



Συμβούλιο  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 21 Αυγούστου 2023  
(OR. en)

12373/23

COASI 154  
ASIE 77  
CFSP/PESC 1157  
PE 97  
WTO 126  
COHOM 179  
ECOFIN 826  
MACAO 1

#### ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	18 Αυγούστου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	JOIN(2023) 29 final
Θέμα:	ΚΟΙΝΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ Ειδική διοικητική περιοχή του Μακάο Ετήσια έκθεση 2022

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - JOIN(2023) 29 final.

\_\_\_\_\_

σνημμ.: JOIN(2023) 29 final



ΥΠΑΤΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ ΤΗΣ  
ΕΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ  
ΚΟΙΝΗΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Βρυξέλλες, 18.8.2023  
JOIN(2023) 29 final

**ΚΟΙΝΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Ειδική διοικητική περιοχή του Μακάο**

**Ετήσια έκθεση 2022**

## ΚΟΙΝΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

### ΕΙΔΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΤΟΥ ΜΑΚΑΟ

#### ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2022

#### **Συνοπτική παρουσίαση**

Αφότου η κυριαρχία του Μακάο μεταβιβάστηκε στη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας το 1999, η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της παρακολουθούν στενά τις πολιτικές και οικονομικές εξελίξεις στην Ειδική Διοικητική Περιοχή (ΕΔΠ) του Μακάο, σύμφωνα με την αρχή «μία χώρα, δύο συστήματα». Η ΕΕ υποστηρίζει την αρχή αυτή και την εφαρμογή της βάσει του θεμελιώδους νόμου, στόχος του οποίου είναι να διασφαλίσει ότι ο τρόπος ζωής, το κράτος δικαίου και η προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών στο Μακάο δεν θα μεταβληθούν έως το 2049.

Η παρούσα ετήσια έκθεση, η οποία καλύπτει το έτος 2022, εκδίδεται σύμφωνα με τη δέσμευση που αναλήφθηκε έναντι του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου το 1999.

Η ένταξη του Μακάο στο εθνικό σχέδιο ανάπτυξης επιταχύνθηκε το 2022. Η κυβέρνησή του προέβη στην τροποποίηση του νόμου για την προστασία της εθνικής ασφάλειας, υπονομεύοντας ενδεχομένως κατ' αυτόν τον τρόπο τις πολιτικές και θεμελιώδεις ελευθερίες που κατοχυρώνονται στον θεμελιώδη νόμο. Στις 15 Δεκεμβρίου, η Νομοθετική Συνέλευση ενέκρινε ομόφωνα το νομοσχέδιο σε πρώτη ανάγνωση.

Η διάβρωση του υψηλού βαθμού αυτονομίας του Μακάο και των δικαιωμάτων και ελευθεριών που έπρεπε να προστατευθούν τουλάχιστον έως το 2049 συνεχίστηκε το 2022.

Το έτος αυτό χαρακτηρίστηκε από αυστηρούς κοινωνικούς και ταξιδιωτικούς περιορισμούς λόγω της νόσου COVID-19 οι οποίοι απομόνωσαν το Μακάο από τον υπόλοιπο κόσμο. Τον Φεβρουάριο, το Μακάο χαλάρωσε τους ταξιδιωτικούς περιορισμούς για τους ταξιδιώτες από την ηπειρωτική Κίνα, ώστε να καταστεί δυνατή η ανάκαμψη μιας οικονομίας που εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον κινεζικό τουρισμό.

Το 2022, σημειώθηκε δραστική αλλαγή στο περιβάλλον των τυχερών παιχνιδιών, με τη δίκη του Alvin Chau, προέδρου της μεγαλύτερης ομάδας

διοργανωτών παιγνίων μεταξύ μεγάλων παικτών σε καζίνα (junkets)<sup>1</sup>, και τη θέσπιση νέου νόμου για τα τυχερά παιχνίδια.

Η οικονομική διαφοροποίηση, η ενσωμάτωση στην ευρύτερη περιοχή του Κόλπου και η ανάπτυξη της ζώνης στενής συνεργασίας Guangdong-Μακάο στο Hengqin παρέμειναν οι κύριες αναπτυξιακές στρατηγικές υπό την καθοδήγηση της κεντρικής κυβέρνησης του Πεκίνου.

Κατά τα τρία πρώτα τρίμηνα του 2022 το ΑΕΠ του Μακάο μειώθηκε κατά 27,8 % φτάνοντας τα 130,3 δισ. ΜΟΡ (15,6 δισ. EUR), 61 % χαμηλότερο από το 2019 (πριν από την πανδημία). Η αγορά εργασίας κατέγραψε ικανοποιητική πορεία και η κυβέρνηση εξακολούθησε να εφαρμόζει μέτρα στήριξης του πληθυσμού και των επιχειρήσεων στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της COVID-19.

Λόγω των ταξιδιωτικών περιορισμών που σχετίζονταν με την COVID-19, μεταξύ των οποίων καραντίνα δύο εβδομάδων σε ξενοδοχείο, οι υπάλληλοι του Γραφείου της ΕΕ εξακολούθησαν να μην μπορούν να επισκέπτονται το Μακάο ή να διοργανώνουν εκδηλώσεις εκεί και, συνεπώς, εμποδίστηκε το έργο τους και περιορίστηκαν οι επαφές τους με κυβερνητικούς αξιωματούχους, την κοινωνία των πολιτών, εταιρείες και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη. Λόγω των ταξιδιωτικών περιορισμών παρεμποδίστηκε επίσης η προξενική πρόσβαση των κρατών μελών της ΕΕ στους πολίτες της ΕΕ στο Μακάο και η προξενική πρόσβαση σε Πορτογάλους πολίτες στο Χονγκ Κονγκ.

## **I. Πολιτικές, νομικές και κοινωνικές εξελίξεις**

Μετά τον αποκλεισμό 21 υποψηφίων πριν από τις εκλογές για τη Νομοθετική Συνέλευση το 2021, η αντιπολίτευση δεν εκπροσωπείται πλέον στη Συνέλευση. Ωστόσο, κατά τη δημοσίευση της έκθεσης δραστηριοτήτων της Συνέλευσης, ο πρόεδρος της δήλωσε ότι η αποτελεσματικότητα του οργάνου έχει «αυξηθεί σημαντικά».

Τον Δεκέμβριο, το Μακάο εξέλεξε 12 εκπροσώπους στο Εθνικό Λαϊκό Κογκρέσο, από συνολικά 15 υποψηφίους. Εννέα από τους εκλεγέντες εκπροσώπους ήταν πρώην μέλη του Εθνικού Λαϊκού Κογκρέσου, συμπεριλαμβανομένου του προέδρου της Συνέλευσης.

