



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. elokuuta 2026
(OR. en)

12355/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0239(NLE)

ECOFIN 1087
UEM 394
FIN 1151
ECB
EIB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Espanjan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', 3 päivänä huhtikuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi 13 päivänä heinäkuuta 2021 myönteisen arvion täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 17 päivänä lokakuuta 2023³, 14 päivänä toukokuuta 2024⁴, 21 päivänä tammikuuta 2025⁵, 13 päivänä toukokuuta 2025⁶, 12 päivänä kesäkuuta 2025⁷, 10 päivänä lokakuuta 2025⁸, 20 päivänä tammikuuta 2026⁹ ja 12 päivänä kesäkuuta 2026¹⁰ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Espanja esitti 11 päivänä heinäkuuta 2026 komissiolle perustellun pyynnön siitä, että komissio antaa ehdotuksen heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tämän perusteella Espanja on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

² Ks. asiakirjat ST 10150/21 ja ST 10150/21 ADD 1 REV 2 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirjat ST 13695/23 INIT, ST 13695/23 REV 1 (en) ja ST 13695/23 ADD 1 REV 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 9303/24 ja ST 9303/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat ST 17099/24 ja ST 17099/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Ks. asiakirjat ST 8053/25 ja ST 8053/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Ks. asiakirjat ST 9583/25, ST 9583/25 ADD 1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 ja ST 10408/25 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Ks. asiakirjat ST 13075/25 ja ST 13075/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁹ Ks. asiakirjat ST 17031/25, ST 17031/25 ADD1 ja ST 17031/25 ADD 1 COR1 (es) osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

¹⁰ Ks. asiakirjat ST 9518/26 ja ST 9518/26 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Espanja on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi koskevat 96:ta toimenpidettä.
- (4) Espanjan mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa inflaation vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä C2.I2 (Sosiaalisten vuokra-asuntojen rakentamista energiatehokkaisiin rakennuksiin tukeva ohjelma). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Espanjan mukaan 11 toimenpiteeseen on tehty muutoksia kysynnän puutteen vuoksi. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: C2.I7 (ICO:n lainajärjestely sosiaalisen asuntotuotannon edistämiseksi), C12.I7 (Tukijärjestelmä strategisten hankkeiden tukemiseksi sähköautojen arvoketjussa (lainat)), C13.I3 (Digitalisaatio ja innovointi sekä yritysten digitalisaation tukijärjestelmä), C13.I7 (Next Tech -rahasto), C13.I13 (Alueellista palautumista tukeva rahasto (FRA)), C14.I4 (Kilpailukykyä koskevat erityistoimet), C15.I9 (CHIP-rahoitusväline), C16.R1 (Kansallinen tekoälystrategia), C25.I3 (Audiovisuaalikeskusrahasto), C31.I3 (Tukijärjestelmä uusiutuvien energialähteiden arvoketjun ja varastoinnin tukemiseksi) ja C32.I3 (Työssäkäyvien työllistymismahdollisuudet kuroutuneen matalapaineen aiheuttamista tulvista kärsineiden alueiden jälleenrakentamista ja sosioekonomista elvyttämistä varten). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (6) Espanjan mukaan 48:aa toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla voidaan vähentää hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöksen täytäntöönpanoa ja kuitenkin saavutetaan kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee toimenpiteitä C1.I1 (Vähäpäästöiset alueet sekä kaupunki- ja suurkaupunkiliikenteen muutos), C2.I1 (Kunnostusohjelma asuinympäristöjen taloudellisen ja sosiaalisen elpymisen edistämiseksi), C2.I4 (Elvyttämisohjelma ja väestökehityksen haasteet), C3.I4 (Suunnitelma maatalouden ja kotieläintuotannon kestävyys ja kilpailukykyyn parantamiseksi (III): Investoinnit täsmäviljelyyn, energiatehokkuuteen tai kiertotalouteen maatalous- ja karjankasvatusalalla), C4.I1 (Luonnonperinnön digitalisointi ja tuntemus), C4.I2 (Maa- ja merialueiden biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen), C4.I3 (Ekosysteemien ja vihreän infrastruktuurin ennallistaminen), C4.I4 (Kestävä metsänhoito), C5.I1 (Käsittely-, sanitaatio-, tehokkuus-, säästö-, uudelleenkäyttö- ja infrastruktuuriturvallisuustoimet (DSEAR)), C5.I2 (Jokiekosysteemien ennallistaminen, vesi-infrastruktuuri ja tulvariskien lieventäminen), C5.I3 (Digitaalinen siirtymä vesialalla (digitaalinen ympäristövalvonta) – vedenkäytön digitalisoinnin PERTE-hanke), C5.I4 (Rannikon sopeuttaminen ilmastonmuutokseen), C6.I2 (Euroopan laajuisen liikenneverkon ohjelma, muut työt), C6.I3 (Intermodaalisuus ja logistiikka), C6.I4 (Kestävän ja digitaalisen liikenteen tukiohjelma), C7.I1 (Uusiutuvien energialähteiden ja varastoinnin kehittäminen), C7.R3 (Energiayhteisöjen kehittäminen), C10.I1 (Investoinnit oikeudenmukaiseen siirtymään), C11.I3 (Aluepolitiikka- ja julkishallintoministeriön, kansallisen terveydenhuoltojärjestelmän sekä itsehallintoalueiden ja paikallisviranomaisten hallinnon digitaalinen muutos ja nykyaikaistaminen), C11.I4 (Valtionhallinnon energiasiirtymäsuunnitelma), C12.I2 (Kilpailukykyä ja teollisuuden kestävyyttä edistävä ohjelma), C12.I3 (Suunnitelma jätelainsäädännön täytäntöönpanon ja kiertotalouden edistämisen tukemiseksi), C13.I1 (Yrittäjyys),

