

Bruxelles, den 25. august 2026
(OR. en)

12353/26

Interinstitutionel sag:
2026/0237(NLE)

ECOFIN 1085
UEM 393
FIN 1150
EIB
ECB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af
gennemførelsesafgørelsen af 17. juni 2022 om godkendelse af
vurderingen af Polens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 17. juni 2022
om godkendelse af vurderingen af Polens genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter Polens indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 3. maj 2022 forelagde Kommissionen Rådet sit forslag til positiv vurdering. Den 17. juni 2022 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse² ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 8. december 2023³, 16. juli 2024⁴, 20. juni 2025⁵, 12. december 2025⁶ og 12. juni 2026⁷.
- (2) Den 15. juli 2026 rettede Polen en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Polen fremsendt en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Polen har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører 29 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 9728/22 og ST 9728/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 15835/23, ST 15835/23 REV 1 og ST 15835/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Jf. dokument ST 11805/24 og ST 11805/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Jf. dokument ST 9590/25 og ST 9590/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Jf. dokument ST 15795/25, ST 15795/25 ADD 1 og ST 15795/25 ADD 1 REV 1 (pl) på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Jf. dokument ST 9521/26 og ST 9521/26 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Polen har forklaret, at seks foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres på grund af vanskelige vintervejrforhold, uventede kontraktophævelser, projektforsinkelser og manglende efterspørgsel. Dette vedrører følgende foranstaltninger: A1.3.1 (Gennemførelse af reformen af arealplanlægningen), B1.1.5 (Investeringer i energieffektivitet i boligbygninger med flere lejligheder), B2.2.3 (Anlægsarbejder til opgradering/udvidelse af faciliteter i havnene i Łeba, Ustka og Darłowo), B3.5.1 (Investering i boligprojekter), C1.1.1 (Adgang til bredbåndsnet) og E3.1.1 (Facilitet til støtte for en lavemissionsøkonomi). På dette grundlag har Polen anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Polen har forklaret, at to foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå deres oprindelige målsætning. Dette vedrører foranstaltningerne D1.1 (Forbedring af effektiviteten, tilgængeligheden og kvaliteten af sundhedsydelser) og E1.1.2 (Nul- og lavemissionsbusser og -sporvogne). På dette grundlag har Polen anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (6) Polen har forklaret, at 17 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle gennemførelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører følgende foranstaltninger: A1.2.1 (Projekter, der har til formål at diversificere erhvervsaktiviteter), A1.4.1 (Modernisering af infrastruktur eller udstyr i landbrugssektoren), A2.1.1 (Investeringer til støtte for robotisering eller digitalisering i virksomheder), A2.6.1 (Investering i det nationale satellitinformationssystem (NSIS) og satellitter), B3.4.1 (Investeringer i en grøn omstilling af byer), C2.2.1 (Digitale teknologier i undervisningen, C3.1.1 (Cybersikkerhed – CyberPL, databehandlingsinfrastruktur og optimering af retshåndhævende myndigheders infrastruktur), D1.1.1 (Modernisering af højt specialiserede behandlingscentre og andre sundhedstjenesteydere), D1.1.2 (Digital omstilling af sundhedsvæsenet), D2.1.1 (Investeringer vedrørende modernisering og opgradering af undervisningsfaciliteter og forøgelse af optaget på medicinstudier), D3.1.1 (Omfattende udvikling af forskning inden for lægevidenskab og sundhedsvidenskab), E1.1 (Øget brug af miljøvenlig transport), E2.1.1 (Jernbanestrækninger), E2.1.3 (Intermodale projekter), E2.2.1 (Investeringer i transportsikkerhed), G1.1.4 (Støtte til institutioner, der gennemfører REPowerEU-reformer og -investeringer) og G1.2.4 (Etablering eller modernisering af eldistributionsnet). På dette grundlag har Polen anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (7) Efter reduktionen i gennemførelsesniveauet for foranstaltninger har Polen i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 anmodet om, at gennemførelsesniveauet for fire foranstaltninger øges. Dette vedrører følgende foranstaltninger: C2.1.1 (Offentlige e-tjenester og IT-løsninger til den offentlige forvaltning), C4.1.1 (Støtte til avanceret digital omstilling), E2.1.2 (Rullende jernbanemateriel til passagertransport) og G1.2.3 (Transmissionsnet og intelligent elinfrastruktur). På dette grundlag har Polen anmodet om, at gennemførelsesniveauet for fire foranstaltninger øges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Kommissionens vurdering

- (8) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (9) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 40,29 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 68,34 % af de anslåede samlede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241.

