



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 21. august 2023
(OR. en)

12373/23

COASI 154
ASIE 77
CFSP/PESC 1157
PE 97
WTO 126
COHOM 179
ECOFIN 826
MACAO 1

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	18. august 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	JOIN(2023) 29 final
Vedr.:	FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET Den Særlige Administrative Region Macao: Årsrapport for 2022

Hermed følger til delegationerne dokument JOIN(2023) 29 final.

Bilag: JOIN(2023) 29 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 18.8.2023
JOIN(2023) 29 final

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Den Særlige Administrative Region Macao

Årsrapport for 2022

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
DEN SÆRLIGE ADMINISTRATIVE REGION MACAO
ÅRSRAPPORT FOR 2022

Resumé

Siden Macao blev overdraget til Folkerepublikken Kina i 1999, har Den Europæiske Union og dens medlemsstater nøje fulgt den politiske og økonomiske udvikling i Den Særlige Administrative Region Macao (Macao SAR), der bygger på princippet "ét land, to systemer". EU støtter dette princip og dets gennemførelse under grundloven, der har til formål at sikre, at Macaos levevis, retsvæsen og beskyttelse af fundamentale rettigheder og friheder forbliver uændret frem til 2049.

Denne årsrapport, der dækker 2022, offentliggøres i overensstemmelse med de forpligtelser, der blev indgået over for Europa-Parlamentet i 1999.

Macaos integration i den nationale udviklingsplan tog fart i 2022. Landets regering fortsatte med at ændre loven om beskyttelse af den nationale sikkerhed og dermed potentielt undergrave de politiske og grundlæggende frihedsrettigheder, der er nedfældet i grundloven. Den 15. december vedtog den lovgivende forsamling enstemmigt lovforslaget ved førstebehandlingen.

Undermineringen af Macaos vidtgående autonomi og af de rettigheder og friheder, der skulle beskyttes som minimum frem til 2049, fortsatte i 2022.

Dette år var præget af strenge covid-19-relaterede social distancering og rejserestriktioner, der isolerede Macao fra resten af verden. I februar lempede Macao rejserestriktionerne for rejsende fra det kinesiske fastland for at muliggøre genopretningen af en økonomi, der er stærkt afhængig af kinesisk turisme.

I 2022 skete der en drastisk ændring af spillemiljøet med retssagen mod Alvin Chau, formand for de største kasinorejsearrangører¹, og vedtagelsen af en ny spillelov.

Økonomisk diversificering og integration i Greater Bay Area og udvikling af Guangdong-Macaos intensive samarbejdszone i Hengqin var fortsat de vigtigste udviklingsstrategier under ledelse af centralregeringen i Beijing.

¹ I kasinoverdenen er en "kasinorejse" en kortvarig rejse arrangeret af en rejsearrangør for at tiltrække velhavende spillere til Macao, hovedsagelig fra det kinesiske fastland.

I de første tre kvartaler af 2022 faldt Macaos BNP med 27,8 % til 130,3 mia. Macanese Pataca (MOP) (15,6 mia. EUR), hvilket er 61 % lavere end i 2019 (før pandemien). Arbejdsmarkedet klarede sig godt, og regeringen ydede fortsat covid-19-støtteforanstaltninger for befolkningen og virksomhederne.

Covid-relaterede rejserestriktioner, herunder to ugers hotelkarantæne, forhindrede fortsat embedsmænd fra EU's kontor i at besøge Macao eller afholde arrangementer der, hvilket hæmmede deres arbejde og begrænsede deres kontakt med regeringsembetsmænd, civilsamfundet, virksomheder og andre interessenter. Rejserestriktionerne hindrede også EU-medlemsstaternes kontakt gennem konsulatet til EU-borgere i Macao og til portugisiske statsborgere i Hongkong.

I. Den politiske, juridiske og sociale udvikling

Siden udelukkelsen af 21 kandidater forud for valget til den lovgivende forsamling i 2021 er oppositionen ikke længere repræsenteret i forsamlingen. I forbindelse med offentliggørelsen af forsamlingens aktivitetsrapport erklærede formanden imidlertid, at organets effektivitet var blevet "væsentligt forbedret".

