

Bruxelles, 25. kolovoza 2026.
(OR. en)

12355/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0239(NLE)

ECOFIN 1087
UEM 394
FIN 1151
ECB
EIB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Španjolske

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Španjolske**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o
uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Španjolska 3. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom² („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”) odobrilo pozitivnu ocjenu. Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 17. listopada 2023.³, 14. svibnja 2024.⁴, 21. siječnja 2025.⁵, 13. svibnja 2025.⁶, 12. lipnja 2025.⁷, 10. listopada 2025.⁸, 20. siječnja 2026.⁹ i 12. lipnja 2026.¹⁰
- (2) Španjolska je 11. srpnja 2026. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Španjolska je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

² Vidjeti dokumente ST 10150/21 i ST 10150/21 ADD 1 REV 2 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokumente ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (en) i ST 13695/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vidjeti dokumente ST 9303/24 i ST 9303/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vidjeti dokumente ST 17099/24 i ST 17099/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Vidjeti dokumente ST 8053/25 i ST 8053/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Vidjeti dokumente ST 9583/25, ST 9583/25 ADD 1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 i ST 10408/25 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Vidjeti dokumente ST 13075/25 i ST 13075/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁹ Vidjeti dokumente ST 17031/25, ST 17031/25 ADD 1 i ST 17031/25 ADD 1 COR 1 (es) na <http://register.consilium.europa.eu>.

¹⁰ Vidjeti dokumente ST 9518/26 i ST 9518/26 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Španjolska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 96 mjera.
- (4) Španjolska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog inflacije. To se odnosi na mjeru C2.I2 (Program potpore izgradnji socijalnih stanova za najam u energetske učinkovitim zgradama). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Španjolska je objasnila da je 11 mjera izmijenjeno zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na sljedeće mjere: C2.I7 (Instrument kreditiranja ICO-a za promicanje socijalnog stanovanja), C12.I7 (Program potpore strateškim projektima u vrijednosnom lancu električnih automobila (zajmovi)), C13.I3 (Digitalizacija i inovacije te program subvencija za digitalizaciju poduzeća), C13.I7 (Fond Next Tech), C13.I13 (Fond za regionalnu otpornost (FRA)), C14.I4 (Posebne mjere u području konkurentnosti), C15.I9 (Instrument za financiranje CHIP), C16.R1 (Nacionalna strategija za umjetnu inteligenciju), C25.I3 (Fond za audiovizualni centar), C31.I3 (Program subvencija za potporu dekarbonizaciji industrijskog sektora i lancu vrijednosti energije iz obnovljivih izvora i skladištenju) i C32.I3 (Mogućnosti zapošljavanja radnika za obnovu i socioekonomsku revitalizaciju područja pogođenih DANA-om). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (6) Španjolska je objasnila da je izmijenjeno 48 mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje provedbe Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na sljedeće mjere: C1.I1 (Područja s niskom razinom emisija i preobrazba gradskog i velegradskog prijevoza), C2.I1 (Program obnove za gospodarski i socijalni oporavak u stambenim okruženjima), C2.I4 (Program obnove i demografski izazovi), C3.I4 (Plan za poticanje održivosti i konkurentnosti poljoprivrede i stočarstva (III): Ulaganja u preciznu poljoprivredu, energetska učinkovitost ili kružno gospodarstvo u sektoru poljoprivrede i stočarstva), C4.I1 (Digitalizacija i znanje o prirodnoj baštini), C4.I2 (Očuvanje kopnene i morske bioraznolikosti), C4.I3 (Obnova ekosustava i zelene infrastrukture), C4.I4 (Održivo gospodarenje šumama), C5.I1 (Mjere pročišćavanja, ispunjavanja sanitarnih uvjeta, učinkovitosti, ušteda, ponovne uporabe i sigurnosti infrastrukture (DSEAR)), C5.I2 (Obnova riječnih ekosustava, vodna infrastruktura i ublažavanje rizika od poplava), C5.I3 (Digitalna tranzicija u vodnom sektoru (Provedba digitalne zaštite okoliša) – Strateški projekt za gospodarski oporavak i preobrazbu (PERTE) za digitalizaciju korištenja vode, C5.I4 (Prilagodba obale klimatskim promjenama), C6.I2 (Program transeuropske prometne mreže, ostali radovi), C6.I3 (Intermodalnost i logistika), C6.I4 (Program potpore održivom i digitalnom prometu), C7.I1 (Razvoj obnovljivih izvora energije i skladištenje), C7.R3 (Razvoj energetske zajednice), C10.I1 (Ulaganje u pravednu tranziciju), C11.I3 (Digitalna transformacija i modernizacija Ministarstva teritorijalne politike i demokratskog sjećanja, Ministarstva digitalne transformacije i javne službe te regionalnih i lokalnih uprava, kao i Nacionalne zdravstvene službe), C11.I4 (Plan energetske tranzicije u općoj državnoj upravi), C12.I2 (Program za poticanje konkurentnosti i industrijske održivosti), C12.I3 (Plan za potporu provedbi zakonodavstva o otpadu i promicanju kružnog gospodarstva), C13.I1 (Poduzetništvo),

