

**Bryssel den 25 augusti 2026
(OR. en)**

12353/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0237(NLE)**

**ECOFIN 1085
UEM 393
FIN 1150
EIB
*ECB***

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 17 juni 2022 om godkännande av
bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 17 juni 2022
om godkännande av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241
av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter det att Polen lämnade in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 3 maj 2022 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 17 juni 2022 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut² (*rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022*). Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023³, den 16 juli 2024⁴, den 20 juni 2025⁵, den 12 december 2025⁶ och den 12 juni 2026⁷.
- (2) Den 15 juli 2026 lämnade Polen en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen inte längre kan uppnås fullt ut på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Polen lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Polen lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 29 åtgärder.

² Se dokumenten ST 9728/22 och ST 9728/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten ST 15835/23, ST 15835/23 REV 1 och ST 15835/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokumenten ST 11805/24 och ST 11805/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Se dokumenten ST 9590/25 och ST 9590/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Se dokumenten ST 15795/25, ST 15795/25 ADD 1 och ST 15795/25 ADD 1 REV 1 (pl) på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Se dokumenten ST 9521/26 och ST 9521/26 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Polen har förklarat att sex åtgärder inte längre kan genomföras fullt ut på grund av svåra vinterväderförhållanden, oväntade uppsägningar av avtal, projektförseningar och bristande efterfrågan. Detta gäller följande åtgärder: A1.3.1 (Genomförande av reformen av markanvändningsplaneringen), B1.1.5 (Investeringar i energieffektivitet i flerfamiljshus), B2.2.3 (Anläggningsarbeten för uppgradering/utbyggnad av anläggningar i hamnarna i Łeba, Ustka och Darłowo), B3.5.1 (Investeringar i bostadsprojekt), C1.1.1 (Tillgång till bredbandsnät) och E3.1.1 (Faciliteten för stöd till en koldioxidsnål ekonomi). På grundval av detta har Polen begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (5) Polen har förklarat att två åtgärder har ändrats i syfte att genomföra ett bättre alternativ för att uppnå åtgärdernas ursprungliga ambition. Detta gäller åtgärder D1.1 (Förbättra hälso- och sjukvårdstjänsternas effektivitet, tillgänglighet och kvalitet) och E1.1.2 (Utsläppsfria och utsläppssnåla bussar och spårvagnar). På grundval av detta har Polen begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (6) Polen har förklarat att 17 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla genomförandet av rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller följande åtgärder: A1.2.1 (Projekt som syftar till att diversifiera affärsverksamheten), A1.4.1 (Modernisering av infrastruktur eller utrustning inom jordbrukssektorn), A2.1.1 (Investeringar till stöd för robotisering eller digitalisering i företag), A2.6.1 (Investeringar i det nationella satellitinformationssystemet (NSIS) och satelliter), B3.4.1 (Investeringar i en grön omställning av städer), C2.2.1 (Digital teknik i undervisningen), C3.1.1 (Cybersäkerhet – CyberPL, infrastruktur för databehandling och optimering av de brottsbekämpande myndigheternas infrastruktur), D1.1.1 (Modernisering av högspecialiserade vårdcentraler och andra vårdgivare), D1.1.2 (Digital omvandling av hälso- och sjukvården), D2.1.1 (Investeringar i modernisering och anpassning av undervisningslokaler och ökat tillträde till medicinska studier), D3.1.1 (Övergripande utveckling av forskning inom medicinsk vetenskap och hälsovetenskap), E1.1 (Ökad användning av miljövänliga transporter), E2.1.1 (Järnvägslinjer), E2.1.3 (Intermodala projekt), E2.2.1 (Investeringar i transportsäkerhet), G1.1.4 (Stöd till institutioner som genomför reformer och investeringar inom ramen för REPowerEU) och G1.2.4 (Byggande eller modernisering av eldistributionsnät). På grundval av detta har Polen begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (7) På grund av den minskade genomförandenivån för åtgärder har Polen, i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241, begärt att genomförandenivån för fyra åtgärder höjs. Detta gäller följande åtgärder: C2.1.1 (Offentliga e-tjänster och it-lösningar för offentlig förvaltning), C4.1.1 (Stöd till avancerad digital omställning), E2.1.2 (Rullande materiel för persontrafik på järnväg) och G1.2.3 (Transmissionsnät och smart elinfrastruktur). På grundval av detta har Polen begärt att genomförandenivån för fyra åtgärder höjs. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

Kommissionens bedömning

- (8) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot bedömningskriterierna som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (9) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som bidrar till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 40,29 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 68,34 % av den uppskattade totala kostnaden för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241.

