



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 25 sierpnia 2026 r.
(OR. en)

12355/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0239(NLE)

ECOFIN 1087
UEM 394
FIN 1151
ECB
EIB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Hiszpanii

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Hiszpanię dnia 3 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (zwanego dalej „RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 17 października 2023 r.³, 14 maja 2024 r.⁴, 21 stycznia 2025 r.⁵, 13 maja 2025 r.⁶, 12 czerwca 2025 r.⁷, 10 października 2025 r.⁸, 20 stycznia 2026 r.⁹ i 12 czerwca 2026 r.¹⁰
- (2) W dniu 11 lipca 2026 r. Hiszpania zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i uargumentowała to faktem, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Hiszpania przedstawiła zmieniony RRP.

² Zob. dokumenty ST 10150/21 i ST 10150/21 ADD 1 REV 2 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dokumenty ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (en) i ST 13695/23 ADD 1 REV 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zob. dokumenty ST 9303/24 i ST 9303/24 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zob. dokumenty ST 17099/24 i ST 17099/24 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zob. dokumenty ST 8053/25 i ST 8053/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Zob. dokumenty ST 9583/25, ST 9583/25 ADD 1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 i ST 10408/25 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Zob. dokumenty ST 13075/25 i ST 13075/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁹ Zob. dokumenty ST 17031/25, ST 17031/25 ADD1 i ST 17031/25 ADD 1 COR1 (es) na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

¹⁰ Zob. dokumenty ST 9518/26 i ST 9518/26 ADD1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Hiszpanię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 96 działań.
- (4) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na inflację. Dotyczy to działania C2.I2 (Program wsparcia budowy mieszkań socjalnych na wynajem w energooszczędnych budynkach). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (5) Hiszpania wyjaśniła, że 11 działań zmieniono ze względu na brak popytu. Dotyczy to następujących działań: C2.I7 (Instrument pożyczkowy ICO na rzecz promowania mieszkalnictwa socjalnego), C12.I7 (Program wsparcia projektów strategicznych w łańcuchu wartości samochodów elektrycznych (pożyczki)), C13.I3 (Cyfryzacja i innowacje oraz program dotacji na rzecz cyfryzacji przedsiębiorstw), C13.I7 (Fundusz Next Tech), C13.I13 (Regionalny Fundusz Odporności (FRA)), C14.I4 (Specjalne działania w dziedzinie konkurencyjności), C15.I9 (Mechanizm finansowania CHIP), C16.R1 (Krajowa strategia w zakresie AI), C25.I3 (Fundusz Centrum Audiowizualnego), C31.I3 (Program dotacji na rzecz dekarbonizacji sektora przemysłowego i łańcucha wartości odnawialnych źródeł energii i magazynowania) oraz C32.I3 (Możliwości zatrudnienia dla osób pracujących na rzecz odbudowy i rewitalizacji społeczno-gospodarczej terytoriów dotkniętych DANA). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (6) Hiszpania wyjaśniła, że zmieniono 48 działań z myślą o wdrożeniu lepszych alternatyw, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie wdrożenia decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to następujących działań: C1.I1 (Obszary niskoemisyjne i transformacja transportu miejskiego i metropolitalnego), C2.I1 (Program odbudowy gospodarczej i społecznej w środowisku mieszkalnym), C2.I4 (Program rewitalizacji i wyzwania demograficzne), C3.I4 (Plan zwiększenia zrównoważonego charakteru i konkurencyjności rolnictwa i hodowli zwierząt gospodarskich (III): Inwestycje w rolnictwo precyzyjne, efektywność energetyczną lub gospodarkę o obiegu zamkniętym w sektorze rolnym i hodowlanym), C4.I1 (Cyfryzacja dziedzictwa naturalnego i wiedza na jego temat), C4.I2 (Zachowanie lądowej i morskiej różnorodności biologicznej), C4.I3 (Odbudowa ekosystemów i zielonej infrastruktury), C4.I4 (Zrównoważona gospodarka leśna), C5.I1 (Działania w zakresie uzdatniania, infrastruktury sanitarnej, efektywności, oszczędności, ponownego użycia i bezpieczeństwa infrastruktury (DSEAR)), C5.I2 (Odbudowa ekosystemów rzecznych, infrastruktura wodna i ograniczanie ryzyka powodziowego), C5.I3 (Transformacja cyfrowa w sektorze wodnym (cyfrowe egzekwowanie przepisów w zakresie ochrony środowiska) – Strategiczny projekt na rzecz odbudowy i transformacji gospodarczej (PERTE) służący cyfryzacji wykorzystania wody), C5.I4 (Dostosowanie linii brzegowej do zmiany klimatu), C6.I2 (Program transeuropejskiej sieci transportowej, inne prace), C6.I3 (Intermodalność i logistyka), C6.I4 (Program wsparcia zrównoważonego i cyfrowego transportu), C7.I1 (Rozwój energii ze źródeł odnawialnych i magazynowania), C7.R3 (Rozwój społeczności energetycznych), C10.I1 (Inwestycje na rzecz sprawiedliwej transformacji), C11.I3 (Transformacja cyfrowa i modernizacja Ministerstwa Polityki Terytorialnej i Pamięci Demokratycznej, Ministerstwa Transformacji Cyfrowej i Służby Publicznej oraz administracji regionalnej i lokalnej, a także krajowej służby zdrowia), C11.I4 (Plan transformacji energetycznej w Głównej Administracji Państwowej), C12.I2 (Program na rzecz zwiększenia konkurencyjności i zrównoważonego rozwoju przemysłu), C12.I3 (Plan wspierania wdrażania przepisów dotyczących odpadów i promowania gospodarki o obiegu zamkniętym), C13.I1 (Przedsiębiorczość),

