



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 25 augustus 2026
(OR. en)

12353/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0237(NLE)

ECOFIN 1085
UEM 393
FIN 1150
EIB
ECB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 17 juni 2022 betreffende
de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Polen op 3 mei 2022 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 17 juni 2022 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit² (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022”). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 werd gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 8 december 2023³, 16 juli 2024⁴, 20 juni 2025⁵, 12 december 2025⁶ en 12 juni 2026⁷.
- (2) Op 15 juli 2026 heeft Polen bij de Commissie een met redenen omkleed verzoek ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Polen een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Polen op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 29 maatregelen.

² Zie documenten ST 9728/22 en ST 9728/22 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 15835/23, ST 15835/23 REV 1 en ST 15835/23 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 11805/24 en ST 11805/24 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 9590/25 en ST 9590/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zie documenten ST 15795/25, ST 15795/25 ADD 1 en ST 15795/25 ADD 1 REV 1 (pl) op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Zie documenten ST 9521/26 en ST 9521/26 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Polen heeft toegelicht dat zes maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege zware winterse weersomstandigheden, onverwachte annuleringen van contracten of een gebrek aan vraag. Dit betreft de volgende maatregelen: A1.3.1 (Uitvoering van de hervorming van de ruimtelijke ordening), B1.1.5 (Investerings in de energie-efficiëntie van appartementsgebouwen met meerdere appartementen), B2.2.3 (Bouwwerkzaamheden voor de modernisering / uitbreiding van faciliteiten in de havens van Łeba, Ustka and Darłowo), B3.5.1 (Investerings in huisvestingsprojecten), C1.1.1 (Toegang tot breedbandnetwerk) en E3.1.1 (Faciliteit ter ondersteuning van een koolstofarme economie). Op basis daarvan heeft Polen verzocht om die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Polen heeft toegelicht dat twee maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie ervan te bereiken. Dit betreft de volgende maatregelen: D1.1 (Verbetering van de doeltreffendheid, toegankelijkheid en kwaliteit van gezondheidsdiensten) E1.1.2 (Emissievrije en emissiearme bussen en trams). Op basis daarvan heeft Polen verzocht om die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Polen heeft toegelicht dat 17 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en de uitvoering van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft de volgende maatregelen: A1.2.1 (Projecten gericht op diversificatie van bedrijfsactiviteiten), A1.4.1 (Modernisering van infrastructuur of uitrusting in de landbouwsector), A2.1.1 (Investerings ter ondersteuning van robotisering of digitalisering in ondernemingen), A2.6.1 (Investerings in het nationale satellietinformatiesysteem (NSIS) en satellieten), B3.4.1 (Investerings in een groene transformatie van steden), C2.2.1 (Digitale technologieën in het onderwijs), C3.1.1 (Cyberbeveiliging — CyberPL, infrastructuur voor gegevensverwerking en optimalisering van de infrastructuur van rechtshandhavingsdiensten), D1.1.1 (Modernisering van zeer gespecialiseerde zorgcentra en andere zorgaanbieders), D1.1.2 (Digitale transformatie van de gezondheidszorg), D2.1.1 (Investerings in verband met de modernisering en aanpassing van onderwijsfaciliteiten en het vergroten van de toelating tot medische studies), D3.1.1 (Uitgebreide ontwikkeling van onderzoek op het gebied van medische wetenschappen en gezondheidswetenschappen), E1.1 (Verhoging van het gebruik van milieuvriendelijk vervoer), E2.1.1 (Spoorlijnen), E2.1.3 (Intermodale projecten), E2.2.1 (Investerings in vervoersveiligheid), G1.1.4 (Steun voor instellingen die REPowerEU-hervormingen en -investerings uitvoeren) en G1.2.4 (Bouw of modernisering van elektriciteitsdistributienetten). Op basis daarvan heeft Polen verzocht om die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (7) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen heeft Polen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 verzocht het uitvoeringsniveau van vier maatregelen te verhogen. Dit betreft de volgende maatregelen: C2.1.1 (Openbare e-diensten en IT-oplossingen voor overheidsdiensten), C4.1.1 (Steun voor geavanceerde digitale transformatie), E2.1.2 (Rollend materieel voor reizigersvervoer per spoor) en G1.2.3 (Transmissienetwerken en slimme elektriciteitsinfrastructuur). Op basis daarvan heeft Polen verzocht om het uitvoeringsniveau van vier maatregelen te verhogen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie

- (8) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (9) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 40,29 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 68,34 % van de geraamde totale kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode.

