



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 september 2022
(OR. en)

12351/22

JAI 1164
VISA 144
MIGR 252
COEST 646

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	13 september 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN om riktlinjer för allmänt utfärdande av viseringar till ryska sökande efter rådets beslut (EU) 2022/1500 av den 9 september 2022 om fullständigt upphävande av tillämpningen av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Ryska federationen om förenklat utfärdande av viseringar till medborgare i Europeiska unionen och Ryska federationen

För delegationerna bifogas dokument – C(2022) 6596 final.

Bilaga: C(2022) 6596 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.9.2022
C(2022) 6596 final

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

om riktlinjer för allmänt utfärdande av viseringar till ryska sökande efter rådets beslut (EU) 2022/1500 av den 9 september 2022 om fullständigt upphävande av tillämpningen av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Ryska federationen om förenklat utfärdande av viseringar till medborgare i Europeiska unionen och Ryska federationen

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

om riktlinjer för allmänt utfärdande av viseringar till ryska sökande efter rådets beslut (EU) 2022/1500 av den 9 september 2022 om fullständigt upphävande av tillämpningen av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Ryska federationen om förenklat utfärdande av viseringar till medborgare i Europeiska unionen och Ryska federationen

1. Den 9 september 2022 antog rådet ett beslut om fullständigt upphävande av tillämpningen av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Ryska federationen om förenklat utfärdande av viseringar till medborgare i Europeiska unionen och Ryska federationen (*avtalet*)¹. Detta beslut trädde i kraft den andra dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* och delgivits Ryska federationen.. Detta beslut ersatte rådets beslut (EU) 2022/333.
2. Genom rådets beslut upphävs tillämpningen av alla bestämmelser i avtalet med avseende på Ryska federationens medborgare. Viseringslättnader för ryska medborgare ska inte tillämpas förrän upphävandet har hävts. Följaktligen kommer de allmänna bestämmelserna i viseringskodexen² automatiskt att gälla för ryska medborgare som ansöker om viseringar för kortare vistelse.
3. Danmark och de Schengenassocierade länderna – Norge, Island, Schweiz och Liechtenstein – har gällande bilaterala avtal med Ryssland om förenklade viseringsförfaranden som har samma innehåll som avtalet om förenklade viseringsförfaranden. Till följd av rådets beslut om fullständigt upphävande av tillämpningen av avtalet om förenklade viseringsförfaranden förväntas Danmark och de associerade länderna upphäva sina bilaterala avtal i enlighet med sina respektive nationella förfaranden.
4. Med hänsyn till det mycket specifika sammanhang i vilket medlemsstaternas konsulat är verksamma, med beaktande av den övergripande situation som uppstått till följd av Ryska federationens oprovocerade och oberättigade militära aggression mot Ukraina och mot bakgrund av behovet av att främja en harmoniserad strategi för prövning av viseringsansökningar i Ryssland samt gemensamma lösningar inom Schengenområdet, är det dessutom lämpligt och nödvändigt att ge medlemsstaterna vägledning om förfarandena och villkoren för utfärdande av viseringar till ryska sökande. Dessa riktlinjer är nödvändiga för att säkerställa samstämmighet, tydlighet och öppenhet under viseringsförfarandet för ryska medborgare på alla konsulära platser.
5. Rysslands oprovocerade och oberättigade anfallskrig mot Ukraina har fått omfattande konsekvenser, däribland större risker och hot EU:s allmänna ordning och säkerhet. Det är mer utmanande för medlemsstaternas konsulat att kontrollera syftet med turistbesök jämfört med resor för andra ändamål (t.ex. familjebesök), också mot bakgrund av att vissa medlemsstaters konsulära kapacitet har minskat betydligt efter det att många medlemsstaters konsulära och diplomatiska personal har utvisats av de ryska myndigheterna. Dessutom finns det fortfarande en reell risk för att personer som påstår sig resa för turiständamål skulle kunna främja propaganda till stöd för Rysslands anfallskrig mot Ukraina eller ägna sig åt annan omstörtande verksamhet till skada för EU. Samtidigt måste EU förbli öppet för ryska viseringssökande som reser för väsentliga ändamål, särskilt familjemedlemmar till EU-medborgare, regimkritiker, oberoende journalister och företrädare för det civila samhället. I samband med det fullständiga upphävandet av avtalet om förenklade viseringsförfaranden rekommenderar kommissionen