C14.I1 (Przekształcenie modelu turystyki w kierunku zrównoważonego rozwoju), C15.I6 (Wdrażanie sieci 5G: sieci, zmiany technologiczne i innowacje), C17.I2 (Infrastruktura badawcza), C17.I5 (Transfer wiedzy), C17.I6 (Zdrowie), C17.I7 (Środowisko, zmiana klimatu i energia), C17.I11 (Dobrowolny wkład na rzecz Europejskiej Agencji Kosmicznej na rzecz przyszłych programów FutureNav, bezpiecznej łączności UE i europejskiego wyzwania dla starterów), C18.I2 (Kampanie i działania w dziedzinie zdrowia publicznego), C18.I3 (Zwiększenie zdolności reagowania na kryzysy zdrowotne), C18.I4 (Szkolenie pracowników służby zdrowia i poprawa leczenia pacjentów cierpiących na choroby rzadkie), C18.I5 (Plan racjonalizacji konsumpcji produktów farmaceutycznych i promowania zrównoważonego rozwoju oraz rozszerzenia zakresu usług genomowych w krajowym systemie opieki zdrowotnej), C18.I6 (Krajowa przestrzeń danych dotyczących zdrowia), C19.I2 (Transformacja cyfrowa edukacji), C19.I3 (Umiejętności cyfrowe na rzecz zatrudnienia), C20.I2 (Transformacja cyfrowa szkolenia zawodowego), C21.I1 (Promowanie wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem (ECEC)), C23.I1 (Zatrudnienie młodzieży), C23.I2 (Zatrudnienie kobiet i uwzględnianie aspektu płci w aktywnej polityce rynku pracy), C24.I1 (Wzmocnienie konkurencyjności przemysłu związanego z kulturą), C24.I2 (Wspieranie kultury na całym terytorium), C25.I1 (Program na rzecz promowania, modernizacji i cyfryzacji sektora audiowizualnego), C26.I2 (Transformacja ekologiczna obiektów sportowych), C31.I1 (Inwestycje promujące konsumpcję własną (w oparciu o energię ze źródeł odnawialnych i magazynowanie za licznikiem)), C32.I1 (Ekologiczna i zrównoważona mobilność i infrastruktura) oraz C32.I4 (Zapobieganie klęskom żywiołowym i ich zwalczanie: nowy hiszpański komponent konstelacji atlantyckiej (ESCA+)). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (7) Hiszpania wyjaśniła, że 30 działań zmieniono ze względu na istnienie lepszych rozwiązań alternatywnych wobec ich wdrożenia. Dotyczy to następujących działań: C3.I1 (Plan zwiększenia efektywności i zrównoważoności nawadniania), C3.I12 (Plan poprawy efektywności i zrównoważoności nawadniania), C7.I2 (Zrównoważona energia na wyspach), C9.I1 (Program wsparcia wodoru odnawialnego – projekt krajowy), C11.R1 (Reforma na rzecz modernizacji i cyfryzacji administracji), C12.I1 (Sektorowe przestrzenie danych służące cyfryzacji sektorów oraz działania w zakresie badań, rozwoju i innowacji), C13.I14 (Zastrzyk kapitałowy na rzecz ICO), C13.I15 (Zastrzyk kapitałowy na rzecz ICO), C15.I1 (Rozbudowa ultraszybkich sieci szerokopasmowych), C15.I5 (Wdrażanie transgranicznej infrastruktury cyfrowej), C15.I7 (Cyberbezpieczeństwo: zwiększenie zdolności obywateli, MŚP i specjalistów; poprawa ekosystemu sektora), C15.I8 (PERTE Chip: Wzmocnienie ekosystemu naukowego i technologicznego. Zwiększone zdolności projektowe), C19.I1 (Przekrojowe umiejętności cyfrowe), C20.I3 (Rozszerzenie oferty i umiędzynarodowienie szkolenia zawodowego), C21.I3 (Wsparcie dla uczniów znajdujących się w trudnej sytuacji), C22.R2 (Modernizacja publicznych usług społecznych i zapewnienie im nowych ram regulacyjnych), C22.I1 (Plan opieki długoterminowej i wsparcia: deinstytucjonalizacja, wyposażenie i technologia), C22.I2 (Plan modernizacji usług społecznych – transformacja technologiczna, innowacje, szkolenia i poprawa opieki nad dziećmi), C22.I4 (Plan „Hiszpania chroni przed przemocą wobec kobiet”), C22.I5 (Budowa, nabycie lub modernizacja ośrodków recepcyjnych dla migrantów i osób ubiegających się o ochronę międzynarodową), C23.I3 (Nowe umiejętności na rzecz transformacji ekologicznej, cyfrowej i produkcyjnej), C23.I4 (Projekty dotyczące przywrócenia równowagi i równości), C25.I2 (PERTE „Nowa gospodarka językowa”: Informacje w języku hiszpańskim i innych językach współurzędowych), C28.I1 (Odliczenia podatkowe zadeklarowane w związku z zakupem pojazdów elektrycznych lub instalacją stacji ładowania), C31.I2 (Program wspierania produkcji i wykorzystania wodoru odnawialnego),

