



Brüsszel, 2026. augusztus 7.
(OR. en)

12351/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0237 (NLE)

ECOFIN 1083
UEM 391
FIN 1148
ECB
EIB

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. augusztus 7.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 433 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. június 17-i végrehajtási határozat módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 433 final.

Melléklet: COM(2026) 433 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.8.7.
COM(2026) 433 final

2026/0237 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**a Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról
szóló, 2022. június 17-i végrehajtási határozat módosításáról**

{SWD(2026) 265 final}

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**a Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról
szóló, 2022. június 17-i végrehajtási határozat módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 20. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Azt követően, hogy Lengyelország 2022. május 3-án benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét (a továbbiakban: terv), a Bizottság javaslatot terjesztett elő a Tanácsnak, amelyben pozitív értékelést adott a tervről. A Tanács 2022. június 17-én végrehajtási határozattal² (a továbbiakban: a 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozat) jóváhagyta a pozitív értékelést. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot a 2023. december 8-i³, a 2024. július 16-i⁴, a 2025. június 20-i⁵, a 2025. december 12-i⁶ és a 2026. június 12-i⁷ tanácsi végrehajtási határozat módosította.
- (2) Lengyelország 2026. július 15-én az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke (1) bekezdésének megfelelően a 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot módosító javaslatra irányuló, indokolással ellátott kérelmet nyújtott be a Bizottsághoz arra hivatkozva, hogy a terv megvalósítása objektív körülmények miatt részben ellehetetlenült. Ennek megfelelően Lengyelország módosított tervet nyújtott be.

Az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkén alapuló módosítások

- (3) A Lengyelország által benyújtott tervben objektív körülmények miatt végrehajtott módosítások 29 intézkedést érintenek.
- (4) Lengyelország kifejtette, hogy hat intézkedés a nehéz téli időjárási körülmények, váratlan szerződésfelmondások, a projektek késedelme vagy a kereslet hiánya miatt részben már nem valósítható meg. Ez a következőket érinti: A1.3.1. A földhasználat-

¹ HL L 57., 2021.2.18., 17. o., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1.

³ ST 15835/23 INIT; ST 15835/23 REV 1; ST 15835/23 ADD 1.

⁴ ST 11805/24 INIT; ST 11805/24 ADD 1.

⁵ ST 9590/25 INIT; ST 9590/25 ADD 1.

⁶ ST 15795/25 INIT; ST 15795/25 ADD 1; ST 15795/25 ADD 1 REV 1 (pl).

⁷ ST 9521/26 INIT; ST 9521/26 ADD 1.

tervezési reform végrehajtása, B1.1.5. Többlakásos lakóépületek energiahatékonyságára irányuló beruházások, B2.2.3. A Łeba, Ustka és Darłowo kikötőiben található létesítmények korszerűsítésére/bővítésére irányuló építési munkálatok, B3.5.1. Lakásépítési projektekbe történő beruházás, C1.1.1. Széles sávú hálózathoz való hozzáférés, E3.1.1. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságot támogató eszköz. Ennek alapján Lengyelország kérte az említett intézkedések módosítását. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

