



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 септември 2022 г.
(OR. en)

12351/22

JAI 1164
VISA 144
MIGR 252
COEST 646

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	13 септември 2022 г.
До:	Генералния секретариат на Съвета
№ док. Ком.:	C(2022) 6596 final
Относно:	СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА за предоставянето на насоки относно издаването на визи като цяло по отношение на руски кандидати вследствие на Решение (ЕС) 2022/1500 на Съвета от 9 септември 2022 г. относно цялостното спиране на прилагането на Споразумението между Европейската общност и Руската федерация за облекчаване на визовия режим за гражданите на Европейския съюз и на Руската федерация

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2022) 6596 final.

Приложение: C(2022) 6596 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.9.2022 г.
C(2022) 6596 final

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

за предоставянето на насоки относно издаването на визи като цяло по отношение на руски кандидати вследствие на Решение (ЕС) 2022/1500 на Съвета от 9 септември 2022 г. относно цялостното спиране на прилагането на Споразумението между Европейската общност и Руската федерация за облекчаване на визовия режим за гражданите на Европейския съюз и на Руската федерация

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

за предоставянето на насоки относно издаването на визи като цяло по отношение на руски кандидати вследствие на Решение (ЕС) 2022/1500 на Съвета от 9 септември 2022 г. относно цялостното спиране на прилагането на Споразумението между Европейската общност и Руската федерация за облекчаване на визовия режим за гражданите на Европейския съюз и на Руската федерация

1. На 9 септември 2022 г. Съветът прие решение относно цялостното спиране на прилагането на Споразумението между Европейската общност и Руската федерация за облекчаване на визовия режим за гражданите на Европейския съюз и на Руската федерация („Споразумението“)¹. Решението на Съвета влезе в сила на втория ден след публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз и нотифицирането на Руската федерация. Това решение замени Решение (ЕС) 2022/333 на Съвета.
2. Решението на Съвета спира прилагането на всички разпоредби на Споразумението по отношение на граждани на Руската федерация. Облекчаването на визовия режим за руски граждани не се прилага докато спирането на прилагането не бъде отменено. Следователно за руските граждани, кандидатстващи за визи за краткосрочно пребиваване, по подразбиране ще се прилагат общите правила на Визовия кодекс².
3. Дания и асоциираните към Шенген държави — Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенщайн — имат действащи двустранни споразумения за облекчаване на визовия режим с Русия, които възпроизвеждат Споразумението за облекчаване на визовия режим. Вследствие на решението на Съвета за пълно спиране на прилагането на Споразумението за облекчаване на визовия режим, от Дания и асоциираните държави се очаква да спрат прилагането на своите двустранни споразумения съгласно съответните си национални процедури.
4. Освен това, с оглед на много специфичния контекст, в който функционират консулствата на държавите членки, и като се има предвид цялостният контекст на непровокирана и неоправдана военна агресия на Руската федерация срещу Украйна, както и необходимостта от насърчаване на хармонизиран подход към разглеждането на заявленията за визи в Русия и на общи решения в рамките на Шенгенското пространство, целесъобразно и необходимо е на държавите членки да се предоставят насоки относно процедурите и условията за издаване на визи на руски кандидати. Такива насоки са от съществено значение, за да се гарантират съгласуваност, яснота и прозрачност по време на процедурата за издаване на визи по отношение на граждани на Руската федерация във всяка една консулска служба.
5. Непровокираната и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна има мащабни последици, сред които нарастване на сериозността на рисковете и заплахите за сигурността и обществения ред, пред които е изправен ЕС. Консулствата на държавите членки са изправени пред по-големи предизвикателства при проверката на целта на туристическите посещения в сравнение с пътуванията с друга цел (например семейни посещения), включително в контекст, в който някои държави членки са изправени пред съществено намаляване на капацитета на консулските си служби вследствие на експулсирането от руските органи на консулски и дипломатически служители на много

¹ Споразумение между Европейската общност и Руската федерация за облекчаване на визовия режим за гражданите на Европейския съюз и на Руската федерация (ОВ L 129, 17.5.2007 г.).