C31.I5 (Inwestycje wspierające dekarbonizację przemysłu (dotacje)), C31.I6 (Program dotacji na projekty w zakresie dekarbonizacji (dotacje)) oraz C31.I9 (Program wsparcia transformacji ekologicznej). Ponadto Hiszpania określiła lepsze rozwiązanie alternatywne, które bardziej sprzyja osiągnięciu celów rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryteriów oceny RRP. W szczególności Hiszpania zaproponowała zastąpienie jednego działania – C28.R2 (Reforma świadczeń podatkowych), które odnosi się do jednego z zaleceń krajowych, jednym nowym działaniem – C8.R5 (Wejście w życie przepisów przyczyniających się do zielonej transformacji) i jednym nowym kamieniem milowym – 402a (Publikacja badań dotyczących przeglądu wydatków w ramach nowego cyklu (2022–2026)) w działaniu C29.R1 (Przegląd i ocena wydatków publicznych), które odnoszą się do dwóch zaleceń krajowych. Proponując środki zastępcze, które odnoszą się do większej liczby zaleceń krajowych, RRP zapewnia pełniejsze uwzględnienie wyzwań wskazanych w odnośnych zaleceniach krajowych. Ponadto dzięki zastąpieniu jednego działania dwoma, które odnoszą się do zaleceń krajowych, RRP stanowi bardziej kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną państwa członkowskiego, zapewniając odpowiedni wkład we wszystkie filary, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (8) Hiszpania wyjaśniła, że realizacja pięciu działań nie jest już częściowo możliwa ze względu na ograniczenia łańcucha dostaw i nieoczekiwane trudności techniczne. Dotyczy to następujących działań: C13.I12 (Fundusz ENISA na rzecz przedsiębiorczości i MŚP), C15.I3 (Bony na łączność dla MŚP i osób fizycznych), C26.I1 (Cyfryzacja sektora sportu), C32.I2 (Odbudowa infrastruktury wodnej, środowiskowej i rolnej) oraz C32.I6 (System wsparcia ICO dla przedsiębiorstw dotkniętych zmianą globalnego otoczenia taryfowego). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (9) Hiszpania wyjaśniła, że działanie C31.I4 (Inwestycje wspierające infrastrukturę sieci elektroenergetycznej) nie jest już możliwe w przewidzianym terminie ze względu na konieczność przestrzegania procedur weryfikacji, które są dłuższe niż pierwotnie planowano. Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (10) W następstwie usunięcia jednego działania i obniżenia poziomu realizacji 30 działań Hiszpania zwróciła się, zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, o wykorzystanie zasobów uwolnionych dzięki obniżeniu poziomu realizacji działań, aby podnieść poziom wykonania 11 działań i dodać jedno nowe działanie oraz jeden nowy kamień milowy. Dotyczy to usunięcia działania C28.R2 oraz obniżenia poziomu następujących działań: 2.I2 (Program wsparcia budowy mieszkań socjalnych na wynajem w energooszczędnych budynkach), C3.I12 (Plan zwiększenia efektywności i zrównoważonego charakteru nawadniania), C2.I7 (Instrument pożyczkowy ICO na rzecz promowania mieszkalnictwa socjalnego), C9.I1 (Program wsparcia wodoru odnawialnego – projekt krajowy), C12.I7 (Program wsparcia projektów strategicznych w łańcuchu wartości samochodów elektrycznych (pożyczki)), C13.I3 (Cyfryzacja i innowacje oraz program dotacji na rzecz cyfryzacji przedsiębiorstw), C13.I7 (Fundusz Next Tech), C13.I12 (Fundusz ENISA na rzecz przedsiębiorczości i MŚP), C13.I13 (Regionalny Fundusz Odporności (FRA)), C13.I15 (Zastrzyk kapitałowy na rzecz ICO), C14.I4 (Specjalne działania w dziedzinie konkurencyjności), C15.I3 (Bony na łączność dla MŚP i osób fizycznych), C15.I7 (Cyberbezpieczeństwo: zwiększenie zdolności obywateli, MŚP i specjalistów; poprawa ekosystemu sektora), C15.I8 (PERTE Chip: Wzmocnienie ekosystemu naukowego i technologicznego. Zwiększone zdolności projektowe), C15.I9 (Mechanizm finansowania CHIP), C16.R1 (Krajowa strategia w zakresie AI), C19.I1 (Przekrojowe umiejętności cyfrowe), C20.I3 (Rozszerzenie oferty i umiędzynarodowienie szkolenia zawodowego), C21.I3 (Wsparcie dla uczniów znajdujących się w trudnej sytuacji), C22.I2 (Plan modernizacji usług społecznych – transformacja technologiczna, innowacje, szkolenia i poprawa opieki nad dziećmi), C22.I5 (Budowa, nabycie lub modernizacja ośrodków recepcyjnych dla migrantów i osób ubiegających się o ochronę międzynarodową), C23.I4 (Projekty dotyczące przywrócenia równowagi i równości), C25.I3 (Fundusz Centrum Audiowizualnego),

