turismo, estas exportaciones representaron solo 24 800 millones MOP (3 000 millones EUR) en los tres primeros trimestres de 2022, una caída interanual del 54,5 % o solo un 13,7 % de su valor en el mismo período de 2019 (181 000 millones MOP / 21 700 millones EUR). La tasa media de ocupación hotelera solo fue del 38,5 % durante el año, frente al 50 % en 2021 y el 91 % en 2019.

El **mercado laboral** se mantuvo en buen estado en una coyuntura económica difícil, con una tasa de desempleo del 3,5 % a finales de año, frente al 1,7 % antes de la pandemia.

La **inflación** se mantuvo baja, con un incremento medio del índice compuesto de precios de consumo del 1,0 %.

La reducción del nivel de actividad económica se tradujo en una **disminución de los ingresos fiscales**, mientras que el gasto público aumentó. El Gobierno tuvo que recurrir a sus reservas fiscales para financiar el gasto. Las reservas de capital disminuyeron a 563 000 millones MOP (67 500 millones EUR) en

¹² Fuente: Servicio de Estadísticas y Censo, Gobierno de la Región Administrativa Especial (RAE) de Macao, disponible en: <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

¹³ Convertido a euros utilizando el tipo de cambio publicado por InforEuro en diciembre de 2021.

¹⁴ «La recuperación en tiempos de pandemia: preocupaciones sanitarias, trastornos del suministro y presiones de precios», octubre de 2021, disponible en: <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2021/10/12/world-economic-outlook-october-2021>.

¹⁵ Las exportaciones de servicios de juegos de azar se miden como gasto de los no residentes en juegos de azar.

noviembre, lo que representa una disminución interanual del 12,2 %. No obstante, siguen siendo suficientes para cubrir un gasto público estimado de seis años en los niveles de 2022.

En 2021, el volumen de inversiones extranjeras alcanzó los 334 000 millones MOP (40 000 millones EUR), frente a los 297 000 millones MOP (35 600 millones EUR) de 2020. La mayor fuente de inversiones fue Hong Kong, con un 49 %, seguida de China continental con un 34 % (dejando al margen las inversiones de los centros financieros extraterritoriales).

Política económica

El discurso político anual del jefe ejecutivo resumió las políticas económicas que se aplicarían en 2023. En el ámbito económico, las prioridades son acelerar la recuperación, así como reactivar los sectores del turismo y los juegos de azar, aumentar la inversión en infraestructuras y vivienda y continuar la estrategia de diversificación económica.

En consonancia con el Decimocuarto Plan Quinquenal de China para 2021-2025, el jefe ejecutivo subrayó la necesidad de seguir integrando Macao en las políticas nacionales, en particular las políticas en la zona de Hengqin y en la Gran Área de la Bahía. Anunció la aceleración de la construcción de infraestructuras, incluidas nuevas zonas de desarrollo, conexiones ferroviarias y de transporte por carretera, viviendas, proyectos de reciclaje y obras de drenaje de agua.

El apoyo a la economía, que se había visto afectada por las restricciones relacionadas con la pandemia, siguió siendo una prioridad clave. El Gobierno extendió muchas de las medidas de apoyo financiero relacionadas con la COVID-19 (como reducciones fiscales y diversas exenciones de tasas para las personas y las empresas, reducciones del alquiler y un programa de formación subvencionado).

Los residentes siguieron beneficiándose del Sistema de Participación de la Riqueza introducido en 2008 para compartir las recompensas del desarrollo económico con los residentes. Los residentes permanentes recibieron 10 000 MOP (1 199 EUR) y los no permanentes 6 000 MOP (719 EUR). El jefe ejecutivo anunció en su discurso político que los residentes recibirían el mismo importe en 2023, así como una subvención excepcional al consumo de 10 000 MOP por un año adicional. El discurso político también introdujo un régimen temporal de subvenciones al empleo para los empleadores que contraten a residentes locales desempleados. Los trabajadores domésticos migrantes no están incluidos en el Sistema de Participación de la Riqueza.