² Регламент (ЕО) № 810/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. за създаване на Визов кодекс на Общността (ОВ L 243, 15.9.2009 г., стр. 1).

държави членки. Също така продължава да съществува основателен риск лица, които твърдят, че пътуват с туристическа цел, да популяризират пропаганда в подкрепа на агресивната война на Русия срещу Украйна или да участват в други подривни дейности в ущърб на ЕС. Същевременно ЕС трябва да остане отворен за руски кандидати за виза, пътуващи за основни цели, включително членове на семействата на граждани на ЕС, дисиденти, независими журналисти и представители на гражданското общество. Поради това в контекста на пълното спиране на прилагането на Споразумението за облекчаване на визовия режим Комисията препоръчва държавите членки да вземат предвид посочените по-долу съображения при разглеждането на заявления на руски граждани за визи за краткосрочно пребиваване.

а) Компетентна държава членка и териториална компетентност на консулствата за разглеждане на заявления за издаване на визи

6. Държавите членки следва да положат особени усилия, за да гарантират, че правилата за компетентност по членове 5 и 6 от Визовия кодекс се разглеждат и прилагат правилно по отношение на всяко заявление за издаване на виза. Насоки за определяне на компетентната държава членка се съдържат в част II, глава 1 от Наръчника за прилагане на Визовия кодекс I³. В случай че държавата членка, която е получила заявлението, не е компетентна да го разгледа, цялото заявление и всички придружаващи го документи следва да бъдат върнати, а визовата такса — възстановена. Кандидатът следва да бъде пренасочен към консулството на компетентната държава членка, за да се избегне търсенето на по-изгодни варианти за получаване на виза между различните консулства.
7. Съгласно член 6 от Визовия кодекс заявленията следва да се разглеждат само от консулството на компетентната държава членка, в чийто консулски окръг кандидатът пребивава законно. Поради това държавите членки не следва рутинно да приемат заявления за издаване на визи от граждани на Руската федерация, които се намират в трета държава, като например Сърбия, Турция или Обединените арабски емирства, за краткосрочен престой или за транзитно преминаване. Тези кандидати следва да бъдат насочени към консулството, компетентно по мястото им на пребиваване, обикновено в Руската федерация. Изключения могат да се правят въз основа на член 6, параграф 2 от Визовия кодекс и насоките, съдържащи се в Наръчника за прилагане на Визовия кодекс I, част II, раздел 1.8, по-специално в случаи на трудности и причини от хуманитарен характер (например семейни посещения поради тежко заболяване на роднина, пребиваващ в ЕС, дисиденти, защитници на правата на човека).

б) Процедурни аспекти за подаване на заявление в Русия в настоящата ситуация

8. Държавите членки са изправени пред съществено намаляване на капацитета си за разглеждане на заявления за визи за краткосрочно пребиваване, подадени от руски граждани, вследствие на експулсирането от руските органи на консулски и дипломатически служители на много държави членки. Освен това цялостният контекст на агресивна война на Русия (засилени военни действия от страна на Русия, пропаганда, повишени рискове за сигурността и обществения ред в държавите членки) създава

³ Приложение към Решение за изпълнение C(2020) 395 на Комисията от 28.1.2020 г. за изменение на Решение C(2010) 1620 final на Комисията във връзка със замяната на Наръчника за обработване на заявления за издаване на визи и промяна в издадени визи (Наръчник за Визовия кодекс I).

необходимост от по-задълбочена проверка по отношение на руските граждани или на някои категории от тях. В тази ситуация може да се наложи държавите членки да адаптират своите процедури, без това да се отрази на правилното разглеждане на всяко отделно заявление. Това може да бъде постигнато посредством:

а. Определяне на приоритети при даването на час за подаване на заявление

9. Съгласно член 9, параграф 2 от Визовия кодекс държавите членки могат да изискат от кандидатите предварително да уговорят среща. Като правило уговорената среща се провежда в срок до две седмици от датата, на която срещата е поискана. Понастоящем това може да се окаже много трудно за държавите членки поради недостига на персонал в консулствата на повечето държави членки.
10. Поради това Комисията счита, че при уговарянето на среща държавите членки следва да отдават по-нисък приоритет на кандидатите, които нямат наложителна причина да пътуват.