C26.I1 (Cyfryzacja sektora sportu), C31.I3 (Program dotacji na rzecz dekarbonizacji sektora przemysłowego i łańcucha wartości odnawialnych źródeł energii i magazynowania), C31.I4 (Inwestycje wspierające infrastrukturę sieci elektroenergetycznej), C31.I5 (Inwestycje wspierające dekarbonizację przemysłu (dotacje)), C32.I2 (Odbudowa infrastruktury wodnej, środowiskowej i rolnej), C32.I3 (Możliwości zatrudnienia osób pracujących na rzecz odbudowy i rewitalizacji społeczno-gospodarczej terytoriów dotkniętych DANA) oraz C32.I6 (System wsparcia ICO dla przedsiębiorstw dotkniętych zmianą globalnego otoczenia taryfowego), podniesienie poziomu następujących działań: C2.I1 (Program odbudowy gospodarczej i społecznej w środowisku mieszkalnym), C3.I1 (Plan zwiększenia efektywności i zrównoważonego charakteru nawadniania), C12.I1 (Sektorowe przestrzenie danych służące cyfryzacji sektorów oraz działania w zakresie badań, rozwoju i innowacji), C13.I14 (Zastrzyk kapitałowy na rzecz ICO), C15.I1 (Rozbudowa ultraszybkich sieci szerokopasmowych), C22.I1 (Plan opieki długoterminowej i wsparcia: deinstytucjonalizacja, wyposażenie i technologia), C25.I2 (PERTE „Nowa gospodarka językowa”: Informacje w języku hiszpańskim i innych językach współrzędowych), C28.I1 (Odliczenia podatkowe zadeklarowane w związku z zakupem pojazdów elektrycznych lub instalacją stacji ładowania), C31.I2 (Program wspierania produkcji i wykorzystania wodoru odnawialnego), C31.I6 (Program dotacji na projekty w zakresie dekarbonizacji (dotacje)) i C31.I9 (Program wsparcia transformacji ekologicznej), nowe działanie C8.R5 (Wejście w życie przepisów przyczyniających się do zielonej transformacji) oraz nowy kamień milowy 402a (Publikacja badań dotyczących przeglądu wydatków w ramach nowego cyklu (2022–2026)). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o dodanie jednego nowego działania i jednego nowego kamienia milowego oraz o podniesienie poziomu realizacji 11 działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (11) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RRP i w orientacyjnych harmonogramach przedstawione przez Hiszpanię.