<sup>1</sup> Στον κόσμο των καζίνων, ως «junkets» χαρακτηρίζονται τα σύντομα ταξιδιωτικά προγράμματα που διοργανώνουν συνεργάτες επιχειρήσεων καζίνο με σκοπό την προσέλκυση πολύ εύπορων παικτών στο Μακάο, κυρίως από την ηπειρωτική Κίνα.

Η Ένωση Δικηγόρων του Μακάο εξέλεξε επικεφαλής της τον Vong Hin Fai, μέλος της Νομοθετικής Συνέλευσης και του Εθνικού Λαϊκού Κογκρέσου της Κίνας.

Το οικονομικό και πολιτιστικό γραφείο της Ταϊπέι στο Μακάο συνέχισε τις δραστηριότητές του. Τον Οκτώβριο, ο Ταϊβανός υπουργός του Συμβουλίου Ηπειρωτικών Υποθέσεων επιβεβαίωσε ότι το Μακάο είχε χορηγήσει παράταση θεώρησης στους τρεις εκπροσώπους της Ταϊβάν στην ΕΔΠ, μετά από διπλωματική αντιπαράθεση σχετικά με το αίτημα του Μακάο να υπογράψουν οι εκπρόσωποι «δέσμευση για μια ενιαία Κίνα», αναγνωρίζοντας την Ταϊβάν ως μέρος της Κίνας. Το Μακάο εξακολουθεί να λειτουργεί οικονομικό και πολιτιστικό γραφείο στην Ταϊβάν.

Στις 10 Απριλίου 2022 το φόρουμ οικονομικής και εμπορικής συνεργασίας μεταξύ της Κίνας και των πορτογαλόφωνων χωρών (φόρουμ του Μακάο) πραγματοποίησε έκτακτη υπουργική διάσκεψη για την οικονομική και εμπορική συνεργασία μεταξύ της Κίνας και των πορτογαλόφωνων χωρών. Ο Κινέζος πρωθυπουργός Li Keqiang εκφώνησε την εναρκτήρια ομιλία στο διαδικτυο, στην οποία ζήτησε την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ της Κίνας και των πορτογαλόφωνων χωρών, και δημιούργησε κέντρο επικοινωνίας για την πρόληψη επιδημιών στο Μακάο.

#### *Αντίκτυπος των πολιτικών για τη νόσο COVID-19*

Το Μακάο εφάρμοσε τη «δυναμική στρατηγική μηδενικών κρουσμάτων COVID-19» της ηπειρωτικής Κίνας. Τον Ιανουάριο, το Μακάο επέβαλε απαγόρευση δύο εβδομάδων στις εισερχόμενες επιβατικές πτήσεις από χώρες εκτός της ηπειρωτικής Κίνας, αφού εντόπισε τρία θετικά κρούσματα μεταξύ των ταξιδιωτών. Την 1η Σεπτεμβρίου, το Μακάο άνοιξε εκ νέου τα σύνορά του με τον έξω κόσμο, επιτρέποντας σε πολίτες 41 χωρών να εισέλθουν στην επικράτειά του χωρίς προηγούμενη έγκριση από τις υγειονομικές αρχές. Η καραντίνα σε ξενοδοχείο παρέμεινε σε ισχύ για τους ταξιδιώτες από χώρες εκτός της ηπειρωτικής Κίνας. Η διάρκεια της καραντίνας μειώθηκε σταδιακά από 21 ημέρες στην αρχή του έτους σε 5 ημέρες προς το τέλος του έτους. Μεταξύ 11 Ιουλίου και 23 Ιουλίου εφαρμόστηκε αυστηρός περιορισμός της κυκλοφορίας. Η κυβέρνηση διέταξε τους κατοίκους να πραγματοποιήσουν αρκετούς γύρους τεστ PCR και ταχειών δοκιμών αντιγόνων σε διάφορα στάδια της τοπικής έξαρσης της νόσου. Πραγματοποιήθηκε εκστρατεία σχετικά με τις δοκιμές η οποία στόχευε συγκεκριμένους αλλοδαπούς υπηκόους, ιδίως τους Φιλιππινέζους, οι οποίοι συχνά απασχολούνται ως οικιακοί βοηθοί<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> <https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/3/192590/Macau%E2%80%99s-Covid-zero-plan-now-targets-city%E2%80%99s-Filipino-workers>

Η προξενική πρόσβαση δεν ήταν δυνατή για διπλωμάτες στο Χονγκ Κονγκ που είναι διαπιστευμένοι στο Μακάο λόγω των απαιτήσεων αυστηρής καραντίνας.

Ο πληθυσμός μειώθηκε σε 672 800 κατοίκους το 2022, σύμφωνα με την Υπηρεσία Στατιστικών και Απογραφής<sup>3</sup>. Τόσο ο αριθμός των εργαζομένων που δεν είναι μόνιμοι κάτοικοι όσο και ο αριθμός των Ευρωπαίων πολιτών που διαμένουν στο Μακάο μειώθηκαν.

### *Νομοθετικές εξελίξεις*

Σημειώθηκαν δύο **κύριες νομοθετικές εξελίξεις το 2022**. Η πρώτη αφορούσε τον τροποποιημένο νόμο για τα τυχερά παιχνίδια<sup>4</sup>, ο οποίος αποσκοπεί στην αύξηση του ελέγχου των αρχών επί των δραστηριοτήτων των καζίνων και ιδίως επί των συνεργατών επιχειρήσεων καζίνο (junket operators). Η δεύτερη ήταν η τροποποίηση του νόμου περί εθνικής ασφάλειας, η οποία βρισκόταν ακόμη σε εξέλιξη στο τέλος του έτους. Το νομοσχέδιο που ψηφίστηκε σε πρώτη ανάγνωση τον Δεκέμβριο ανέφερε ότι ο νόμος θα ήταν πιο περιοριστικός και ευθυγραμμισμένος με τον νόμο περί εθνικής ασφάλειας του Χονγκ Κονγκ<sup>5</sup>.

Με την ιδιαίτερα προβεβλημένη δίκη του μεγιστάνα τυχερών παιχνιδιών Alvin Chau, ο οποίος εκμεταλλευόταν αίθουσες VIP σε καζίνα, υπογραμμίστηκε η αποφασιστικότητα των αρχών να ενισχύσουν τον έλεγχο στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών. Τον Ιανουάριο του 2023 το δικαστήριο έκρινε τον Chau ένοχο για 162 κατηγορίες, μεταξύ άλλων, για τη διευκόλυνση παράνομων τυχερών παιχνιδιών και περιπτώσεων απάτης, και τον καταδίκασε σε 18ετή ποινή φυλάκισης. Ο δεύτερος μεγαλύτερος συνεργάτης επιχειρήσεων καζίνο (junket operator), ο Levo Chan, διώχθηκε επίσης για απάτη, νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και λειτουργία εγκληματικού συνδικάτου<sup>6</sup>. Η οικονομία του Μακάο αναμένεται να καταστεί λιγότερο εξαρτημένη από τις δραστηριότητες τυχερών παιχνιδιών, στο πλαίσιο της καταπολέμησης της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες από την Κίνα.