б. Срок, в който трябва да се вземе решение по заявление за издаване на виза

11. С оглед на настоящата ситуация е необходима задълбочена проверка на всички заявления, подадени от руски граждани. Комисията счита, че държавите членки трябва да използват пълноценно възможността за удължаване на срока за вземане на решение по заявление за издаване на виза до 45 дни в съответствие с член 23, параграф 2 от Визовия кодекс, когато е необходимо.
12. Комисията също така подчертава, че удължаването на срока за вземане на решение по заявления за определени категории кандидати, например такива, които нямат наложителна причина да пътуват, а именно кандидати за виза с цел туризъм или кандидати, чието пътуване не е спешно, ще даде възможност за вземането на решение в по-кратък срок за кандидатите, които искат да пътуват по наложителна причина или могат да посочат обоснован спешен случай, както се изисква в член 23, параграф 2а от Визовия кодекс, включително по хуманитарни причини.

в. Искане на допълнителни придружаващи документи или ограничаване на вида документи, приемани като придружаващи, за целите на кандидатстването за виза

13. Без да се засяга хармонизираният списък на придружаващите документи, които трябва да бъдат представени от кандидатите в Русия (Решение за изпълнение на Комисията от 6 юни 2016 г. [C(2016)3347 final]), и в очакване на евентуалното му изменение, в настоящата ситуация би било оправдано консулствата на държавите членки да изискват допълнителни документи по време на разглеждането на заявления по отношение на някои категории руски граждани, за да се осигури по-задълбочена проверка, по-специално във връзка с възможни заплахи за общественения ред и международните отношения.
14. Ако са налице основателни съмнения относно автентичността на придружаващите документи, представени от кандидата, истинността на тяхното съдържание или надеждността на направените от кандидата изявления, по-специално за целта на пътуването му, заявлението се отказва в съответствие с член 32, параграф 1, буква б) от Визовия кодекс и се регистрира във ВИС в съответствие с член 12 от Регламента за ВИС⁴,

⁴ Регламент (ЕС) 2021/1133 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 603/2013, (ЕС) 2016/794, (ЕС) 2018/1862, (ЕС) 2019/816 и (ЕС) 2019/818 по отношение на

като се гарантира, че вписването е трайно документирано за всички консулства, каквато е стандартната практика за всички откази за издаване на виза.

15. Освен това ако заявлението е отхвърлено въз основа на член 32, параграф 1, буква б) от Визовия кодекс поради основателни съмнения относно целта на пътуването и придружаващите документи или направените от кандидата изявления (например че е учещ или че пътува, за да присъства на погребение, а в действителност целта на пътуването е туризъм) и ако законите на държавите членки позволяват това, Комисията препоръчва да се издаде забрана за влизане и да се въведе сигнал в Шенгенската информационна система (ШИС) в съответствие с член 24 от Регламент (ЕО) № 1987/2006⁵ с цел отказ на влизане и престой.

г. Предварителна консултация съгласно член 22 от Визовия кодекс

16. По съображения, свързани със заплахи за обществения ред, вътрешната сигурност или международните отношения, държавите членки могат да изискат да бъдат проведени консултации с тях при издаването на визи на руски граждани или на конкретни категории от тях и в отделни случаи да възразят срещу издаването на виза, валидна за цялото Шенгенско пространство. В такъв случай, в съответствие с член 25, параграф 1, буква а), ii) от Визовия кодекс, ако държавата членка, до която е подадено заявлението, все пак реши да издаде виза, тази виза трябва да бъде с ограничена териториална валидност (валидна за територията на издаващата държава членка или по изключение за териториите на няколко държави членки, при условие че те дадат съгласието си).
17. Държава членка, която изиска да бъдат проведени консултации с нея, трябва да уведоми Комисията съгласно член 22, параграф 3 от Визовия кодекс.