I december valgte Macao 12 delegerede til Den Nationale Folkekongres (NPC) ud af i alt 15 kandidater. Ni af de valgte delegerede var tidligere medlemmer af NPC, herunder formanden for forsamlingen.

Macaos advokatsammenslutning valgte Vong Hin Fai, medlem af den lovgivende forsamling og Kinas Nationale Folkekongres, som formand.

Taipeis repræsentationskontor for økonomi og kultur i Macao fortsatte sine aktiviteter. I oktober bekræftede ministeren for Taiwans råd for fastlandsanliggender, at Macao havde givet visumforlængelse til de tre repræsentanter for Taiwan i SAR efter en afbrydelse af de diplomatiske forbindelser som følge af Macaos anmodning om, at repræsentanterne skulle undertegne et "ét-Kina-tilsagn", der anerkendte Taiwan som en del af Kina. Macao har fortsat et repræsentationskontor for økonomi og kultur i Taiwan.

Den 10. april 2022 afholdt **Forummet for Økonomisk og Handelsmæssigt Samarbejde mellem Kina og de portugisisk talende lande** en ekstraordinær ministerkonference om økonomisk og handelsmæssigt samarbejde mellem Kina og de portugisisk talende lande. Den kinesiske premierminister Li Keqiang holdt åbningstalen online, hvor han opfordrede til øget samarbejde mellem Kina og de portugisisk talende lande og etablerede et kommunikationscenter om forebyggelse af epidemier i Macao.

Konsekvenserne af covid-19-politikkerne

Macao gennemførte Kinas "**dynamiske strategi om nultolerance over for covid**". I januar indførte Macao et forbud på to uger mod indgående passagerflyvninger fra lande uden for det kinesiske fastland efter at have opdaget tre positive tilfælde blandt rejsende. Den 1. september genåbnede Macao sin grænse for rejsende fra resten af verden og gav borgere fra 41 lande mulighed for at rejse ind i området uden forudgående tilladelse fra sundhedsmyndighederne. Der var fortsat hotelkarantæne for rejsende fra lande uden for det kinesiske fastland. Karantæneperioden blev gradvist reduceret fra 21 dage i begyndelsen af året til fem dage mod udgangen af året. Der blev indført strenge nedlukningsforanstaltninger mellem den 11. juli og den 23. juli. Regeringen beordrede borgerne at få foretaget PCR-test ad flere omgange og hurtige antigentest på forskellige stadier ved lokale udbrud. En testkampagne blev rettet mod specifikke udenlandske statsborgere, navnlig filippinske statsborgere, som ofte er beskæftiget som hushjælp².

Der var ikke mulighed for kontakt gennem konsulatet for diplomater i Hongkong, som var akkrediteret for Macao, på grund af de strenge karantænekrav.

Ifølge Macaos tjeneste for statistik og folketælling³ faldt befolkningstallet til 672 800 indbyggere i 2022. Både antallet af arbejdstagere, der ikke er bosiddende i landet og antallet af EU-borgere, der er bosiddende i Macao faldt.

Lovgivningsmæssige begivenheder

Der skete **to vigtige lovgivningsmæssige begivenheder i 2022**. Den første var den ændrede spillelov⁴, som har til formål at øge myndighedernes kontrol med kasinoaktiviteter og navnlig med kasinorejsearrangører. Den anden var ændringen af lovgivningen om national sikkerhed, som stadig var under bearbejdelse ved årets udgang. Udkastet, der blev vedtaget ved førstebehandlingen i december, viste, at loven ville blive mere restriktiv og tilpasset lovgivningen om national sikkerhed vedrørende Hongkong⁵.

Den højtprofilerede sag mod spilgiganten Alvin Chau, som arrangerede VIP-rum på kasinoer, understregede myndighedernes beslutsomhed med hensyn til at skærpe kontrollen med spillesektoren. Retten fandt Alvin Chau skyldig i 162

² <https://www.thestandard.com.hk/breaking-news/section/3/192590/Macau%E2%80%99s-Covid-zero-plan-now-targets-city%E2%80%99s-Filipino-workers>.

³ <https://www.dsec.gov.mo/ts/#/step2/KeyIndicator/en-US/240>.

⁴ <https://www.al.gov.mo/pt/law/year/507>.