Στο πολιτικό του διάγγελμα τον Νοέμβριο, ο ανώτατος διοικητής Ho Iat Seng έδωσε προτεραιότητα σε κοινωνικά ζητήματα, παραθέτοντας αποσπάσματα της ομιλίας του γενικού γραμματέα Xi Jinping της 1ης Ιουλίου για τον εορτασμό της 100ής επετείου από την ίδρυση του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας. Ανακοίνωσε ότι η κυβέρνηση θα προχωρήσει στην πέμπτη φάση ενός εκτεταμένου δημόσιου συστήματος παρακολούθησης μέσω κλειστού

<sup>3</sup> <https://www.dsec.gov.mo/ts/#/step2/KeyIndicator/en-US/240>

<sup>4</sup> <https://www.al.gov.mo/pt/law/year/507>

<sup>5</sup> <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/553>

<sup>6</sup> <https://www.thestandard.com.hk/section-news/section/11/249158/18-years-in-jail-for-junket-king>

κυκλώματος τηλεόρασης (CCTV), γνωστού ως «Sky Eye». Μέλη της κοινωνίας των πολιτών και πολιτικοί υπέρ της δημοκρατίας έχουν εκφράσει ανησυχίες σχετικά με τον δυνητικό αντίκτυπο στην ιδιωτική ζωή και τη χρήση τεχνολογιών αναγνώρισης προσώπου. Τον Ιούλιο, η Επιτροπή Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων των Ηνωμένων Εθνών επανέλαβε αυτές τις ανησυχίες<sup>7</sup>.

Στο πολιτικό του διάγγελμα, ο ανώτατος διοικητής Ηο αναφέρθηκε επίσης σε σχέδια μεταρρύθμισης του εκλογικού συστήματος της Νομοθετικής Συνέλευσης το 2023, με σκοπό την εφαρμογή της αρχής της «διαχείρισης του Μακάο από πατριώτες».

Ο ανώτατος διοικητής ανακοίνωσε επίσης τη θέσπιση **νόμου για τις συνδικαλιστικές οργανώσεις**. Παρότι το δικαίωμα σύστασης συνδικαλιστικών οργανώσεων κατοχυρώνεται στον θεμελιώδη νόμο, το Μακάο δεν διέθετε νόμο που να νομιμοποιεί τη σύστασή τους. Τον Ιανουάριο του 2023, η Νομοθετική Συνέλευση ψήφισε το νομοσχέδιο σε πρώτη ανάγνωση. Η κοινωνία των πολιτών εξέφρασε ανησυχία για το γεγονός ότι η νομοθεσία δεν περιλαμβάνει το δικαίωμα στην απεργία και δεν προβλέπει συλλογικές διαπραγματεύσεις.

### *Εθνική ασφάλεια*

Η κυβέρνηση έδωσε μεγαλύτερη έμφαση στην εθνική ασφάλεια. Στις 15 Δεκεμβρίου, η Νομοθετική Συνέλευση ψήφισε σε πρώτη ανάγνωση νομοσχέδιο με τίτλο «**Τροποποίηση του νόμου αριθ. 2/2009 — Νόμος για την προστασία της εθνικής ασφάλειας**<sup>8</sup>». Με τον νόμο αυτόν, ο οποίος ψηφίστηκε για πρώτη φορά το 2009, απαγορεύτηκε η προδοσία, η απόσχιση, οι πράξεις ανατροπής κατά της κεντρικής λαϊκής κυβέρνησης, η στάση, η κλοπή κρατικών μυστικών, οι ξένες πολιτικές οργανώσεις που θέτουν σε κίνδυνο την εθνική ασφάλεια στο Μακάο και οι πολιτικές οργανώσεις του Μακάο που συνεργάζονται με ξένες πολιτικές οργανώσεις για να θέσουν σε κίνδυνο την εθνική ασφάλεια.

Τον Αύγουστο, κατά την έναρξη της διαβούλευσης, ο υπουργός Ασφάλειας δήλωσε ότι με την τροποποίηση ο νόμος θα μπορεί να διαφυλάξει την εθνική ασφάλεια στον ίδιο βαθμό με τους νόμους της ηπειρωτικής Κίνας και του Χονγκ Κονγκ. Στο έγγραφο διαβούλευσης αναφερόταν ότι, όσον αφορά την υπεράσπιση της εθνικής ασφάλειας, υφίσταται μόνο η ευθύνη της «μίας χώρας», χωρίς τη διάκριση των «δύο συστημάτων».

<sup>7</sup> [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=2572&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=2572&Lang=en)

<sup>8</sup> <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/553>

**Με τον τροποποιημένο νόμο διευρύνεται το πεδίο των υφιστάμενων αδικημάτων.** Το αδίκημα της απόσχισης πλέον περιλαμβάνει «μη βίαιες» ενέργειες και όχι μόνο «βίαιες και άλλου τύπου σοβαρές παράνομες ενέργειες». Ο στόχος της ανατροπής πλέον καλύπτει το καθεστώς ολόκληρου του κράτους. Η κλοπή κρατικών μυστικών μπορεί να επισύρει αυστηρότερες ποινές εάν οι πληροφορίες θέτουν σε κίνδυνο την ανεξαρτησία, την ενότητα και τα συμφέροντα ασφάλειας της χώρας. Το πεδίο εφαρμογής της κατηγορίας της αθέμιτης σύμπραξης διευρύνθηκε και περιλαμβάνει πλέον τις αθέμιτες συμπράξεις με κάθε είδους οργανώσεις, ενώσεις και άτομα εκτός Μακάο. Με την τροποποίηση δημιουργήθηκαν νέα αδικήματα, όπως η «υποκίνηση ή υποστήριξη στάσης», η οποία στοχεύει τη ρητορική σε ιδιωτικό πλαίσιο. Τα «προληπτικά μέτρα» του νόμου επιτρέπουν την παρακολούθηση των προσωπικών επικοινωνιών και την επιβολή προσωρινών απαγορεύσεων εξόδου σε άτομα «που επιδεικνύουν τάση διάπραξης εγκλήματος το οποίο θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο την εθνική ασφάλεια». Αυτό υπερβαίνει τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στον νόμο περί εθνικής ασφάλειας του Χονγκ Κονγκ.

Η Ένωση Δικηγόρων του Μακάο και η Ένωση Συνέργειας του Μακάο επισήμαναν ότι τα συγκεκριμένα άρθρα της τροποποίησης δεν ήταν δυνατό να σχολιαστούν, καθώς δεν περιλαμβάνονταν στο έγγραφο διαβούλευσης. Η Ένωση Δημοσιογράφων του Μακάο εξέφρασε την ανησυχία της για το γεγονός ότι το πεδίο των διαφόρων αδικημάτων διευρύνθηκε χωρίς σαφείς νομικούς ορισμούς. Η Ένωση επισήμανε ότι το αδίκημα της ανατροπής θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί ως μέσο περιορισμού της ελευθερίας της έκφρασης και ρώτησε αν η κυβέρνηση θα εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές.

