



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. august 2026
(OR. en)

12334/26

Interinstitutionel sag:
2026/0234(NLE)

ECOFIN 1078
UEM 388
FIN 1144
ECB
EIB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af
gennemførelsesafgørelsen af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen
af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 4. maj 2022
om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter Bulgariens indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 15. oktober 2021 forelagde Kommissionen Rådet sit forslag til positiv vurdering. Den 4. maj 2022 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022")². Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 8. december 2023³, 18. juli 2025⁴, 27. november 2025⁵ og 28. maj 2026⁶.
- (2) Den 10. juni 2026 rettede Bulgarien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kunne opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Bulgarien indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Bulgarien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 47 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 8091/22 og ST 8091/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 15837/23 og ST 15837/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Jf. dokument ST 11242/25 og ST 11242/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Jf. dokument ST 15108/25 og ST 15108/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Jf. dokument ST 8819/26 og ST 8819/26 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Bulgarien har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af uventede forsinkelser i gennemførelsen som følge af omstændigheder, der ligger uden for Bulgariens kontrol. Dette vedrører investering 7 (Det fælles informationssystem for fysisk planlægning, investeringsdesign og byggetilladelse). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at denne foranstaltning fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Bulgarien har forklaret, at seks foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres på grund af uventede forsinkelser i gennemførelsen som følge af omstændigheder, der ligger uden for Bulgariens kontrol. Dette vedrører følgende foranstaltninger: C4.I1 (Støtte til renovering af bygningsmassen), C8.I5 (Trafiksikkerhed), C10.I6 (Støtte til en pilotfase for indførelse af modellering af bygningsoplysninger), C11.I1 (Infrastrukturarbejder i langtidsplejeinstitutioner), C12.I1 (Modernisering af hospitalsfaciliteter) og C12.I4 (Etablering af et ambulancesystem). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Bulgarien har forklaret, at fire foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå deres oprindelige ambitionsniveau. Dette vedrører følgende foranstaltninger: C4.I9 (Tilskudsordning – renovering af beboelsesejendomme), C4.R11 (Forbedring af virksomhedsledelsen i statsejede virksomheder i energisektoren), C8.R4 (Integreret offentlig transport) og C9.R2 (Reform af vandforsyning og kloakering). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (7) Bulgarien har forklaret, at 34 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører følgende foranstaltninger: C1.I1 (STEM-centre og innovation inden for uddannelse), C1.I2 (Infrastrukturarbejder i uddannelsesfaciliteter), C1.I3 (Digitale færdigheder), C1.I4 (Ungdomscentre), C2.I1 (Program til at støtte forskning og innovation), C2.I2 (Investering i det bulgarske videnskabsakademi), C3.I1 (Program for industriparker og industrizoner ("AttractInvestBG")), C4.I3 (Støtte til energieffektive gadebelysningssystemer), C4.I4 (Digital omstilling af eltransmissionsnettet), C4.I8 (National infrastruktur til lagring af elektricitet (RESTORE)), C4.R6 (Øget elproduktion fra vedvarende energikilder), C4.R10 (Dekarbonisering af energisektoren), C6.I1 (Teknologisk og økologisk omstilling af landbruget), C8.I1 (Rullende jernbanemateriel), C8.I7 (Grøn mobilitet), C8.I8 (Udstyr til overvågning eller vedligeholdelse af jernbanespor og luftledninger), C8.I9 (Renovering af jernbaneinfrastruktur), C10.R2 (Bekæmpelse af korruption), C10.R10 (Offentlige indkøb), C10.I4 (Sikkerhedstjenester), C11.I2 (Levering af hjælpemidler til personer med permanente handicap), C11.I5 (Digitale tjenester hos arbejdsformidlingen), C11.I7 (Digitalisering af arkiver), C11.I8 (Kulturinfrastruktur), C12.I2 (Centre for interventionsdiagnosticering og endovaskulær behandling af cerebrovaskulære sygdomme), C12.I3 (Modernisering af psykiatrisk pleje), C12.I5 (Den nationale digitale platform for medicinsk diagnostik), C12.I7 (Udvikling af ambulans behandling), C13.R2 (Gennemsigtighed i tilslutningsprocedurer for ny vedvarende kapacitet og lagringskapacitet), C13.R3 (Balancemarkedets funktion og prisfleksibelt elforbrug), C13.I1 (Informationssystem om energifattige husholdninger og sårbare kunder), C13.I2 (National infrastruktur til lagring af elektricitet (RESTORE) (opskaleret)), C13.I3 (Installation af fotovoltaiske systemer og tilrådighedsstillelse af elektriske køretøjer til sociale servicefaciliteter) og C13.I4 (Støtte til kapacitet til elproduktion fra vedvarende energikilder og oplagring af elektricitet). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (8) Efter ophævelsen og faldet i gennemførelsesniveauet for foranstaltninger har Bulgarien i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 anmodet om at anvende de midler, der frigøres ved ophævelsen af foranstaltningerne og faldet i gennemførelsesniveauet, til at tilføje to nye foranstaltninger og øge gennemførelsesniveauet for én foranstaltning. Dette vedrører følgende foranstaltninger: C10.I12 (Digitalisering af Toldstyrelsen), C10.I13 (Digitalisering af Det Nationale Agentur for Indtægter) og C4.I9 (Tilskudsordning – renovering af beboelsesejendomme). På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at gennemførelsesniveauet for én foranstaltning, nemlig C4.I9 (Tilskudsordning – renovering af beboelsesejendomme), øges, og at der tilføjes to nye foranstaltninger, nemlig C10.I12 (Digitalisering af Toldstyrelsen) og C10.I13 (Digitalisering af Det Nationale Agentur for Indtægter). Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Fordeling af milepæle og mål

- (9) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen og den vejledende tidsplan, som Bulgarien har forelagt.