⁵ <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/553>.

anklager, herunder at åbne mulighed for ulovlige spil og bedrageri, og idømte ham 18 års fængsel i januar 2023. Den næststørste rejsearrangør, Levo Chan, blev også retsforfulgt for bedrageri, hvidvaskning af penge og for at drive et forbrydersyndikat⁶. Macaos økonomi forventes at blive mindre afhængig af spilleaktiviteter i forbindelse med Kinas bekæmpelse af korrupsion og hvidvaskning af penge.

I sin politiske tale i november prioriterede regeringsleder Ho Iat-Seng sociale spørgsmål og citerede fra generalsekretær Xi Jinpings tale af 1. juli for at markere 100-året for grundlæggelsen af det kinesiske kommunistparti. Han meddelte, at regeringen ville gå videre med femte fase af et omfattende offentligt overvågningssystem kaldet "Sky Eye". Medlemmer af civilsamfundet og prodemokratiske politikere har udtrykt bekymring over de potentielle konsekvenser for privatlivets fred og brugen af ansigtsgenkendelsesteknologier. I juli gentog FN's Menneskerettighedskomiteé disse bekymringer⁷.

I sin politiske tale henviste regeringsleder Ho Iat-Seng også til planerne om at reformere den lovgivende forsamlings valgsystem i 2023 for at gennemføre princippet om "patrioters forvaltning af Macao".

Regeringslederen bebudede også vedtagelsen af **fagforeningsloven**. Selv om retten til at danne fagforeninger var nedfældet i grundloven, havde Macao ikke nogen lovgivning, der lovliggør deres etablering. I januar 2023 vedtog den lovgivende forsamling lovforslaget ved førstebehandlingen. Civilsamfundet udtrykte bekymring over, at lovgivningen ikke omfatter retten til at strejke og ikke indeholder bestemmelser om kollektive forhandlinger.

National sikkerhed

Regeringen lagde større vægt på den nationale sikkerhed. Den 15. december vedtog den lovgivende forsamling ved førstebehandlingen et lovforslag med titlen "**Ændring af lov nr. 2/2009 — om beskyttelse af den nationale sikkerhed**"⁸. Med denne lov, som blev vedtaget første gang i 2009, erklæredes forræderi, løsrivelse, omstyrning af den kinesiske centralregering, oprør, tyveri af statshemmeligheder, udenlandske politiske organisationer, der bringer den nationale sikkerhed i fare i Macao, og politiske organisationer i Macao, der samarbejder med udenlandske politiske organisationer for at bringe den nationale sikkerhed i fare, for ulovligt.

⁶ <https://www.thestandard.com.hk/section-news/section/11/249158/18-years-in-jail-for-junket-king>.

⁷ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=2572&Lang=en.

⁸ <https://www.al.gov.mo/pt/law/lawcase/553>.

I august erklærede ministeren for sikkerhed ved indledningen af høringen, at ændringen ville gøre det muligt for loven at beskytte den nationale sikkerhed i samme omfang som lovgivningen på det kinesiske fastland og i Hongkong. Det fremgik af høringsdokumentet, at ansvaret for at forsvare den nationale sikkerhed kun påhviler "ét land" uden at sondre mellem "to systemer".

Den ændrede lov udvider anvendelsesområdet for de eksisterende lovovertrædelser. Lovovertrædelsens løsrivelse omfatter nu "ikkevoldelige" handlinger i stedet for kun "voldelige og andre alvorlige ulovlige handlinger". Målet for omstyrtning omfatter nu hele statssystemet. Tyveri af statshemmeligheder kan straffes strengere, hvis oplysningerne bringer landets uafhængighed, enhed og sikkerhedsinteresser i fare. Anvendelsesområdet for anklagen for ulovlig samordning er blevet udvidet til at omfatte hemmeligt samarbejde med organisationer, sammenslutninger og enkeltpersoner uden for Macao. Ændringen har skabt nye lovovertrædelser såsom "tilskyndelse eller støtte til oprør", som er rettet mod ytringer i private sammenhænge. Lovens "retsbevarende foranstaltninger" tillader aflytning af personlig kommunikation og indførelse af midlertidige udrejseforbud for personer, der "udviser tendens til at begå en forbrydelse, der kan bringe den nationale sikkerhed i fare". Dette er mere vidtgående end bestemmelserne i Hongkongs nationale sikkerhedslov (NSL).

