



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 27 септември 2017 г.
(OR. en)

12352/17

FIN 560
FSTR 63
FC 73
REGIO 89
SOC 590
CADREFIN 94

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	25 септември 2017 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	11929/1/17 REV 1 + COR 1
Относно:	Специален доклад № 4/2017 на Европейската сметна палата „Защита на бюджета на ЕС от неправомерно разходване на средства: през периода 2007—2013 г. Комисията все повече използва превантивни мерки и финансови корекции в областта на сближаването“ — Заключение на Съвета (25 септември 2017 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 4/2017 на Европейската сметна палата „Защита на бюджета на ЕС от неправомерно разходване на средства: през периода 2007—2013 г. Комисията все повече използва превантивни мерки и финансови корекции в областта на сближаването“, приети от Съвета на неговото 3560-о заседание, проведено на 25 септември 2017 г.

Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 4/2017 на Европейската сметна палата

„Защита на бюджета на ЕС от неправомерно разходване на средства: през периода 2007—2013 г. Комисията все повече използва превантивни мерки и финансови корекции в областта на сближаването“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

- (1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 4/2017 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“) и коментарите на Комисията във връзка с доклада;
- (2) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите в доклада, а именно:
 - а) като цяло, Комисията е използвала по ефективен начин мерките, с които е разполагала за програмния период 2007—2013 г.;
 - б) през този период Комисията е приложила превантивните мерки и финансовите корекции по пропорционален начин, като същевременно е използвала в по-голяма степен тези мерки в сравнение с периода 2000—2006 г.;
 - в) през периода 2007—2013 г. Комисията е била изправена пред трудности при мониторинга на прилагането на финансови корекции;
 - г) изготвяните от Комисията доклади относно превантивните мерки и финансовите корекции не спомагат за разкриване на цялостна картина поради факта, че информацията е представена в различни неизчерпателни доклади;
 - д) тъй като корективните мерки често се отнасят до сложни въпроси, чието разрешаване отнема значително време, налаганите вследствие на това прекъсвания и временни спирания на плащанията представляват значителен финансов риск за държавите членки;
 - е) нормативните разпоредби за периода 2014—2020 г. съществено засилват позицията на Комисията по отношение на защитата на бюджета на ЕС от неправомерно разходване на средства;

- (3) ОТБЕЛЯЗВА включените в доклада оценки на Комисията, които показват, че наложените за периода 2000—2006 г. финансови корекции са гарантирали, че няма съществен размер от неправомерни разходи, които да са изплатени от бюджета на ЕС, и че след финансовите корекции кумулативният остатъчен риск за бюджета на ЕС във връзка с оперативните програми за периода 2007—2013 г. е бил под прага на същественост от 2%;
- (4) ОТБЕЛЯЗВА, че Комисията е приела всички препоръки на Сметната палата, включени в доклада, и във връзка с тяхното изпълнение ПРИВЕТСТВА готовността на Комисията:
- а) да изготви *ad hoc* доклад относно финансовите корекции и състоянието при приключването на програмите по Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Европейския социален фонд за периода 2007—2013 г., подобно на предишния доклад за периода 2000—2006 г.;
 - б) да установи интегрирана система за мониторинг за периода 2014—2020 г., която да обхваща превантивните мерки и финансовите корекции;
- (5) ПОДЧЕРТАВА обаче, че препоръките на Сметната палата следва да бъдат изпълнени ефективно, и ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да изпълни препоръките без допълнителни разходи или административна тежест за органите на държавите членки;
- (6) ИЗТЪКВА, че следва да се постави по-голям акцент върху мерките, които предотвратяват възникването на грешки и следователно намаляват финансовия риск и административните разходи, свързани с грешки и финансови корекции, на всички равнища, и ПРИПОМНЯ ролята на държавите членки, Комисията и Сметната палата в това отношение;
- (7) Във връзка с това ПРИКАНВА Комисията:
- а) в сътрудничество с държавите членки да разработи и разшири приложението на мерки, които имат за цел предотвратяване на грешките, преди те да са възникнали;
 - б) да прилага последователен подход по отношение на превантивните и корективните мерки;

- в) да гарантира, че тези мерки са пропорционални на грешките и свързаните с тях рискове и че разглеждането на случаите по различни програми и държави членки е хармонизирано;
 - г) да уведомява своевременно органите на държавите членки за потенциални грешки с цел улесняване на намирането на решения на ранен етап, като по този начин се намаляват финансовите рискове;
 - д) да поддържа актуални съществуващите указания и да разработи допълнително в тях методики и инструменти, които помагат на държавите членки да предотвратяват и коригират грешки, по-специално тези, свързани с неспазване на правилата за обществените поръчки, и незабавно да информира държавите членки за всяка промяна;
 - е) да създаде прозрачни и предвидими правила относно процедурите в случай че се прилагат корективни мерки, особено по отношение на комуникацията с държавите членки и сроковете;
- (8) ОТЧИТА, че много грешки са пряка последица от сложната регулаторна рамка и че опростяването на правилата за изпълнение ще бъде от решаващо значение за предотвратяване на такива грешки в бъдеще; в този контекст ПРИЗОВАВА Комисията, при изготвянето на законодателни си предложения за периода след 2020 г., да отдели внимание на препоръките на Групата на високо равнище за наблюдение на опростяването за бенефициерите на европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ).
-