



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 август 2026 г.
(OR. en)

12353/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0237(NLE)

ECOFIN 1085
UEM 393
FIN 1150
EIB
ECB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение
за изпълнение от 17 юни 2022 г. за одобряване на оценката на плана
за възстановяване и устойчивост на Полша

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решение за изпълнение от 17 юни 2022 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Полша**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Полша на 3 май 2022 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 17 юни 2022 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение² (наричано по-нататък „Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. бе изменено с решения за изпълнение на Съвета от 8 декември 2023 г.³, 16 юли 2024 г.⁴, 20 юни 2025 г.⁵, 12 декември 2025 г.⁶ и 12 юни 2026 г.⁷
- (2) На 15 юли 2026 г. Полша отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ отчасти вече не може да бъде изпълнен поради обективни обстоятелства. На това основание Полша представи изменен ПВУ.

Изменения на основание член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Представените от Полша изменения на ПВУ поради обективни обстоятелства се отнасят до 29 мерки.

² Вж. документи ST 9728/22 и ST 9728/22 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 15835/23, ST 15835/23 REV 1 и ST 15835/23 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документи ST 11805/24 и ST 11805/24 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Вж. документи ST 9590/25 и ST 9590/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Вж. документи ST 15795/25, ST 15795/25 ADD 1 и ST 15795/25 ADD 1 REV 1 (pl) на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Вж. документи ST 9521/26 и ST 9521/26 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Полша обясни, че шест мерки вече са частично неизпълними поради тежките зимни метеорологични условия, неочакваното прекратяване на договори, забавянето на проекти и липсата на търсене. Това се отнася до следните мерки: A1.3.1 (Изпълнение на реформата на планирането на земеползването), B1.1.5 (Инвестиции в енергийната ефективност на многофамилни жилищни сгради), B2.2.3 (Строителни работи за модернизиране/разширяване на съоръженията в пристанищата Łeba, Ustka и Darłowo), B3.5.1 (Инвестиции в жилищни проекти), C1.1.1 (Достъп до широколентова мрежа) и E3.1.1 (Механизъм за подкрепа на нисковъглеродна икономика). Въз основа на това Полша поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Полша обясни, че две мерки са били изменени с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната им амбиция. Това се отнася до мерки (D1.1 Подобряване на ефективността, достъпността и качеството на здравните услуги) и E1.1.2 (Автобуси и трамваи с нулеви и ниски емисии). Въз основа на това Полша поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Полша обясни, че 17 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест и да се опрости изпълнението на Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г., като при това се постигнат целите на въпросните мерки. Това се отнася до следните мерки: A1.2.1 (Проекти, насочени към диверсифициране на стопанските дейности), A1.4.1 (Модернизиране на инфраструктурата или оборудването в селскостопанския сектор), A2.1.1 (Инвестиции в подкрепа на роботизацията или цифровизацията в предприятията), A2.6.1 (Инвестиции в националната спътникова информационна система (НСИС) и спътници), B3.4.1 (Инвестиции в екологосъобразна трансформация на градовете), C2.2.1 (Цифрови технологии в преподаването), C3.1.1 (Киберсигурност — CyberPL, инфраструктура за обработка на данни и оптимизиране на инфраструктурата на правоприлагащите служби), D1.1.1 (Модернизиране на високоспециализираните центрове за полагане на грижи и други доставчици на здравно обслужване), D1.1.2 (Цифрова трансформация на здравеопазването), D2.1.1 (Инвестиции, свързани с модернизацията и обновяването на учебните заведения и увеличаването на приема за обучение по медицина), D3.1.1 (Цялостно развитие на научните изследвания в областта на медицинските и здравните науки), E1.1 (Увеличаване на използването на екологосъобразен транспорт), E2.1.1 (Железопътни линии), E2.1.3 (Интермодални проекти), E2.2.1 (Инвестиции в безопасността на транспорта), G1.1.4 (Подкрепа за институциите, изпълняващи реформите и инвестициите по REPowerEU), G1.2.4 (Изграждане или модернизиране на електроразпределителни мрежи). Въз основа на това Полша поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (7) След намаляването на степента на изпълнение на мерки Полша поиска в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 да се увеличи степента на изпълнение на четири мерки. Това се отнася до следните мерки: C2.1.1 (Обществени електронни услуги и ИТ решения за публичната администрация), C4.1.1 (Подкрепа за напреднала цифрова трансформация), E2.1.2 (Железопътен подвижен състав за превоз на пътници) и G1.2.3 (Преносни мрежи и интелигентна електроенергийна инфраструктура). Въз основа на това Полша поиска да се увеличи степента на изпълнение на четири мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