C14.I1 (Preobrazba turističkog modela prema održivosti), C15.I6 (Uvođenje 5G tehnologije: mreže, tehnološke promjene i inovacije), C17.I2 (Istraživačka infrastruktura), C17.I5 (Prijenos znanja), C17.I6 (Zdravlje), C17.I7 (Okoliš, klimatske promjene i energija), C17.I11 (Dobrovoljni doprinos ESA-i za programe FutureNav, EU Secure Connectivity i European Launcher Challenge), C18.I2 (Kampanje i mjere u području javnog zdravlja), C18.I3 (Povećani kapaciteti za odgovor na zdravstvene krize), C18.I4 (Osposobljavanje zdravstvenih djelatnika i poboljšanje liječenja pacijenata s rijetkim bolestima), C18.I5 (Plan za racionalizaciju potrošnje farmaceutskih proizvoda i promicanje održivosti te širenje portfelja genomskih usluga u nacionalnom zdravstvenom sustavu), C18.I6 (Nacionalni prostor za zdravstvene podatke), C19.I2 (Digitalna transformacija obrazovanja), C19.I3 (Digitalne vještine za zapošljavanje), C20.I2 (Digitalna transformacija strukovnog osposobljavanja), C21.I1 (Promicanje ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja (RPOO)), C23.I1 (Zapošljavanje mladih), C23.I2 (Zapošljavanje žena i uključivanje rodne osviještenosti u aktivne politike tržišta rada), C24.I1 (Jačanje konkurentnosti kulturnih industrija), C24.I2 (Poticanje kulture na cijelom državnom području), C25.I1 (Program za promicanje, modernizaciju i digitalizaciju audiovizualnog sektora), C26.I2 (Ekološka tranzicija sportskih objekata), C31.I1 (Ulaganja za poticanje samopotrošnje (na temelju energije iz obnovljivih izvora i skladištenja iza brojila)), C32.I1 (Zelena i održiva mobilnost i infrastruktura) i C32.I4 (Sprečavanje i suzbijanje prirodnih katastrofa: nova španjolska sastavnica Atlantske konstelacije (ESCA+)). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (7) Španjolska je objasnila da je 30 mjera izmijenjeno jer postoje bolje alternative za provedbu tih mjera. To se odnosi na sljedeće mjere: C3.I1 (Plan za povećanje učinkovitosti i održivosti navodnjavanja), C3.I12 (Plan za povećanje učinkovitosti i održivosti navodnjavanja), C7.I2 (Održiva energija na otocima), C9.I1 (Program potpore za vodik iz obnovljivih izvora, državni projekt), C11.R1 (Reforma za modernizaciju i digitalizaciju uprave), C12.I1 (Sektorski podatkovni prostori za digitalizaciju sektora i aktivnosti u području istraživanja, razvoja i inovacija), C13.I14 (Ulaganje kapitala u ICO), C13.I15 (Ulaganje kapitala u ICO), C15.I1 (Proširenje ultrabrzog širokopojasnog pristupa), C15.I5 (Uvođenje prekogranične digitalne infrastrukture), C15.I7 (Kibernetička sigurnost: Jačanje kapaciteta građana, MSP-ova i stručnjaka; poboljšanje ekosustava sektora), C15.I8 (PERTE Chip: Jačanje znanstvenog i tehnološkog ekosustava. Povećane mogućnosti projektiranja), C19.I1 (Transverzalne digitalne vještine), C20.I3 (Širenje ponude i internacionalizacija strukovnog osposobljavanja), C21.I3 (Potpora ranjivim studentima), C22.R2 (Modernizacija javnih socijalnih usluga i osiguravanje novog regulatornog okvira), C22.I1 (Plan dugotrajne skrbi i potpore: deinstitucionalizacija, oprema i tehnologija), C22.I2 (Plan za modernizaciju socijalnih usluga – tehnološka transformacija, inovacije, osposobljavanje i jačanje skrbi o djeci), C22.I4 (Plan Španjolska vas štiti od nasilja nad ženama), C22.I5 (Izgradnja, nabava ili obnova prihvatnih centara za migrante i podnositelje zahtjeva za međunarodnu zaštitu), C23.I3 (Nove vještine za zelenu, digitalnu i produktivnu tranziciju), C23.I4 (Projekti za ponovno uravnoteženje i pravednost), C25.I2 (PERTE „Novo gospodarstvo jezika”: Informacije na španjolskom jeziku i drugim službenim jezicima), C28.I1 (Porezni odbici prijavljeni za kupnju električnih vozila ili postavljanje punionica), C31.I2 (Program za potporu proizvodnji i uvođenju vodika iz obnovljivih izvora),