¹ Avtal mellan Europeiska gemenskapen och Ryska federationen om förenklat utfärdande av viseringar till medborgare i Europeiska unionen och Ryska federationen (EUT L 129, 17.5.2007).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex) (EUT L 243, 15.9.2009, s. 1).

därför att medlemsstaterna beaktar följande när de prövar ryska medborgares ansökningar om viseringar för kortare vistelse.

a) Behörig medlemsstat och konsulär territoriell behörighet att pröva viseringsansökningar

6. Medlemsstaterna bör vara särskilt noga med att säkerställa att behörighetsreglerna i artiklarna 5 och 6 i viseringskodexen beaktas och tillämpas korrekt i samband med varje viseringsansökan. Vägledning om fastställande av behörig medlemsstat finns i del II kapitel 1 i handledning I om viseringskodexen³. Om den medlemsstat som tog emot ansökan inte är behörig att behandla den, bör hela ansökan och alla styrkande handlingar återlämnas och viseringsavgiften återbetalas. Sökanden bör hänvisas till den behöriga medlemsstatens konsulat för att undvika viseringsshopping mellan olika konsulat.
7. Enligt artikel 6 i viseringskodexen bör ansökningar endast prövas av konsulatet för den behöriga medlemsstat inom vars jurisdiktion sökanden är lagligt bosatt. Medlemsstaterna bör därför inte rutinmässigt ta emot viseringsansökningar från ryska medborgare som befinner sig i ett tredjeland, såsom Serbien, Turkiet eller Förenade Arabemiraten, för en kortare vistelse eller för transitering. Sådana sökande bör hänvisas till det konsulat som är behörigt på deras bostadsort, vanligen i Ryska federationen. Undantag kan göras på grundval av artikel 6.2 i viseringskodexen och vägledningen i del II avsnitt 1.8 i handledning I om viseringskodexen, särskilt i svåra situationer och av humanitära skäl (t.ex. familjerelaterade besök på grund av plötslig sjukdom hos en släkting som är bosatt i EU, regimkritiker eller människorättsförsvarare).

b) Förfarandemässiga aspekter för att lämna in en ansökan i Ryssland under rådande förhållanden

8. Medlemsstaternas kapacitet att hantera ansökningar om visering för kortare vistelse som lämnas in av ryska medborgare har minskat betydligt efter det att de ryska myndigheterna har utvisat många medlemsstaters konsulära och diplomatiska personal. Dessutom medför situationen i stort, med Rysslands anfallskrig (Rysslands ökade militära insatser, propaganda, ökade risker för medlemsstaternas allmänna ordning och säkerhet), ett behov av att säkerställa en mer ingående granskning för ryska medborgare eller vissa kategorier av ryska medborgare. Detta kan göra det nödvändigt för medlemsstaterna att anpassa sina förfaranden, utan att det påverkar säkerställandet av en korrekt prövning av varje enskild ansökan. Detta skulle kunna uppnås genom följande:

a. Fastställande av prioriteringar vid tilldelning av tider för inlämning av ansökningar

9. I artikel 9.2 i viseringskodexen föreskrivs att medlemsstaterna får kräva att sökande avtalar om ett besök. Besöket ska i regel äga rum inom två veckor från den tidpunkt då besöket begärdes. För närvarande kan detta vara mycket svårt för medlemsstaterna att säkerställa på grund av personalbristen vid de flesta medlemsstaters konsulat.

³ Bilaga till kommissionens genomförandebeslut C(2020) 395 av den 28 januari 2020 om ändring av kommissionens beslut K(2010) 1620 slutlig vad gäller ersättande av handledningen för handläggning av viseringsansökningar och ändring av utfärdade viseringar (handledning I om viseringskodexen).

