



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 25 sierpnia 2026 r.
(OR. en)

12353/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0237(NLE)

ECOFIN 1085
UEM 393
FIN 1150
EIB
ECB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Polski

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Polskę dnia 3 maja 2022 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (zwanego dalej „KPO”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 17 czerwca 2022 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.”). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 8 grudnia 2023 r.³, z dnia 16 lipca 2024 r.⁴, z dnia 20 czerwca 2025 r.⁵, z dnia 12 grudnia 2025 r.⁶ oraz z dnia 12 czerwca 2026 r.⁷.
- (2) W dniu 15 lipca 2026 r. Polska zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja KPO częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Polska przedłożyła zmieniony KPO.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany KPO przedstawione przez Polskę z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 29 działań.

² Zob. dokumenty ST 9728/22 i ST 9728/22 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dokumenty ST 15835/23, ST 15835/23 REV 1 i ST 15835/23 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zob. dokumenty ST 11805/24 i ST 11805/24 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zob. dokumenty ST 9590/25 i ST 9590/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zob. dokumenty ST 15795/25, ST 15795/25 ADD 1 i ST 15795/25 ADD 1 REV 1 (pl) na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Zob. dokumenty ST 9521/26 i ST 9521/26 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Polska wyjaśniła, że realizacja sześciu działań częściowo nie jest już możliwa ze względu na trudne zimowe warunki pogodowe, nieprzewidziane anulowanie umów, opóźnienia projektu i brak popytu. Dotyczy to następujących działań: A1.3.1 (Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego), B1.1.5 (Inwestycje w efektywność energetyczną w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych), B2.2.3 (Roboty budowlane związane z modernizacją lub rozbudową obiektów w portach w Łebie, Ustce i Darłowie), B3.5.1 (Inwestycje w projekty mieszkaniowe), C1.1.1 (Dostęp do sieci szerokopasmowej) i E3.1.1 (Instrument wsparcia dla gospodarki niskoemisyjnej). Na tej podstawie Polska zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.
- (5) Polska wyjaśniła, że dwa działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to działań D1.1 (Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych) i E1.1.2 (Zeroemisyjne i niskoemisyjne autobusy i tramwaje). Na tej podstawie Polska zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

- (6) Polska wyjaśniła, że zmieniono 17 działań z myślą o wdrożeniu lepszych alternatyw, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego oraz uproszczenie wdrożenia decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r., a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to następujących działań: A1.2.1 (Projekty ukierunkowane na dywersyfikację działalności gospodarczej), A1.4.1 (Modernizacja infrastruktury lub sprzętu w sektorze rolnym), A2.1.1 (Inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach), A2.6.1 (Inwestycje w Narodowy System Informacji Satelitarnej (NSIS) i satelity), B3.4.1 (Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast), C2.2.1 (Technologie cyfrowe w nauczaniu), C3.1.1 (Cyberbezpieczeństwo – CyberPL, infrastruktura przetwarzania danych oraz optymalizacja infrastruktury służb państwowych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo) D1.1.1 (Modernizacja infrastruktury centrów opieki wysokospecjalistycznej i innych podmiotów leczniczych), D1.1.2 (Transformacja cyfrowa ochrony zdrowia), D2.1.1 (Inwestycje związane z modernizacją i doposażeniem obiektów dydaktycznych w związku ze zwiększeniem limitów przyjęć na studia medyczne), D3.1.1 (Kompleksowy rozwój badań w zakresie nauk medycznych i nauk o zdrowiu), E1.1 (Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska), E2.1.1 (Linie kolejowe), E2.1.3 (Projekty intermodalne), E2.2.1 (Inwestycje w bezpieczeństwo transportu), G1.1.4 (Wsparcie dla instytucji wdrażających reformy i inwestycje w ramach REPowerEU) i G1.2.4 (Budowa lub modernizacja sieci dystrybucyjnych energii elektrycznej). Na tej podstawie Polska zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

- (7) W następstwie obniżenia poziomu realizacji działań Polska zwróciła się, zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, o zwiększenie poziomu realizacji czterech działań. Dotyczy to następujących działań: C2.1.1 (E-usługi publiczne, rozwiązania IT usprawniające funkcjonowanie administracji), C4.1.1 (Wspieranie zaawansowanej transformacji cyfrowej), E2.1.2 (Pasażerski tabor kolejowy) oraz G1.2.3 (Sieci przesyłowe i inteligentna infrastruktura elektroenergetyczna). Na tej podstawie Polska zwróciła się o zwiększenie poziomu realizacji czterech działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