- (7) Espanjan mukaan 30:tä toimenpidettä on muutettu, koska kyseisten toimenpiteiden toteuttamiselle on olemassa parempia vaihtoehtoja. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: C3.I1 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyysparantamiseksi), C3.I12 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyysparantamiseksi), C7.I2 (Kestävä energia saarilla), C9.I1 (Uusiutuvaa vetyä tukeva järjestelmä, maahanke), C11.R1 (Uudistus hallinnon nykyaikaistamiseksi ja digitalisoimiseksi), C12.I1 (Alakohtaiset data-avaruudet alojen digitalisoimiseksi sekä T&K&I-toimet), C13.I14 (Pääomanlisäys ICO:hon), C13.I15 (Pääomanlisäys ICO:hon), C15.I1 (Ultranopean laajakaistan laajentaminen), C15.I5 (Rajat ylittävän digitaalisen infrastruktuurin käyttöönotto), C15.I7 (Kyberturvallisuus: kansalaisten, pk-yritysten ja ammattilaisten valmiuksien parantaminen; alan ekosysteemin parantaminen), C15.I8 (PERTE-siru: Tieteellisen ja teknologisen ekosysteemin vahvistaminen. Paremmat suunnitteluvalmiudet), C19.I1 (Monialaiset digitaaliset taidot), C20.I3 (Ammatillisen koulutuksen laajentaminen ja kansainvälistäminen), C21.I3 (Tuki haavoittuvassa asemassa oleville opiskelijoille), C22.R2 (Julkisten sosiaalipalvelujen nykyaikaistaminen ja uusi sääntelykehys), C22.I1 (Pitkäaikaishoito- ja tukisuunnitelma: laitoshoidosta luopuminen, laitteet ja teknologia), C22.I2 (Sosiaalipalvelujen nykyaikaistamissuunnitelma – teknologinen muutos, innovointi, koulutus ja lasten päivähoidon vahvistaminen), C22.I4 (Espanjan suunnitelma, jolla suojellaan naisiain kohdistuvalta väkivallalta), C22.I5 (Maahanmuuttajien ja kansainvälistä suojelua hakevien vastaanottokeskusten rakentaminen, hankkiminen tai kunnostaminen), C23.I3 (Uudet taidot vihreää, digitaalista ja tuottavaa siirtymää varten), C23.I4 (Uuden tasapainon ja tasapuolisuuden hankkeet), C25.I2 (PERTE ”Uusi kielitalous”: Tiedot espanjaksi ja muilla virallisilla kielillä), C28.I1 (Sähköajoneuvojen ostamista tai latausasemien asentamista varten ilmoitetut verovähennykset), C31.I2 (Uusiutuvan vedyn tuotantoa ja käyttöönottoa tukeva järjestelmä),