### **Δικαιώματα, ελευθερίες και ισότητα ευκαιριών**

Τον Ιούλιο, στην περιοδική της επανεξέταση για το Μακάο στο πλαίσιο του Διεθνούς Συμφώνου για τα ατομικά και πολιτικά δικαιώματα, η Επιτροπή Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων των Ηνωμένων Εθνών εξέφρασε την ανησυχία της σχετικά με την απαγόρευση των ειρηνικών συναθροίσεων, την έλλειψη προστασίας των δικαιωμάτων των μεταναστών και τα κριτήρια επιλεξιμότητας για τη Νομοθετική Συνέλευση<sup>9</sup>.

Η επιτροπή επισήμανε ότι φαίνεται πως οι δικαστικές αρχές του Μακάο έχουν παρερμηνεύσει το Σύμφωνο και έχουν εισαγάγει υπερβολικά ευρείς περιορισμούς στα δικαιώματα της ελευθερίας της έκφρασης και της συμμετοχής στις δημόσιες υποθέσεις. Η επιτροπή κάλεσε το Μακάο «να εντείνει τις προσπάθειές του για την ευαισθητοποίηση των δικαστών, των

<sup>9</sup> [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2FC%2FCHN-MAC%2FCO%2F2&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2FC%2FCHN-MAC%2FCO%2F2&Lang=en)

εισαγγελέων, του νομικού κλάδου και του ευρέος κοινού σχετικά με τα δικαιώματα που ορίζονται στο Σύμφωνο και τη δυνατότητα εφαρμογής τους βάσει του τοπικού δικαίου».

Το **δικαίωμα του συνέρχεσθαι** εξακολούθησε να απειλείται. Το 2020 και το 2021 οι αρχές απέρριψαν την αίτηση της Ένωσης Δημοκρατικής Ανάπτυξης (DDU) για τη διοργάνωση λαμπαδηφορίας στις 4 Ιουνίου ενόψει της επετείου της σφαγής στην πλατεία Τιενανμέν το 1989, επικαλούμενες ως λόγους τη νόσο COVID-19 το 2020 και το ενδεχόμενο να «πληγεί η φήμη της κεντρικής κυβέρνησης» το 2021. Το 2022 η Ένωση Δημοκρατικής Ανάπτυξης αποφάσισε να μην υποβάλει αίτηση χορήγησης άδειας για τη διοργάνωση λαμπαδηφορίας στις 4 Ιουνίου, φοβούμενη ότι οι συμμετέχοντες διέτρεχαν μεγαλύτερο κίνδυνο σύλληψης.

**Ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι.** Η κυβέρνηση κίνησε τη διαδικασία θέσπισης νόμου για τις συνδικαλιστικές οργανώσεις, ο οποίος, ωστόσο, δεν περιλαμβάνει το δικαίωμα στην απεργία ή σε συλλογικές διαπραγματεύσεις. Στις 12 Ιουνίου δημοσιεύτηκε η έκθεση σχετικά με τη διαβούλευση διάρκειας 45 ημερών που πραγματοποιήθηκε το 2021<sup>10</sup>. Στην έκθεση σημειώνεται ότι ορισμένες απόψεις επισημαίνουν την απουσία του δικαιώματος στην απεργία από τον προτεινόμενο νόμο. Ως απάντηση, η κυβέρνηση δήλωσε ότι ο νόμος θα εισαγάγει ένα «εντελώς νέο» σύστημα το οποίο οι εργοδότες και οι εργαζόμενοι θα πρέπει να υιοθετήσουν «σταδιακά».

Η **ελευθερία του Τύπου** εξακολούθησε να υφίσταται πιέσεις, καθώς η πρώτη μαχητική ένωση δημοσιογράφων, η Ένωση Πορτογαλικού και Αγγλικού Τύπου του Μακάο, εξέλεξε νέο διοικητικό συμβούλιο το οποίο δεσμεύτηκε να συνεργαστεί με την κυβέρνηση και να λάβει περισσότερη χρηματοδότηση από το Κρατικό Γραφείο Ενημέρωσης.

Η προστασία της **ιδιωτικής ζωής** και των δεδομένων αποτέλεσε πηγή ανησυχίας. Στο πλαίσιο της καταπολέμησης της COVID-19, οι αρχές εφάρμοσαν ένα σύστημα εφαρμογών παρακολούθησης που περιλάμβανε την εγκατάσταση λογισμικού γεωγραφικού εντοπισμού και τη συλλογή δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Το τροποποιημένο **νομικό σύστημα που διέπει την παρακολούθηση και την προστασία των επικοινωνιών** επιτρέπει στην αστυνομία να παρακολουθεί τηλεπικοινωνίες σε περιπτώσεις εικαζόμενων εγκλημάτων όπως η τρομοκρατία, τα εγκλήματα που θέτουν σε κίνδυνο την εθνική ασφάλεια ή τα κυβερνοεγκλήματα. Σε ορισμένες περιπτώσεις, η αστυνομία επιτρέπεται να

<sup>10</sup> <https://www.gov.mo/pt/consulta-de-politicas/consulta-publica-sobre-a-lei-sindical/>

ζητεί αρχεία καταγραφής τηλεφωνικών κλήσεων από παρόχους τηλεπικοινωνιών χωρίς προηγούμενη έγκριση από δικαστή. Από τον Αύγουστο του 2023, οι πάροχοι τηλεπικοινωνιών θα τιμωρούνται εάν δεν παράσχουν στοιχεία κατόπιν αιτήματος των κρατικών υπηρεσιών.

Υπάρχουν περίπου 23 543 **οικιακοί βοηθοί μη μόνιμοι κάτοικοι** στο Μακάο, την πλειονότητα των οποίων αποτελούν γυναίκες που κατάγονται από τις Φιλιππίνες, το Βιετνάμ, την Ινδονησία, τη Μιανμάρ και το Νεπάλ. Το 2022, οι ταξιδιωτικοί περιορισμοί που σχετίζονταν με την πανδημία δεν τους επέτρεψαν να επανενωθούν με τις οικογένειές τους στο εξωτερικό. Σύμφωνα με τις συνδικαλιστικές οργανώσεις των οικιακών βοηθών, υπήρξαν περιπτώσεις στις οποίες οι οικιακοί βοηθοί δεν έλαβαν αμοιβή, καθώς και περιπτώσεις οικιακών βοηθών που έχασαν την εργασία τους λόγω του φόβου μόλυνσης. Οι εργοδότες δεν ήταν υποχρεωμένοι να συνάψουν ασφάλιση υγείας για τους οικιακούς βοηθούς. Δεν υπήρχε ακόμη τυποποιημένη σύμβαση ούτε ελάχιστο εισόδημα, δεδομένου ότι ο νόμος για τον κατώτατο μισθό των εργαζομένων δεν εφαρμόζεται στους αλλοδαπούς οικιακούς βοηθούς. Τα γραφεία εύρεσης εργασίας εξακολούθησαν να χρεώνουν υψηλές προμήθειες στους οικιακούς βοηθούς, οι οποίες συχνά ισοδυναμούν με μισθούς δύο μηνών.