En junio de 2022, la Asamblea Legislativa aprobó la **Ley de juegos de azar modificada**, endureciendo así las normas para la explotación de los casinos. La Ley modificada autoriza al jefe ejecutivo a rescindir un contrato de concesión de casino por motivos de amenaza para la seguridad nacional. Además, establece nuevos objetivos políticos de prevención de los flujos transfronterizos ilegales de capitales y de lucha contra el blanqueo de capitales en relación con las actividades de juegos de azar, abordando así las preocupaciones del Gobierno central. También promueve la diversificación económica, ya que los operadores de juegos de azar están obligados a presentar planes de inversión destinados a diversificar la economía. La Ley modificada ha reducido la duración de las concesiones de casinos a diez años; limitado el número de mesas y máquinas de juego electrónicas; y prohibido las subconcesiones. Los concesionarios de casinos deben someterse a una evaluación del rendimiento cada tres años. La Ley ha aumentado el impuesto sobre los juegos de azar en un 1 % (hasta el 40 %) y ha introducido una prima anual mínima. Se ha incrementado del 10 al 15 % el capital social mínimo que deben poseer los directores generales de los casinos (que han de ser residentes permanentes de Macao).

La Ley modificada endureció las normas relativas a las **actividades de promoción de juegos de azar**. Los promotores solo pueden prestar servicios a un concesionario de casinos y ya no se permiten los contratos de asociación entre promotores y casinos. La Asamblea Legislativa buscaba un fin similar cuando adoptó, en diciembre, el «régimen de explotación de juegos de azar». Según estimaciones del Gobierno, esta Ley, también conocida como «Ley de viajes recreativos», ha dado lugar a una caída significativa de alrededor del 80 % en este tipo de actividades.

Las **concesiones de juegos de azar** expiraron a finales de 2022. El Gobierno convocó una licitación pública para adjudicar los nuevos contratos de concesión de conformidad con la Ley sobre juegos de azar modificada. Las nuevas concesiones comenzaron en enero de 2023 y durarán diez años. Los seis operadores de juegos de azar tradicionales conservaron sus concesiones. Un séptimo licitador, una unidad del conglomerado mundial de juegos de azar «Genting Malaysia», no fue seleccionada en el proceso de licitación. Cada operador debía presentar un plan de inversión por un importe total estimado de 120 000 millones MOP (14 400 millones EUR), que incluyera la promoción de actividades no relacionadas con el juego, en consonancia con la estrategia de diversificación.

La **estrategia de diversificación económica** está destinada al desarrollo de sectores como el turismo no relacionado con el juego, las convenciones y exposiciones, la salud (incluida la medicina tradicional china), los servicios

financieros, la ciencia y la tecnología. A pesar de la disminución registrada en los últimos años, el sector de los juegos de azar seguía representando alrededor de la mitad del PIB de la ciudad antes de la COVID-19. En su discurso político, el jefe ejecutivo, Ho Iat Seng, se comprometió a aumentar la contribución de los sectores no relacionados con el juego hasta el 60 % del PIB.

En lo que respecta a los **servicios financieros**, las autoridades tienen previsto desarrollar un mercado local de bonos (entre ellos, bonos verdes y bonos emitidos por instituciones y empresas del territorio continental), actividades de gestión de la riqueza y arrendamiento financiero, la banca de inversión y las liquidaciones transfronterizas en renminbis. Para ello, el Gobierno está reformando el marco jurídico del sistema financiero local y desarrollando la infraestructura del mercado financiero de Macao. La Asamblea Legislativa aprobó una nueva Ley de fideicomisos para proporcionar a las entidades públicas y financieras modelos de transferencia de bienes, planificación inmobiliaria y soluciones diversificadas de financiación y seguros. En diciembre de 2022, se habían emitido trece valores de deuda en el depositario central de valores de Macao, en gran parte por bancos y entidades gubernamentales de China continental.

Desde su puesta en marcha en 2018, la emisión total de bonos en Chongwa (Macao) Financial Assets Transaction, S.A. (MOX), la plataforma de Macao para la emisión y negociación de bonos, ascendió a 350 000 millones MOP (41 900 millones EUR), según sus representantes. Tras el memorando de acuerdo firmado en enero de 2020, MOX y la Bolsa de Luxemburgo firmaron, en marzo de 2022, un acuerdo de cooperación, que se centra en hacer que los valores que cotizan en MOX sean más visibles para los inversores internacionales.

Integración económica en China continental

Dado que la mayoría de las restricciones relacionadas con la pandemia se habían levantado a finales de año, Macao se propuso recuperar su posición como centro de turismo y ocio y convertirse en un centro de servicios empresariales y financieros, especialmente entre China y los países de habla portuguesa.

En septiembre de 2022, Macao y la provincia de Guangdong acordaron reforzar la cooperación en materia de supervisión de productos sanitarios, seguridad social y servicios gubernamentales, educación e innovación.