Ocena dokonana przez Komisję

- (8) Komisja oceniła zmieniony KPO według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (9) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony KPO zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 40,29 % łącznej alokacji w ramach zmienionego KPO oraz 68,34 % szacunkowych łącznych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (10) Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony KPO jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030, niezależnie od jego późnego przedłożenia. Zmieniony KPO nie wpływa w istotny sposób na poziom ambicji w zakresie transformacji klimatycznej. Mimo dokonanych zmian, zmieniony KPO nadal w znacznym stopniu przyczynia się do łagodzenia zmiany klimatu za pomocą interwencji w zakresie wytwarzania i dystrybucji energii odnawialnej, efektywności energetycznej, dekarbonizacji budynków oraz transportu zeroemisyjnego.
- (11) Działania przewidziane w zmienionym KPO nadal w znacznym stopniu przyczyniają się do zielonej transformacji. Wkład w działania na rzecz klimatu w zmienionym KPO zwiększył się z 40,05 % do 40,29 % w porównaniu z poprzednią oceną. Wzrost wkładu w działania na rzecz klimatu odzwierciedla wzrost poziomu realizacji działań E2.1.2 (Pasażerski tabor kolejowy) i G1.2.3 (Sieci przesyłowe i inteligentna infrastruktura elektroenergetyczna). Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (12) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony KPO zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów związanych z transformacją cyfrową odpowiadają kwocie stanowiącej 21,28 % łącznej alokacji w ramach zmienionego KPO, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (13) Działania przewidziane w zmienionym KPO nadal w znacznym stopniu przyczyniają się do transformacji cyfrowej. Wkład w działania na rzecz transformacji cyfrowej w zmienionym KPO zmniejszył się z 21,30 % do 21,28 % w porównaniu z poprzednią oceną. Zmniejszenie wkładu w działania na rzecz transformacji cyfrowej odzwierciedla zmniejszenie poziomu realizacji działania C1.1.1 (Dostęp do sieci szerokopasmowej). Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Koszty

- (14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym KPO uzasadnienie kwoty szacunkowego łącznego kosztu zmienionego KPO jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne oraz jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (15) Polska przedstawiła szacunki kosztów wszystkich rodzajów działań przewidzianych w zmienionym KPO, które wiążą się z kosztami. Ogólnie rzecz biorąc, metodyka i założenia wykorzystane w celu oszacowania kosztów są jasne i zrozumiałe, bardzo często oparte na wcześniejszych projektach finansowanych z funduszy polityki spójności. W niektórych przypadkach szczegółowe informacje na temat metodyki i założeń wykorzystanych do oszacowania kosztów są ograniczone, co sprawia, że szacunki kosztów trudno jest ocenić w pełni pozytywnie. W odniesieniu do większości rodzajów interwencji Polska dostarczyła również szczegółowe dokumenty uzupełniające na poparcie podanego uzasadnienia i dowodów odnoszących się do szacunkowych kosztów. Polska przekazała wystarczające informacje i zapewnienia dotyczące tego, że koszty zmienionego KPO nie będą pokrywane z innego finansowania unijnego. Ponadto szacunkowe łączne koszty zmienionego KPO są zgodne z zasadą efektywności kosztowej oraz proporcjonalne do spodziewanego wpływu na gospodarkę kraju i jego społeczeństwo.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

- (16) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Polskę nie mają wpływu na pozytywną ocenę KPO określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), h), j) oraz k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Działania wspierające operacje inwestycyjne przyczyniające się do realizacji celów Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP)

- (17) Zgodnie z art. 4 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795⁸ Polska uznała za projekty priorytetowe te projekty, którym przyznano pieczęć suwerenności na podstawie art. 4 ust. 1 tego rozporządzenia. Polska stwierdziła jednak, że w zmienionym KPO nie należy uwzględniać żadnych projektów, którym przyznano pieczęć suwerenności, ze względu na niewystarczający czas na zakończenie takich projektów przed datą zakończenia realizacji Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP) oraz zmiany dyrektywy 2003/87/WE oraz rozporządzeń (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241 (Dz.U. L 795 z 29.2.2024, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozytywna ocena

- (18) Po pozytywnej ocenie zmienionego KPO przez Komisję oraz stwierdzeniu, że zmieniony KPO spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia oraz załącznikiem V do niego, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do wdrożenia zmienionego KPO, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego KPO.

Wkład finansowy

- (19) Szacunkowy łączny koszt zmienionego KPO Polski wynosi 54 718 157 234 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego KPO jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy udostępniony Polsce, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁹ oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, który jest przydzielony na zmieniony KPO Polski, powinien wynosić 25 276 853 716 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Polsce pozostaje bez zmian.

Pożyczki

- (20) Udostępnione Polsce wsparcie w formie pożyczki wynoszące 29 441 303 518 EUR pozostaje niezmienione.

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.
- (22) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu unijnego innego niż Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na podstawie art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie na podstawie art. 108 Traktatu o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności Polski na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2

Zmiany

Załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Rzeczypospolitej Polskiej.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
