



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. elokuuta 2026
(OR. en)

12353/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0237(NLE)

ECOFIN 1085
UEM 393
FIN 1150
EIB
ECB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Puolan elpymis- ja
palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 17 päivänä
kesäkuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
17 päivänä kesäkuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Puolan toimitettua 3 päivänä toukokuuta 2022 kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi 17 päivänä kesäkuuta 2022 myönteisen arvion täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä on muutettu 8 päivänä joulukuuta 2023³, 16 päivänä heinäkuuta 2024⁴, 20 päivänä kesäkuuta 2025⁵, 12 päivänä joulukuuta 2025⁶ ja 12 päivänä kesäkuuta 2026⁷ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Puola esitti 15 päivänä heinäkuuta 2026 komissiolle perustellun pyynnön kesäkuun 17 päivänä 2022 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tämän perusteella Puola on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Puola on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 29:ää toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 9728/22 ja ST 9728/22 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirjat ST 15835/23, ST 15835/23 REV 1 ja ST 15835/23 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 11805/24 ja ST 11805/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat ST 9590/25 ja ST 9590/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Ks. asiakirjat ST 15795/25, ST 15795/25 ADD 1 ja ST 15795/25 ADD 1 REV 1 (pl) osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Ks. asiakirjat ST 9521/26 ja ST 9521/26 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Puolan mukaan kuutta toimenpidettä ei voida kaikilta osin enää toteuttaa hankalien talviolojen, sopimusten odottamattomien peruuttamisten, hankkeiden viivästymisten ja kysynnän puutteen vuoksi. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: A1.3.1 (Maankäytön suunnittelun uudistuksen täytäntöönpano), B1.1.5 (Investoinnit moniasuntoisten asuinrakennusten energiatehokkuuteen), B2.2.3 (Rakennustyöt Łeban, Ustkan ja Darłowon satamalaitosten parantamiseksi/laajentamiseksi), B3.5.1 (Investoinnit asuntohankkeisiin), C1.1.1 (Laajakaistaverkon saatavuus) ja E3.1.1 (Vähähiilisen talouden tukiväline). Tämän perusteella Puola on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Puolan mukaan kahta toimenpidettä on muutettu, jotta niiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi voidaan toteuttaa parempia vaihtoehtoja. Tämä koskee toimenpiteitä D1.1 (Terveystuotepalvelujen tehokkuuden, saatavuuden ja laadun parantaminen) ja E1.1.2 (Päästöttömät ja vähäpäästöiset linja-autot ja raitiovaunut). Tämän perusteella Puola on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (6) Puolan mukaan 17:ää toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla voidaan vähentää hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan kesäkuun 17 päivänä 2022 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen täytäntöönpanoa ja saavutetaan kuitenkin kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: A1.2.1 (Liiketoiminnan monipuolistamiseen tähtäävät hankkeet), A1.4.1 (Maatalousalan infrastruktuurin tai laitteiden nykyaikaistaminen), A2.1.1 (Investoinnit robotisaation tai digitalisaation tukemiseen yrityksissä), A2.6.1 (Investoinnit kansalliseen satelliittitietojärjestelmään (NSIS) ja satelliitteihin), B3.4.1 (Investoinnit kaupunkien vihreään siirtymään), C2.2.1 (Digiteknologiat opetuksessa), C3.1.1 (Kyberturvallisuus – CyberPL, tietojenkäsittelyinfrastruktuuri ja lainvalvontaviranomaisten infrastruktuurin optimointi), D1.1.1 (Pitkälle erikoistuneiden hoitokeskusten ja muiden terveydenhuollon tarjoajien nykyaikaistaminen), D1.1.2 (Terveydenhuollon digitalisaatio), D2.1.1 (Investoinnit, jotka liittyvät opetuslaitosten nykyaikaistamiseen ja perusparannuksiin ja lääketieteellisten opintojen lisäämiseen), D3.1.1 (Tutkimuksen kokonaisvaltainen kehittäminen lääketieteen ja terveystieteiden alalla), E1.1 (Ympäristöä säästävän liikenteen käytön lisääminen), E2.1.1 (Radat), E2.1.3 (Intermodaaliset hankkeet), E2.2.1 (Liikenteen turvallisuusinvestoinnit), G1.1.4 (Tuki REPowerEU-uudistuksia ja -investointeja toteuttaville instituutioille) ja G1.2.4 (Sähkönjakeluverkkojen rakentaminen tai nykyaikaistaminen). Tämän perusteella Puola on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (7) Toimenpiteiden toteuttamistason alentamisen jatkotoimenpiteenä Puola on pyytänyt asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, että neljän toimenpiteen toteuttamistasoa nostetaan. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: C2.1.1 (Julkiset sähköiset palvelut ja julkishallinnon tietotekniset ratkaisut), C4.1.1 (Tuki edistyneelle digitaaliselle muutokselle), E2.1.2 (Rautateiden henkilöliikenteen liikkuva kalusto) ja G1.2.3 (Siirtoverkot ja älykäs sähköinfrastruktuuri). Tämän perusteella Puola on pyytänyt kyseisten neljän toimenpiteen toteuttamistason nostamista. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Komission arvio