Ocena Komisji

- (12) Komisja oceniła zmieniony plan odbudowy i zwiększania odporności według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (13) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Hiszpanię nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), j) oraz k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej

- (14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 37,277 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 90,974 % szacunkowych łącznych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

- (15) Ogólnie rzecz biorąc, zawartość znakowania klimatycznego niektórych działań spowodowała podniesienie ich poziomu ambicji i kosztów, natomiast w przypadku innych działań poziom ambicji zmniejszył się. Ogółem zmiany w RRP Hiszpanii oznaczają saldo netto ogólnego wkładu w realizację celu klimatycznego RRP, które pozostaje niemal na niezmiennym poziomie 37,277 %. Nadal oczekuje się, że działania przewidziane w RRP przyczynią się do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych i ułatwią wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych, a tym samym przyczynią się do osiągnięcia celów klimatycznych na 2030 r. i celu polegającego na osiągnięciu przez Unię neutralności klimatycznej do 2050 r.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (16) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) oraz kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów związanych z transformacją cyfrową przeznaczono kwotę stanowiącą 22,578 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (17) Ogólnie rzecz biorąc, zważywszy na wzrost kosztów i ambicji niektórych działań objętych znakowaniem cyfrowym oraz spadek w przypadku innych podobnych działań, zmiany RRP Hiszpanii pociągają za sobą wzrost netto ogólnego wkładu w realizację celu cyfrowego RRP z 21,517 % do 22,578 %. Zmieniony RRP nadal w znacznym stopniu przyczynia się do transformacji cyfrowej, w tym poprzez zwiększenie cyfryzacji administracji publicznej i przedsiębiorstw, a także zwiększenie liczby usług cyfrowych dla obywateli i przedsiębiorstw.