- (10) I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nyligen inlämnade nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030, trots att den lämnades in för sent. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte väsentligt ambitionen när det gäller klimatomställningen. Trots ändringarna fortsätter den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen att avsevärt bidra till begränsningen av klimatförändringarna genom insatser inom produktion och distribution av förnybar energi, energieffektivitet, utfasning av fossila bränslen i byggnader och utsläppsfria transporter.
- (11) Åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den gröna omställningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens klimatbidrag har ökat från 40,05 % till 40,29 % jämfört med den tidigare bedömningen. Ökningen av bidraget till klimatmålen beror på den ökade genomförandenivån för åtgärderna E2.1.2 (Rullande materiel för persontrafik på järnväg) och G1.2.3 (Transmissionsnät och smart elinfrastruktur). Med tanke på ändringarnas begränsade omfattning påverkas inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

Bidrag till den digitala omställningen

- (12) I enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till den förordningen innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder digitala mål står för ett belopp som motsvarar 21,28 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i enlighet med den metod som anges i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.

- (13) Åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den digitala omställningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens digitala bidrag har minskat från 21,30 % till 21,28 % jämfört med den tidigare bedömningen. Minskningen av bidraget till de digitala målen beror på den minskade genomförandenivån för åtgärd C1.1.1 (Tillgång till bredbandsnät). Med tanke på ändringarnas begränsade omfattning påverkas inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

Kostnader

- (14) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för planens uppskattade totala kostnad är, i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning, i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, och den överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (15) Polen har lämnat kostnadsberäkningar för alla de åtgärdstyper i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen som medför en kostnad. Totalt sett är den metod och de antaganden som använts för att genomföra kostnadsberäkningarna tydliga och förståeliga, och de är ofta baserade på tidigare projekt som finansierats genom de sammanhållningspolitiska fonderna. I vissa fall är den metod och de antaganden som använts för att genomföra kostnadsberäkningarna begränsade, vilket utgör ett hinder för en helt och hållet positiv bedömning av kostnadsberäkningarna. Polen har även lämnat detaljerade styrkande handlingar för de flesta insatstyperna för att underbygga motiveringen och bevisen för kostnadsberäkningarna. Polen har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att säkerställa att kostnaderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen inte omfattas av någon annan unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer den beräknade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.

Andra bedömningskriterier

- (16) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Polen inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 om återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, g, h, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Åtgärder till stöd för investeringstransaktioner som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)

- (17) I överensstämmelse med artikel 4.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795⁸ betraktade Polen projekt med suveränitetsstämpel som prioriterade enligt artikel 4.1 i den förordningen. Polen fann dock att inget suveränitetsstämpelat projekt skulle ingå i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen eftersom det inte fanns tillräckligt med tid för att slutföra sådana projekt före resiliens- och återhämtningsfacilitetens slutdatum.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), och om ändring av direktiv 2003/87/EG och förordningarna (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 och (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positiv bedömning

- (18) Mot bakgrund av kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, med konstaterandet att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241 i enlighet med artikel 20.2 i den förordningen och bilaga V till samma förordning, bör de reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen anges, samt de relevanta delmålen, målen och indikatorerna och det belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Ekonomiskt bidrag

- (19) Den uppskattade totala kostnaden för Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 54 718 157 234 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Polen, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁹ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 25 276 853 716 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Polen förblir därför oförändrat.

Lån

- (20) Det stöd i form av lån som gjorts tillgängligt för Polen på 29 441 303 518 EUR förblir oförändrat.

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 ersättas helt.
- (22) Det här beslutet påverkar inte resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten för återhämtning och resiliens eller av de förfaranden rörande snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns.

Artikel 2

Ändringar

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 om godkännande av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Polen.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