Macaos advokatsammenslutning og Macaos sammenslutning for synergi påpegede, at der ikke kunne fremsættes bemærkninger til de specifikke ændringsbestemmelser, da de ikke fremgik af høringsdokumentet. **Macaos journalistforbund** udtrykte bekymring over, at anvendelsesområdet for forskellige lovovertrædelser var blevet udvidet uden klare juridiske definitioner. Forbundet påpegede, at omstyrtning som lovovertrædelse kunne anvendes som et middel til at begrænse ytringsfriheden, og spurgte ind til, om regeringen ville udstede retningslinjer.

Rettigheder, frihedsrettigheder og lige muligheder

I juli udtrykte FN's Menneskerettighedskomité i sin regelmæssige gennemgang vedrørende Macao i henhold til den **internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder** bekymring over forbuddet mod fredelige forsamlinger, den manglende beskyttelse af migranternes rettigheder og godkendelseskriterierne for at komme i betragtning til den lovgivende forsamling⁹.

Komitéen bemærkede, at Macaos retsvæsen synes at have fejlfortolket konventionen og indført alt for brede begrænsninger af retten til ytringsfrihed

⁹ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2FC%2FCHN-MAC%2FCO%2F2&Lang=en.

og deltagelse i offentlige anliggender. Komitéen opfordrede indtrængende Macao til at "intensivere sine bestræbelser på at øge bevidstheden blandt dommere, anklagere, de juridiske erhverv og den brede offentlighed om de rettigheder, der er fastsat i konventionen, og om deres anvendelse i henhold til den lokale lovgivning".

Forsamlingsfriheden var stadig truet. I 2020 og 2021 afviste myndighederne anmodningen fra organisationen Democratic Development Union (DDU) om at arrangere stearinlysoplyste natlige mindehøjtideligheder den 4. juni til minde om årsdagen for massakren på Tiananmen i 1989 med henvisning til covid-19 som årsag til afvisningen i 2020 og muligheden for at "skade centralregeringens omdømme" i 2021. I 2022 besluttede DDU ikke at ansøge om tilladelse til at arrangere en mindehøjtidelighed den 4. juni, idet den frygtede, at deltagerne var i større risiko for at blive anholdt.

Foreningsfrihed Regeringen indledte proceduren for vedtagelse af en fagforeningslov, som imidlertid ikke omfatter retten til at strejke eller til kollektive forhandlinger. Den 12. juni blev rapporten om den 45 dage lange høring, der fandt sted i 2021, offentliggjort¹⁰. I rapporten blev det noteret, at visse udtalelser understregede fraværet af retten til at strejke i lovforslaget. Som svar herpå anførte regeringen, at der med loven ville blive indført et "helt nyt" system, som både arbejdsgivere og arbejdstagere "gradvist" skulle indføre.

Pressefriheden var stadig under pres, da det tidligere fremtrædende journalistforbund, Macau Portuguese and English Press Association, valgte en ny bestyrelse, der forpligtede sig til at samarbejde med regeringen og opnå flere midler fra regeringens informationskontor.

Privatlivets fred og databeskyttelse gav anledning til bekymring. I forbindelse med bekæmpelsen af covid-19 har myndighederne indført et system af sporingsapplikationer, der omfatter installation af software til geolokalisering og indsamling af personoplysninger.

Den ændrede **retlige ordning for aflytning og beskyttelse af kommunikation** giver politiet mulighed for at aflytte telekommunikation i tilfælde af mistanke om kriminalitet såsom terrorisme, forbrydelser, der bringer den nationale sikkerhed i fare eller cyberkriminalitet. Under visse omstændigheder kan politiet anmode teleoperatører om opkaldslistor uden forudgående dommerkendelse. Fra august 2023 vil teleoperatører blive straffet, hvis de ikke udleverer oplysninger efter anmodning fra offentlige myndigheder.

¹⁰ <https://www.gov.mo/pt/consulta-de-politicas/consulta-publica-sobre-a-lei-sindical/>.

