

Brusel 25. srpna 2026
(OR. en)

12353/26

Interinstitucionální spis:
2026/0237(NLE)

ECOFIN 1085
UEM 393
FIN 1150
EIB
ECB

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 17. června 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 17. června 2022
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Polsko dne 3. května 2022 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 17. června 2022 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím² (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022“). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 bylo změněno prováděcími rozhodnutími Rady ze dnů 8. prosince 2023³, 16. července 2024⁴, 20. června 2025⁵, 12. prosince 2025⁶ a 12. června 2026⁷.
- (2) Dne 15. července 2026 podalo Polsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Polsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Polskem kvůli objektivním okolnostem se týkají 29 opatření.

² Viz dokumenty ST 9728/22 INIT a ST 9728/22 ADD 1 na stránkách <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Viz dokumenty ST 15835/23 INIT; ST 15835/23 REV 1 a ST 15835/23 ADD 1 na stránkách <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Viz dokumenty ST 11805/24 INIT a ST 11805/24 ADD 1 na stránkách <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Viz dokumenty ST 9590/25 INIT a ST 9590/25 ADD 1 na stránkách <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Viz dokumenty ST 15795/25 INIT; ST 15795/25 ADD 1 a ST 15795/25 ADD 1 REV 1 (pl) na stránkách <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Viz dokumenty ST 9521/26 INIT a ST 9521/26 ADD 1 na stránkách <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Polsko vysvětlilo, že šest opatření již zčásti nelze splnit z důvodu obtížných zimních povětrnostních podmínek, neočekávaných zrušení smluv, zpoždění projektů a nedostatečné poptávky. Jedná se o tato opatření: A1.3.1 (Provádění reformy územního plánování), B1.1.5 (Investice do energetické účinnosti obytných budov s více bytovými jednotkami), B2.2.3 (Stavební práce na modernizaci/rozšíření zařízení v přístavech Łeba, Ustka a Darłowo), B3.5.1 (Investice do projektů bydlení), C1.1.1 (Přístup k širokopásmové síti) a E3.1.1 (Nástroj na podporu nízkouhlíkového hospodářství). S ohledem na to Polsko požádalo o změnu těchto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (5) Polsko vysvětlilo, že dvě opatření byla pozměněna s cílem zavést lepší alternativy, které umožní dosažení původního cíle. Jedná se o tato opatření: D1.1 (Zlepšení účinnosti, dostupnosti a kvality zdravotnických služeb) a E1.1.2 (Autobusy a tramvaje s nulovými a nízkými emisemi). S ohledem na to Polsko požádalo o změnu těchto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (6) Polsko vysvětlilo, že sedmnáct opatření bylo změněno s cílem zavést lepší alternativy, které umožní snížit administrativní zátěž a zjednodušit provádění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 17. července 2022 a přitom stále dosáhnout cílů těchto opatření. Jedná se o tato opatření: A1.2.1 (Projekty zaměřené na diverzifikaci obchodních činností), A1.4.1 (Modernizace infrastruktury nebo zařízení v odvětví zemědělství), A2.1.1 (Investice podporující robotizaci nebo digitalizaci v podnicích), A2.6.1 (Investice do národního družicového informačního systému (NSIS) a družic), B3.4.1 (Investice do ekologické transformace měst), C2.2.1 (Digitální technologie ve výuce), C3.1.1 (Kybernetická bezpečnost – CyberPL, infrastruktura pro zpracování údajů a optimalizace infrastruktury donucovacích orgánů), D1.1.1 (Modernizace vysoce specializovaných pečovatelských středisek a dalších poskytovatelů zdravotní péče), D1.1.2 (Digitální transformace zdravotní péče), D2.1.1 (Investice související s modernizací a dovybavením výukových zařízení a zvýšením počtu osob přijatých ke studiu medicíny), D3.1.1 (Komplexní rozvoj výzkumu v oblasti lékařských a zdravotních věd), E1.1 (Zvýšení využívání dopravy šetrné k životnímu prostředí), E2.1.1 (Železniční tratě), E2.1.3 (Intermodální projekty), E2.2.1 (Investice do bezpečnosti dopravy), G1.1.4 (Podpora institucí provádějících reformy a investice v rámci plánu REPowerEU) a G1.2.4 (Výstavba nebo modernizace elektrických distribučních sítí). S ohledem na to Polsko požádalo o změnu těchto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (7) V návaznosti na snížení úrovně provádění opatření požádalo Polsko v souladu s článkem 21 nařízení (EU) 2021/241 o zvýšení úrovně provádění čtyř opatření. Jedná se o tato opatření: C2.1.1 (Veřejné elektronické služby a IT řešení pro veřejnou správu), C4.1.1 (Podpora pokročilé digitální transformace), E2.1.2 (Železniční kolejová vozidla pro přepravu osob) a G1.2.3 (Přenosové sítě a inteligentní elektroenergetická infrastruktura). S phledem na to Polsko požádalo o zvýšení úrovně provádění těchto čtyř opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Posouzení Komise

- (8) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (9) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 40,29 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost a 68,34 % odhadovaných celkových nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241.