Monitorowanie i realizacja

- (18) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.8 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.
- (19) Oprócz ustaleń uznanych wcześniej za odpowiednie Hiszpania przyjęła dodatkowe ustalenia prawne w celu zapewnienia należytego zarządzania finansami i oszczędności kosztowej otrzymanych zasobów. W szczególności w przypadku gdy ostateczne wydatki kwalifikowalne na niektóre projekty finansowane z wydatków na dotacje na szczeblu krajowym, regionalnym lub lokalnym są niższe niż kwota pierwotnie przyznana, wynikające z tego dostępne kwoty są ponownie przydzielane w ramach tego samego obszaru polityki co dany komponent, zgodnie z mającymi zastosowanie wymogami dotyczącymi znakowania.

Koszt

- (20) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP uzasadnienie kwoty szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne oraz jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (21) Kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest zgodna z charakterem i rodzajem planowanych reform i inwestycji. W związku z tym szacunki kosztów dla większości działań przewidzianych w zmienionym RRP uznaje się za racjonalne i wiarygodne. Hiszpania przedstawiła wystarczające informacje i dowody wskazujące na to, że kwota szacunkowego łącznego kosztu nie jest pokryta z istniejącego lub planowanego finansowania unijnego. Należy ponadto dodać, że szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i krajowe społeczeństwo. W związku z tym rating B jest uzasadniony w odniesieniu do zmienionego RRP.

Pozytywna ocena

- (22) Po pozytywnej ocenie zmienionego RRP przez Komisję i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (23) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Hiszpanii wynoszą 101 318 408 928 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dostępny dla Hiszpanii, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755¹¹ oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony plan odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii, powinien wynosić 79 854 183 024 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Hiszpanii pozostaje bez zmian.

¹¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Pożyczki

- (24) W celu wsparcia dodatkowych reform i inwestycji na mocy decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 października 2023 r. udostępniono Hiszpanii łączne wsparcie w formie pożyczki w wysokości 83 160 060 000 EUR. W następstwie usunięcia działania C3.I12 (Plan zwiększenia efektywności i zrównoważonego charakteru nawadniania) oraz obniżenia poziomu wykonania działań C2.I7 (Instrument pożyczkowy ICO na rzecz promowania mieszkalnictwa socjalnego), C12.I7 (Program wsparcia projektów strategicznych w łańcuchu wartości samochodów elektrycznych (pożyczki)), C13.I7 (Fundusz Next Tech), C13.I12 (Fundusz ENISA na rzecz przedsiębiorczości i MŚP), C13.I13 (Regionalny Fundusz Odporności (FRA)), C13.I15 (Zastrzyk kapitałowy na rzecz ICO), C15.I9 (Mechanizm finansowania CHIP) i C25.I3 (Fundusz Centrum Audiowizualnego), Hiszpania nie zwróciła się o wykorzystanie uwolnionych zasobów pożyczkowych na wsparcie nowych działań lub zwiększenie poziomu realizacji istniejących działań w ramach RRP. Kwota szacunkowego łącznego kosztu RRP jest niższa niż łączny wkład finansowy udostępniony Hiszpanii i wsparcie w formie pożyczki udostępnione Hiszpanii na mocy decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 października 2023 r. W związku z tym całkowite wsparcie w formie pożyczki udostępnione Hiszpanii należy zmniejszyć do kwoty 21 448 689 929 EUR.
- (25) Kwotę wkładu finansowego dla Hiszpanii należy określić zgodnie z art. 20 rozporządzenia (UE) 2021/241. Na podstawie decyzji wykonawczej Komisji z dnia 3 sierpnia 2026 r. w sprawie zmniejszenia kwoty piątej transzy bezzwrotnego wsparcia dla Hiszpanii, przyjętej zgodnie z art. 24 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2021/241, wkład finansowy został zmniejszony o 197 971 828 EUR, a Hiszpania nie może zwrócić się do Komisji o jego wypłatę.

- (26) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (27) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu UE innego niż Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2

Zmiany

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 2a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Unia udziela Hiszpanii pożyczki do maksymalnej wysokości 21 448 689 929 EUR.”;
- 2) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Hiszpanii.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