10. Kommissionen anser därför att medlemsstaterna, när de tilldelar tider för inlämnande av ansökan, bör ge lägre prioritet åt sökande som inte har ett väsentligt skäl att resa.

b. Tidsram för att fatta beslut om en viseringsansökan

11. Med tanke på den nuvarande situationen krävs en grundlig granskning av alla ansökningar från ryska medborgare. Kommissionen anser att medlemsstaterna vid behov fullt ut bör utnyttja möjligheten att förlänga tidsfristen för att fatta beslut om en viseringsansökan till 45 dagar, i enlighet med artikel 23.2 i viseringskodexen.
12. Kommissionen understryker också att en förlängning av tidsfristen för att fatta beslut om ansökningar för vissa kategorier av sökande, dvs. de som inte har ett väsentligt skäl att resa, särskilt de som ansöker om visering för turiständamål eller de vars resa inte är brådskande, kan göra det möjligt att fatta beslut inom en kortare tidsram för de som har ett väsentligt syfte med sin resa eller kan åberopa ett motiverat nödfall i enlighet med artikel 23.2a i viseringskodexen, inbegripet av humanitära skäl.

c. Begära ytterligare styrkande handlingar eller begränsa vilka typer av handlingar som godtas som styrkande handling för viseringsansökan

13. Trots den harmoniserade förteckningen över styrkande handlingar som ska läggas fram av sökande i Ryssland (kommissionens genomförandebeslut av den 6 juni 2016 [C(2016) 3347 final]), och i avvaktan på en eventuell ändring, skulle det i den nuvarande situationen vara motiverat att medlemsstaternas konsulat begär ytterligare handlingar under prövningen av en ansökan avseende vissa kategorier av ryska medborgare, för att säkerställa en hög granskningsnivå, särskilt när det gäller eventuella hot mot allmän ordning och mot internationella förbindelser.
14. Om det föreligger rimliga tvivel på äktheten hos de styrkande handlingar som sökanden lämnat in eller på innehållets sanningsenlighet eller tillförlitligheten hos sökandens utsagor, särskilt när det gäller syftet med resan, ska en sådan ansökan avslås i enlighet med artikel 32.1 b i viseringskodexen och registreras i VIS i enlighet med artikel 12 i VIS-förordningen⁴. Därmed säkerställs att en varaktig dokumentation av vad som framkommit är synlig för alla konsulat, vilket är gängse praxis för alla avslag på viseringsansökningar.
15. Om en ansökan avslås i enlighet med artikel 32.1 b i viseringskodexen på grund av rimliga tvivel beträffande syftet med resan och sökandens styrkande handlingar eller utsagor (t.ex. att han eller hon påstår sig vara studerande eller på väg till en begravning, medan det egentliga syftet med resan är turism), och om medlemsstaternas lagstiftning tillåter det, rekommenderar kommissionen att ett inreseförbud utfärdas och en registrering i Schengens informationssystem (SIS) i enlighet med artikel 24 i förordning (EG) nr 1987/2006⁵ görs i syfte att neka inresa och vistelse.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1133 av den 7 juli 2021 om ändring av förordningarna (EU) nr 603/2013, (EU) 2016/794, (EU) 2018/1862, (EU) 2019/816 och (EU) 2019/818 vad gäller fastställandet av villkoren för åtkomst till andra EU-informationssystem för ändamål som gäller Informationssystemet för viseringar (EUT L 248, 13.7.2021, s. 1).