C31.I5 (Investoinnit teollisuuden hiilestä irtautumisen tukemiseen (avustukset)), C31.I6 (Tukijärjestelmä hiilestä irtautumista koskeville hankkeille (avustukset)) ja C31.I9 (Vihreää siirtymää tukeva järjestelmä). Lisäksi Espanja on yksilöinyt paremman vaihtoehdon, joka edistää suotuisammin asetuksen (EU) 2021/241 tavoitteiden ja elpymis- ja palautumissuunnitelman arviointikriteerien saavuttamista. Espanja on erityisesti ehdottanut, että yksi toimenpide, nimittäin C28.R2 (Veroetuuksien uudistus), jolla vastataan maakohtaiseen suositukseen, korvataan yhdellä uudella toimenpiteellä (C8.R5, Vihreää siirtymää edistävän lainsäädännön voimaantulo) ja yhdellä uudella välitavoitteella (402a, Uuden kauden (2022–2026) menojen uudelleentarkastelua koskevien tutkimusten julkaiseminen toimenpiteessä C29.R1 (Julkisten menojen uudelleentarkastelu- ja arviointiprosessi)), jolla vastataan kahteen maakohtaiseen suositukseen. Esittämällä korvaavia toimenpiteitä, joilla vastataan suurempaan määrään maakohtaisia suosituksia, elpymis- ja palautumissuunnitelmalla varmistetaan, että asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyt haasteet otetaan paremmin huomioon. Lisäksi yhden toimenpiteen korvaaminen kahdella, joilla vastataan maakohtaisiin suosituksiin, edistää sellaista elpymis- ja palautumissuunnitelmaa, joka vastaa kattavammin ja riittävän tasapainoisesti jäsenvaltion taloudellista ja sosiaalista tilannetta ja jolla varmistetaan, että se edistää asianmukaisesti kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja pilareita. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (8) Espanjan mukaan viittä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa kaikilta osin toimitusketjun rajoitusten ja odottamattomien teknisten ongelmien vuoksi. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: C13.I12 (ENISA Yrittäjyys- ja pk-yritysrahasto), C15.I3 (Yhteyssetelit pk-yrityksille ja yksityishenkilöille), C26.I1 (Urheilualan digitalisointi), C32.I2 (Vesi-, ympäristö- ja maatalousinfrastruktuurin ennallistaminen) ja C32.I6 (ICO:n tukijärjestelmä yrityksille, joihin globaalin tariffiympäristön muutos vaikuttaa). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (9) Espanjan mukaan toimenpidettä C31.I4 (Investoinnit sähköverkkoinfrastruktuurin tukemiseen) ei voida enää toteuttaa suunnitellussa aikataulussa, koska se edellyttää todentamismenettelyjä, jotka ovat alun perin suunniteltua pidempiä. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (10) Yhden toimenpiteen poistamisen ja 30 toimenpiteen täytäntöönpanotason alentamisen jatkotoimenpiteenä Espanja on pyytänyt asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, että täytäntöönpanotason alentamisen myötä vapautuneet varat voitaisiin käyttää 11 toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamiseen sekä yhden toimenpiteen ja yhden välitavoitteen lisäämiseen. Tämä koskee toimenpiteen C28.R2 poistamista ja seuraavien toimenpiteiden täytäntöönpanotason alentamista: C2.I2 (Sosiaalisten vuokra-asuntojen rakentamista energiatehokkaisiin rakennuksiin tukeva ohjelma), C3.I12 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyysparantamiseksi), C2.I7 (ICO:n lainajärjestely sosiaalisen asuntotuotannon edistämiseksi), C9.I1 (Uusiutuvaa vetyä tukeva järjestelmä, maahanke), C12.I7 (Tukijärjestelmä strategisten hankkeiden tukemiseksi sähköautojen arvoketjussa (lainat)), C13.I3 (Digitalisaatio ja innovointi sekä yritysten digitalisaation tukijärjestelmä), C13.I7 (Next Tech -rahasto), C13.I12 (ENISAn yrittäjyys- ja pk-yritysrahasto), C13.I13 (Alueellista palautumista tukeva rahasto (FRA)), C13.I15 (Pääomanlisäys ICO:hon), C14.I4 (Kilpailukykyä koskevat erityistoimet), C15.I3 (Yhteyssetelit pk-yrityksille ja yksityishenkilöille), C15.I7 (Kyberturvallisuus: kansalaisten, pk-yritysten ja ammattilaisten valmiuksien parantaminen; alan ekosysteemin parantaminen), C15.I8 (PERTE-siru: Tieteellisen ja teknologisen ekosysteemin vahvistaminen. Suunnitteluvalmiuksien parantaminen), C15.I9 (CHIP-rahoitusväline), C16.R1 (Kansallinen tekoälystrategia), C19.I1 (Monialaiset digitaaliset taidot), C20.I3 (Ammatillisen koulutuksen laajentaminen ja kansainvälistäminen), C21.I3 (Tuki haavoittuvassa asemassa oleville opiskelijoille), C22.I2 (Sosiaalipalvelujen nykyaikaistamissuunnitelma – teknologinen muutos, innovointi, koulutus ja lasten päivähoidon vahvistaminen), C22.I5 (Maahanmuuttajien ja kansainvälistä suojelua hakevien vastaanottokeskusten rakentaminen, hankkiminen tai kunnostaminen), C23.I4 (Uuden tasapainon ja tasapuolisuuden hankkeet), C25.I3 (Audiovisuaalikeskusrahasto),