Υπήρξαν περιπτώσεις **διακρίσεων εις βάρος εθνοτικών μειονοτήτων**. Στις 21 Ιουλίου, η κυβέρνηση διέταξε όλους τους Φιλιππινέζους υπηκόους, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που διαμένουν μόνιμα στο Μακάο, να υποβληθούν σε δοκιμές νουκλειϊκών οξέων επί τρεις συνεχόμενες ημέρες από τις 22 έως τις 24 Ιουλίου για την καταπολέμηση της νόσου COVID-19. Η κυβέρνηση ήρε το μέτρο αφού η Προοδευτική Ένωση Οικιακών Βοηθών εξέφρασε ανησυχίες σχετικά με την ύπαρξη διακρίσεων. Αυτός ήταν ο δεύτερος γύρος δοκιμών βάσει εθνικότητας το 2022, μετά την παρόμοια οδηγία που αφορούσε πολίτες από τη Μιανμάρ τον Ιούνιο.

Το Υπουργείο Εξωτερικών των ΗΠΑ συμπεριέλαβε το Μακάο στην «κατηγορία 3» του καταλόγου **εμπορίας ανθρώπων**, ισχυριζόμενο ότι «για τρίτο συνεχόμενο έτος η κυβέρνηση δεν παρείχε υπηρεσίες σε θύματα ούτε κίνησε διώξεις για εμπορία ανθρώπων»<sup>11</sup>.

Δεν πραγματοποιήθηκε κοινωνικός διάλογος με την **κοινότητα ΛΟΑΤΚΙ+** και δεν αναγνωρίζεται ο γάμος μεταξύ ατόμων του ίδιου φύλου. Ως εκ τούτου, τα μέλη της κοινότητας ΛΟΑΤΚΙ+ δεν απολαμβάνουν τα ίδια νόμιμα δικαιώματα με άλλα άτομα, ιδίως στους τομείς του γονικού δικαίου και του κληρονομικού δικαίου. Τα διεμφυλικά άτομα δεν επιτρέπεται να τροποποιούν το φύλο τους στα δελτία ταυτότητάς τους.

<sup>11</sup> <https://www.state.gov/reports/2022-trafficking-in-persons-report/macau/>

Οι επαγγελματίες του τομέα της υγείας εξακολούθησαν να μην διαθέτουν επαρκείς πληροφορίες σχετικά με τις ανάγκες των ασθενών ΛΟΑΤΚΙ+. Η οργάνωση «Rainbow of Macau» κάλεσε την κυβέρνηση να δημιουργήσει εξειδικευμένες υπηρεσίες υγείας και να διαθέσει ιατρικό προσωπικό για την παροχή κατάλληλων συμβουλών, διάγνωσης και φροντίδας για τη δυσφορία φυλετικής ταυτότητας.

## II. Οικονομικές εξελίξεις

**Κατά τα τρία πρώτα τρίμηνα του 2022** το ΑΕΠ του Μακάο μειώθηκε κατά 27,8 % σε ετήσια βάση<sup>12</sup> φτάνοντας τα 130,3 δισ. MOP (15,6 δισ. EUR)<sup>13</sup>. Ο αριθμός αυτός ήταν κατά 61 % χαμηλότερος από το 2019 (330 δισ. MOP / 39,6 δισ. EUR) και **καταδεικνύει πόσο σοβαρά** επηρεάστηκε η οικονομία του Μακάο από τους περιορισμούς που σχετίζονταν με την πανδημία.

Τον Οκτώβριο, το ΔΝΤ προέβλεψε ότι η οικονομία του Μακάο θα συρρικνωνόταν κατά 22,4 % το 2022, αντί ρυθμού ανάπτυξης 15,5 % που προβλεπόταν τον Απρίλιο<sup>14</sup>. Το 2021 το ΑΕΠ του Μακάο αυξήθηκε κατά 18 % (μετά από συρρίκνωση κατά 56,3 % το 2020).

Ο μικρός αριθμός **αφίξεων τουριστών** είχε σημαντικό αντίκτυπο στην οικονομία. Το 2022 επισκέφθηκαν την πόλη 5,7 εκατομμύρια τουρίστες, αριθμός που αντιστοιχεί σε λιγότερο από το 15 % συγκριτικά με την ίδια περίοδο το 2019 (39,4 εκατομμύρια). Οι εξαγωγές υπηρεσιών τυχερών παιχνιδιών<sup>15</sup> αντιπροσώπευαν στο παρελθόν περίπου το ήμισυ του ΑΕΠ του Μακάο. Ωστόσο, λόγω της πτώσης στον τουρισμό, οι εξαγωγές αυτές ανήλθαν μόλις σε 24,8 δισ. MOP (3,0 δισ. EUR) κατά τα τρία πρώτα τρίμηνα του 2022 —54,5 % ετήσια μείωση ή 13,7 % της αντίστοιχης αξίας για την ίδια περίοδο το 2019 (181 δισ. MOP / 21,7 δισ. EUR). Το μέσο ποσοστό πληρότητας των ξενοδοχείων ήταν μόνο 38,5 % κατά τη διάρκεια του έτους, έναντι 50 % το 2021 και 91 % το 2019.

Η **αγορά εργασίας** κατέγραψε ικανοποιητική πορεία στο πλαίσιο του δυσχερούς οικονομικού κλίματος, με ποσοστό ανεργίας 3,5 % στο τέλος του έτους, έναντι 1,7 % πριν από την πανδημία.

<sup>12</sup> Πηγή: Υπηρεσία Στατιστικών και Απογραφής, Κυβέρνηση της Ειδικής Διοικητικής Περιοχής (ΕΔΠ) του Μακάο, διατίθεται στη διεύθυνση: <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

<sup>13</sup> Για τη μετατροπή σε ευρώ χρησιμοποιήθηκε η συναλλαγματική ισοτιμία του Δεκεμβρίου 2021 από την InforEuro.

<sup>14</sup> «Recovery During a Pandemic: health concerns, supply disruptions, and price pressures» (Ανάκαμψη κατά τη διάρκεια πανδημίας: ανησυχίες για την υγεία, διαταραχές στον εφοδιασμό και πιέσεις στις τιμές) Οκτώβριος 2021, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2021/10/12/world-economic-outlook-october-2021>.