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1987/2006 av den 20 december 2006 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (EUT L 381, 28.12.2006, s. 4)

d. Föregående samråd i enlighet med artikel 22 i viseringskodexen

16. Medlemsstaterna skulle, med hänvisning till hot mot den allmänna ordningen, mot den inre säkerheten eller mot internationella förbindelser, kunna begära samråd om utfärdandet av viseringar till ryska medborgare eller vissa kategorier av dessa och i enskilda fall invända mot utfärdandet av en visering som är giltig för hela Schengenområdet. I enlighet med artikel 25.1 a ii i viseringskodexen gäller att om den medlemsstat där ansökan lämnades in håller fast vid att utfärda en visering, ska detta vara en visering med territoriellt begränsad giltighet (giltig på den utfärdande medlemsstatens territorium eller i undantagsfall på flera medlemsstaters territorium, om dessa medlemsstater lämnar sitt samtycke).
17. En medlemsstat som begär samråd ska underrätta kommissionen om detta i enlighet med artikel 22.3 i viseringskodexen.

c) Bedömning av viseringsansökningar som lämnas in av ryska medborgare eller i Ryssland

Det är viktigt att erinra om följande element som redan ingår i riktlinjerna C(2022) 3084, som antogs den 5 maj 2022:

18. Mot bakgrund av den rådande ekonomiska och politiska situationen i Ryssland bör medlemsstaterna vara särskilt noga med bedömningen av huruvida en sökande utgör en risk för medlemsstaternas säkerhet och fastställa om inresevillkoren är uppfyllda, i enlighet med artikel 21 i viseringskodexen och vägledningen i del II kapitel 6 i handledning I om viseringskodexen. Framför allt bör följande punkter beaktas:
 - i. **Medicinsk reseförsäkring:** Konsulatet ansvarar för att avgöra om sökandens försäkring är lämplig i enlighet med artikel 15 i viseringskodexen. Observera bestämmelserna i artikel 15.5, som kräver att konsulaten undersöker om krav mot försäkringsbolaget kan drivas in i en medlemsstat. När det gäller försäkringar som utfärdas av ryska försäkringsgivare kan en sådan försäkring anses vara otillräcklig på grund av EU:s gällande restriktiva åtgärder. I sådana fall får medlemsstaterna kräva att sökande uppvisar en medicinsk reseförsäkring som utfärdats av försäkringsgivare utanför Ryska federationen.
 - ii. **Kontroll av om sökanden uppfyller inresevillkoren och kan förväntas göra det under hela den planerade giltighetstiden för viseringen:** Den ekonomiska instabiliteten, de restriktiva åtgärderna och den politiska utvecklingen i Ryssland kan öka sannolikheten för att sökande med tiden inte längre kommer att uppfylla inresevillkoren. I sådana fall bör man överväga att utfärda viseringar med kortare giltighetstid och/eller viseringar för en inresa i stället för viseringar för flera inresor. Observera artikel 24.2a i viseringskodexen, där det anges att giltighetstiden för den utfärdade viseringen får förkortas i enskilda fall där det föreligger rimliga tvivel om att inresevillkoren kommer att uppfyllas under hela perioden. På grund av de försämrade villkoren bör medlemsstaterna avstå från att utfärda viseringar för flera inresor med lång giltighet, eftersom det inte är säkert om ryska medborgare kommer att fortsätta att uppfylla inresevillkoren, särskilt när resans angivna syfte är turism.
 - iii. **Bedömning av sökandens avsikt att lämna medlemsstaternas territorium innan den begärda viseringen löper ut, i enlighet med artikel 21.1 i viseringskodexen, utan att det påverkar möjligheten att av humanitära skäl utfärda en visering med territoriellt begränsad giltighet:** Den rådande situationen i Ryssland kan öka sannolikheten för att sökande planerar att stanna längre än tillåtet i EU. Om det råder tvivel om avsikten att lämna

medlemsstaternas territorium bör viseringsansökan avslås, såvida inte den berörda medlemsstaten anser det nödvändigt att utfärda en visering (t.ex. av humanitära skäl, till förmån för regimkritiker, människorättsförsvarare eller andra sårbara kategorier). I sådana fall måste en visering med territoriellt begränsad giltighet utfärdas i enlighet med artikel 25 i viseringskodexen.