Kommissionens vurdering

- (10) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i denne genopretnings- og resiliensplan gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁷ ("princippet om ikke at gøre væsentlig skade").
- (12) De pågældende ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den samlede vurdering af dette kriterium. For så vidt angår de nye investeringer, der blev tilføjet i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, nemlig C10.I12 (Digitalisering af Toldstyrelsen) og C10.I13 (Digitalisering af Det Nationale Agentur for Indtægter), fremlagde Bulgarien en vurdering af foranstaltningernes overholdelse af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse C/2023/111 "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"⁸. Ifølge de forelagte oplysninger forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at sikre, at ingen foranstaltning gør væsentlig skade som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁸ EUT C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 48,9 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 99,5 % af de anslåede samlede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (14) De pågældende ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den samlede vurdering af dette kriterium. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indebærer en reduktion af de samlede omkostninger for én investering, der bidrager til den grønne omstilling, som følge af uventede forsinkelser i gennemførelsen som følge af omstændigheder, der ligger uden for Bulgariens kontrol. Ikke desto mindre ligger niveauet for bidrag til grønne mål fortsat væsentligt over det klimamål, der er fastsat i artikel 18, stk. 4, litra e), i forordning (EU) 2021/241, og den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den grønne omstilling. Den bidrager også til opfyldelsen af Unionens klimamål for 2030, samtidig med at den overholder målet om klimaneutralitet i Unionen senest i 2050.

Bidrag til den digitale omstilling

- (15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 21,2 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (16) De pågældende ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den samlede vurdering af dette kriterium. Ændringerne i genopretnings- og resiliensplanen vedrører ændringer af 17 foranstaltninger, der bidrager til den digitale omstilling, fjernelse af en foranstaltning, der bidrager til den digitale omstilling, og tilføjelse af to nye foranstaltninger, der bidrager til den digitale omstilling. På trods af den reducerede gennemførelse fører medtagelsen af to nye foranstaltninger, nemlig foranstaltning C10.I12 (Digitalisering af Toldstyrelsen) og foranstaltning C10.I13 (Digitalisering af Det Nationale Agentur for Indtægter), til en lille stigning i genopretnings- og resiliensplanens bidrag til den digitale omstilling.

Omkostninger

- (17) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for størrelsen af de anslåede samlede omkostninger ved genopretnings- og resiliensplanen i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står i rimeligt forhold til den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (18) Ifølge de fremlagte oplysninger viser vurderingen af omkostningsoverslagene for de nye foranstaltninger og for de eksisterende foranstaltninger, for hvilke ændringerne medførte en ny omkostningsvurdering, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible. Kun i nogle få tilfælde var de nærmere oplysninger om den metode og de antagelser, der blev anvendt til at udarbejde omkostningsoverslagene, begrænsede. Dette udelukker en A-rating for dette vurderingskriterium. Desuden var ændringerne i omkostningsoverslagene for de øvrige ændrede foranstaltninger berettigede og forholdsmæssige i forhold til de nye reviderede mål og understøttet af detaljerede beregninger og dokumentation, og derfor var rimeligheden og plausibiliteten af disse omkostningsoverslag uændret i forhold til den oprindelige genopretnings- og resiliensplan. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (19) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁹.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (20) Siden den foregående vurdering har Kommissionen haft adgang til oplysninger om den faktiske gennemførelse af Bulgariens revisions- og kontrolsystem. Dette omfatter de foreløbige resultater af den revision af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, som Kommissionen foretog i Bulgarien.
- (21) På baggrund af disse oplysninger mener Kommissionen, at det interne kontrolsystem vedrørende Bulgariens genopretnings- og resiliensplan generelt er tilstrækkeligt.

Andre vurderingskriterier

- (22) Kommissionen finder, at de ændringer, som Bulgarien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, virkningsfuldhed, effektivitet og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), da), db), g), h) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Positiv vurdering

- (23) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Finansielt bidrag

- (24) De anslåede samlede omkostninger i Bulgariens ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 6 174 106 145 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan svarer til det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Bulgarien, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755¹⁰ og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Bulgariens ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 6 174 106 145 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Bulgarien, forbliver derfor uændret.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (25) Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 erstattes i sin helhed.
- (26) Denne afgørelse berører ikke udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af ethvert andet EU-program end genopretnings- og resiliensfaciliteten eller sager om forvridning af det indre markeds funktion, som måtte blive indledt, navnlig i henhold til traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan

Vurderingen af Bulgariens ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Bulgarien.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
