

Bruselj, 25. avgust 2026
(OR. en)

12353/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0237(NLE)

ECOFIN 1085
UEM 393
FIN 1150
EIB
ECB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne
17. junija 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za
Poljsko

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 17. junija 2022
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Poljsko**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Poljska 3. maja 2022 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 17. junija 2022 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom² (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022). Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 8. decembra 2023³, z dne 16. julija 2024⁴, z dne 20. junija 2025⁵, z dne 12. decembra 2025⁶ in z dne 12. junija 2026⁷.
- (2) Poljska je 15. julija 2026 Komisiji podala utemeljeno zahtevo, s katero je predlagala spremembo Izvedbenega sklepa Sveta z dne 17. junija 2022 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče izvesti. Poljska je na podlagi tega predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Poljska predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 29 ukrepov.

² Glejte dokumenta ST 9728/22 in ST 9728/22 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glejte dokumente ST 15835/23, ST 15835/23 REV 1 in ST 15835/23 ADD 1.

⁴ Glejte dokumenta ST 11805/24 in ST 11805/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Glejte dokumenta ST 9590/25 in ST 9590/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Glejte dokumente ST 15795/25, ST 15795/25 ADD 1 in ST 15795/25 ADD 1 REV 1 (poljščina) na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Glejte dokumenta ST 9521/26 in ST 9521/26 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Poljska je pojasnila, da šestih ukrepov deloma ni več mogoče izvesti zaradi težkih zimskih vremenskih razmer, nepričakovanih odpovedi pogodb, zamud pri projektih in pomanjkanja povpraševanja. To zadeva naslednje ukrepe: A1.3.1 (Izvajanje reforme načrtovanja rabe zemljišč), B1.1.5 (Naložbe v energijsko učinkovitost večstanovanjskih stavb), B2.2.3 (Gradbena dela za nadgradnjo/širitev objektov v pristaniščih Łeba, Ustka in Darłowo), B3.5.1 (Naložbe v stanovanjske projekte), C1.1.1 (Dostop do širokopasovnega omrežja) in E3.1.1 (Instrument za podporo nizkoogljičnemu gospodarstvu). Poljska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Poljska je pojasnila, da sta bila dva ukrepa spremenjena v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla njuna prvotna ambicija. To zadeva ukrepa D1.1 (Izboljšanje učinkovitosti, dostopnosti in kakovosti zdravstvenih storitev) ter E1.1.2 (Brezemisijski in nizkoemisijški avtobusi in tramvaji). Poljska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (6) Poljska je pojasnila, da je bilo 17 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo izvajanje Izvedbenega sklepa Sveta z dne 17. junija 2022, pri čemer pa vseeno doseajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva naslednje ukrepe: A1.2.1 (Projekti, namenjeni diverzifikaciji poslovnih dejavnosti), A1.4.1 (Posodobitev infrastrukture ali opreme v kmetijskem sektorju), A2.1.1 (Naložbe v podporo robotizaciji ali digitalizaciji v podjetjih), A2.6.1 (Naložbe v nacionalni satelitski informacijski sistem (NSIS) in satelite), B3.4.1 (Naložbe v zeleno preobrazbo mest), C2.2.1 (Digitalne tehnologije pri poučevanju), C3.1.1 (Kibernetska varnost – CyberPL, infrastruktura za obdelavo podatkov in optimizacija infrastrukture služb kazenskega preгона), D1.1.1 (Posodobitev visokospecializiranih centrov za oskrbo in drugih izvajalcev zdravstvenega varstva), D1.1.2 (Digitalna preobrazba zdravstvenega varstva), D2.1.1 (Naložbe, povezane z modernizacijo in naknadnim opremljanjem izobraževalnih ustanov ter povečanjem dostopa do medicinskih študij), D3.1.1 (Celovit razvoj raziskav na področju medicine in zdravstvenih ved), E1.1 (Povečanje uporabe okolju prijaznega prevoza), E2.1.1 (Železniške proge), E2.1.3 (Intermodalni projekti), E2.2.1 (Naložbe v varnost prometa), G1.1.4 (Podpora institucijam, ki izvajajo reforme in naložbe v okviru REPowerEU) ter G1.2.4 (Izgradnja ali posodobitev omrežij za distribucijo električne energije). Poljska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (7) Po znižanju ravni izvajanja ukrepov je Poljska v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 zaprosila za zvišanje ravni izvajanja štirih ukrepov. To zadeva naslednje ukrepe: C2.1.1 (Javne e-storitve in rešitve IT za javno upravo), C4.1.1 (Podpora za napredno digitalno preobrazbo), E2.1.2 (Železniški vozni park za potniški prevoz) ter G1.2.3 (Prenosna omrežja in pametna elektroenergetska infrastruktura). Na podlagi tega je Poljska zaprosila za zvišanje ravni izvajanja teh štirih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Ocena Komisije