- iv. **Bedömning av om sökanden har tillräckliga medel för sitt uppehålle:** Det kan förväntas att sökande som är bosatta i Ryssland inte längre kan använda internationella kredit- eller betalkort när de reser i EU. Detta gör deras förmåga att ha tillräckliga medel för sitt uppehålle ifrågasatt, i synnerhet när tillgångarna finns på konton i banker eller andra enheter som är föremål för EU:s restriktiva åtgärder.
- v. **Vid bedömningen av en viseringsansökan** bör konsulaten beakta huruvida sökanden har samröre med personer eller enheter som omfattas av EU:s restriktiva åtgärder med avseende på åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende. I så fall bör det bedömas om viseringsansökan bör avslås på grundval av artikel 32.1 a vi i viseringskodexen. I tveksamma fall är EU:s sanktionskarta⁶ ett verktyg som kan ge vägledning i form av en fullständig förteckning över personer och enheter som är föremål för EU:s restriktiva åtgärder.

Utöver ovannämnda faktorer och med tanke på den utmanande säkerhetsmiljön i Ryssland bör medlemsstaternas konsulat beakta följande faktorer när de prövar ansökningar som lämnats in av ryska medborgare:

- 19. **Det är viktigt att konsulaten noggrant kontrollerar om sökande kan anses utgöra ett hot mot någon av medlemsstaternas allmänna ordning, inre säkerhet eller internationella förbindelser.** Om så är fallet bör viseringsansökan avslås. Det bör kontrolleras i SIS om sökanden omfattas av en registrering för nekad inresa. När så är möjligt och i tveksamma fall, uppmanas konsulaten att vara mycket vaksamma, t.ex. genom att anlita nationella databaser, Interpols databaser och, utöver SIS, i enlighet med varje medlemsstats nationella lagstiftning. Dessutom bör konsulaten ha i åtanke att flera medlemsstater kräver samråd med sina centrala myndigheter under prövningen av varje ansökan som lämnas in av en rysk medborgare, i enlighet med artikel 22 i viseringskodexen.
- 20. Konsulaten bör under prövningen av en ansökan om Schengenvisering vara **särskilt uppmärksamma på vissa kategorier av ryska sökande** som avses i punkterna 18 v och 21 för vilka sannolikheten för en potentiell risk anses vara hög, samtidigt som beslut fattas på grundval av en individuell bedömning.
- 21. Medlemsstaterna skulle särskilt kunna anse att det för vissa kategorier av ryska sökande är högst sannolikt att de **kan utgöra ett potentiellt hot mot någon medlemsstats internationella förbindelser**. Medlemsstaterna bör undersöka om ryska viseringssökande vars angivna resesyfte är turism kan ha koppling till eller på annat sätt kan tänkas stödja regimen och därmed utgöra en ökad risk när det gäller att främja propaganda för kriget och/eller bedriva lobbyverksamhet för den ryska regeringens intressen.
- 22. Medlemsstaterna kunde anta en expansiv strategi för att fastställa vilka faktorer som skulle kunna leda till att en person identifieras som ett **potentiellt hot**: detta skulle i praktiken kunna innebära att ett eventuellt hot, baserat på en undersökning av den individuella situationen i det aktuella geopolitiska sammanhanget, skulle kunna leda till att viseringen avslås.

⁶ <https://www.sanctionsmap.eu>; <https://data.europa.eu/data/datasets/consolidated-list-of-persons-groups-and-entities-subject-to-eu-financial-sanctions?locale=en>