в) Оценка на заявленията за издаване на виза, подадени от граждани на Руската федерация или в Русия

Важно е да се припомнят посочените по-долу елементи, включени в насоки C(2022)3084, приети на 5 май 2022 г.

18. С оглед на настоящата икономическа и политическа ситуация в Русия държавите членки следва да обърнат специално внимание на оценката дали даден кандидат представлява риск за сигурността на държавите членки и да определят дали са изпълнени условията за влизане, в съответствие с член 21 от Визовия кодекс и насоките, съдържащи се в Наръчника за прилагане на Визовия кодекс I, част II, глава 6. По-специално следва да се вземат предвид следните елементи:

- i. **Медицинска застраховка за пътуване в чужбина:** Консулството отговаря за определянето дали представената от кандидата застраховка е подходяща в

установяването на условията за достъп до други информационни системи на ЕС за целите на Визовата информационна система (ОВ L 248, 13.7.2021 г., стр. 1).

⁵ Регламент (ЕО) № 1987/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за създаването, функционирането и използването на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 381, 28.12.2006 г., стр. 4).

съответствие с член 15 от Визовия кодекс. Обръща се внимание на разпоредбите на член 15, параграф 5, който изисква от консулствата да установят дали вземанията, предявени с иск срещу застрахователното дружество, могат да бъдат събрани в дадена държава членка. В случай на полици, издадени от руски застрахователи, тази застраховка може да се счита за неподходяща поради действащите понастоящем ограничителни мерки на ЕС. В тези случаи държавите членки могат да изискват от кандидатите да представят полици за медицинска застраховка за пътуване в чужбина, издадени от застрахователи извън Руската федерация.

- ii. **Установяване дали кандидатът отговаря на условията за влизане и дали може да се очаква, че ще продължи да отговаря на тях през целия срок на валидност на визата:** Икономическата нестабилност, ограничителните мерки и политическите събития в Русия могат да увеличат вероятността с течение на времето кандидатите вече да не отговарят на условията за влизане. В тези случаи следва да се обмисли издаването на визи с по-кратък срок на валидност и/или визи за еднократно влизане вместо за многократно влизане. Обръща се внимание на член 24, параграф 2а от Визовия кодекс, в който се предвижда, че срокът на валидност на издадената виза може да бъде съкратен в зависимост от случая, когато е налице основателно съмнение, че условията за влизане ще бъдат изпълнени през целия срок. С оглед на влошаващата се ситуация държавите членки следва да се въздържат от издаване на визи за многократно влизане с дълъг срок на валидност, тъй като не е сигурно дали руските граждани ще продължат да изпълняват условията за влизане, особено когато заявената цел на пътуването е туризъм.
- iii. **Преценка на намерението на кандидата да напусне територията на държавите членки преди изтичането на визата, за която кандидатства, както е предвидено в член 21, параграф 1 от Визовия кодекс, без да се засяга възможността за издаване на виза с ограничена териториална валидност по причини от хуманитарен характер:** настоящото положение в Русия може да увеличи вероятността кандидатите да възнамеряват да пресрочат престоя си в ЕС. В случай на съмнение относно намерението за напускане на територията на държавите членки визата следва да бъде отказана, освен ако съответната държава членка счете за необходимо да издаде виза (напр. по причини от хуманитарен характер, в полза на дисиденти, журналисти, защитници на правата на човека или други уязвими категории). В този случай трябва да бъде издадена виза с ограничена териториална валидност в съответствие с член 25 от Визовия кодекс.
- iv. **Преценете дали кандидатът разполага с достатъчно средства за издръжка:** може да се очаква, че кандидатите, пребиваващи в Русия, вече не могат да използват международни кредитни или разплащателни карти, когато пътуват в ЕС. Това поставя под съмнение способността им да разполагат с достатъчно средства за издръжка, още повече когато активите се държат в сметки в банки или други образувания, подлежащи на ограничителни мерки на ЕС.
- v. **При оценяването на заявление за издаване на виза** консулствата следва да вземат предвид дали кандидатите са свързани с лица или образувания, спрямо които се прилагат ограничителни мерки на ЕС във връзка с действия, подкопаващи или застрашаващи териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна. Ако това е така, трябва да се прецени дали визата следва да бъде отказана на основание член 32, параграф 1, буква а), подточка vi) от Визовия кодекс. В случай на