- (8) Komisija je ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (9) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.5 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 40,29 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 68,34 % ocenjenih skupnih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241.

- (10) V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nedavno predloženega nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030 kljub njegovi pozni predložitvi. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne vpliva bistveno na njegovo ambicioznost glede podnebnega prehoda. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost kljub spremembam še naprej znatno prispeva k blažitvi podnebnih sprememb z intervencijami na področju proizvodnje in distribucije energije iz obnovljivih virov, energijske učinkovitosti, razogljičenja stavb in brezemisijskega prometa.
- (11) Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispevajo k zelenemu prehodu. Podnebni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost se je v primerjavi s prejšnjo oceno povečal s 40,05 % na 40,29 %. Povečanje prispevka k podnebnim ciljem odraža zvišanje ravni izvajanja ukrepov E2.1.2 (Železniški vozni park za potniški prevoz) ter G1.2.3 (Prenosna omrežja in pametna elektroenergetska infrastruktura). Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (12) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.6 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo digitalni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 21,28 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.

- (13) Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispevajo k digitalnemu prehodu. Digitalni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost se je v primerjavi s prejšnjo oceno znižal z 21,30 % na 21,28 %. Zmanjšanje prispevka k digitalnim ciljem odraža znižanje ravni izvajanja ukrepa C1.1.1 (Dostop do širokopasovnega omrežja). Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Ocena stroškov

- (14) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.9 Priloge V k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (15) Poljska je predložila ocene stroškov za vse vrste ukrepov v svojem spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ki vključujejo stroške. Na splošno so metodologija in predpostavke, uporabljene za oceno stroškov, jasne in razumljive ter se zelo pogosto opirajo na pretekle projekte, ki so bili financirani iz skladov kohezijske politike. V nekaterih primerih so podrobnosti o metodologiji in predpostavke, uporabljene za pripravo ocene stroškov, omejene, kar preprečuje v celoti pozitivno oceno ocen stroškov. Poleg tega je Poljska za podkrepitev utemeljitve in dokazov v zvezi z oceno stroškov predložila podrobno dodatno dokumentacijo za večino ukrepov. Poljska je predložila zadostne informacije in zagotovila, da stroškov njenega spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost ne krije drug finančni vzvod Unije. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Druga merila za ocenjevanje

- (16) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Poljska, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 17. junija 2022 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (j) in (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Ukrepi za podporo naložbenim dejavnostim, ki prispevajo k ciljem platforme za strateške tehnologije za Evropo (STEP)

- (17) V skladu s členom 4(4) Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (EU) 2024/795⁸ je Poljska prednostno obravnavala projekte, katerim je bil podeljen pečat suverenosti na podlagi člena 4(1) navedene uredbe. Vendar je Poljska menila, da noben projekt, kateremu je bil podeljen pečat suverenosti, ne bi smel biti vključen v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ker ni dovolj časa za dokončanje takih projektov pred končnim datumom mehanizma za okrevanje in odpornost.

⁸ Uredba (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP) in spremembi Direktive 2003/87/ES ter uredb (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 in (EU) 2021/241 (UL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozitivna ocena

- (18) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (19) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Poljske znašajo 54 718 157 234 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Poljsko, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁹ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Poljske, znašati 25 276 853 716 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Poljski, ostaja nespremenjen.

Posojila

- (20) Podpora v obliki posojila, na voljo Poljski v znesku 29 441 303 518 EUR, ostaja nespremenjena.

⁹ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 17. junija 2022 v celoti nadomestiti.
- (22) Ta sklep ne posega v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Poljske na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 17. junija 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Poljsko se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Republiko Poljsko.

V ..., ...

Za Svet

predsednik/predsednica