Der er omkring 23 543 **husarbejdere, der ikke er bosiddende** i Macao, hvoraf de fleste er kvinder fra Filippinerne, Vietnam, Indonesien, Myanmar og Nepal. I 2022 forhindrede de pandemirelaterede rejserestriktioner dem i at blive familiesammenført i udlandet. Ifølge husarbejdernes fagforeninger var der tilfælde, hvor husarbejdere ikke fik betaling, og tilfælde, hvor husarbejdere mistede deres arbejde på grund af frygt for smitte. Arbejdsgiverne var ikke forpligtet til at tegne en sygeforsikring for husarbejdere. Der var stadig ingen standardkontrakt og ingen mindsteindkomst, da loven om mindsteløn for arbejdstagere ikke finder anvendelse på udenlandske husarbejdere. Rekrutteringsbureauerne fortsatte med at opkræve husarbejdere dyre salærer, ofte svarende til to måneders løn.

Der var tilfælde af **forskelsbehandling af etniske minoriteter**. Den 21. juli beordrede regeringen alle filippinske statsborgere, herunder dem, der var bosiddende i Macao, til at gennemgå nukleinsyretest i tre på hinanden følgende dage fra den 22. til den 24. juli i forbindelse med bekæmpelsen af covid-19. Regeringen ophævede foranstaltningen, efter at foreningen Progressive Labour Union of Domestic Workers gav udtryk for bekymring med hensyn til forskelsbehandling. Dette var den anden nationalitetsbaserede testrunde i 2022 efter en lignende instruks rettet mod statsborgere fra Myanmar i juni.

Det amerikanske udenrigsministerium opførte Macao på sin "Tier 3"-liste over **menneskehandel** med påstand om, at "regeringen for tredje år i træk hverken havde ydet tjenester til ofre eller indledt retsforfølgning i sager om menneskehandel."¹¹

Der har ikke været nogen social dialog med **LGBTIQ+-samfundet**, og ægteskab mellem personer af samme køn anerkendes ikke. Som følge heraf har medlemmer af LGBTIQ +-samfundet ikke de samme juridiske rettigheder som andre privatpersoner, navnlig inden for forældreansvarsret og arveret. Transpersoner kan ikke ændre deres køn på deres ID-kort.

Sundhedspersonalet manglede stadig tilstrækkelige oplysninger om LGBTIQ+-patienters behov. Organisationen "Rainbow of Macau" opfordrede regeringen til at etablere specialiserede sundhedstjenester og ansætte sundhedspersonale til at yde relevant rådgivning, diagnosticering og behandling af kønsdysfori.

II. Den økonomiske udvikling

¹¹ <https://www.state.gov/reports/2022-trafficking-in-persons-report/macao/>.

I de første tre kvartaler af 2022 faldt Macaos BNP med 27,8 % på årsbasis¹² til 130,3 mia. MOP (15,6 mia. EUR)¹³. Dette var 61 % lavere end i 2019 (330 mia. MOP/39,6 mia. EUR), **hvilket viser, hvor hårdt** Macaos økonomi blev påvirket af restriktioner i forbindelse med pandemien.

I oktober forudså Den Internationale Valutafond, at Macaos økonomi ville skrumpes med 22,4 % i 2022 sammenlignet med en forventet vækstrate på 15,5 % i april¹⁴. I 2021 steg Macaos BNP med 18 % (efter et fald på 56,3 % i 2020).

Et lavt antal **turister** havde en betydelig indvirkning på økonomien. I 2022 besøgte 5,7 mio. turister byen, hvilket er mindre end 15 % af antallet i samme periode i 2019 (39,4 mio.). Eksporten af spilletjenester¹⁵ tegnede sig tidligere for ca. halvdelen af Macaos BNP. På grund af faldet i turisme tegnede denne eksport sig imidlertid kun for 24,8 mia. MOP (3,0 mia. EUR) i de første tre kvartaler af 2022 — et fald på 54,5 % på årsbasis, eller kun 13,7 % af eksportværdien i samme periode i 2019 (181 mia. MOP/21,7 mia. EUR). Den gennemsnitlige hotelbelægningsgrad var kun 38,5 % i løbet af året sammenlignet med 50 % i 2021 og 91 % i 2019.

Arbejdsmarkedet klarede sig godt i det vanskelige økonomiske klima med en arbejdsløshed på 3,5 % ved årets udgang sammenlignet med 1,7 % før pandemien.