- (5) Lengyelország kifejtette, hogy két intézkedést annak érdekében módosított, hogy az eredeti ambíciószintjük eléréséhez jobb alternatívákat lehessen megvalósítani. Ez a következőket érinti: D1.1. Az egészségügyi szolgáltatások hatékonyságának, hozzáférhetőségének és minőségének javítása, valamint E1.1.2. Zéró és alacsony kibocsátású buszok és villamosok. Ennek alapján Lengyelország kérte az említett intézkedések módosítását. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (6) Lengyelország kifejtette, hogy 17 intézkedést az adminisztratív terhek csökkentését lehetővé tevő jobb alternatívák megvalósítása és a tanácsi végrehajtási határozat egyszerűsítése érdekében módosított, továbbra is biztosítva az említett intézkedések célkitűzéseinek megvalósítását. Ez a következőket érinti: A1.2.1. Az üzleti tevékenységek diverzifikálására irányuló projektek, A1.4.1. Infrastruktúra- vagy berendezéskorszerűsítés a mezőgazdasági ágazatban, A2.1.1. A vállalkozások robotizációját vagy digitalizációját támogató beruházások, A2.6.1. Beruházás a nemzeti műholdas információs rendszerbe (NSIS) és a műholdakba, B3.4.1. Beruházások a városok zöld átalakításába, C2.2.1. Digitális technológiák az oktatásban, C3.1.1. Kiberbiztonság – CyberPL, adatkezelési infrastruktúra és a bűnüldözési szolgálatok infrastruktúrájának optimalizálása, D1.1.1. A magasan specializált ápolási-gondozási központok és más egészségügyi szolgáltatók korszerűsítése, D1.1.2. Az egészségügyi ellátás digitális átalakítása, D2.1.1. Az oktatási létesítmények korszerűsítésével és utólagos átalakításával, valamint az orvosképzésben részt vevők létszámának növelésével kapcsolatos beruházások, D3.1.1. Az orvostudományi és egészségtudományi kutatások átfogó fejlesztése, E1.1. A környezetbarát közlekedés használatának növelése, E2.1.1 Vasútvonalak, E2.1.3. Intermodális projektek, E2.2.1. Közlekedésbiztonsági beruházások, G1.1.4. A REPowerEU-reformokat és beruházásokat végrehajtó intézményeknek nyújtott támogatás, G1.2.4. Villamosenergia-elosztó hálózatok építése vagy korszerűsítése. Ennek alapján Lengyelország kérte az említett intézkedések módosítását. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (7) Egyes intézkedések végrehajtási szintjének az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkével összhangban történő csökkentése nyomán Lengyelország kérte, hogy négy másik intézkedés végrehajtási szintjét növeljék. Ez a következőket érinti: C2.1.1. Elektronikus közszolgáltatások és informatikai megoldások a közigazgatás számára, C4.1.1. A fejlett digitális átállás támogatása, E2.1.2. Vasúti személyszállító járművek és G1.2.3. Átviteli hálózatok és intelligens villamosenergia-infrastruktúra. Ennek alapján Lengyelország az említett négy intézkedés végrehajtási szintjének növelését kérte. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

A Bizottság általi értékelés

- (8) A Bizottság az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében meghatározott kritériumok alapján értékelte a módosított tervet.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

- (9) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a biológiai sokféleségre is kiterjedő zöld átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az éghajlat-politikai célkitűzéseket támogató intézkedések az (EU) 2021/241 rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a módosított terv teljes allokációjának 40,29 %-át, a REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések becsült összköltségének pedig a 68,34 %-át teszik ki.
- (10) A módosított terv az (EU) 2021/241 rendelet 17. cikkének megfelelően összhangban van a 2021–2030-ra vonatkozó, a közelmúltban benyújtott nemzeti energia- és klímatervben foglalt információkkal, a késői benyújtás ellenére. A terv módosításának nincs lényeges hatása a terv éghajlatvédelmi átállásra irányuló törekvéseire. A módosítások ellenére a módosított terv – a megújulóenergia-termelés és -elosztás, az energiahatékonyság, az épületek dekarbonizációja és a kibocsátásmentes közlekedés terén történő beavatkozások révén – továbbra is jelentősen hozzájárul az éghajlatváltozás mérsékléséhez.
- (11) A módosított tervben foglalt intézkedések továbbra is jelentősen hozzájárulnak a zöld átálláshoz. A módosított terv éghajlat-politikai hozzájárulása a korábbi értékeléshez képest 40,05 %-ról 40,29 %-ra nőtt. Az éghajlat-politikai célkitűzésekhez való hozzájárulás növekedése az E2.1.2. intézkedés (Vasúti személyszállító járművek) és a G1.2.3. intézkedés (Átviteli hálózatok és intelligens villamosenergia-infrastruktúra) végrehajtási szintjének növekedését tükrözi. Az említett módosítások korlátozott hatóköre nem befolyásolja e kritérium átfogó értékelését.

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

- (12) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. A digitális célkitűzéseket támogató intézkedések az említett rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a módosított terv teljes allokációjának 21,28 %-át teszik ki.
- (13) A módosított tervben foglalt intézkedések továbbra is jelentősen hozzájárulnak a digitális átálláshoz. A módosított terv digitális hozzájárulása a korábbi értékeléshez képest 21,30 %-ról 21,28 %-ra csökkent. A digitális célkitűzésekhez való hozzájárulás csökkenése a C1.1.1. intézkedés (Széles sávú hálózathoz való hozzáférés) végrehajtási szintjének csökkenését tükrözi. Az említett módosítások korlátozott hatóköre nem befolyásolja e kritérium átfogó értékelését.