<sup>15</sup> Ως εξαγωγές υπηρεσιών τυχερών παιχνιδιών υπολογίζονται οι δαπάνες των μη μόνιμων κατοίκων για τυχερά παιχνίδια.

Ο **πληθωρισμός** παρέμεινε χαμηλός, με αύξηση του μέσου σύνθετου δείκτη τιμών καταναλωτή κατά 1,0 %.

Το μειωμένο επίπεδο οικονομικής δραστηριότητας οδήγησε σε **χαμηλότερα φορολογικά έσοδα**, ενώ οι δημόσιες δαπάνες αυξήθηκαν. Η κυβέρνηση χρειάστηκε να αντλήσει κεφάλαια από τα δημοσιονομικά αποθέματά της για να χρηματοδοτήσει τις δαπάνες. Τα αποθεματικά κεφάλαια μειώθηκαν σε 563 δισ. MOP (67,5 δισ. EUR) έως τον Νοέμβριο, σημειώνοντας μείωση 12,2 % σε ετήσια βάση. Ωστόσο, εξακολουθούν να επαρκούν για να καλύψουν τις εκτιμώμενες δημόσιες δαπάνες έξι ετών στα επίπεδα του 2022.

Το 2021 το απόθεμα ξένων επενδύσεων ανήλθε σε 334 δισ. MOP (40,0 δισ. EUR), έναντι 297 δισ. MOP (35,6 δισ. EUR) το 2020. Η μεγαλύτερη πηγή επενδύσεων ήταν το Χονγκ Κονγκ με 49 %, ακολουθούμενο από την ηπειρωτική Κίνα με 34 % (εξαιρουμένων των επενδύσεων από υπεράκτια κέντρα).

### **Οικονομική πολιτική**

Στο ετήσιο πολιτικό του διάγγελμα, ο ανώτατος διοικητής περιέγραψε τις οικονομικές πολιτικές που πρόκειται να εφαρμοστούν το 2023. Όσον αφορά την οικονομία, οι προτεραιότητες είναι να επιταχυνθεί η ανάκαμψη, καθώς και να αναζωογονηθούν οι τομείς του τουρισμού και των τυχερών παιχνιδιών, να αυξηθούν οι επενδύσεις σε υποδομές και στέγαση και να συνεχιστεί η στρατηγική της οικονομικής διαφοροποίησης.

Σύμφωνα με το 14ο πενταετές πρόγραμμα της Κίνας για την περίοδο 2021-2025, ο ανώτατος διοικητής υπογράμμισε την ανάγκη περαιτέρω ενσωμάτωσης του Μακάο στις εθνικές πολιτικές, ιδίως στις πολιτικές για τη ζώνη του Hengqin και την ευρύτερη περιοχή του Κόλπου. Ανακοίνωσε την επιτάχυνση της κατασκευής υποδομών, συμπεριλαμβανομένων νέων περιοχών ανάπτυξης, σιδηροδρομικών και οδικών μεταφορικών συνδέσεων, κατοικιών, έργων ανακύκλωσης και έργων αποστράγγισης υδάτων.

Η στήριξη της οικονομίας, η οποία είχε επηρεαστεί από τους περιορισμούς λόγω της πανδημίας, παρέμεινε βασική προτεραιότητα. Η κυβέρνηση παρέτεινε την εφαρμογή πολλών από τα μέτρα οικονομικής στήριξης νοικοκυριών και επιχειρήσεων που σχετίζονται με την COVID-19 (μεταξύ των οποίων μειώσεις φόρων και διάφορες απαλλαγές από τέλη για άτομα και επιχειρήσεις, διευκολύνσεις ενοικίασης και ένα επιδοτούμενο πρόγραμμα κατάρτισης).

Οι κάτοικοι εξακολούθησαν να επωφελούνται από το πρόγραμμα επιμερισμού των οφελών της οικονομικής ανάπτυξης που θεσπίστηκε το 2008 με σκοπό να

έχουν μερίδιο οι κάτοικοι στα οφέλη της οικονομικής ανάπτυξης. Οι μόνιμοι κάτοικοι έλαβαν 10 000 MOP (1 199 EUR) και οι μη μόνιμοι κάτοικοι έλαβαν 6 000 MOP (719 EUR). Ο ανώτατος διοικητής ανακοίνωσε στο πολιτικό του διάγγελμα ότι οι κάτοικοι θα λάβουν το ίδιο ποσό το 2023, καθώς και έκτακτη επιδότηση κατανάλωσης ύψους 10 000 MOP για ένα επιπλέον έτος. Με το πολιτικό διάγγελμα εισήχθη επίσης ένα πρόγραμμα προσωρινής επιδότησης της απασχόλησης για εργοδότες που προσλαμβάνουν άνεργους κατοίκους της περιοχής τους. Οι μετανάστες που εργάζονται ως οικιακοί βοηθοί δεν περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα επιμερισμού των οφελών της οικονομικής ανάπτυξης.

Τον Ιούνιο του 2022, η Νομοθετική Συνέλευση ενέκρινε τον **τροποποιημένο νόμο για τα τυχερά παιχνίδια**, καθιστώντας κατ' αυτόν τον τρόπο αυστηρότερους τους κανόνες λειτουργίας των καζίνων. Με τον τροποποιημένο νόμο, ο ανώτατος διοικητής εξουσιοδοτείται να καταγγείλει σύμβαση παραχώρησης καζίνο για λόγους απειλής κατά της εθνικής ασφάλειας. Τίθενται επίσης νέοι στόχοι πολιτικής για την πρόληψη των παράνομων διασυννοριακών ροών κεφαλαίων και την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες σε σχέση με τις δραστηριότητες τυχερών παιχνιδιών, ώστε να αντιμετωπιστούν οι ανησυχίες της κεντρικής κυβέρνησης. Με τον νόμο προωθείται επίσης η οικονομική διαφοροποίηση, καθώς οι φορείς εκμετάλλευσης τυχερών παιχνιδιών υποχρεούνται να παρουσιάσουν επενδυτικά σχέδια που αποσκοπούν στη διαφοροποίηση της οικονομίας. Στον τροποποιημένο νόμο η διάρκεια των συμβάσεων παραχώρησης καζίνο μειώνεται κατά το ήμισυ, στα 10 έτη· τίθεται ανώτατο όριο στον αριθμό των τραπεζιών και των ηλεκτρονικών μηχανημάτων τυχερών παιχνιδιών· και απαγορεύεται η υποπαραχώρηση. Οι παραχωρησιούχοι καζίνων πρέπει να υποβάλλονται σε επανεξέταση των επιδόσεων ανά τριετία. Με τον νόμο αυξήθηκε ο φόρος επί των τυχερών παιχνιδιών κατά 1 % (σε 40 %) και θεσπίστηκε ελάχιστο ετήσιο ασφάλιστρο. Το ελάχιστο μετοχικό κεφάλαιο που πρέπει να κατέχουν οι διευθύνοντες σύμβουλοι των καζίνων (οι οποίοι πρέπει να είναι μόνιμοι κάτοικοι του Μακάο) αυξήθηκε από 10 % σε 15 %.