Inflationen forblev lav med en stigning på 1,0 % i det gennemsnitlige sammensatte forbrugerprisindeks

Den reducerede økonomiske aktivitet resulterede i **lavere skatteindtægter**, mens de offentlige udgifter steg. Regeringen måtte trække på sine finanspolitiske reserver for at finansiere udgifterne. Kapitalreserverne faldt til 563 mia. MOP (67,5 mia. EUR) i november, hvilket er et fald på 12,2 % på årsbasis. Ikke desto mindre er de stadig tilstrækkelige til at dække de anslåede seks års offentlige udgifter på 2022-niveau.

I 2021 nåede beholdningen af udenlandske investeringer op på 334 mia. MOP (40,0 mia. EUR) sammenlignet med 297 mia. MOP (35,6 mia. EUR) i 2020. Den største kilde til investeringer var Hongkong med 49 % efterfulgt af det kinesiske fastland med 34 % (bortset fra investeringer fra offshore-centre).

¹² Kilde: Statistics and Census Service, Government of Macao Special Administration Region (SAR), der kan findes på: <https://www.dsec.gov.mo/en-US/>.

¹³ Omregnet til euro med InforEuro's vekselkurs i december 2021.

¹⁴ "Recovery During a Pandemic: health concerns, supply disruptions, and price pressures", oktober 2021, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2021/10/12/world-economic-outlook-october-2021>.

¹⁵ Eksport af spilletjenester måles som valutaudlændinges udgifter til spil.

Økonomisk politik

I regeringslederens årlige politiske tale skitseredes de økonomiske politikker, der skulle gennemføres i 2023. På den økonomiske front er prioriteterne at fremskynde genopretningen samt at fremme udviklingen i turist- og spillesektoren, øge investeringerne i infrastruktur og boliger og videreføre strategien for økonomisk diversificering.

I overensstemmelse med Kinas 14. femårsplan for 2021-2025 understregede regeringslederen behovet for yderligere at integrere Macao i de nationale politikker, navnlig politikkerne vedrørende Hengqin-zonen og Greater Bay Area. Han bebudede en fremskyndelse af infrastrukturanlæggelsen, herunder nye udviklingsområder, jernbane- og vejtransportforbindelser, boliger, genanvendelsesprojekter og vandafledningsarbejder.

Støtte til økonomien, som var blevet påvirket af pandemirelaterede restriktioner, var fortsat en nøgleprioritet. Regeringen forlængede mange af de økonomiske støtteforanstaltninger i forbindelse med covid-19 for husholdninger og virksomheder, herunder skattelettelser og forskellige gebyrfritagelser for personer og virksomheder, lejekoncessioner og en statsstøttet) uddannelsesordning.

Indbyggerne fik fortsat glæde af kontantudbetalingsordningen, der blev indført i 2008 for at dele udbyttet af den økonomiske udvikling med indbyggerne. Personer med fast bopæl modtog 10 000 MOP (1 199 EUR), og ikkefastboende modtog 6 000 MOP (719 EUR). Regeringslederen meddelte i sin politiske tale, at indbyggerne ville modtage det samme beløb i 2023, samt en ekstraordinær forbrugsstøtte på 10 000 MOP i yderligere et år. med den politiske tilgang indførtes også en midlertidig beskæftigelsestilskudsordning for arbejdsgivere, der ansætter ledige lokale indbyggere. Migrant husarbejdere er ikke omfattet af kontantudbetalingsordningen.

I juni 2022 vedtog den lovgivende forsamling den **ændrede spillelov** og skærpede dermed reglerne for driften af kasinoer. Den ændrede lov bemyndiger regeringslederen til at opsiges en koncessionskontrakt med et kasino på grund af trusler mod den nationale sikkerhed. Den fastsætter også nye politiske mål om at forhindre ulovlige kapitalstrømme på tværs af grænserne og om at bekæmpe hvidvaskning af penge i forbindelse med spilleaktiviteter og dermed tage hensyn til centralregeringens betænkeligheder. Loven fremmer også økonomisk diversificering, da spiludbydere skal fremlægge investeringsplaner, der har til formål at diversificere økonomien. Med den ændrede lov er varigheden af kasinokoncessioner halveret til 10 år antallet af borde og elektroniske

spillemaskiner er begrænset og underkoncessioner er forbudt. Kasinokoncessionshavere skal gennemgå en præstationsvurdering hvert tredje år. Loven har forhøjet spilleafgiften med 1 % (til 40 %) og indført en årlig minimumspræmie. Den mindste selskabskapital, som administrerende direktører for kasinoer (som skal være personer med fast bopæl i Macao) skal være i besiddelse af, er blevet forhøjet fra 10 til 15 %.