23. När det gäller **ryska medborgare som reser som turister** är det motiverat att ha ett mycket strikt tillvägagångssätt, eftersom det är svårare att bedöma resans berättigande jämfört med andra ändamål (affärsresa, familjebesök eller läkarbesök). Dessutom kan det hända att den berörda personen inte har någon anknytning till en person som befinner sig på medlemsstaternas territorium (i motsats till exempelvis familjebesök, affärsresor eller läkarbesök).
24. Medlemsstaterna uppmanas att **intensifiera informationsutbytet** inom ramen för det lokala Schengensamarbetet för att i möjligaste mån och i enlighet med artikel 48.1 i viseringskodexen säkerställa ett harmoniserat tillvägagångssätt för prövning av viseringsansökningar som lämnats in i Ryssland.
25. Det måste erinras om att viseringskodexen innehåller undantagsbestämmelser som medger utfärdande av **viseringar av humanitära skäl, av hänsyn till nationella intressen eller på grund av internationella förpliktelser**. Det är tillåtet att avstå från att ta ut viseringsavgiften eller att sänka den, i enlighet med artikel 16.6 i viseringskodexen, om en sådan åtgärd syftar till att främja kultur- eller idrottsintressen, utrikespolitiska, utvecklingspolitiska och andra väsentliga allmänintressen eller på grund av internationella förpliktelser. Sådana bestämmelser skulle kunna användas för att **underlätta resor för journalister, regimkritiker, elever, studerande och forskare**, eftersom dessa kategorier av resenärer nu måste betala en viseringsavgift på 80 EUR i stället för 35 EUR – såvida inte avgiften inte tas ut eller sänks i enlighet med artikel 16.2, 16.4 eller 16.5 i viseringskodexen. Enligt artikel 19.4 får ansökningar som inte uppfyller kraven ändå tas upp till prövning, och artikel 25.1 i viseringskodexen gör det möjligt att utfärda en visering med territoriellt begränsad giltighet, trots att inresevillkoren inte är uppfyllda. Detta är relevant till exempel när det gäller viseringsansökningar som lämnas in av regimkritiker, **oberoende journalister, människorättsförsvarare och företrädare för civilsamhällesorganisationer som inte kontrolleras av Ryska federationens regering, samt deras familjemedlemmar**.
26. Reglerna i direktiv 2004/38/EG⁷ om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier fortsätter att gälla⁸.

d) Omprövning av giltiga viseringar som innehas av ryska medborgare

27. Det har antagits restriktiva åtgärder⁹ som förbjuder medborgare i Ryska federationen att resa in i eller transitera genom medlemsstaternas territorier. I detta sammanhang innehåller Schengens informationssystem registreringar om sådana personer som omfattas av EU:s restriktiva åtgärder och som är förbjudna att resa in i eller vistas i Schengenområdet. Medlemsstaterna **bör återkalla viseringar** som utfärdats till sådana personer innan reseförbudet trädde i kraft och som fortfarande är giltiga, eftersom villkoren för att utfärda dem inte längre är uppfyllda, i enlighet med artiklarna 34.2 och 21.3 c i viseringskodexen. Information om återkallad visering

⁷ Direktiv 2004/38/EG av den 29 april 2004 om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier (EUT L 158, 30.4.2004, s. 77).

⁸ I synnerhet ska ett avslag på viseringsansökan för en person som åtnjuter fri rörlighet betraktas som en begränsning av den fria rörligheten. Det måste därför uppfylla kraven i kapitel VI i direktiv 2004/38/EG, särskilt de rättssäkerhetsgarantier som fastställs i det kapitlet.

⁹ Se i synnerhet Rådets beslut 2014/145/Gusp av den 17 mars 2014 om restriktiva åtgärder mot åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende (EUT L 78, 17.3.2014, s. 16) och rådets förordning (EU) nr 269/2014 av den 17 mars 2014 om restriktiva åtgärder med avseende på åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende (EUT L 78, 17.3.2014, s. 6).

måste registreras i VIS i enlighet med artikel 13 i VIS-förordningen. Viseringsinnehavaren bör meddelas om återkallandet i enlighet med artikel 34.6 i viseringskodexen.

