

Bruselj, 25. avgust 2026
(OR. en)

12334/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0234(NLE)

ECOFIN 1078
UEM 388
FIN 1144
ECB
EIB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne
4. maja 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za
Bolgarijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 4. maja 2022
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Bolgarijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Bolgarija 15. oktobra 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 4. maja 2022 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022)². Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 8. decembra 2023³, 18. julija 2025⁴, 27. novembra 2025⁵ in 28. maja 2026⁶.
- (2) Bolgarija je 10. junija 2026 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. maja 2022 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Bolgarija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Bolgarija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 47 ukrepov.

² Glejte dokumenta ST 8091/22 in ST 8091/22 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glejte dokumenta ST 15837/23 in ST 15837/23 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Glejte dokumenta ST 11242/25 in ST 11242/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Glejte dokumenta ST 15108/25 in ST 15108/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Glejte dokumenta ST 8819/26 in ST 8819/26 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Bolgarija je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče doseči zaradi nepričakovanih zamud pri izvajanju, ki so posledica okoliščin, na katere Bolgarija ne more vplivati. To zadeva naložbo 7 (Enoten informacijski sistem za prostorsko načrtovanje, investicijsko načrtovanje in gradbena dovoljenja). Na podlagi tega je Bolgarija zaprosila za izločitev tega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Bolgarija je pojasnila, da šestih ukrepov delno ni več mogoče doseči zaradi nepričakovanih zamud pri izvajanju, ki so posledica okoliščin, na katere Bolgarija ne more vplivati. To zadeva naslednje ukrepe: C4.I1 (Podpora za prenovo stavbnega fonda), C8.I5 (Varnost v cestnem prometu), C10.I6 (Podpora pilotni fazi za uvedbo informacijskega modeliranja stavb), C11.I1 Infrastrukturalna dela v ustanovah za dolgotrajno oskrbo, C12.I1 (Modernizacija bolnišnic) in C12.I4 (Vzpostavitev sistema zračnih reševalnih vozil). Na podlagi tega je Bolgarija zaprosila, da se navedeni ukrepi spremenijo. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (6) Bolgarija je pojasnila, da so bili štiri ukrepi spremenjeni v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla njihova prvotna ambicija. To zadeva naslednje ukrepe: C4.I9 (Subvencijska shema – prenova stanovanjskih stavb), C4.R11 (Izboljšanje korporativnega upravljanja podjetij v državni lasti v energetske sektorju), C8.R4 (Celostni javni prevoz) in C9.R2 (Reforma na področju oskrbe z vodo in kanalizacije). Na podlagi tega je Bolgarija zaprosila, da se navedeni ukrepi spremenijo. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (7) Bolgarija je pojasnila, da je bilo 34 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva naslednje ukrepe: C1.I1 (Centri za naravoslovje, tehnologijo, inženirstvo in matematiko ter inovacije v izobraževanju), C1.I2 (Infrastrukturalna dela v izobraževalnih ustanovah), C1.I3 (Digitalne spretnosti), C1.I4 (Mladinski centri), C2.I1 (Program za podpiranje raziskav in inovacij), C2.I2 (Naložbe v bolgarsko akademijo znanosti), C3.I1 (Program za industrijske parke in območja („AttractInvestBG“)), C4.I3 (Podpora za energetske učinkovite sisteme ulične razsvetljave), C4.I4 (Digitalna preobrazba omrežja za prenos električne energije), C4.I8 (Nacionalna infrastrukturalna za shranjevanje električne energije (RESTORE)), C4.R6 (Povečanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov), C4.R10 (Razogljičenje energetskega sektorja), C6.I1 (Tehnološki in ekološki prehod kmetijstva), C8.I1 (Železniški vozni park), C8.I7 (Zelena mobilnost), C8.I8 (Oprema za spremljanje ali vzdrževanje železniških tirov in voznih vodov), C8.I9 (Prenova železniške infrastrukture), C10.R2 (Boj proti korupciji), C10.R10 (Javna naročila), C10.I4 (Varnostne storitve), C11.I2 (Zagotavljanje podpornih pripomočkov osebam s trajno invalidnostjo), C11.I5 (Digitalne storitve na zavodu za zaposlovanje), C11.I7 (Digitalizacija arhivov), C11.I8 (Kulturna infrastrukturalna), C12.I2 (Centri za interventno diagnostiko in endovaskularno zdravljenje cerebrovaskularnih bolezni), C12.I3 (Modernizacija psihiatrične oskrbe), C12.I5 (Nacionalna digitalna platforma za medicinsko diagnostiko), C12.I7 (Razvoj ambulantne oskrbe), C13.R2 (Preglednost postopkov priključitve za nove zmogljivosti za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov in skladiščenje), C13.R3 (Delovanje izravnalnega trga in prilagajanje odjema), C13.I1 (Informacijski sistem o energijsko revnih gospodinjstvih in ranljivih odjemalcih), C13.I2 (Nacionalna infrastrukturalna za shranjevanje električne energije (RESTORE) (razširjen ukrep)), C13.I3 (Namestitev fotovoltaičnih sistemov in zagotavljanje električnih vozil za objekte socialnih služb) in C13.I4 (Podpora za zmogljivosti za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov in shranjevanje električne energije). Na podlagi tega je Bolgarija zaprosila, da se navedeni ukrepi spremenijo. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (8) Po izločitvi in znižanju ravni izvajanja ukrepov je Bolgarija v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 zaprosila, da se sredstva, sproščena z izločitvijo ukrepov in znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za vključitev dveh novih ukrepov in zvišanje ravni izvajanja enega ukrepa. To zadeva naslednje ukrepe: C10.I12 (Digitalizacija carinskega urada), C10.I13 (Digitalizacija nacionalne agencije za javne prihodke) in C4.I9 (Subvencijska shema – prenova stanovanjskih stavb). Na podlagi tega je Bolgarija zaprosila za povečanje ravni izvajanja enega ukrepa, in sicer ukrepa C4.I9 (Subvencijska shema – prenova stanovanjskih stavb), ter vključitev dveh novih ukrepov, in sicer ukrepa C10.I12 (Digitalizacija carinskega urada) in ukrepa C10.I13 (Digitalizacija nacionalne agencije za javne prihodke). Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

