

Bruksela, 27 września 2017 r.
(OR. en)

12352/17

FIN 560
FSTR 63
FC 73
REGIO 89
SOC 590
CADREFIN 94

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	25 września 2017 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	11929/1/17 REV 1 + COR 1
Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne nr 4/2017 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Ochrona budżetu UE przed nieprawidłowymi wydatkami – w latach 2007–2013 Komisja w coraz większym stopniu stosowała środki zapobiegawcze i korekty finansowe w obszarze spójności” – Konkluzje Rady (25 września 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady dotyczące sprawozdania specjalnego nr 4/2017 pt. „Ochrona budżetu UE przed nieprawidłowymi wydatkami – w latach 2007–2013 Komisja w coraz większym stopniu stosowała środki zapobiegawcze i korekty finansowe w obszarze spójności”, przyjęte przez Radę na 3560. posiedzeniu, które odbyło się 25 września 2017 r.

Konkluzje Rady dotyczące sprawozdania specjalnego nr 4/2017 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Ochrona budżetu UE przed nieprawidłowymi wydatkami – w latach 2007–2013 Komisja w coraz większym stopniu stosowała środki zapobiegawcze i korekty finansowe w obszarze spójności”

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

- (1) Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sprawozdanie specjalne nr 4/2017 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego (dalej zwanego „Trybunałem”) i dotyczące sprawozdania uwagi Komisji;
- (2) PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI ustalenia zawarte w sprawozdaniu, a w szczególności, co następuje:
 - a) W ujęciu ogólnym Komisja skutecznie wykorzystywała środki, którymi dysponowała w okresie 2007–2013;
 - b) W tym okresie Komisja stosowała środki zapobiegawcze i korekty finansowe w sposób proporcjonalny, a jednocześnie w porównaniu z okresem 2000–2006 częściej stosowała takie środki;
 - c) W okresie 2007–2013 Komisja napotykała trudności w monitorowaniu wykonania korekt finansowych;
 - d) Sposób prowadzenia przez Komisję sprawozdawczości na temat środków zapobiegawczych i korekt finansowych, tj. przedstawianie odnośnych informacji w różnych, niewyczerpujących sprawozdaniach, nie ułatwia uzyskania kompleksowego obrazu sytuacji;
 - e) Środki naprawcze często dotyczą skomplikowanych kwestii, których rozwiązanie wymaga długiego czasu. Dlatego wynikające z tego wstrzymania i zawieszenia płatności stanowią istotne ryzyko finansowe dla państw członkowskich;
 - f) Przepisy dotyczące okresu 2014–2020 znacznie zwiększają możliwości Komisji w zakresie ochrony budżetu UE przed nieprawidłowymi wydatkami;

- (3) PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI szacunki Komisji uwzględnione w sprawozdaniu, które wskazują na to, że w okresie 2000–2006 dzięki korektom finansowym z budżetu UE nie zostały dokonane żadne istotne nieprawidłowe wydatki i że po dokonaniu korekt finansowych skumulowane ryzyko rezydualne dla budżetu UE na programy operacyjne w okresie 2007–2013 spadło poniżej progu istotności wynoszącego 2%;
- (4) ODNOTOWUJE, że Komisja zgodziła się ze wszystkimi zaleceniami Trybunału zawartymi w przedmiotowym sprawozdaniu, i Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE, że z myślą o wykonaniu tych zaleceń Komisja jest gotowa:
- a) opublikować sprawozdanie *ad hoc* na temat korekt finansowych oraz statusu zamknięcia programów Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Społecznego w okresie 2007–2013, analogicznie do poprzedniego sprawozdania obejmującego okres 2000–2006;
 - b) stworzyć zintegrowany system monitorowania na potrzeby okresu 2014–2020, obejmujący zarówno środki zapobiegawcze, jak i korekty finansowe;
- (5) PODKREŚLA jednak, że zalecenia Trybunału powinny zostać wdrożone efektywnie, i Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE, że Komisja zamierza wykonać te zalecenia w taki sposób, by nie wiązało się to z dodatkowymi kosztami czy obciążeniami administracyjnymi dla organów państw członkowskich;
- (6) PODKREŚLA, że większy nacisk należy położyć na środki, które zapobiegają samemu pojawieniu się błędów i tym samym, na wszystkich poziomach, ograniczają ryzyko finansowe i koszty administracyjne związane zarówno z błędami, jak i korektami finansowymi, i PRZYPOMINA o roli państw członkowskich, Komisji i Trybunału w tym względzie;
- (7) WZYWA zatem Komisję, by:
- a) opracowała i rozszerzyła, we współpracy z państwami członkowskimi, środki, które mają zapobiegać pojawianiu się błędów;
 - b) stosowała konsekwentne podejście do środków zapobiegawczych i naprawczych;

- c) dopilnowała, by środki takie były współmierne do błędów i powiązanego z nimi ryzyka i by traktowanie przypadków pojawiających się w ramach różnych programów i w różnych państwach członkowskich było zharmonizowane;
 - d) odpowiednio wcześniej porozumiewała się z organami państw członkowskich w sprawie potencjalnych błędów, po to by ułatwić rozwiązanie problemu na wczesnych etapach, a przez to zmniejszyć ryzyko finansowe;
 - e) stale aktualizowała obowiązujące wskazówki, a w ich ramach doprecyzowała metody i narzędzia, które pomagają państwom członkowskim zapobiegać błędom i je korygować, w szczególności jeśli chodzi o błędy związane z nieprzestrzeganiem zasad udzielania zamówień publicznych, oraz by niezwłocznie informowała państwa członkowskie o wszelkich zmianach;
 - f) ustaliła przejrzyste i przewidywalne zasady postępowania w przypadku zastosowania środków naprawczych, zwłaszcza co się tyczy komunikacji z państwami członkowskimi i terminów;
- (8) PRZYZNAJE, że wiele błędów jest bezpośrednią konsekwencją złożonych ram regulacyjnych i że dla zapobieżenia takim błędom w przyszłości kluczowe znaczenie będzie mieć uproszczenie przepisów wykonawczych; W tym kontekście APELUJE do Komisji, by przygotowując swoje wnioski ustawodawcze dotyczące okresu po roku 2020, rozważyła zalecenia grupy wysokiego szczebla w sprawie uproszczenia monitorowania względem beneficjentów europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych.
-