C26.I1 (Urheilualan digitalisointi), C31.I3 (Tukijärjestelmä uusiutuvien energialähteiden arvoketjun ja varastoinnin tukemiseksi), C31.I4 (Investoinnit sähköverkkoinfrastruktuurin tukemiseen), C31.I5 (Investoinnit teollisuuden hiilestä irtautumisen tukemiseen (avustukset)), C32.I2 (Vesi-, ympäristö- ja maatalousinfrastruktuurin ennallistaminen), C32.I3 (Työssäkäyvien työllistymismahdollisuudet kuroutuneen matalapaineen aiheuttamista tulvista kärsineiden alueiden jälleenrakentamista ja sosioekonomista elvyttämistä varten) ja C32.I6 (ICO:n tukijärjestelmä yrityksille, joihin globaalin tariffiympäristön muutos vaikuttaa); seuraavien toimenpiteiden täytäntöönpanotason nostamista: C2.I1 (Kunnostusohjelma asuinympäristöjen taloudellisen ja sosiaalisen elpymisen edistämiseksi), C3.I1 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyysparantamiseksi), C12.I1 (Alakohtaiset data-avaruudet alojen digitalisoimiseksi sekä T&K&I-toimet), C13.I14 (Pääomanlisäys ICO:hon), C15.I1 (Ultranopean laajakaistan laajentaminen), C22.I1 (Pitkäaikaishoito- ja tukisuunnitelma: laitoshoidosta luopuminen, laitteet ja teknologia), C25.I2 (PERTE ”Uusi kielitalous”: Tiedot espanjaksi ja muilla virallisilla kielillä), C28.I1 (Sähköajoneuvojen ostamista tai latausasemien asentamista varten ilmoitetut verovähennykset), C31.I2 (Uusiutuvan vedyn tuotantoa ja käyttöönottoa tukeva järjestelmä), C31.I6 (Hiilestä irtautumista koskevien hankkeiden tukijärjestelmä (avustukset)) ja C31.I9 (Vihreää siirtymää tukeva järjestelmä); uutta toimenpidettä C8.R5 (Vihreää siirtymää edistävän lainsäädännön voimaantulo) sekä uutta välitavoitetta 402a (Uuden kauden (2022–2026) menojen uudelleentarkastelua koskevien tutkimusten julkaiseminen). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt yhden uuden toimenpiteen ja yhden uuden välitavoitteen lisäämistä ja 11 toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (11) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Espanjan esittämien, suunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Komission arvio

- (12) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen arviointikriteerien perusteella.
- (13) Komissio katsoo, että Espanjan esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, d a, d b, g, j ja k alakohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (14) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 37,277 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 90,974 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioituista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