- (9) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložila Bolgarija.

Ocena Komisije

- (10) Komisija je ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (11) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.4 Priloge V k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključen v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta⁷ (načelo, da se ne škoduje bistveno).
- (12) Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila. Bolgarija je v zvezi z novima naložbama, vključenima v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, in sicer ukrepoma C10.I12 (Digitalizacija carinskega urada) in C10.I13 (Digitalizacija nacionalne agencije za javne prihodke), zagotovila oceno skladnosti ukrepov z načelom, da se ne škoduje bistveno, v skladu z Obvestilom Komisije C/2023/111 „Tehnične smernice za uporabo načela, da se ne škoduje bistveno, v skladu z Uredbo o Mehanizmu za okrevanje in odpornost“⁸. Glede na predložene informacije je mogoče sklepati, da naj bi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep ne škoduje bistveno v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852.

⁷ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁸ UL C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (13) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.5 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 48,9 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 99,5 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (14) Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno navedenega merila. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje zmanjšanje skupnih stroškov ene naložbe, ki prispeva k zelenemu prehodu, zaradi nepričakovanih zamud pri izvajanju, ki so posledica okoliščin, na katere Bolgarija ne more vplivati. Kljub temu raven prispevka k zelenim ciljem ostaja znatno nad podnebnim ciljem iz člena 18(4), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241, spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost pa še naprej znatno prispeva k zelenemu prehodu. Prispeva tudi k doseganju podnebnih ciljev Unije za leto 2030, hkrati pa je skladen s ciljem podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (15) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.6 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 21,2 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.
- (16) Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila. Spremembe načrt za okrevanje in odpornost se nanašajo na spremembe 17 ukrepov, ki prispevajo k digitalnemu prehodu, izločitev enega ukrepa, ki prispeva k digitalnemu prehodu, ter vključitev dveh novih ukrepov, ki prispevata k digitalnemu prehodu. Kljub manjšem obsegu izvajanja vključitev dveh novih ukrepov, in sicer ukrepa C10.I12 (Digitalizacija carinskega urada) in ukrepa C10.I13 (Digitalizacija nacionalne agencije za javne prihodke), pomeni rahlo povečanje prispevka načrta za okrevanje in odpornost k digitalnemu prehodu.

Ocena stroškov

- (17) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.9 Priloge V k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (18) Glede na predložene informacije je iz ocene ocenjenih stroškov za nove in obstoječe ukrepe, za katere je bila potrebna nova ocena stroškov zaradi sprememb, razvidno, da je večina stroškov razumnih in verjetnih. Samo v nekaj primerih so bile podrobnosti o metodologiji in predpostavkah, uporabljenih za oceno stroškov, omejene. To izključuje oceno A za to merilo za ocenjevanje. Spremembe ocen stroškov za druge spremenjene ukrepe so bile upravičene, sorazmerne z novimi spremenjenimi cilji ter podprte s podrobnimi izračuni in dokazi, tako da se razumnost in verjetnost teh ocen stroškov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost nista spremenili. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (19) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.10 Priloge V k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta⁹.

⁹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (20) Od prejšnje ocene je Komisija pridobila informacije o dejanskem izvajanju bolgarskega sistema revizije in kontrole. To vključuje predhodne ugotovitve revizije zaščite finančnih interesov Unije, ki jo je v Bolgariji izvedla Komisija.
- (21) Komisija glede na te informacije meni, da je sistem notranje kontrole načrta za okrevanje in odpornost Bolgarije na splošno ustrezen.

Druga merila za ocenjevanje

- (22) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Bolgarija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. maja 2022 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (da), (db), (g), (h) in (k), Uredbe (EU) 2021/241.

Pozitivna ocena

- (23) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k navedeni uredbi določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (24) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Bolgarije znašajo 6 174 106 145 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost enak posodobljenemu najvišjemu finančnemu prispevku, ki je na voljo za Bolgarijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Bolgarije, znašati 6 174 106 145 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Bolgariji, ostaja nespremenjen.

¹⁰ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (25) Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. maja 2022 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 4. maja 2022 v celoti nadomestiti.
- (26) Ta sklep ne posega v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg Mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Ne razveljavlja zahteve, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Bolgarije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 4. maja 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Bolgarijo se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Republiko Bolgarijo.

V ..., ...

Za Svet
predsednik/predsednica