C31.I5 (Ulaganje za potporu dekarbonizaciji industrije (bespovratna sredstva)), C31.I6 (Program subvencija za projekte dekarbonizacije (bespovratna sredstva)) i C31.I9 (Program za potporu zelenoj tranziciji). Osim toga, Španjolska je utvrdila bolju alternativu pogodniju za ispunjavanje ciljeva Uredbe (EU) 2021/241 i kriterija za ocjenjivanje plana za oporavak i otpornost. Konkretno, Španjolska je predložila da se jedna mjera, i to C28.R2 (Reforma poreznih olakšica), kojom se provodi preporuka za pojedinu zemlju zamijeni jednom novom mjerom, i to C8.R5 (Stupanje na snagu zakonodavstva kojim se doprinosi zelenoj tranziciji), i jednom novom ključnom etapom (402.a, Objava studija o reviziji potrošnje u novom ciklusu (2022. – 2026.) u mjeri C29.R1 (Postupak revizije i evaluacije javne potrošnje), kojom se provode dvije preporuke za pojedinu zemlju. Predlaganjem zamjenskih mjera kojima se provodi veći broj preporuka za pojedinu zemlju osigurava se da se planom za oporavak i otpornost obuhvati više izazova utvrđenih u relevantnim preporukama za pojedinu zemlju. Nadalje, zamjenom jedne mjere dvjema mjerama kojima se provode preporuke za pojedinu zemlju postiže se sveobuhvatniji i prikladno uravnotežen odgovor plana za oporavak i otpornost na gospodarsku i socijalnu situaciju u državi članici i osigurava da se planom za oporavak i otpornost primjereno doprinosi svim stupovima iz članka 3. Uredbe 2021/241. Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (8) Španjolska je objasnila da se pet mjera djelomično više ne može provesti zbog ograničenja lanca opskrbe i neočekivanih tehničkih poteškoća. To se odnosi na sljedeće mjere: C13.I12 (Fond za poduzetništvo i MSP-ove ENISA), C15.I3 (Vaučeri za povezivost za MSP-ove i pojedince), C26.I1 (Digitalizacija sektora sporta), C32.I2 (Obnova vodne, okolišne i poljoprivredne infrastrukture) i C32.I6 (Program potpore ICO-a za poduzeća na koja utječe promjena u globalnom carinskom okruženju). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (9) Španjolska je objasnila da se mjera C31.I4 (Ulaganje za potporu infrastrukture elektroenergetske mreže) više ne može provesti u predviđenom roku zbog potrebe za provedbom postupaka provjere koji traju dulje nego što je izvorno planirano. Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (10) Nakon uklanjanja jedne mjere i smanjenja razine provedbe 30 mjera Španjolska je u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 zatražila da se sredstva oslobođena smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste za povećanje razine provedbe 11 mjera i da se doda nova mjera i nova ključna etapa. To se odnosi na uklanjanje mjere C28.R2 i smanjenje razine provedbe sljedećih mjera: C2.I2 (Program potpore izgradnji socijalnih stanova za najam u energetske učinkovitim zgradama), C3.I12 (Plan za povećanje učinkovitosti i održivosti navodnjavanja), C2.I7 (Instrument kreditiranja ICO-a za promicanje socijalnog stanovanja), C9.I1 (Program potpore za vodik iz obnovljivih izvora, državni projekt), C12.I7 (Program potpore strateškim projektima u vrijednosnom lancu električnih automobila (zajmovi)), C13.I3 (Digitalizacija i inovacije te program subvencija za digitalizaciju poduzeća), C13.I7 (Fond Next Tech), C13.I12 (Fond za poduzetništvo i MSP-ove ENISA), C13.I13 (Fond za regionalnu otpornost (FRA)), C13.I15 (Ulaganje kapitala u ICO), C14.I4 (Posebne mjere u području konkurentnosti), C15.I3 (Vaučeri za povezivost za MSP-ove i pojedince), C15.I7 (Kibernetička sigurnost: Jačanje kapaciteta građana, MSP-ova i stručnjaka; poboljšanje ekosustava sektora), C15.I8 (PERTE Chip: Jačanje znanstvenog i tehnološkog ekosustava. Povećane mogućnosti projektiranja), C15.I9 (Instrument za financiranje CHIP), C16.R1 (Nacionalna strategija za umjetnu inteligenciju), C19.I1 (Transverzalne digitalne vještine), C20.I3 (Širenje ponude i internacionalizacija strukovnog osposobljavanja), C21.I3 (Potpora ranjivim studentima), C22.I2 (Plan za modernizaciju socijalnih usluga – tehnološka transformacija, inovacije, osposobljavanje i jačanje skrbi o djeci), C22.I5 (Izgradnja, nabava ili obnova prihvatnih centara za migrante i podnositelje zahtjeva za međunarodnu zaštitu), C23.I4 (Projekti za ponovno uravnoteženje i pravednost), C25.I3 (Fond za audiovizualni centar),