- (10) V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi uvedenými v nedávno předloženém vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030, bez ohledu na své pozdní předložení. Změna plánu pro oživení a odolnost nemá podstatný vliv na jeho ambice v oblasti klimatické transformace. I přes uvedené změny pozměněný plán pro oživení a odolnost nadále významně přispívá ke zmírňování změny klimatu intervencemi v oblasti výroby a distribuce energie z obnovitelných zdrojů, energetické účinnosti, dekarbonizace budov a bezemisní dopravy.
- (11) Opatření obsažená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost i nadále významně přispívají k zelené transformaci. Příspěvek pozměněného plánu pro oživení a odolnost v oblasti klimatu se v porovnání s předchozím posouzením zvýšil ze 40,05 % na 40,29 %. Zvýšení příspěvku k cílům v oblasti klimatu odráží zvýšení úrovně provádění opatření E2.1.2 (Železniční kolejová vozidla pro přepravu osob) a G1.2.3 (Přenosové sítě a inteligentní elektroenergetická infrastruktura). Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

Příspěvek k digitální transformaci

- (12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 21,28 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.

- (13) Opatření obsažená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost i nadále významně přispívají k digitální transformaci. Příspěvek pozměněného plánu pro oživení a odolnost v digitální oblasti se v porovnání s předchozím posouzením snížil z 21,30 % na 21,28 %. Snížení příspěvku k digitálním cílům odráží snížení úrovně provádění opatření C1.1.1 (Přístup k širokopásmové síti). Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

Náklady

- (14) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (15) Polsko poskytlo odhady nákladů pro všechny typy opatření uvedené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost, které s sebou nesou náklady. Celkově jsou metodika a předpoklady použité k vypracování odhadů nákladů jasné a srozumitelné a velmi často se zakládají na předchozích projektech financovaných z fondů politiky soudržnosti. V některých případech jsou podrobné údaje o metodice a předpokladech použitých k vypracování odhadů nákladů omezené, což brání zcela kladnému posouzení odhadů nákladů. Polsko poskytlo pro většinu typů intervencí také podrobnou podpůrnou dokumentaci s cílem doložit odůvodnění a důkazy týkající se odhadů nákladů. Polsko předložilo dostatečné informace a záruky zajišťující, že náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost nejsou pokryty jinými finančními prostředky Unie. Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivity a jsou úměrné očekávanému účinku na polské hospodářství a společnost.

Další posuzovací kritéria

- (16) Komise má za to, že změny předložené Polskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), d), da), db), g), h), j) a k) nařízení (EU) 2021/241.

Opatření na podporu investičních operací přispívajících k cílům Platformy strategických technologií pro Evropu (STEP)

- (17) V souladu s čl. 4 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795⁸ považovalo Polsko za prioritu projekty, kterým byla udělena pečeť suverenity podle čl. 4 odst. 1 uvedeného nařízení. Dospělo však k závěru, že do pozměněného plánu pro oživení a odolnost nemá být žádný projekt s udělenou pečetí suverenity zahrnut z důvodu nedostatku času na dokončení takovýchto projektů přede dnem ukončení Nástroje pro oživení a odolnost.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795 ze dne 29. února 2024, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP) a mění směrnice 2003/87/ES a nařízení (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 a (EU) 2021/241 (Úř. věst. L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Kladné posouzení

- (18) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Komisí se zjištěním, že daný plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost.

Finanční příspěvek

- (19) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Polska činí 54 718 157 234 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Polsko k dispozici, měl by finanční příspěvek stanovený v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755⁹ a s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Polska činit 25 276 853 716 EUR. Finanční příspěvek, který je pro Polsko k dispozici, proto zůstává nezměněn.

Půjčky

- (20) Podpora v podobě půjčky poskytnutá Polsku ve výši 29 441 303 518 EUR zůstává nezměněna.

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 měla být zcela nahrazena.
- (22) Tímto rozhodnutím by nejsou dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě Nástroje pro oživení a odolnost nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Toto rozhodnutí rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schválení posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Polska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje.

Článek 2

Změny

Příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V ... dne

Za Radu

předseda/předsedkyně