- (8) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen arviointikriteerien perusteella.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (9) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 40,29 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 68,34 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (10) Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty hiljattain toimitettuun vuosien 2021–2030 kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan, vaikka suunnitelma toimitettiin myöhässä. Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma ei vaikuta olennaisesti sen tavoitteisiin ilmastosiirtymän osalta. Vaikka elpymis- ja palautumissuunnitelmaa on muutettu, sillä edistetään edelleen merkittävästi ilmastomuutoksen hillitsemistä toimenpiteillä, jotka koskevat uusiutuvan energian tuotantoa ja jakelua, energiatehokkuutta, rakennusten hiilestä irtautumista ja päästötöntä liikennettä.
- (11) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet edistävät edelleen merkittävästi vihreää siirtymää. Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvä ilmastorahoitusosuus on kasvanut 40,05 prosentista 40,29 prosenttiin verrattuna aiempaan arvioon. Kasvu ilmastotavoitteiden edistämässä johtuu toimenpiteiden E2.1.2 (Rautateiden henkilöliikenteen liikkuva kalusto) ja G1.2.3 (Siirtoverkot ja älykäs sähköinfrastruktuuri) toteuttamistason noususta. Nämä muutokset ovat vähäisiä eivätkä siksi vaikuta kriteerin kokonaisarviointiin.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (12) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 21,28 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (13) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet edistävät edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää. Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvä digitalisaatiota edistävä rahoitusosuus on alentunut 21,30 prosentista 21,28 prosenttiin verrattuna aiempaan arvioon. Digitaalisia tavoitteita edistävän vaikutuksen väheneminen johtuu toimenpiteen C1.1.1 (Laajakaistaverkon saatavuus) toteuttamistason alenemisesta. Nämä muutokset ovat vähäisiä eivätkä siksi vaikuta kriteerin kokonaisarviointiin.

Kustannukset

- (14) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (15) Puola on toimittanut kustannusarviot kaikista muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaansa sisältyvistä toimenpidetyypeistä, jotka aiheuttavat kustannuksia. Yleisesti ottaen kustannusarvioiden tekemisessä käytetyt menetelmät ja oletukset ovat selkeitä ja ymmärrettäviä, ja ne perustuvat usein aiempiin koheesiopolitiikan rahastoista rahoitettuihin hankkeisiin. Joissakin tapauksissa tiedot kustannusarvioiden laatimisessa käytetyistä menetelmistä ja oletuksista ovat kuitenkin puutteellisia, minkä vuoksi kustannusarvioista ei voida antaa kaikilta osin myönteistä arviota. Puola on myös toimittanut yksityiskohtaiset liiteasiakirjat useimmista toimenpidetyypeistä perustelujen ja kustannusarvioiden tueksi. Puola on toimittanut riittävät tiedot ja takeet siitä, että muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kustannuksia ei kateta muulla unionin rahoituksella. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (16) Komissio katsoo, että Puolan esittämät muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman myönteiseen arvioon, joka kesäkuun 17 päivänä 2022 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, d a, d b, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Toimenpiteet, joilla tuetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP) tavoitteita edistäviä investointitoimia

- (17) Puola on pitänyt Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/795⁸ 4 artiklan 4 kohtaa noudattaen ensisijaisina hankkeita, joille on kyseisen asetuksen 4 artiklan 1 kohdan nojalla myönnetty suvereniteettimerkki. Puola katsoi kuitenkin, että muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ei ollut tarkoitus sisällyttää yhtään hanketta, jolle oli myönnetty suvereniteettimerkki, koska tällaisten hankkeiden loppuun saattamiseen ei ollut riittävästi aikaa ennen elpymis- ja palautumistukivälineen päättymispäivää.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2024/795, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta (EUVL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Myönteinen arvio

- (18) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (19) Puolan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 54 718 157 234 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Puolan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Puolan muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁹ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 25 276 853 716 euroa. Näin ollen Puolan saataville asetettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

Lainat

- (20) Puolan saataville asetettu lainatuki, jonka määrä on 29 441 303 518 euroa, säilyy ennallaan.

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi selkeyden vuoksi korvattava kokonaan.
- (22) Tämä päätös ei vaikuta sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Puolan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Korvataan Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 17 päivänä kesäkuuta 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Puolan tasavallalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