C26.I1 (Digitalizacija sektora sporta), C31.I3 (Program subvencija za potporu dekarbonizaciji industrijskog sektora i lancu vrijednosti energije iz obnovljivih izvora i skladištenju), C31.I4 (Ulaganje za potporu infrastrukture elektroenergetske mreže), C31.I5 (Ulaganja za potporu dekarbonizaciji industrije (bespovratna sredstva)), C32.I2 (Obnova vodne, okolišne i poljoprivredne infrastrukture), C32.I3 (Mogućnosti zapošljavanja radnika za obnovu i socioekonomsku revitalizaciju područja pogođenih DANA-om) i C32.I6 (Program potpore ICO-a za poduzeća na koje utječe promjena u globalnom carinskom okruženju), povećanje razine provedbe sljedećih mjera: C2.I1 (Program obnove za gospodarski i socijalni oporavak u stambenim okruženjima), C3.I1 (Plan za povećanje učinkovitosti i održivosti navodnjavanja), C12.I1 (Sektorski podatkovni prostori za digitalizaciju sektora i aktivnosti u području istraživanja, razvoja i inovacija), C13.I14 (Ulaganje kapitala u ICO), C15.I1 (Proširenje ultrabrzog širokopojasnog pristupa), C22.I1 (Plan dugotrajne skrbi i potpore: deinstitucionalizacija, oprema i tehnologija), C25.I2 (PERTE „Novo gospodarstvo jezika”: Informacije na španjolskom jeziku i drugim službenim jezicima), C28.I1 (Porezni odbici prijavljeni za kupnju električnih vozila ili postavljanje punionica), C31.I2 (Program za potporu proizvodnji i uvođenju vodika iz obnovljivih izvora), C31.I6 (Program subvencija za projekte dekarbonizacije (bespovratna sredstva)) i C31.I9 (Program za potporu zelenoj tranziciji), novu mjeru C8.R5 (Stupanje na snagu zakonodavstva kojim se doprinosi zelenoj tranziciji) i novu ključnu etapu 402.a (Objava studija o reviziji potrošnje u novom ciklusu (2022. – 2026.)). Na temelju toga Španjolska je zatražila da se doda jedna nova mjera i jedna nova ključna etapa i da se poveća razina provedbe za 11 mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

- (11) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost te okvirni rok koji je iznijela Španjolska.

Komisijina ocjena

- (12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (13) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Španjolska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima odnosi se 37,277 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 90,974 % procijenjenih ukupnih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU izračunanih u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021. – 2030.

- (15) Općenito, sadržaj klimatskog označivanja nekih mjera povećao se u smislu razine ambicije i troškova, dok se razina ambicije drugih mjera smanjila. Ukupno, izmjene plana za oporavak i otpornost Španjolske podrazumijevaju neto povećanje ukupnog doprinosa klimatskom cilju plana za oporavak i otpornost koje ostaje gotovo stabilno na 37,277 %. I dalje se očekuje da će mjere iz plana za oporavak i otpornost doprinijeti smanjenju emisija stakleničkih plinova i olakšati uvođenje energije iz obnovljivih izvora i tako doprinijeti ostvarenju klimatskih ciljeva za 2030. i Unijina cilja klimatske neutralnosti do 2050.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (16) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima odnosi se 22.578 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. Uredbi (EU) 2021/241.
- (17) Općenito, s obzirom na povećanje troškova i ambicije nekih mjera s digitalnim označivanjem i smanjenje razine provedbe drugih sličnih mjera, izmjene plana za oporavak i otpornost Španjolske podrazumijevaju neto povećanje ukupnog doprinosa digitalnom cilju plana za oporavak i otpornost s 21,517 % na 22,578 %. Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinosi digitalnoj tranziciji, među ostalim povećanjem digitalizacije javne uprave i poduzeća te povećanjem broja digitalnih usluga građanima i poduzetnicima.

