



Brüssel, 25. august 2026
(OR. en)

12353/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0237(NLE)

ECOFIN 1085
UEM 393
FIN 1150
EIB
ECB

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Poola taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsust,
millega kiidetakse heaks Poola taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,
millega luuakse taaste- ja vastupidavusraha¹ eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI, <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Poola oli esitanud 3. mail 2022 riikliku taaste- ja vastupidavuskava (edaspidi „taaste- ja vastupidavuskava“), esitas komisjon nõukogule selle kohta positiivse hinnangu. Nõukogu kiitis 17. juunil 2022 positiivse hinnangu rakendusotsusega (edaspidi „nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsus“)² heaks. Nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsust on muudetud nõukogu 8. detsembri 2023. aasta,³ 16. juuli 2024. aasta,⁴ 20. juuni 2025. aasta,⁵ 12. detsembri 2025. aasta⁶ ja 12. juuni 2026. aasta⁷ rakendusotsustega.
- (2) Poola esitas 15. juulil 2026 komisjonile määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 1 kohase põhjendatud taotluse teha ettepanek muuta nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsust, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik osaliselt täita. Selle põhjal esitas Poola muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Taaste- ja vastupidavuskava muutmine vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Poola taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 29 meedet.

² Vt dokumente ST 9728/22 ja ST 9728/22 ADD 1 veebiregistrist:
<http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vt dokumente ST 15835/23, ST 15835/23 REV 1 ja ST 15835/23 ADD 1 veebiregistrist:
<http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vt dokumente ST 11805/24 ja ST 11805/24 ADD 1 veebiregistrist:
<http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vt dokumente ST 9590/25 ja ST 9590/25 ADD 1 veebiregistrist:
<http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Vt dokumente ST 15795/25, ST 15795/25 ADD 1 ja ST 15795/25 ADD 1 REV 1 (pl) veebiregistrist: <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Vt dokumente ST 9521/26 ja ST 9521/26 ADD 1 veebiregistrist:
<http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Poola on selgitanud, et kuut meetet ei ole enam võimalik raskete talviste tingimuste, lepingute ootamatu tühistamise, projektide venimise ja nõudluse puudumise tõttu osaliselt ellu viia. See puudutab meetmeid A1.3.1 (maakasutuse planeerimise reformi rakendamine), B1.1.5 (investeeringud kortermajade energiatõhususse), B2.2.3 (rajatiste uuendamise/laiendamise ehitustööd Łeba, Ustka ja Darłowo sadamates), B3.5.1 (investeeringud eluasemeprojektidesse), C1.1.1 (juurdepääs lairibavõrgule) ja E3.1.1 (vähese CO₂ heitega majanduse toetusrahastu). Selle põhjal on Poola taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (5) Poola on selgitanud, et meetmete algse eesmärgi saavutamiseks on muudetud kaht meetet, et rakendada paremaid alternatiive. See puudutab meetmeid D1.1 (tervishoiuteenuste tõhususe, kättesaadavuse ja kvaliteedi parandamine) ja E1.1.2 (heiteta ja vähese heitega bussid ja trammid). Selle põhjal on Poola taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (6) Poola on selgitanud, et 17 meetet on muudetud, et rakendada paremaid alternatiive, mis võimaldavad vähendada halduskoormust ja lihtsustada nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsuse rakendamist, kuid saavutada siiski nende meetmete eesmärgid. See puudutab meetmeid A1.2.1 (äritegevuse mitmekesistamisele suunatud projektid), A1.4.1 (infrastruktuuri või seadmete ajakohastamine põllumajandussektoris), A2.1.1 (investeeringud, millega toetatakse ettevõtetes robotiseerimist või digiüleminekut), A2.6.1 (investeeringud riiklikku satelliitide infosüsteemi (NSIS) ja satelliitidesse), B3.4.1 (investeeringud linnade rohepöördesse), C2.2.1 (digitehnoloogia õpetamisel), C3.1.1 (küberturvalisus – CyberPL, andmetöötlustaristu ja õiguskaitseteenistuste taristu optimeerimine), D1.1.1 (kõrgelt spetsialiseeritud hoolduskeskuste ja muude tervishoiuteenuste osutajate ajakohastamine), D1.1.2 (tervishoiu digiüleminek), D2.1.1 (investeeringud, mis on seotud õppeasutuste ajakohastamise ja moderniseerimisega ning meditsiiniõpingute vastuvõtu suurendamisega), D3.1.1 (meditsiini- ja tervishoiualaste teadusuuringute ulatuslik arendamine), E1.1 (keskkonnasõbraliku transpordi kasutamise suurendamine), E2.1.1 (raudteeliinid), E2.1.3 (intermodaalsed projektid), E2.2.1 (investeeringud transpordiohutusse), G1.1.4 (toetus REPowerEU reforme ja investeeringuid rakendavatele institutsioonidele) ja G1.2.4 (elektrijaotusvõrkude ehitamine või ajakohastamine). Selle põhjal on Poola taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (7) Pärast meetmete rakendamise taseme alandamist on Poola esitanud vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21 taotluse tõsta nelja meetme rakendamise taset. See puudutab meetmeid C2.1.1 (avalikud e-teenused ja IT-lahendused avaliku halduse jaoks), C4.1.1 (tipptasemel digiülemineku toetamine), E2.1.2 (raudtee reisijateveoveerem) ja G1.2.3 (ülekandevõrgud ja arukas elektritaristu). Selle põhjal on Poola taotlenud nelja meetme rakendamise taseme tõstmist. Nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

Komisjoni hinnang

- (8) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

- (9) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 40,29 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 68,34 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale.