Με τον τροποποιημένο νόμο, οι κανόνες για τις **δραστηριότητες προώθησης των τυχερών παιχνιδιών** έγιναν αυστηρότεροι. Οι υπεύθυνοι προώθησης μπορούν να παρέχουν υπηρεσίες μόνο σε έναν παραχωρησιούχο καζίνο, ενώ δεν επιτρέπονται πλέον ρυθμίσεις συμμετοχής στα κέρδη μεταξύ των υπευθύνων προώθησης και των καζίνων. Η Νομοθετική Συνέλευση είχε παρόμοια πρόθεση όταν θέσπισε το «καθεστώς εκμετάλλευσης τυχερών παιχνιδιών» τον Δεκέμβριο. Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της κυβέρνησης, ο εν λόγω νόμος, ο οποίος αναφέρεται επίσης ως «νόμος για τους συνεργάτες επιχειρήσεων καζίνο», είχε ως αποτέλεσμα σημαντική μείωση, κατά περίπου 80 %, των δραστηριοτήτων συνεργατών επιχειρήσεων καζίνο.

Οι **συμβάσεις παραχώρησης για τη λειτουργία τυχερών παιχνιδιών** έληξαν στο τέλος του 2022. Η κυβέρνηση προκήρυξε δημόσιο διαγωνισμό για την ανάθεση των νέων συμβάσεων παραχώρησης σύμφωνα με τον τροποποιημένο νόμο για τα τυχερά παιχνίδια. Οι νέες παραχωρήσεις ξεκίνησαν τον Ιανουάριο του 2023 και θα διαρκέσουν 10 έτη. Οι έξι κατεστημένοι φορείς εκμετάλλευσης τυχερών παιχνιδιών διατήρησαν τις παραχωρήσεις τους. Η προσφορά ενός έβδομου φορέα, μιας εταιρείας του παγκόσμιου ομίλου ετερογενών δραστηριοτήτων τυχερών παιχνιδιών Genting Malaysia, απορρίφθηκε κατά τη διαδικασία υποβολής προσφορών. Κάθε φορέας εκμετάλλευσης όφειλε να υποβάλει επενδυτικό σχέδιο εκτιμώμενου συνολικού ύψους 120 δισ. MOP (14,4 δισ. EUR), στο οποίο περιλαμβάνεται η προώθηση δραστηριοτήτων που δεν σχετίζονται με τυχερά παιχνίδια, σύμφωνα με τη στρατηγική διαφοροποίησης.

Η **στρατηγική της οικονομικής διαφοροποίησης** αποσκοπεί στην ανάπτυξη κλάδων όπως ο τουρισμός που δεν σχετίζεται με τα τυχερά παιχνίδια, τα συνέδρια και οι εκθέσεις, η υγεία (συμπεριλαμβανομένης της παραδοσιακής κινεζικής ιατρικής), οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, καθώς επίσης η επιστήμη και η τεχνολογία. Παρά τη μείωση που σημειώθηκε τα τελευταία χρόνια, ο τομέας των τυχερών παιχνιδιών εξακολουθούσε να αντιπροσωπεύει περίπου το ήμισυ του ΑΕΠ της πόλης πριν από την πανδημία COVID-19. Στο πολιτικό του διάγγελμα, ο ανώτατος διοικητής Ho Iat Seng δεσμεύτηκε να αυξήσει τη συμβολή των τομέων εκτός των τυχερών παιχνιδιών στο 60 % του ΑΕΠ.

Όσον αφορά τις **χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες**, στόχος των αρχών είναι η ανάπτυξη τοπικής αγοράς ομολόγων (συμπεριλαμβανομένων των πράσινων ομολόγων και της εισαγωγής ομολόγων από ιδρύματα και εταιρείες της ηπειρωτικής χώρας), δραστηριοτήτων διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων και χρηματοδοτικών μισθώσεων, επενδυτικής τραπεζικής και διασυνοριακών διακανονισμών σε ρενμινμπί. Για να επιτευχθεί αυτός ο στόχος, η κυβέρνηση έχει προβεί στη μεταρρύθμιση του νομικού πλαισίου του τοπικού χρηματοπιστωτικού συστήματος και στην ανάπτυξη της υποδομής της χρηματοπιστωτικής αγοράς του Μακάο. Η Νομοθετική Συνέλευση ενέκρινε νέο νόμο για τα καταπιστεύματα, με σκοπό να παρέχει στους δημόσιους οργανισμούς και τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα μοντέλα μεταβίβασης περιουσιακών στοιχείων, σχεδιασμό ακινήτων και διαφοροποιημένες χρηματοπιστωτικές και ασφαλιστικές λύσεις. Τον Δεκέμβριο του 2022, είχαν εκδοθεί 13 χρεωστικοί τίτλοι στο κεντρικό αποθετήριο τίτλων του Μακάο, κυρίως από τράπεζες και κρατικούς φορείς της ηπειρωτικής Κίνας.

Από την ίδρυσή της το 2018, η συνολική εισαγωγή ομολόγων στην Chongwa (Macao) Financial Assets Transaction, S.A. (MOX) —πλατφόρμα του Μακάο

για εισαγωγή και διαπραγμάτευση ομολόγων— ανήλθε σε 350 δισ. MOP (41,9 δισ. EUR), σύμφωνα με τους εκπροσώπους της. Τον Μάρτιο του 2022, η MOX και το χρηματιστήριο του Λουξεμβούργου υπέγραψαν συμφωνία συνεργασίας, μετά το μνημόνιο συμφωνίας που υπεγράφη τον Ιανουάριο του 2020. Η συμφωνία επικεντρώνεται στο να καταστούν πιο ορατές στους διεθνείς επενδυτές οι κινητές αξίες που είναι εισηγμένες στη MOX.

### **Οικονομική ενσωμάτωση στην ηπειρωτική Κίνα**

Καθώς οι περισσότεροι περιορισμοί λόγω της πανδημίας είχαν αρθεί έως το τέλος του έτους, το Μακάο επιδίωξε να ανακτήσει τη θέση του ως τουριστικό και ψυχαγωγικό κέντρο και να εξελιχθεί σε κόμβο επιχειρηματικών συναλλαγών και χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, ιδίως μεταξύ της ηπειρωτικής Κίνας και των πορτογαλόφωνων χωρών.

Τον Σεπτέμβριο του 2022, το Μακάο και η επαρχία Guangdong συμφώνησαν να ενισχύσουν τη συνεργασία τους σχετικά με την εποπτεία των ιατροτεχνολογικών προϊόντων, της κοινωνικής ασφάλισης και των κρατικών υπηρεσιών, της εκπαίδευσης και της καινοτομίας.

