

**Bryssel den 25 augusti 2026
(OR. en)**

12334/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0234(NLE)**

**ECOFIN 1078
UEM 388
FIN 1144
ECB
*EIB***

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 4 maj 2022 om godkännande av
bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 4 maj 2022
om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241
av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtnings och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter det att Bulgarien lämnade in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 15 oktober 2021, lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 4 maj 2022 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022*)². Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023³, den 18 juli 2025⁴, den 27 november 2025⁵ och den 28 maj 2026⁶.
- (2) Den 10 juni 2026 lämnade Bulgarien en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan genomföras på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Bulgarien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Bulgarien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 47 åtgärder.

² Se dokumenten ST 8091/22 och ST 8091/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten ST 15837/23 och ST 15837/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokumenten ST 11242/25 och ST 11242/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Se dokumenten ST 15108/25 och ST 15108/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Se dokumenten ST 8819/26 och ST 8819/26 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Bulgarien har förklarat att en åtgärd inte längre kan genomföras på grund av oväntade förseningar i genomförandet till följd av omständigheter utanför Bulgariens kontroll. Detta gäller investering 7 (Enhetligt informationssystem för fysisk planering, investeringsutformning och byggnadstillstånd). På grundval av detta har Bulgarien begärt att denna åtgärd stryks. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (5) Bulgarien har förklarat att sex åtgärder delvis inte längre kan genomföras på grund av oväntade förseningar i genomförandet till följd av omständigheter utanför Bulgariens kontroll. Detta gäller följande åtgärder: C4.I1 (Stöd till renovering av byggnadsbeståndet), C8.I5 (Vägsäkerhet), C10.I6 (Stöd till en pilotfas för införande av byggnadsinformationsmodellering), C11.I1 (Infrastrukturarbeten vid inrättningar för långvarig vård och omsorg), C12.I1 (Modernisering av sjukhusanläggningar) och C12.I4 (Inrättande av ett ambulansflyg). På grundval av detta har Bulgarien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Bulgarien har förklarat att fyra åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå åtgärdernas ursprungliga ambition. Detta gäller följande åtgärder: C4.I9 (Subventionssystem – renovering av bostadshus), C4.R11 (Förbättrad bolagsstyrning i statsägda företag inom energisektorn), C8.R4 (Integrerad kollektivtrafik) och C9.R2 (Reform av vattenförsörjning och avlopp). På grundval av detta har Bulgarien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (7) Bulgarien har förklarat att 34 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut, samtidigt som målen för respektive åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller följande åtgärder: C1.I1 (STEM-centrum och innovation inom utbildning), C1.I2 (Infrastrukturarbeten vid utbildningsinrättningar), C1.I3 (Digitala färdigheter), C1.I4 (Ungdomscentrum), C2.I1 (Program till stöd för forskning och innovation), C2.I2 (Investeringar i Bulgariens vetenskapsakademi), C3.I1 (Program för industriparker och industrizoner (AttractInvestBG)), C4.I3 (Stöd till energieffektiva gatubelysningsystem), C4.I4 (Digital omvandling av elöverföringsnätet), C4.I8 (Nationell infrastruktur för lagring av el (RESTORE)), C4.R6 (Ökad elproduktion från förnybara energikällor), C4.R10 (Utfasning av fossila bränslen i energisektorn), C6.I1 (Jordbrukets tekniska och ekologiska omställning), C8.I1 (Rullande materiel för järnvägar), C8.I7 (Grön rörlighet), C8.I8 (Utrustning för övervakning eller underhåll av järnvägsspår och luftledningar), C8.I9 (Renovering av järnvägsinfrastruktur), C10.R2 (Korrupsionsbekämpning), C10.R10 (Offentlig upphandling), C10.I4 (Säkerhetstjänster), C11.I2 (Tillhandahållande av hjälpanordningar till personer med permanent funktionsnedsättning), C11.I5 (Digitala tjänster vid arbetsförmedlingen), C11.I7 (Digitalisering av arkiv), C11.I8 (Kulturinfrastruktur), C12.I2 (Centrum för interventionell diagnos och endovaskulär behandling av cerebrovaskulära sjukdomar), C12.I3 (Modernisering av psykiatrisk vård), C12.I5 (Nationell digital plattform för medicinsk diagnostik), C12.I7 (Utveckling av öppenvården), C13.R2 (Insyn i anslutningsförfaranden för ny förnybar kapacitet och lagringskapacitet), C13.R3 (Balansmarknadens och efterfrågestyrningens funktion), C13.I1 (Informationssystem om energifattiga hushåll och utsatta kunder), C13.I2 (Nationell infrastruktur för lagring av el (RESTORE) (utökad)), C13.I3 (Installation av solcellssystem och tillhandahållande av elfordon för anläggningar för sociala tjänster) och C13.I4 (Stöd till kapacitet för elproduktion från förnybara energikällor och ellagring). På grundval av detta har Bulgarien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (8) Efter strykningen av åtgärder och sänkningen av genomförandenivån för åtgärder har Bulgarien, i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241, begärt att få använda de resurser som frigörs genom att åtgärderna stryks och deras genomförandenivå sänks för att lägga till två nya åtgärder och höja genomförandenivån för en åtgärd. Detta gäller följande åtgärder: C10.I12 (Digitalisering av tullmyndigheten), C10.I13 (Digitalisering av den nationella skattemyndigheten) och C4.I9 (Subventionssystem – renovering av bostadshus). På grundval av detta har Bulgarien begärt en höjning av genomförandenivån för en åtgärd, nämligen åtgärd C4.I9 (Subventionssystem – renovering av bostadshus) och tillägg av två nya åtgärder, nämligen C10.I12 (Digitalisering av tullmyndigheten) och C10.I13 (Digitalisering av den nationella skattemyndigheten). Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

- (9) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Bulgarien lagt fram.