La **zona de cooperación en profundidad Guangdong-Macao** es un territorio de unos 100 kilómetros cuadrados situado en Hengqin, China continental, y

administrado conjuntamente por Guangdong y Macao¹⁶. Su objetivo es permitir la diversificación económica de Macao y profundizar la integración económica y jurídica dentro de China continental, en consonancia con las prioridades del Decimocuarto Plan Quinquenal de China resumido anteriormente.

La integración de Macao con China continental recibió un impulso significativo en diciembre, cuando el Gobierno central anunció que los vehículos no comerciales de Macao estarían autorizados a entrar en la provincia de Guangdong a partir del 1 de enero de 2023 en virtud de la política de viajes al norte para los vehículos de Macao.

III. Relaciones entre Macao y China continental

Tras el vigésimo Congreso del Partido Comunista de China celebrado en octubre, el jefe ejecutivo, Ho Iat Seng, pidió a diferentes sectores de la sociedad local que estudiaran «el espíritu del vigésimo Congreso Nacional»¹⁷.

En 2022, El jefe ejecutivo se reunió con el presidente Xi Jinping en dos ocasiones: en paralelo a la celebración del vigésimo quinto aniversario de la retrocesión de Hong Kong a China y con ocasión de una visita oficial a Pekín.

En 2022 se produjeron importantes cambios de personal. En marzo, el Gobierno central nombró a Fu Ziyang, antiguo director de la Oficina de Enlace del Gobierno Popular Central, asesor de Asuntos de Seguridad Nacional del Comité para la Salvaguardia de la Seguridad Nacional en Macao. En mayo, el antiguo vicegobernador de la provincia de Fujian y director adjunto de la Oficina de Enlace, Zheng Xinong, fue nombrado jefe de la Oficina de Enlace y Consejero de Asuntos de Seguridad Nacional.

IV. Relaciones bilaterales y cooperación entre la UE y Macao en 2022

El Acuerdo de Comercio y Cooperación entre la Comunidad Económica Europea y Macao de 1992 tenía por objeto reforzar en mayor medida la relación entre la UE y Macao. Abarca la cooperación en materia de comercio, economía, ciencia y tecnología.

El Comité Mixto UE-Macao es una plataforma para el diálogo entre Macao y la UE en una serie de ámbitos. Desde la vigésimo tercera **reunión del Comité**

¹⁶ La zona de cooperación de Hengqin está situada al sur de la ciudad china de Zhuhai. Está separada de Macao únicamente por una franja de agua y unida a esta por un puente.

¹⁷ <https://macaudailytimes.com.mo/ho-iat-seng-to-fully-implement-spirit-of-national-congress-report.html>.

Mixto en 2019, no se han celebrado más reuniones, a pesar de las solicitudes de la UE.

En los primeros once meses de 2022, la **UE superó a China continental y se convirtió en el mayor socio comercial de Macao en mercancías**, que representaban el 30 % del comercio total de la RAE en ese período. El comercio bilateral entre la UE y Macao se compone casi exclusivamente (más del 95 %) de exportaciones a la UE. Alrededor del 33 % de las importaciones de Macao proceden de la UE.

Según los datos de Eurostat, durante los primeros once meses de 2022, el **comercio bilateral de mercancías de la UE con Macao** ascendía a 1 147 millones EUR (un aumento de menos del 1 % con respecto a 2021). Las exportaciones de la UE a Macao, que consistieron principalmente en artículos de lujo, productos de cuero, prendas de vestir, relojes y joyas, ascendieron a 1 100 millones EUR y dieron lugar a un excedente comercial de 1 053 millones EUR.

En 2021, la UE siguió siendo la cuarta mayor fuente de inversiones extranjeras de Macao (dejando al margen los centros financieros extraterritoriales) por detrás de Hong Kong, China continental y los Estados Unidos. Según las estadísticas oficiales de Macao, en 2021 la UE representó el 5,8 % del volumen total de inversión extranjera directa (IED) (dejando al margen los centros financieros extraterritoriales). Solamente Portugal representó el 88 % de la inversión de la UE en la RAE. Según Eurostat, el volumen de IED de la UE en Macao representaba 1 420 millones EUR a finales de 2021¹⁸, mientras que el volumen de IED de Macao en la UE fue de 1 850 millones EUR.

¹⁸ https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP_FDI6_GEO__custom_6643309/default/table?lang=en.