Den ændrede lov skærpede reglerne om **spillefremmende aktiviteter**. Forvaltere kan kun levere tjenesteydelser til én kasinokoncessionshaver, mens overskudsdelingsordninger mellem forvaltere og kasinoer ikke længere er tilladt. Den lovgivende forsamling forfulgte en lignende hensigt, da den vedtog "ordningen for udnyttelse af hasardspil" i december. Ifølge regeringens skøn har denne lov, også kaldet "lov om kasinorejser", medført et betydeligt fald på ca. 80 % i kasinorejseaktiviteter.

Spillekoncessionerne udløb ved udgangen af 2022. Regeringen iværksatte et offentligt udbud for at tildele de nye koncessionskontrakter i overensstemmelse med den ændrede spillelov. De nye koncessioner blev indledt i januar 2023 og løber i 10 år. De seks etablerede spiludbydere bevarede deres koncessioner. En syvende tilbudsgiver, en enhed i det globale spillekonglomerat Genting Malaysia, vandt ikke udbuddet. Hver arrangør skulle fremlægge en investeringsplan for et anslået samlet beløb på 120 mia. MOP (14,4 mia. EUR), herunder fremme af andre aktiviteter end spil, i overensstemmelse med diversificeringsstrategien.

Strategien for økonomisk diversificering har til formål at udvikle industrier som f.eks. anden turisme end spilleturisme, konferencer og udstillinger, sundhed (herunder traditionel kinesisk medicin), finansielle tjenesteydelser samt videnskab og teknologi. På trods af et fald i de seneste år tegnede spillesektoren sig stadig for omkring halvdelen af byens BNP før covid-19. I sin politiske tale forpligtede regeringsleder Ho Iat-Seng sig til at øge bidraget fra andre sektorer end spil til 60 % af BNP.

Med hensyn til **finansielle tjenesteydelser** har myndighederne til hensigt at udvikle et lokalt obligationsmarked (herunder grønne obligationer og obligationer noteret af institutioner og virksomheder i hovedlandet), formueforvaltning og finansielle leasingaktiviteter, investeringsbankvirksomhed og grænseoverskridende renminbibetalinger. I denne forbindelse foretager regeringen reform af det lokale finansielle systems retlige rammer og udvikler infrastrukturen for Macaos finansielle markeder. Den lovgivende forsamling vedtog en ny lovgivning om investeringsfonde for at give offentlige og finansielle institutioner nye modeller for ejerskifte, formueforvaltning og diversificerede finansielle og forsikringsmæssige løsninger. I december 2022

var der udstedt 13 gældsinstrumenter på Macaos værdipapircentral, hovedsagelig af kinesiske banker og statslige enheder.

Siden oprettelsen i 2018 beløb de samlede noterede obligationer på Chongwa (Macao) Financial Assets Transaction, S.A. (MOX) — Macaos platform for notering og handel med obligationer — sig ifølge dets repræsentanter til 350 mia. MOP (41,9 mia. EUR). I marts 2022 undertegnede MOX og Luxembourgs børs en samarbejdsaftale efter undertegnelsen af et aftalememorandum i januar 2020. Den har fokus på at gøre værdipapirer, der er noteret på MOX, mere synlige for internationale investorer.

Økonomisk integration i det kinesiske fastland

Eftersom de fleste pandemirelaterede restriktioner var hævet ved årets udgang, havde Macao til hensigt at genvinde sin position som et center for turisme og fritidsaktiviteter og at blive et knudepunkt for erhvervstjenester og finansielle tjenesteydelser, navnlig mellem det kinesiske fastland og portugisisk talende lande.

I september 2022 blev Macao og Guangdong-provinsen enige om at styrke samarbejdet om tilsyn med medicinsk udstyr, social sikring og offentlige tjenester, uddannelse og innovation.