Kommissionens bedömning

- (10) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Inte orsakar betydande skada

- (11) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i den här återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁷ (principen om att inte orsaka betydande skada).
- (12) Ändringarnas begränsade omfattning påverkar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium. När det gäller de nya investeringar som införs i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, nämligen åtgärderna C10.I12 (Digitalisering av tullmyndigheten) och C10.I13 (Digitalisering av den nationella skattemyndigheten) tillhandahöll Bulgarien en bedömning av åtgärdernas efterlevnad av principen om att inte orsaka betydande skada i linje med kommissionens tillkännagivande C/2023/111 *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*⁸. Enligt den information som lämnats förväntas den ändrade planen säkerställa att ingen åtgärd orsakar betydande skada i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁸ EUT C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (13) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder som i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 48,9 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 99,5 % av den uppskattade totala kostnaden för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (14) Ändringarnas begränsade omfattning påverkar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innebär att den totala kostnaden för en investering som bidrar till den gröna omställningen minskas på grund av oväntade förseningar i genomförandet till följd av omständigheter utanför Bulgariens kontroll. Nivån på bidraget till de gröna målen ligger dock fortfarande betydligt över det klimatmål som anges i artikel 18.4 e i förordning (EU) 2021/241, och den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bidrar i stor utsträckning till den gröna omställningen. Den bidrar också till uppnåendet av unionens klimatmål för 2030, samtidigt som den är förenlig med unionens mål om klimatneutralitet senast 2050.

Bidrag till den digitala omställningen

- (15) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder som i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av denna omställning. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 21,2 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (16) Ändringarnas begränsade omfattning påverkar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium. Ändringarna av återhämtnings- och resiliensplanen gäller ändringar av 17 åtgärder som bidrar till den digitala omställningen, strykning av en åtgärd som bidrar till den digitala omställningen samt tillägg av två nya åtgärder som bidrar till den digitala omställningen. Trots det minskade genomförandet leder införandet av två nya åtgärder, nämligen åtgärd C10.I12 (Digitalisering av tullmyndigheten) och åtgärd C10.I13 (Digitalisering av den nationella skattemyndigheten), till en liten ökning av återhämtnings- och resiliensplanens bidrag till den digitala omställningen.

Kostnader

- (17) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för planens uppskattade totala kostnad är, i enlighet med artikel 19.3 i i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning, i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, och den överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (18) Enligt den information som lämnats visar bedömningen av kostnadsberäkningarna för de nya åtgärderna och för de befintliga åtgärder vars ändringar medfört en ny kostnadsberäkning att de flesta av kostnaderna är rimliga och trovärdiga. Endast i ett fåtal fall var detaljerna angående den metod och de antaganden som användes för att göra kostnadsberäkningarna begränsade. Detta medförde att betyget A inte kunde tilldelas enligt detta bedömningskriterium. Dessutom var ändringarna i kostnadsberäkningarna för de andra ändrade åtgärderna motiverade, proportionella mot de nya reviderade målen och underbyggda av detaljerade beräkningar och bevis, och därför ändrades inte rimligheten och trovärdigheten i dessa kostnadsberäkningar jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Slutligen överensstämmer den beräknade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (19) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j och kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbelfinansiering via den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnaden av unionsrätten, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁹.

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (20) Sedan den föregående bedömningen har kommissionen haft tillgång till information om det faktiska genomförandet av Bulgariens revisions- och kontrollsystem. Informationen omfattar preliminära slutsatser från den revision avseende skyddet av unionens ekonomiska intressen som utförts av kommissionen i Bulgarien.
- (21) Mot bakgrund av denna information anser kommissionen att det interna kontrollsystemet för Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan överlag är lämpligt.

Andra bedömningskriterier

- (22) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Bulgarien inte påverkar den positiva bedömning av planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, da, db, g, h och k i förordning (EU) 2021/241 och som bekräftas i rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022.

Positiv bedömning

- (23) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Ekonomiskt bidrag

- (24) Den uppskattade totala kostnaden för Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 6 174 106 145 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är lika med det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Bulgarien, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755¹⁰ och med artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 6 174 106 145 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Bulgarien förblir därför oförändrat.

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (25) Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 ersättas helt.
- (26) Detta beslut påverkar inte resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten för återhämtning och resiliens eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns.

Artikel 2

Ändringar

Bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Bulgarien.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