- (10) Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 is het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met de informatie die is uiteengezet in het recent ingediende nationaal energie- en klimaatplan voor 2021-2030, ongeacht de laattijdige indiening ervan. De wijziging van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan heeft geen wezenlijke gevolgen voor de ambitie ervan ten aanzien van de klimaattransitie. Ondanks de wijzigingen draagt ook het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan aanzienlijk bij aan de mitigatie van de klimaatverandering met interventies in de productie en distributie van hernieuwbare energie, energie-efficiëntie, het koolstofvrij maken van gebouwen en emissievrij vervoer.
- (11) De maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijven aanzienlijk bijdragen aan de groene transitie. De klimaatbijdrage van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is verhoogd van 40,05 % naar 40,29 % in vergelijking met de eerdere beoordeling. De verhoging van de bijdrage tot klimaatdoelstellingen weerspiegelt de verhoging van het uitvoeringsniveau van maatregel E2.1.2 (Rollend materieel voor reizigersvervoer per spoor) en G1.2.3 (Transmissienetwerken en slimme elektriciteitsinfrastructuur). De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (12) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering vertegenwoordigen 21,28 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.

- (13) De maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijven aanzienlijk bijdragen aan de digitale transitie. De digitale bijdrage van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is verlaagd van 21,30 % naar 21,28 % in vergelijking met de eerdere beoordeling. De daling in de bijdrage aan digitale doelstellingen weerspiegelt de daling van het uitvoeringsniveau van maatregel C1.1.1 (Toegang tot breedbandnetwerk). De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Kosten

- (14) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (15) Polen heeft kostenramingen verstrekt voor alle soorten maatregelen van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan die kosten met zich meebrengen. Over het geheel genomen zijn de methodologie en de aannames die zijn opgesteld om tot de kostenramingen te komen, duidelijk en begrijpelijk en zeer vaak gebaseerd op eerdere projecten die uit de fondsen van het cohesiebeleid zijn gefinancierd. In sommige gevallen zijn de nadere gegevens over de methodologie en de aannames die zijn opgesteld met het oog op de kostenramingen, beperkt, hetgeen een volledig positieve beoordeling van de kostenramingen in de weg staat. Daarnaast heeft Polen voor de meeste soorten interventies gedetailleerde ondersteunende documenten verstrekt ter onderbouwing van de motivering met betrekking tot de kostenramingen. Polen heeft voldoende informatie en zekerheid verstrekt dat de kosten van zijn gewijzigde herstel- en veerkrachtplan niet door andere Uniefinanciering worden gedekt. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (16) De Commissie is van oordeel dat de door Polen voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), j) en k), van Verordening (EU) 2021/241.

Maatregelen ter ondersteuning van investeringsverrichtingen die bijdragen tot de doelstellingen van het platform voor strategische technologieën voor Europa (Strategic Technologies for Europe Platform – STEP)

- (17) Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad⁸ heeft Polen projecten waaraan op grond van artikel 4, lid 1, van die verordening een soevereiniteitszegel is toegekend, als prioritair beschouwd. Polen was echter van mening dat geen enkel project waaraan een soevereiniteitszegel is toegekend, in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan moest worden opgenomen omdat het aan tijd ontbrak om dergelijke projecten vóór de einddatum van de herstel- en veerkrachtfaciliteit te voltooien.

⁸ Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot oprichting van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP) en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG en Verordeningen (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 en (EU) 2021/241 (PB L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positieve beoordeling

- (18) Nadat de Commissie het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief heeft beoordeeld en geconcludeerd heeft dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten overeenkomstig artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V bij die verordening de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (19) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Polen bedragen 54 718 157 234 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Polen beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁹ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Polen is toegewezen, gelijk zijn aan 25 276 853 716 EUR. De aan Polen ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft daarom ongewijzigd.

Leningen

- (20) De steun van 29 441 303 518 EUR die via leningen aan Polen ter beschikking wordt gesteld, blijft ongewijzigd.

⁹ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van 17 juni 2022 van de Raad volledig worden vervangen.
- (22) Dit besluit laat de uitkomst onverlet van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Polen op basis van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

De bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Republiek Polen.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