Η ζώνη στενής συνεργασίας **Guangdong-Μακάο** καλύπτει περιοχή περίπου 100 τετραγωνικών χιλιομέτρων η οποία βρίσκεται στο Hengqin της ηπειρωτικής Κίνας και τελεί υπό την κοινή διαχείριση της Guangdong και του Μακάο<sup>16</sup>. Σκοπός της είναι η διευκόλυνση της οικονομικής διαφοροποίησης του Μακάο και η εμβάθυνση της οικονομικής και νομικής ενσωμάτωσης στην ηπειρωτική Κίνα, σύμφωνα με τις προτεραιότητες του 14ου πενταετούς προγράμματος της Κίνας που περιγράφονται ανωτέρω.

Η ενσωμάτωση του Μακάο στην ηπειρωτική Κίνα ενισχύθηκε σημαντικά τον Δεκέμβριο, όταν η κεντρική κυβέρνηση ανακοίνωσε ότι τα μη εμπορικά οχήματα από το Μακάο θα επιτρέπεται να εισέρχονται στην επαρχία Guangdong από την 1η Ιανουαρίου 2023, στο πλαίσιο της πολιτικής για τα οχήματα του Μακάο που ταξιδεύουν προς Βορρά.

### **III. Σχέσεις μεταξύ του Μακάο και της ηπειρωτικής Κίνας**

Μετά το 20ό Συνέδριο του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας τον Οκτώβριο, ο ανώτατος διοικητής Ho Iat Seng ζήτησε από διάφορους τομείς της τοπικής κοινωνίας να μελετήσουν «το πνεύμα του 20ού Εθνικού Συνεδρίου»<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> Η ζώνη συνεργασίας του Hengqin βρίσκεται στο νότιο άκρο της ηπειρωτικής κινεζικής πόλης Zhuhai. Μόνο μια λωρίδα νερού διαχωρίζει τη ζώνη αυτή από το Μακάο και οι δύο περιοχές συνδέονται με γέφυρα.

<sup>17</sup> <https://macaudailytimes.com.mo/ho-iat-seng-to-fully-implement-spirit-of-national-congress-report.html>

Το 2022 ο ανώτατος διοικητής Ho συναντήθηκε δύο φορές με τον πρόεδρο Xi Jinping: στο περιθώριο των εορτασμών της 25ης επετείου της μεταβίβασης της κυριαρχίας του Χονγκ Κονγκ στην Κίνα και με την ευκαιρία μιας υπηρεσιακής επίσκεψης στο Πεκίνο.

Το 2022 πραγματοποιήθηκαν σημαντικές αλλαγές στο προσωπικό. Τον Μάρτιο η κεντρική κυβέρνηση διόρισε τον Fu Ziyang, πρώην διευθυντή του γραφείου συνδέσμου της Κεντρικής Λαϊκής Κυβέρνησης, ως σύμβουλο σε θέματα εθνικής ασφάλειας της επιτροπής για την προστασία της εθνικής ασφάλειας στο Μακάο. Τον Μάιο, ο πρώην αναπληρωτής διοικητής της επαρχίας Fujian και αναπληρωτής διευθυντής του γραφείου συνδέσμου Zheng Xincong διορίστηκε προϊστάμενος του γραφείου συνδέσμου και σύμβουλος σε θέματα εθνικής ασφάλειας.

#### **IV. Οι διμερείς σχέσεις και η συνεργασία ΕΕ-Μακάο το 2022**

Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και του Μακάο του 1992 αποσκοπούσε στην περαιτέρω ενίσχυση των σχέσεων μεταξύ της ΕΕ και του Μακάο. Καλύπτει τη συνεργασία όσον αφορά το εμπόριο, την οικονομία, την επιστήμη και την τεχνολογία.

Η μεικτή επιτροπή ΕΕ-Μακάο αποτελεί πλατφόρμα διαλόγου μεταξύ του Μακάο και της ΕΕ σε διάφορους τομείς. Η 23η **συνεδρίαση της μικτής επιτροπής** πραγματοποιήθηκε το 2019, αλλά δεν έχουν πραγματοποιηθεί περαιτέρω συνεδριάσεις, παρά τα αιτήματα της ΕΕ.

**Κατά τους πρώτους 11 μήνες του 2022 η ΕΕ ξεπέρασε την ηπειρωτική Κίνα και έγινε ο μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος του Μακάο στον τομέα των αγαθών**, αντιπροσωπεύοντας το 30 % του συνολικού εμπορίου της ΕΔΠ κατά την εν λόγω περίοδο. Οι διμερείς εμπορευματικές συναλλαγές μεταξύ της ΕΕ και του Μακάο αποτελούνται σχεδόν αποκλειστικά (άνω του 95 %) από εξαγωγές προς την ΕΕ, ενώ περίπου το 33 % των εισαγωγών του Μακάο είναι καταγωγής ΕΕ.

Με βάση τα στοιχεία της Eurostat, οι **διμερείς εμπορευματικές συναλλαγές μεταξύ της ΕΕ και του Μακάο στον τομέα των αγαθών** κατά τους πρώτους 11 μήνες του 2022 ανήλθαν σε 1 147 εκατ. EUR (αύξηση μικρότερη του 1 % από το 2021). Οι εξαγωγές της ΕΕ προς το Μακάο, οι οποίες αφορούσαν κυρίως είδη πολυτελείας, δερμάτινα είδη, είδη ένδυσης, καθώς επίσης ρολόγια και κοσμήματα, ανήλθαν σε 1 100 εκατ. EUR, με αποτέλεσμα να δημιουργηθεί εμπορικό πλεόνασμα ύψους 1 053 εκατ. EUR.

**Η ΕΕ παρέμεινε η τέταρτη σε μέγεθος πηγή ξένων επενδύσεων του Μακάο το 2021** (πλην των υπεράκτιων κέντρων), μετά το Χονγκ Κονγκ, την ηπειρωτική Κίνα και τις ΗΠΑ. Σύμφωνα με τα επίσημα στατιστικά στοιχεία του Μακάο, η ΕΕ αντιπροσώπευε το 5,8 % του συνολικού αποθέματος άμεσων ξένων επενδύσεων (ΑΞΕ) το 2021 (πλην των υπεράκτιων κέντρων). Μόνο η Πορτογαλία αντιπροσώπευε το 88 % των επενδύσεων της ΕΕ στην ΕΔΠ. Σύμφωνα με την Eurostat, τα αποθέματα ΑΞΕ της ΕΕ στο Μακάο ανέρχονταν σε 1,42 δισ. EUR στο τέλος του 2021<sup>18</sup>, ενώ τα αποθέματα ΑΞΕ του Μακάο στην ΕΕ ανέρχονταν σε 1,85 δισ. EUR.

<sup>18</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP\\_FDI6\\_GEO\\_\\_custom\\_6643309/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP_FDI6_GEO__custom_6643309/default/table?lang=en)