- (10) I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nyligt indgivne nationale energi- og klimaplan 2021-2030, også selv om den blev indgivet sent. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan påvirker ikke i væsentlig grad ambitionen om klimaomstillingen. På trods af ændringerne bidrager den ændrede genopretnings- og resiliensplan fortsat i væsentlig grad til at modvirke klimaændringer med interventioner inden for produktion og distribution af vedvarende energi, energieffektivitet, dekarbonisering af bygninger og nulemissionstransport.
- (11) Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den grønne omstilling. Klimabidraget fra den ændrede genopretnings- og resiliensplan er steget fra 40,05 % til 40,29 % sammenlignet med den tidligere vurdering. Stigningen i bidraget til klimamålene afspejler stigningen i gennemførelsesniveauet for foranstaltning E2.1.2 (Jernbaners rullende materiel til passagertransport) og G1.2.3 (Transmissionsnet og intelligent elinfrastruktur). Disse ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den samlede vurdering af dette kriterium.

Bidrag til den digitale omstilling

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 21,28 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.

- (13) Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling. Det digitale bidrag fra den ændrede genopretnings- og resiliensplan er faldet fra 21,30 % til 21,28 % sammenlignet med den tidligere vurdering. Faldet i bidraget til digitale mål afspejler faldet i gennemførelsesniveauet for foranstaltning C1.1.1 (Adgang til bredbåndsnet). Disse ændringers begrænsede omfang ændrer ikke den samlede vurdering af dette kriterium.

Omkostninger

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (15) Polen har fremlagt omkostningsoverslag for alle de typer foranstaltninger i sin ændrede genopretnings- og resiliensplan, som medfører omkostninger. Generelt er den metode og de antagelser, der er anvendt til at nå frem til omkostningsoverslagene, klar og forståelig, og den er ofte baseret på tidligere projekter finansieret af fondene under samhørighedspolitikken. I nogle tilfælde er de detaljerede oplysninger om den metode og de antagelser, der anvendes til at udarbejde omkostningsoverslagene, begrænsede, hvilket hindrer en helt positiv vurdering af omkostningsoverslagene. Polen har også fremlagt detaljeret dokumentation for de fleste interventionstyper for at underbygge begrundelsen og dokumentationen for omkostningsoverslagene. Polen har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og garantier til at sikre, at omkostningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan ikke dækkes af anden EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Andre vurderingskriterier

- (16) Kommissionen finder, at de ændringer, som Polen har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, virkningsfuldhed, effektivitet og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Foranstaltninger til støtte for investeringstransaktioner, der bidrager til målene for platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)

- (17) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795⁸ behandlede Polen som en prioritet projekter, der har fået tildelt et suverænitetmærke i henhold til nævnte forordnings artikel 4, stk. 1. Polen fandt imidlertid, at intet projekt, der var blevet tildelt et Sovereignty Seal, skulle medtages i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, fordi der ikke var tilstrækkelig tid til at afslutte sådanne projekter inden genopretnings- og resiliensfacilitetens slutdato.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) og ændring af direktiv 2003/87/EF samt forordning (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 og (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positiv vurdering

- (18) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Finansielt bidrag

- (19) De anslåede samlede omkostninger i Polens ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 54 718 157 234 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Polen, bør det finansielle bidrag, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁹ og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Polens ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 25 276 853 716 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Polen, forbliver derfor uændret.

Lån

- (20) Den lånestøtte, der stilles til rådighed for Polen, og som beløber sig til 29 441 303 518 EUR, forbliver uændret.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 erstattes i sin helhed.
- (22) Denne afgørelse berører ikke udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end genopretnings- og resiliensfaciliteten eller sager om fordrejning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan

Vurderingen af Polens ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 om godkendelse af vurderingen af Polens genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Polen.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