Költségszámítás

- (14) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. kritériumával összhangban a terv becsült összköltségére vonatkozó, a módosított tervben közölt indokolás mérsékelt „B” minősítés) felel meg az észszerűsége és a valószerűsége, a költséghatékonyság elvével való összhangra és a várható gazdasági és társadalmi hatással való arányosságra vonatkozó kritériumnak.

- (15) Lengyelország benyújtotta a költségbecsléseket a módosított tervében foglalt minden olyan típusú intézkedésére vonatkozóan, amely költségekkel jár. Összességében a költségbecslések elkészítéséhez használt módszerek és feltevések egyértelműek és érthetőek, és nagyon gyakran a kohéziós politikai alapokból finanszírozott korábbi projekteken alapulnak. Egyes esetekben a költségbecslések készítéséhez felhasznált módszerekről és a feltételezésekről kevés részlet áll rendelkezésre, ami lehetetlenné teszi a költségbecslések teljesen pozitív értékelését. Lengyelország részletes igazoló dokumentumokat is benyújtott a legtöbb beavatkozástípusra vonatkozóan, hogy alátámassza a költségbecslések indokolását és bizonyítékait. Lengyelország elegendő információt és bizonyosságot szolgáltatott abban a tekintetben, hogy a módosított tervének költségeit más uniós finanszírozás nem fedezi. Végezetül, a módosított terv becsült összköltsége összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a várható nemzeti gazdasági és társadalmi hatásokkal.

Egyéb értékelési kritériumok

- (16) A Bizottság úgy véli, hogy a Lengyelország által benyújtott módosítások nem befolyásolják a tervnek a 2022. június 17-i, Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló tanácsi végrehajtási határozatban foglalt, a terv relevanciája, eredményessége, hatékonysága és koherenciája tekintetében történő és a 19. cikk (3) bekezdésének a), b), c), d), da), db), g), h), j) és k) pontjában meghatározott értékelési kritériumok szerint elvégzett pozitív értékelését.

A Stratégiai Technológiák Európai Platformjának (STEP) célkitűzéseire hozzájáruló beruházási műveleteket támogató intézkedések

- (17) Az (EU) 2024/795 rendelet 4. cikkének (4) bekezdésével összhangban Lengyelország kiemelt projektnek tekintette az (EU) 2024/795 rendelet 4. cikkének (1) bekezdése alapján szuverenitási pecséttel ellátott projekteket. Lengyelország azonban úgy ítélte meg, hogy egyetlen szuverenitási pecséttel ellátott projektet sem kell felvenni a módosított tervbe, mivel nem volt elegendő idő arra, hogy az ilyen projekteket a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz záró időpontja előtt befejezzék.

Pozitív értékelés

- (18) Miután a Bizottság pozitív értékelést adott a módosított tervről, és megállapította, hogy a terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével és V. mellékletével összhangban meg kell határozni a módosított terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérőföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a módosított terv végrehajtásához rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

- (19) Lengyelország módosított tervének becsült összköltsége 54 718 157 234 EUR. Mivel a módosított terv becsült összköltsége nagyobb a Lengyelország rendelkezésére álló, aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulásnál, a Lengyelország módosított terve számára allokált, az (EU) 2021/1755 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸ 4a. cikkével, valamint az (EU) 2021/241 rendelet 20. cikkének (4) bekezdésével és 21a. cikkének (6) bekezdésével összhangban meghatározott pénzügyi hozzájárulás

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1755 rendelete (2021. október 6.) a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék létrehozásáról (HL L 357., 2021.10.8., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

25 276 853 716 EUR-nak felel meg. A Lengyelország rendelkezésére bocsátott pénzügyi hozzájárulás összege tehát változatlan marad.

Hitel

- (20) A Lengyelország számára hitel formájában rendelkezésre bocsátott 29 441 303 518 EUR összeg változatlan marad.
- (21) A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ezért megfelelően módosítani kell. Az egyértelműség érdekében a 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozat mellékletét új melléklettel kell felváltani.
- (22) Ez a határozat nem érinti az uniós forrásoknak az eszköztől eltérő bármely más uniós program keretében történő odaítélésével kapcsolatos eljárások kimenetelét, sem pedig a belső piac működésének torzulásával kapcsolatos, különösen a Szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárások eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy a Szerződés 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása

A Tanács jóváhagyja Lengyelország módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok szerinti értékelését.

2. cikk

Módosítások

A Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

A melléklet helyébe e határozat mellékletének szövege lép.

3. cikk

Címzett

Ennek a határozatnak a Lengyel Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*