- (15) Kaiken kaikkiaan joidenkin toimenpiteiden ilmastomerkintää koskevan sisällön tavoitetaso ja kustannukset nousivat, kun taas toisten toimenpiteiden tavoitetaso laski. Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehdyt muutokset johtavat siihen, että elpymis- ja palautumissuunnitelman ilmastotavoitteen saavuttamista edistävää kokonaisnettotase pysyy lähes ennallaan 37,277 prosentissa. Elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteiden odotetaan edelleen vähentävän kasvihuonekaasupäästöjä ja helpottavan uusiutuvan energian käyttöönottoa ja edistävän siten vuoden 2030 ilmastotavoitteiden ja unionin vuodeksi 2050 asettaman ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamista.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (16) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 22,578 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (17) Kun otetaan huomioon joidenkin toimenpiteiden, joihin liittyy digitaalisten toimien seuranta, kustannusten kasvu ja tavoitetason nousu, sekä muiden samankaltaisten toimenpiteiden väheneminen, Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehdyt muutokset johtavat siihen, että elpymis- ja palautumissuunnitelman digitaalista tavoitetta edistävää kokonaisvaikutus kasvaa 21,517 prosentista 22,578 prosenttiin. Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää muun muassa lisäämällä julkishallinnon ja yritysten digitalisaatiota sekä kansalaisille ja yrityksille tarkoitettujen digitaalisten palvelujen määrää.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (18) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaiset (luokitus A) varmistamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.8 mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman tuloksellisen seurannan ja täytäntöönpanon, mukaan lukien suunniteltu aikataulu, välitavoitteet ja tavoitteet sekä niihin liittyvät indikaattorit.
- (19) Aiemmin riittäviksi katsottujen järjestelyjen lisäksi Espanja on ottanut käyttöön täydentäviä oikeudellisia järjestelyjä varmistaa moitteettoman varainhoidon ja saatujen varojen kustannustehokkuuden. Erityisesti jos tiettyjen kansallisella, alueellisella tai paikallisella tasolla avustusmenoilla rahoitettavien hankkeiden lopulliset tukikelpoiset menot jäävät alun perin myönnettyä määrää pienemmiksi, käytävissä olevat määrät on kohdennettava uudelleen asianomaisen komponentin saman toimintalohkon sisällä noudattaen sovellettavia merkintävaatimuksia.

Kustannukset

- (20) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

- (21) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suunniteltujen uudistusten ja investointien luonteen ja tyypin mukaisia. Tämän perusteella useimpien muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään kohtuullisina ja uskottavina. Espanja on toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta jo myönnetyllä tai suunnitellulla unionin rahoituksella. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuun kansalliseen taloudelliseen ja sosiaaliseen vaikutukseen. Sen vuoksi muutetulle elpymis- ja palautumissuunnitelmalle myönnetään luokitus B.

Myönteinen arvio

- (22) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (23) Espanjan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskulut ovat arviolta 101 318 408 928 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Espanjan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Espanjan muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755¹¹ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 79 854 183 024 euroa. Näin ollen Espanjan saataville asetettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Lainat

- (24) Lisä uudistusten ja -investointien tukemiseksi Espanjalle myönnettiin 17 päivänä lokakuuta 2023 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä yhteensä 83 160 060 000 euron lainatuki. Sen jälkeen kun toimenpide C3.I12 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyysparantamiseksi) poistettiin ja toimenpiteiden C2.I7:n (ICO:n lainajärjestely sosiaalisen asuntotuotannon edistämiseksi), C12.I7:n (Tukijärjestelmä strategisten hankkeiden tukemiseksi sähköautojen arvoketjussa (lainat)), C13.I7:n (Next Tech -rahasto), C13.I12:n (ENISAn yrittäjäys- ja pk-yritysrahasto), C13.I13:n (Alueellista palautumista tukeva rahasto (FRA)), C13.I15:n (Pääomasijoitus ICO:hon), C15.I9:n (CHIP-rahoitusjärjestely) ja C25.I3:n (Audiovisuaalikeskusrahasto) täytäntöönpanotasoa alennettiin, Espanja ei ole pyytänyt vapautuneiden lainavarojen käyttämistä uusien toimenpiteiden tukemiseen tai elpymis- ja palautumissuunnitelman nykyisten toimenpiteiden täytäntöönpanotason nostamiseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat pienemmät kuin Espanjalle 17 päivänä lokakuuta 2023 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä yhteensä myönnetty rahoitusosuus ja lainatuki. Espanjalle myönnetyn lainatuen kokonaismäärä olisi sen vuoksi alennettava 21 448 689 929 euroon.
- (25) Espanjalle myönnettävän rahoitusosuuden määrä olisi määritettävä asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan mukaisesti. Espanjalle myönnettävän tuen, jota ei makseta takaisin, viidennen erän määrän vähentämisestä asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan 8 kohdan mukaisesti 3 päivänä elokuuta 2026 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen nojalla rahoitusosuutta on kuitenkin vähennetty 197 971 828 eurolla, eikä Espanja voi pyytää komissiolta sen maksamista.

- (26) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.
- (27) Tämä päätös ei vaikuta sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Espanjan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Muutetaan Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

- 1) korvataan 2 a artiklan 1 kohta seuraavasti:
”1. Unioni asettaa Espanjan saataville enintään 21 448 689 929 euron lainan.”;
- 2) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Espanjan kuningaskunnalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