съмнение картата на санкциите на ЕС⁶ е инструмент, който може да предостави указания относно пълния списък на лицата и образуванията, спрямо които се прилагат ограничителни мерки на ЕС.

В допълнение към горепосочените елементи и с оглед на трудната обстановка по отношение на сигурността в Русия, консулствата на държавите членки следва да вземат предвид следните елементи при разглеждането на заявленията, подадени от руски граждани:

19. **Важно е консулствата да проверяват задълбочено дали кандидатите могат да се считат за заплаха за обществения ред, вътрешната сигурност или международните отношения на някоя от държавите членки.** В този случай визата следва да бъде отказана. В Шенгенската информационна система (ШИС) следва да се провери дали кандидатът е лице, за което е подаден сигнал с цел отказ за влизане. Ако е възможно и в случай на съмнение, на консулствата се препоръчва да бъдат особено бдителни, например като направят справки в националните бази данни и базите данни на Интерпол и, в допълнение към ШИС, в съответствие с националното законодателство на всяка държава членка. Освен това консулствата следва да имат предвид, че няколко държави членки изискват консултация с техните централни органи по време на разглеждането на всички заявления, подадени от граждани на Руската федерация, в съответствие с член 22 от Визовия кодекс.
20. По време на разглеждането на заявление за шенгенска виза консулствата следва да обърнат **особено внимание на определени категории руски кандидати**, посочени в точка 18, подточка v) и точка 21, за които вероятността от потенциален риск се счита за висока, като същевременно основават решенията си на индивидуална оценка.
21. Държавите членки биха могли по-специално да считат, че за определени категории руски кандидати е много вероятно те да **представляват потенциална заплаха за международните отношения на която и да е държава членка.** Държавите членки следва да проучат дали руските кандидати за виза, чиято заявена цел на пътуването е туризъм, биха могли да бъдат свързани с режима или по друг начин да го подкрепят и следователно да представляват повишен риск за популяризиране на пропаганда за войната и/или лобиране за интересите на руското правителство.
22. Държавите членки биха могли да възприемат широк подход към установяването на факторите, които биха могли да доведат до определяне на дадено лице като **потенциална заплаха**: на практика това би могло да означава, че въз основа на оценка на индивидуалното положение в настоящия геополитически контекст евентуална заплаха би могла да доведе до отказ за издаване на виза.
23. Що се отнася до **руските граждани, пътуващи с цел туризъм**, прилагането на много строг подход е оправдано, тъй като е по-трудно да се оцени обосновката на пътуването в сравнение с други цели (служебно пътуване, семейни посещения или медицински преглед). Освен това съответното лице може да няма връзки с лице, намиращо се на територията на държавите членки (за разлика например от семейни посещения, служебни пътувания или медицински прегледи).
24. Държавите членки се насърчават да **увеличат обмена на информация** в контекста на местното шенгенско сътрудничество, за да се гарантира, доколкото е възможно и в

⁶ <https://www.sanctionsmap.eu; https://data.europa.eu/data/datasets/consolidated-list-of-persons-groups-and-entities-subject-to-eu-financial-sanctions?locale=bg>

съответствие с член 48, параграф 1 от Визовия кодекс, хармонизиран подход към разглеждането на заявленията за издаване на визи, подадени в Русия.