28. Medlemsstaterna bör också inta en strikt hållning med avseende på omprövning av viseringar som redan utfärdats till ryska medborgare, i linje med de principer som tillämpas vid bedömningen av nya viseringsansökningar som lämnats in av ryska medborgare: mer ingående granskning för ryska medborgare, på grundval av en **omprövning av den individuella situationen i den nuvarande geopolitiska kontexten, kan leda till att en individ identifieras som ett potentiellt hot**. Om det visar sig att villkoren för utfärdande av visering inte längre är uppfyllda bör medlemsstaterna återkalla viseringar som utfärdats till sådana medborgare och som fortfarande är giltiga, i enlighet med artiklarna 34.2 och 21.1 i viseringskodexen. Information om en återkallad visering måste föras in i informationssystemet för viseringar (VIS) i enlighet med artikel 13 i VIS-förordningen. Viseringsinnehavaren bör meddelas om återkallandet i enlighet med artikel 34.6 i viseringskodexen. En visering ska som huvudregel återkallas av de behöriga myndigheterna i den medlemsstat som utfärdade den. En visering kan återkallas av de behöriga myndigheterna i en annan medlemsstat, varvid myndigheterna i den medlemsstat som utfärdade viseringen ska underrättas om detta återkallande. Exempelvis bör viseringen återkallas vid gränsen om viseringsinnehavaren har registrerats i SIS sedan viseringen utfärdades. Personer vars visering har återkallats har rätt att överklaga ett sådant beslut.
29. Det ska dessutom erinras om att enligt artikel 30 i viseringskodexen **ger enbart innehav av en visering inte automatisk rätt till inresa i Schengenområdet**. Uppvisande av en giltig visering som redan utfärdats till en medborgare i Ryska federationen påverkar därför inte medlemsstaternas skyldighet att genomföra omfattande in- och utresekontroller för att kontrollera att villkoren för inresa i artikel 6 i kodexen om Schengengränserna är uppfyllda och för att säkerställa att inresa nekas om dessa villkor inte är uppfyllda.

e) Gällande bilaterala avtal om undantag från viseringskravet med Ryska federationen

30. I viseringsförordningen¹⁰ fastställs en gemensam förteckning över tredjeländer vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar EU:s yttre gränser och en förteckning över länder vars medborgare är undantagna från det kravet. Dessa förteckningar finns i bilagorna till viseringsförordningen.
31. Dessutom föreskrivs i artikel 6.1 a i viseringsförordningen att en ”medlemsstat får föreskriva undantag från viseringskravet [...] för a) innehavare av diplomatpass, tjänstepass eller särskilda pass”. I enlighet med artikel 12 måste medlemsstaterna anmäla de åtgärder de vidtar i enlighet med artikel 6 i viseringsförordningen och kommissionen offentliggör dessa åtgärder i informationssyfte.
32. För att rådets beslut om fullständigt upphävande av tillämpningen av avtalet ska vara verkningsfullt är det också nödvändigt att medlemsstaterna upphäver tillämpningen av bilaterala avtal om undantag från viseringskravet med Ryska federationen, vilka föreskriver viseringsfria resor för innehavare av Ryska federationens tjänstepass och särskilda pass, och underrättar kommissionen om sådana upphävanden.

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1806 av den 14 november 2018 om fastställande av förteckningen över tredjeländer vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredjeländer vars medborgare är undantagna från detta krav (EUT L 303, 28.11.2018, s. 39).

33. Medlemsstaterna ska se till att EU:s restriktiva åtgärder tillämpas och är verkningsfulla även när bilaterala avtal om undantag från viseringskravet med Ryska federationen är i kraft.

f) Genomförande och information till allmänheten

34. Dessa operativa riktlinjer är avsedda att hjälpa medlemsstaterna att hantera alla ansökningar som lämnas in av ryska medborgare, oavsett var de är bosatta.
35. Det är upp till medlemsstaternas centrala myndigheter att förmedla dessa riktlinjer till alla sina konsulära beskickningar runt om i världen.
36. Medlemsstaterna förblir ansvariga för att informera allmänheten om det fullständiga upphävandet av avtalet (artikel 47.1 i viseringskodexen).

g) Uppföljning inom det lokala Schengensamarbetet

37. I enlighet med artikel 48.1 i viseringskodexen kommer EU:s delegation inom det lokala Schengensamarbetet att samordna och organisera regelbundna utbyten av information om genomförandet av dessa riktlinjer och övervaka att de ändringar som följer av det fullständiga upphävandet av avtalet tillämpas korrekt. Rapporter från möten om genomförandet av dessa riktlinjer bör delas med medlemsstaternas centrala viseringsmyndigheter, i enlighet med artikel 48.5 i viseringskodexen, och med kommissionen.