Оценка на Комисията

- (8) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (9) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг А) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 40,29 % от общия размер на разпределения по изменения ПВУ средства и 68,34 % от прогнозните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241.

- (10) В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ е съобразен с информацията, съдържаща се в наскоро представения национален план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г., независимо от закъснението при неговото представяне. Измененият ПБУ не оказва съществено въздействие върху неговата амбиция по отношение на климатичния преход. Въпреки измененията измененият ПБУ продължава да допринася значително за смекчаването на изменението на климата с интервенции в производството и разпределението на енергия от възобновяеми източници, енергийната ефективност, декарбонизацията на сградите и транспорта с нулеви емисии.
- (11) Мерките в изменения ПБУ продължават да допринасят значително за екологичния преход. Приносът на изменения ПБУ в областта на климата се е увеличил от 40,05 % на 40,29 % в сравнение с предходната оценка. Увеличаването на приноса към целите в областта на климата отразява повишаването на степента на изпълнение на мярка E2.1.2 (Железопътен подвижен състав за превоз на пътници) и мярка G1.2.3 (Преносни мрежи и интелигентна електроенергийна инфраструктура). Ограниченият обхват на посочените изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Принос към цифровия преход

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг A) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 21,28 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПБУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

- (13) Мерките в изменения ПВУ продължават да допринасят значително за цифровия преход. Цифровият принос на изменения ПВУ се е понижил от 21,30 % на 21,28 % в сравнение с предходната оценка. Намаляването на приноса към целите в областта на цифровите технологии отразява намаляването на степента на изпълнение на мярка С1.1.1 (Достъп до широколентова мрежа). Ограниченият обхват на посочените изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Оценка на разходите

- (14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг В) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (15) Полша е предоставила прогнозни разходи за всички видове мерки по своя изменен ПВУ, които са свързани с разходи. Като цяло методиката и предположенията, използвани за изчисляване на прогнозните разходи, са ясни и разбираеми и в много случаи се основават на предишни проекти, финансирани от фондовете на политиката на сближаване. В някои случаи подробностите за методиката и предположенията, използвани за изготвяне на прогнозните разходи, са ограничени, което възпрепятства пълната положителна оценка на прогнозните разходи. Полша също така предостави подробна подкрепяща документация за повечето видове интервенции, за да подкрепи обосновката и доказателствата за прогнозните разходи. Полша предостави достатъчно информация и гаранции, за да гарантира, че разходите по изменения ПВУ не се покриват от друго финансиране от Съюза. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по изменения ПВУ е в съответствие с принципа за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.

Други критерии за оценка

- (16) Комисията смята, че измененията, предложени от Полша, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Мерки в подкрепа на инвестиционните операции, допринасящи за постигането на целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (17) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета⁸ Полша разгледа приоритетно проекти, които са удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от посочения регламент. Полша обаче счита, че нито един проект, на който е предоставен печат за суверенитет, не трябва да бъде включен в изменения ПВУ поради недостатъчното време за завършване на такива проекти преди крайната дата на Механизма за възстановяване и устойчивост.

⁸ Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 (ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Положителна оценка

- (18) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

- (19) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на Полша възлизат на 54 718 157 234 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Полша, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Полша, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁹ и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 25 276 853 716 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Полша, остава непроменено.

Заеми

- (20) Предоставената на Полша подкрепа под формата на заем в размер на 29 441 303 518 EUR остава непроменена.

⁹ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде изцяло заменено,
- (22) Настоящото решение не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма за възстановяване и устойчивост, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост на Полша въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Член 2

Изменения

Приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Полша се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Полша.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