- (10) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega vaatamata sellele, et see esitati hilinemisega. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava ei mõjuta oluliselt selle eesmärgi kliimapöörde valdkonnas. Hoolimata neist muudatustest annab muudetud taaste- ja vastupidavuskava jätkuvalt märkimisväärse panuse kliimamuutuste leevendamisse, sekkudes taastuvenergia tootmise ja jaotuse, energiatõhususe, hoonete süsinikuheite vähendamise ja heitevaba transpordi valdkonnas.
- (11) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed aitavad jätkuvalt märkimisväärselt kaasa rohepöördele. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava panus kliimameetmetesse on muudetud hinnanguga võrreldes suurenenud 40,05 %-lt 40,29 %-le. Kliimaeesmärkide toetuse suurenemine kajastab meetmete E2.1.2 (raudtee reisijateveoveerem) ja G1.2.3 (ülekandevõrgud ja arukas elektritaristu) rakendamise taseme suurenemist. Nende muudatuste piiratud ulatus ei anna põhjust muuta kõnealusele kriteeriumile antud üldist hinnangut.

Panus digipöördesse

- (12) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 21,28 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvutatud määruse (EL) 2021/241 VII lisas esitatud metoodika kohaselt.

- (13) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed aitavad jätkuvalt märkimisväärselt kaasa digipöördele. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava panus digimeetmetesse on muudetud hinnanguga võrreldes vähenenud 21,30 %-lt 21,28 %-le. Digieesmärkide toetuse vähenemine kajastab meetme C1.1.1 (juurdepääs lairibavõrgule) rakendamise taseme vähenemist. Nende muudatuste piiratud ulatus ei anna põhjust muuta kõnealusele kriteeriumile antud üldist hinnangut.

Kulud

- (14) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (15) Poola on esitanud kuluproгноosid kõigi oma muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeliikide kohta, millega kaasnevad kulud. Üldiselt on kuluproгноoside tegemiseks kasutatud metoodika ja eeldused selged ja arusaadavad, põhinedes suures osas ühtekuuluvuspoliitika vahenditest rahastatud varasematel projektidel. Mõnel juhul oli kuluproгноoside tegemiseks kasutatud metoodika ja eelduste kohta esitatud vähe üksikasju ning seetõttu ei saa kuluproгноosidele täiesti positiivset hinnangut anda. Samuti on Poola esitanud üksikasjalikud tõendavad dokumendid enamiku sekkumisviiside kohta, et kuluhinnanguid põhjendada ja tõendada. Poola on esitanud küllaldaselt teavet ja kinnitusi selle kohta, et tema taaste- ja vastupidavuskava kulusid ei kaeta muudest liidu vahenditest. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

Muud hindamiskriteeriumid

- (16) Komisjon leiab, et Poola esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsuses määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, d, da, db, g, h, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel antud positiivset hinnangut taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele.

Meetmed, millega toetatakse investeerimistoiminguid, mis aitavad kaasa Strateegiliste Tehnoloogiate Euroopa Platvormi (STEP) eesmärkide saavutamisele

- (17) Kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2024/795⁸ artikli 4 lõikega 4 pidas Poola prioriteetseks projekte, millele on määruse (EL) 2024/795 artikli 4 lõike 1 kohaselt antud suveräänsusmärgis. Poola leidis siiski, et ühtegi suveräänsusmärgise saanud projekti muudetud taaste- ja vastupidavuskavasse lisada ei tule, kuna selliste projektide lõpuleviimiseks enne taaste- ja vastupidavusrahastu lõppkuupäeva ei olnud piisavalt aega.

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/795, millega luuakse Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvorm (STEP) ja muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ ning määrusi (EL) 2021/1058, (EL) 2021/1056, (EL) 2021/1057, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 223/2014, (EL) 2021/1060, (EL) 2021/523, (EL) 2021/695, (EL) 2021/697 ja (EL) 2021/241 (ELT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positiivne hinnang

- (18) Tulenevalt komisjoni positiivsest hinnangust muudetud taaste- ja vastupidavuskavale ja järeldusest, et taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

Rahaline toetus

- (19) Poola muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 54 718 157 234 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem Poola jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalse rahalise toetusega, peaks Poola muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755⁹ artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema 25 276 853 716 eurot. Seetõttu Poola jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.

Laenud

- (20) Poolale kättesaadavaks tehtud laenutoetus summas 29 441 303 518 eurot jääb samaks.

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsuse lisa täielikult asendada.
- (22) Käesolev otsus ei mõjuta selliste menetluste tulemust, mis on seotud liidu vahendite eraldamisega muude kui taaste ja vastupidavusrahastu kohaste liidu programmide raames, ega selliseid menetlusi, mis on seotud siseturu toimimise moonutamisega ja mis võidakse algatada eelkõige aluslepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike kohustusest teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtudest vastavalt aluslepingu artiklile 108,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Muudetud taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Poola muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

Artikkel 2

Muudatused

Nõukogu 17. juuni 2022. aasta rakendusotsuse lisa, millega kiidetakse heaks Poola taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 3

Adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Poola Vabariigile.

..., ...

Nõukogu nimel

eesistuja