Guangdong-Macaos intensive samarbejdszone er et område på ca. 100 km² beliggende i Hengqin på det kinesiske fastland og forvaltes i fællesskab af Guangdong og Macao¹⁶. Formålet er at gøre det muligt at diversificere Macaos økonomi og styrke den økonomiske og lovgivningsmæssige integration på det kinesiske fastland i tråd med prioriteterne i Kinas 14. femårsplan, som skitseret ovenfor.

Macaos integration med det kinesiske fastland blev styrket betydeligt i december, da centralregeringen meddelte, at det ville være tilladt for ikke-erhvervsmæssige køretøjer fra Macao at køre ind i Guangdong-provinsen fra den 1. januar 2023 i henhold til politikken om at køretøjer fra Macao må køre i nordgående retning.

III. Forholdet mellem Macao og det kinesiske fastland

¹⁶ Hengqin-samarbejdszonen ligger i den sydlige udkant af byen Zhuhai på det kinesiske fastland. Kun en vandstribе adskiller zonen fra Macao, og områderne forbindes af en bro.

Efter det kinesiske Kommunistpartis 20. nationale partikongres i oktober bad regeringsleder Ho Iat-Seng forskellige dele af lokalsamfundet om at studere "den ånd, der kommer til udtryk i den 20. nationalkongres"¹⁷.

Regeringsleder Ho Iat-Seng mødtes med præsident Xi Jinping to gange i 2022: i forbindelse med fejringen af 25-årsdagen for overdragelsen af Hongkong til Kina og i forbindelse med et tjenestebesøg i Beijing.

Der blev foretaget betydelige personaleændringer i 2022. I marts udnævnte centralregeringen Fu Ziying, tidligere direktør for det kinesiske forbindelseskontor, til national sikkerhedsrådgiver for komitéen for beskyttelse af den nationale sikkerhed i Macao. I maj blev den tidligere viceguvernør for Fujian-provinsen og vicedirektør for forbindelseskontoret, Zheng Xincong, udnævnt til leder af forbindelseskontoret og national sikkerhedsrådgiver.

IV. Bilaterale forbindelser og samarbejde mellem EU og Macao i 2022

Samarbejds- og handelsaftalen, der blev undertegnet i 1992 mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Macao havde til formål yderligere at styrke forholdet mellem EU og Macao. Den omfatter samarbejde i forbindelse med handel, økonomi, videnskab og teknologi.

Det fælles udvalg EU-Macao er en platform for dialog mellem Macao og EU på en række områder. Det 23. møde i **det fælles udvalg EU-Macao** blev afholdt i 2019, men der har ikke fundet yderligere møder sted på trods af anmodninger fra EU.

I de første 11 måneder af 2022 **overhalede EU det kinesiske fastland i forhold til at være Macaos største handelspartner med hensyn til varer** og tegnede sig for 30 % af SAR's samlede handel i denne periode. Den bilaterale handel mellem EU og Macao består næsten udelukkende (over 95 %) af EU's eksport idet ca. 33 % af Macaos import stammer fra EU.

Ifølge data fra Eurostat beløb **EU's bilaterale varehandel med Macao** sig til 1 147 mio. EUR i de første 11 måneder af 2022 (en stigning på mindre end 1 % i løbet af 2021). EU's eksport til Macao, som hovedsagelig bestod af luksusvarer, lædervarer, tøj og beklædning samt ure og smykker, beløb sig til 1 100 mio. EUR og resulterede i et handelsoverskud på 1 053 mio. EUR.

¹⁷ <https://macaudailytimes.com.mo/ho-iat-seng-to-fully-implement-spirit-of-national-congress-report.html>.

EU var fortsat Macaos fjerdestørste kilde til udenlandske investeringer i 2021 (bortset fra offshore-centre) efter Hongkong, det kinesiske fastland og USA. Ifølge Macaos officielle statistikker tegnede EU sig for 5,8 % af de samlede udenlandske direkte investeringer (UDI) i 2021 (bortset fra offshore-centre). Portugal alene tegnede sig for 88 % af EU's investeringer i Macao SAR. Ifølge Eurostat tegnede EU's beholdning af udenlandske direkte investeringer i Macao sig for 1,42 mia. EUR ved udgangen af 2021¹⁸, mens Macaos udenlandske direkte investeringer i EU beløb sig til 1,85 mia. EUR.

¹⁸ https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/BOP_FDI6_GEO_custom_6643309/default/table?lang=en.