25. Следва да се припомни, че Визовият кодекс съдържа дерогиращи разпоредби, които позволяват издаването на **виза по хуманитарни причини, по причини от национален интерес или поради международни задължения**. Визовата такса, която се събира, може да бъде премахната или намалена в съответствие с член 16, параграф 6 от Визовия кодекс, когато това служи за насърчаване на културни или спортни интереси, интереси в областта на външната политика, политиката за развитие и други области от жизненоважен обществен интерес или поради международни задължения. Тези разпоредби биха могли да се използват, за да се **улесни пътуването на журналисти, дисиденти, ученици, студенти и изследователи**, тъй като тези категории пътници вече ще трябва да плащат визова такса в размер на 80 EUR вместо 35 EUR, освен ако таксата не бъде премахната или намалена в съответствие с член 16, параграфи 2, 4 или 5 от Визовия кодекс. Член 19, параграф 4 позволява да се приемат заявления, които не отговарят на изискванията, а член 25, параграф 1 от Визовия кодекс позволява издаването на визи с ограничена териториална валидност, дори ако условията за влизане не са изпълнени. Това е от значение например в случай на заявления за виза, подадени от **дисиденти, независими журналисти, защитници на правата на човека и представители на организации на гражданското общество и техни близки членове на семейството**, които не са контролирани от правителството на Руската федерация.
26. Продължават да се прилагат правилата, установени в Директива 2004/38/ЕО⁷ относно правото на граждани на Съюза и на членовете на техните семейства да се движат и да пребивават свободно на територията на държавите членки⁸.

г) **Преразглеждане на валидни визи, притежавани от граждани на Руската федерация**

27. Бяха приети ограничителни мерки⁹ относно забраната за влизане или транзитно преминаване през териториите на държавите членки от граждани на Руската федерация. В този контекст ШИС съдържа сигнали за тези граждани, спрямо които се прилагат ограничителни мерки на ЕС и на които е забранено да влизат или пребивават в Шенгенското пространство. Държавите членки следва да **отменят визите**, които са били издадени на такива граждани преди влизането в сила на забраната за пътуване и които все още са валидни, тъй като условията за издаването им вече не са изпълнени, в съответствие с член 34, параграф 2 и член 21, параграф 3, буква в) от Визовия кодекс. Информацията за отменената виза трябва да бъде въведена във ВИС в съответствие с

⁷ Директива 2004/38/ЕО от 29 април 2004 г. относно правото на граждани на Съюза и на членове на техните семейства да се движат свободно на територията на държавите членки (ОВ L 158, 30.4.2004 г., стр. 77).

⁸ По-специално отказът за издаване на виза на лице, на което е предоставено право на свободно движение, следва да се счита за ограничение на свободното движение. Следователно подобен отказ трябва да отговаря на изискванията на глава VI от Директива 2004/38/ЕО, и по-специално на процедурните гаранции, предвидени в посочената глава.

⁹ Вж. по-специално: Решение 2014/145/ОВППС на Съвета от 17 март 2014 г. относно ограничителни мерки във връзка с действия, подкопаващи или застрашаващи, териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна (ОВ L 78, 17.3.2014 г., стр. 16) и Регламент (ЕС) № 269/2014 на Съвета от 17 март 2014 г. относно ограничителни мерки във връзка с действия, подкопаващи или застрашаващи териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна (ОВ L 78, 17.3.2014 г., стр. 6).

член 13 от Регламента за ВИС. Притежателят на визата следва да бъде уведомен за отмяната в съответствие с член 34, параграф 6 от Визовия кодекс.

