



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 25 augustus 2026
(OR. en)

12334/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0234(NLE)

ECOFIN 1078
UEM 388
FIN 1144
ECB
EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
uitvoeringsbesluit van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Bulgarije op 15 oktober 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 4 mei 2022 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022”)². Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 werd gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 8 december 2023³, 18 juli 2025⁴, 27 november 2025⁵ en 28 mei 2026⁶.
- (2) Op 10 juni 2026 heeft Bulgarije bij de Commissie een met redenen omkleed verzoek ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, omdat het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar was. Op basis daarvan heeft Bulgarije een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Bulgarije op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 47 maatregelen.

² Zie documenten ST 8091/22 en ST 8091/22 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 15837/23 en ST 15837/23 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 11242/25 en ST 11242/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 15108/25 en ST 15108/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zie documenten ST 8819/26 en ST 8819/26 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Bulgarije heeft toegelicht dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege onverwachte vertragingen bij de uitvoering als gevolg van omstandigheden waarop Bulgarije geen invloed heeft. Dit betreft investering 7 (Uniform informatiesysteem voor ruimtelijke ordening, investeringsontwerp en bouwvergunning). Op basis daarvan heeft Bulgarije verzocht om die maatregel te schrappen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Bulgarije heeft toegelicht dat zes maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege onverwachte vertragingen bij de uitvoering als gevolg van omstandigheden waarop Bulgarije geen invloed heeft. Dit betreft de volgende maatregelen: C4.I1 (Steun voor de renovatie van het gebouwenbestand), C8.I5 (Verkeersveiligheid), C10.I6 (Ondersteuning van een proeffase voor de invoering van bouwinformatiemodellen), C11.I1 (Infrastructuurwerkzaamheden in instellingen voor langdurige zorg), C12.I1 (Modernisering van ziekenhuisvoorzieningen) en C12.I4 (Invoering van een luchtambulancesysteem). Op basis daarvan heeft Bulgarije verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Bulgarije heeft toegelicht dat vier maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren en zo de oorspronkelijke doelstelling ervan te verwezenlijken. Dit betreft de volgende maatregelen: C4.I9 (Subsidieregeling – renovatie woongebouwen), C4.R11 (Verbetering van de corporate governance van staatsbedrijven in de energiesector), C8.R4 (Geïntegreerd openbaar vervoer) en C9.R2 (Hervorming van de watervoorziening en riolering). Op basis daarvan heeft Bulgarije verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (7) Bulgarije heeft toegelicht dat 34 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en het uitvoeringsbesluit van de Raad kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft de volgende maatregelen: C1.I1 (STEM-centra en innovatie in het onderwijs), C1.I2 (Infrastructuurwerkzaamheden in onderwijsinstellingen), C1.I3 (Digitale vaardigheden), C1.I4 (Jeugdcentra), C2.I1 (Programma om onderzoek en innovatie te ondersteunen), C2.I2 (Investerings in de Bulgaarse Academie voor Wetenschappen), C3.I1 (Programma voor industrieparken en -gebieden (“AttractInvestBG”)), C4.I3 (Steun voor energie-efficiënte straatverlichtingssystemen), C4.I4 (Digitale transformatie van het elektriciteitstransmissienet), C4.I8 (Nationale infrastructuur voor de opslag van elektriciteit (Restore)), C4.R6 (Elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare bronnen verhogen), C4.R10 (Decarbonisatie van de energiesector), C6.I1 (Technologische en ecologische transitie van de landbouw), C8.I1 (Rollend spoorwegmaterieel), C8.I7 (Groene mobiliteit), C8.I8 (Apparatuur voor het toezicht op en het onderhoud van spoorlijnen en bovenleidingen), C8.I9 (Renovatie van spoorweginfrastructuur), C10.R2 (Corruptiebestrijding), C10.R10 (Overheidsopdrachten), C10.I4 (Beveiligingsdiensten), C11.I2 (Verstrekking van hulpmiddelen aan personen met een permanente handicap), C11.I5 (Digitale diensten bij het Arbeidsbureau), C11.I7 (Digitalisering van archieven), C11.I8 (Cultuurinfrastructuur), C12.I2 (Centra voor interventionele diagnose en endovasculaire behandeling van cerebrovasculaire ziekten), C12.I3 (Modernisering van psychiatrische zorg), C12.I5 (Nationaal digitaal platform voor medische diagnostiek), C12.I7 (Ontwikkeling van ambulante zorg), C13.R2 (Transparantie van de aansluitprocedures voor nieuwe hernieuwbare energiebronnen en opslagcapaciteit), C13.R3 (Werking van de balanceringsmarkt en vraagsturing), C13.I1 (Informatiesysteem voor energiearme huishoudens en kwetsbare afnemers), C13.I2 (Nationale infrastructuur voor de opslag van elektriciteit (Restore) (opgeschaald)), C13.I3 (Installatie van fotovoltaïsche systemen en verstrekking van elektrische voertuigen aan voorzieningen voor sociale dienstverlening) en C13.I4 (Steun voor capaciteit voor elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare bronnen en elektriciteitsopslag). Op basis daarvan heeft Bulgarije verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Naar aanleiding van de schrapping en de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen heeft Bulgarije verzocht, overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241, de middelen die zijn vrijgekomen door de schrapping van maatregelen en de verlaging van hun uitvoeringsniveau, te gebruiken om twee nieuwe maatregelen toe te voegen en het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen. Dit betreft de volgende maatregelen: C10.I12 (Digitalisering van het Douaneagentschap), C10.I13 (Digitalisering van het Nationaal Agentschap voor de Ontvangsten) en C4.I9 (Subsidieregeling – renovatie woongebouwen). Op basis daarvan heeft Bulgarije verzocht het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen, namelijk maatregel C4.I9 (Subsidieregeling – renovatie woongebouwen) en twee nieuwe maatregelen toe te voegen, met name C10.I12 (Digitalisering van het Douaneagentschap) en C10.I13 (Digitalisering van het Nationaal Agentschap voor de Ontvangsten). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (9) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de door Bulgarije voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het door Bulgarije voorgestelde indicatieve tijdschema.