Praćenje i provedba

- (18) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost prikladni su (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.
- (19) Uz aranžmane koji su se prethodno smatrali prikladnima, Španjolska je donijela dodatne pravne aranžmane kako bi osigurala dobro financijsko upravljanje i troškovnu učinkovitost primljenih sredstava. Osobito, ako su konačni prihvatljivi rashodi za određene projekte koji se financiraju rashodima za bespovratna sredstva na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini niži od prvotno dodijeljenog iznosa, iznosi koji su zbog toga postali dostupni preraspodjeljuju se unutar istog područja politike relevantne komponente, u skladu s primjenjivim zahtjevima u pogledu označivanja.

Troškovi

- (20) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

- (21) Iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana u skladu je s prirodom i vrstom predviđenih reformi i ulaganja. Stoga se procjene troškova za većinu mjera iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost smatraju razumnima i uvjerljivima. Španjolska je dostavila dovoljno informacija i dokaza da iznos procijenjenih ukupnih troškova nije obuhvaćen postojećim ili planiranim financiranjem sredstvima Unije. U konačnici, procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u skladu su s načelom troškovne učinkovitosti i razmjerni su očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku. Stoga je za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost opravdana ocjena B.

Pozitivna ocjena

- (22) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.

Financijski doprinos

- (23) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Španjolske iznose 101 318 408 928 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Španjolsku, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹ i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Španjolske trebao bi iznositi 79 854 183 024 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Španjolskoj ostaje nepromijenjen.

¹¹ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Zajmovi

- (24) Kako bi se poduprle dodatne reforme i ulaganja, Španjolskoj je Provedbenom odlukom Vijeća od 17. listopada 2023. stavljena na raspolaganje potpora u obliku zajma u ukupnom iznosu od 83 160 060 000 EUR. Nakon uklanjanja mjere C3.I12 (Plan za povećanje učinkovitosti i održivosti navodnjavanja) i smanjenja razine provedbe mjera C2.I7 (Instrument kreditiranja ICO-a za promicanje socijalnog stanovanja), C12.I7 (Program potpore strateškim projektima u vrijednosnom lancu električnih automobila (zajmovi)), C13.I7 (Fond Next Tech), C13.I12 (Fond za poduzetništvo i MSP-ove ENISA), C13.I13 (Fond za regionalnu otpornost (FRA)), C13.I15 (Ulaganje kapitala u ICO), C15.I9 (Instrument za financiranje CHIP) i C25.I3 (Fond za audiovizualni centar), Španjolska nije zatražila da se oslobođena sredstva zajma iskoriste za potporu novim mjerama ili povećanje razine provedbe postojećih mjera u okviru plana za oporavak i otpornost. Iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost niži je od kombiniranog financijskog doprinosa raspoloživog za Španjolsku i potpore u obliku zajma koja je Španjolskoj stavljena na raspolaganje Provedbenom odlukom Vijeća od 17. listopada 2023. Stoga bi ukupnu potporu u obliku zajma stavljenju na raspolaganje Španjolskoj trebalo smanjiti na 21 448 689 929 EUR.
- (25) Iznos financijskog doprinosa Španjolske trebalo bi utvrditi u skladu s člankom 20. Uredbe (EU) 2021/241. Međutim, na temelju Provedbene odluke Komisije od 3. kolovoza 2026. o smanjenju iznosa petog obroka bespovratne potpore za Španjolsku, donesene u skladu s člankom 24. stavkom 8. Uredbe (EU) 2021/241, financijski doprinos smanjen je za 197 971 828 EUR i Španjolska ne može zatražiti njegovu isplatu od Komisije.

- (26) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.
- (27) Ovom se Odlukom ne dovodi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugih programa Unije osim Mehanizma za oporavak i otpornost ni postupke koji se mogu pokrenuti u vezi s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Ona nema prednost pred zahtjevom iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Španjolske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Španjolske mijenja se kako slijedi:

1. u članku 2.a stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Unija Španjolskoj stavlja na raspolaganje zajam u maksimalnom iznosu od 21 448 689 929 EUR.”;
2. Prilog se zamjenjuje tekстом iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova Odluka upućena je Kraljevini Španjolskoj.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