28. Държавите членки следва също така да предприемат строг подход при преразглеждането на визите, които вече са издадени на граждани на Руската федерация, подобно на принципите, прилагани при оценяването на нови заявления за визи, подадени от граждани на Руската федерация: по-строгийт контрол по отношение на руските граждани, основан на **преразглеждане на индивидуалната ситуация в настоящия геополитически контекст, би могъл да доведе до това лице да бъде идентифицирано като потенциална заплаха**. Ако стане ясно, че условията за издаване на виза вече не са изпълнени, държавите членки следва да отменят визите, които са издадени на такива граждани и които все още са валидни, в съответствие с член 34, параграф 2 и член 21, параграф 1 от Визовия кодекс. Информацията за отменена виза трябва да бъде въведена във Визовата информационна система (ВИС) в съответствие с член 13 от Регламента за ВИС. Притежателят на визата следва да бъде уведомен за отмяната в съответствие с член 34, параграф 6 от Визовия кодекс. По принцип виза се отменя от компетентните органи на държавата членка, която я е издала. Виза може да бъде отменена от компетентните органи на друга държава членка, като в такъв случай органите на държавата членка, издали визата, се уведомяват за тази отмяна. Например визата следва да бъде отменена на границата, ако притежателят на визата е станал обект на сигнал в ШИС след издаването на визата. Лицата, чиито визи са били отменени, имат право да обжалват такова решение.
29. Освен това следва да се припомни, че съгласно член 30 от Визовия кодекс **самото притежаване на виза не предоставя автоматично право на влизане в Шенгенското пространство**. Следователно представянето на валидна виза, която вече е издадена на гражданин на Руската федерация, няма отношение към задължението на държавите членки да извършват цялостни гранични проверки, за да проверят дали са изпълнени условията за влизане, предвидени в член 6 от Кодекса на шенгенските граници, и да гарантират, че влизането се отказва, когато тези условия не са изпълнени.

д) Двустранни споразумения за премахване на визите, които са в сила с Руската федерация

30. В Регламента за визите¹⁰ е установен общ списък на трети държави, чиито граждани трябва да притежават виза, когато преминават външните граници на ЕС, както и списък на държавите, чиито граждани са освободени от това изискване. Тези списъци се съдържат в приложенията към Регламента за визите.
31. Освен това в член 6, параграф 1, буква а) от Регламента за визите се посочва, че „държава членка може да предвиди изключения от изискването за виза [...], когато се отнася до: а) притежателите на дипломатически паспорти, служебни паспорти или специални паспорти“. В съответствие с член 12 държавите членки трябва да уведомяват относно мерките, които са предприели съгласно член 6 от Регламента за визите, и Комисията публикува тези мерки за информация.

¹⁰ Регламент (ЕС) 2018/1806 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. за определяне на третите страни, чиито граждани трябва да притежават виза, когато преминават външните граници, както и тези, чиито граждани са освободени от това изискване (ОВ L 303, 28.11.2018 г., стр. 39).

32. За да бъде ефективно решението на Съвета за цялостно спиране на прилагането на Споразумението, от държавите членки се изисква да спрат прилагането на двустранните споразумения за премахване на визите с Руската федерация, които предвиждат безвизово пътуване за притежателите на служебни и специални паспорти на Руската федерация, и да докладват на Комисията за тези спирания.
33. Държавите членки гарантират прилагането и ефективността на ограничителните мерки на ЕС, дори когато са в сила двустранни споразумения за премахване на визите с Руската федерация.

е) Прилагане и информиране на обществеността

34. Настоящите оперативни насоки имат за цел да подпомогнат държавите членки при разглеждането на всички заявления, подадени от граждани на Руската федерация, независимо от мястото им на пребиваване.
35. Задача на централните органи на държавите членки е да споделят тези насоки с всички свои консулски представителства по света.
36. Държавите членки продължават да носят отговорност за информирането на широката общественост за цялостното спиране на прилагането на Споразумението (член 47, параграф 1 от Визовия кодекс).

ж) Последващи действия във връзка с местното шенгенско сътрудничество

37. В съответствие с член 48, параграф 1 от Визовия кодекс делегацията на ЕС в рамките на местното шенгенско сътрудничество ще координира и организира редовен обмен на информация относно изпълнението на настоящите насоки и ще следи за правилното прилагане на промените, произтичащи от цялостното спиране на прилагането на Споразумението. Докладите от съвещанията, посветени на прилагането на настоящите насоки, следва да се споделят с централните визови органи на държавите членки в съответствие с член 48, параграф 5 от Визовия кодекс и с Комисията.