Beoordeling door de Commissie

- (10) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Geen ernstige afbreuk doen

- (11) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.4 van bijlage V bij die verordening zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel (score A) voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstige afbreuk doet aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad⁷ (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).
- (12) De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium. Met betrekking tot de nieuwe investeringen die in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan zijn opgenomen, namelijk maatregelen C10.I12 (Digitalisering van het Douaneagentschap) en C10.I13 (Digitalisering van het Nationaal Agentschap voor de Ontvangsten), heeft Bulgarije een beoordeling verstrekt van de naleving van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” door de maatregelen, in overeenstemming met Mededeling C/2023/111 van de Commissie getiteld “Technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” in het kader van de verordening betreffende de herstel- en veerkrachtfaciliteit”⁸. Op basis van de verstrekte informatie kan worden geconcludeerd dat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgt dat geen enkele maatregel ernstig afbreuk doet in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852.

⁷ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁸ PB C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 48,9 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 99,5 % van de geraamde totale kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 is het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met de informatie die is opgenomen in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (14) De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dat criterium. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan houdt een vermindering in van de totale kosten van één investering die bijdraagt tot de groene transitie als gevolg van onverwachte vertragingen bij de uitvoering die het gevolg zijn van omstandigheden waarop Bulgarije geen invloed heeft. Niettemin blijft het niveau van de bijdrage aan de groene doelstellingen aanzienlijk boven de klimaatdoelstelling van artikel 18, lid 4, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en blijft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan aanzienlijk bijdragen aan de groene transitie. Het draagt ook bij aan de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de Unie voor 2030, met inachtneming van de doelstelling van klimaatneutraliteit van de Unie tegen 2050.

Bijdrage tot de digitale transitie

- (15) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering vertegenwoordigen 21,2 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.
- (16) De beperkte reikwijdte van deze wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat wijzigingen in 17 maatregelen die bijdragen tot de digitale transitie, schrapt één maatregel die bijdraagt tot de digitale transitie en bevat twee nieuwe maatregelen die bijdragen tot de digitale transitie. Ondanks de vermindering van de uitvoering leidt de toevoeging van twee nieuwe maatregelen, namelijk maatregel C10.I12 (Digitalisering van het Douaneagentschap) en maatregel C10.I13 (Digitalisering van het Nationaal Agentschap voor de Ontvangsten), tot een lichte toename van de bijdrage van het herstel- en veerkrachtplan aan de digitale transitie.

Kosten

- (17) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

- (18) Uit de verstrekte informatie blijkt dat de beoordeling van de kostenramingen voor de nieuwe maatregelen en voor de bestaande maatregelen waarvan de wijzigingen een nieuwe kostenbeoordeling met zich meebrachten, aantoont dat de meeste kosten redelijk en aannemelijk zijn. Slechts in enkele gevallen waren de details over de voor de kostenramingen gebruikte methode en aannames beperkt. Hierdoor is een score A voor dit beoordelingscriterium uitgesloten. Bovendien waren de wijzigingen in de kostenramingen voor de andere gewijzigde maatregelen gerechtvaardigd, evenredig met de nieuwe herziene streefdoelen en onderbouwd met gedetailleerde berekeningen en bewijzen, en als zodanig werden de redelijkheid en aannemelijkheid van die kostenramingen niet gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

- (19) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.10 van bijlage V bij die verordening zijn de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan voorgestelde regelingen passend (score A) om corruptie, fraude en belangenconflicten bij het gebruik van de financiële middelen die uit hoofde van die verordening zijn verstrekt, te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, en wordt verwacht dat de regelingen daadwerkelijk dubbele financiering uit hoofde van die verordening en andere Unieprogramma's voorkomen. Dit laat de toepassing onverlet van andere instrumenten om de naleving van het Unierecht te bevorderen en te handhaven, onder meer voor het voorkomen, opsporen en rechtzetten van corruptie, fraude en belangenconflicten, en voor het beschermen van de begroting van de Unie overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad⁹.

⁹ Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (20) Sinds de vorige beoordeling heeft de Commissie inzage gekregen in informatie over de daadwerkelijke uitvoering van het audit- en controlesysteem van Bulgarije. Die informatie omvat de voorlopige bevindingen van de audit van de Commissie in Bulgarije over de bescherming van de financiële belangen van de Unie.
- (21) In het licht van deze informatie is de Commissie van oordeel dat het interne controlesysteem van het Bulgaarse herstel- en veerkrachtplan over het algemeen toereikend is.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (22) De Commissie is van oordeel dat de door Bulgarije voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d bis), d ter), g), h), en k), van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (23) Nadat de Commissie het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief heeft beoordeeld en geconcludeerd heeft dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie beschikbaar wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (24) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Bulgarije bedragen 6 174 106 145 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan gelijk is aan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Bulgarije beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Bulgarije is toegewezen, gelijk zijn aan 6 174 106 145 EUR. De aan Bulgarije ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

¹⁰ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (25) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 volledig worden vervangen.
- (26) Dit besluit laat de uitkomst onverlet van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten, uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag, de Commissie moeten kennisgeven van mogelijke gevallen van staatssteun,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Bulgarije op basis van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

De bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3
Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Republiek Bulgarije.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad
De voorzitter
