

Brusel 25. srpna 2026
(OR. en)

12334/26

Interinstitucionální spis:
2026/0234(NLE)

ECOFIN 1078
UEM 388
FIN 1144
ECB
EIB

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Bulharska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 4. května 2022
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Bulharska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Bulharsko dne 15. října 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 4. května 2022 Rada schválila kladné posouzení prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022“)². Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 bylo změněno prováděcími rozhodnutími Rady ze dnů 8. prosince 2023³, 18. července 2025⁴, 27. listopadu 2025⁵ a 28. května 2026⁶.
- (2) Dne 10. června 2026 podalo Bulharsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Bulharsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Bulharskem v důsledku objektivních okolností se týkají 47 opatření.

² Viz dokumenty ST 8091/22 a ST 8091/22 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Viz dokumenty ST 15837/23 a ST 15837/23 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Viz dokumenty ST 11242/25 a ST 11242/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Viz dokumenty ST 15108/25 a ST 15108/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Viz dokumenty ST 8819/26 a ST 8819/26 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Bulharsko vysvětlilo, že jedno opatření již nelze splnit z důvodu neočekávaných zpoždění při provádění vyplývajících z okolností, které Bulharsko nemůže ovlivnit. Jedná se o investici č. 7 (Jednotný informační systém pro územní plánování, investiční návrhy a povolování staveb). S ohledem na to Bulharsko požádalo o zrušení uvedeného opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (5) Bulharsko vysvětlilo, že šest opatření již zčásti nelze splnit z důvodu neočekávaných zpoždění při provádění vyplývajících z okolností, které Bulharsko nemůže ovlivnit. Jedná se o tato opatření: C4.I1 (Podpora renovace fondu budov), C8.I5 (Bezpečnost silničního provozu), C10.I6 (Podpora pilotní fáze zavádění informačního modelování staveb), C11.I1 (Infrastrukturní práce v zařízeních dlouhodobé péče), C12.I1 (Modernizace nemocničních zařízení) a C12.I4 (Zřízení systému letecké záchranné služby). S ohledem na to Bulharsko požádalo o změnu uvedených opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (6) Bulharsko vysvětlilo, že čtyři opatření byla pozměněna s cílem zavést lepší alternativy, aby bylo dosaženo původních cílů opatření. Jedná se o tato opatření: C4.I9 (Dotační program – renovace obytných budov), C4.R11 (Zlepšení správy a řízení státem vlastněných společností v odvětví energetiky), C8.R4 (Integrovaná veřejná doprava) a C9.R2 (Reforma vodohospodářství). S ohledem na to Bulharsko požádalo o změnu uvedených opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (7) Bulharsko vysvětlilo, že 34 opatření bylo změněno s cílem zavést lepší alternativy, které umožní snížit administrativní zátěž a zjednodušit prováděcí rozhodnutí Rady, a přitom stále dosáhnout cílů těchto opatření. Jedná se o tato opatření: C1.I1 (Centra STEM a inovace ve vzdělávání), C1.I2 (Infrastrukturní práce ve vzdělávacích zařízeních), C1.I3 (Digitální dovednosti), C1.I4 (Centra pro mládež), C2.I1 (Program na podporu výzkumu a inovací), C2.I2 (Investice do Bulharské akademie věd), C3.I1 (Program pro průmyslové parky a zóny („AttractInvestBG“)), C4.I3 (Podpora energeticky účinných systémů pouličního osvětlení), C4.I4 (Digitální transformace elektrické přenosové sítě), C4.I8 (Vnitrostátní infrastruktura pro skladování elektřiny (RESTORE)), C4.R6 (Zvýšení výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů), C4.R10 (Dekarbonizace odvětví energetiky), C6.I1 (Technologická a ekologická transformace zemědělství), C8.I1 (Železniční kolejová vozidla), C8.I7 (Zelená mobilita), C8.I8 (Zařízení pro monitorování nebo údržbu železničních tratí a nadzemních vedení), C8.I9 (Renovace železniční infrastruktury), C10.R2 (Boj proti korupci), C10.R10 (Zadávání veřejných zakázek), C10.I4 (Bezpečnostní služby), C11.I2 (Poskytování asistenčních pomůcek osobám s trvalým zdravotním postižením), C11.I5 (Digitální služby v úřadu práce), C11.I7 (Digitalizace archivů), C11.I8 (Kulturní infrastruktura), C12.I2 (Centra pro intervenční diagnostiku a endovaskulární léčbu cerebrovaskulárních onemocnění), C12.I3 (Modernizace psychiatrické péče), C12.I5 (Národní digitální platforma pro lékařskou diagnostiku), C12.I7 (Rozvoj ambulantní péče), C13.R2 (Transparentnost postupů připojení pro nové kapacity na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a skladovací kapacity), C13.R3 (Fungování vyrovnávacího trhu a odezvy na straně poptávky), C13.I1 (Informační systém o domácnostech trpících energetickou chudobou a zranitelných zákaznících), C13.I2 (Vnitrostátní infrastruktura pro skladování elektřiny (RESTORE) (rozšíření)), C13.I3 (Instalace fotovoltaických systémů a poskytování elektrických vozidel pro zařízení sociálních služeb) a C13.I4 (Podpora kapacit pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů a skladování elektřiny). S ohledem na to Bulharsko požádalo o změnu uvedených opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (8) V návaznosti na zrušení opatření a snížení úrovně provádění opatření požádalo Bulharsko v souladu s článkem 21 nařízení (EU) 2021/241 o využití zdrojů uvolněných zrušením opatření a snížením úrovně jejich provádění k doplnění dvou nových opatření a zvýšení úrovně provádění jednoho opatření. Jedná se o tato opatření: C10.I12 (Digitalizace celního úřadu), C10.I13 (Digitalizace Národní úřadu pro veřejné příjmy) a C4.I9 (Dotační program – renovace obytných budov). Na tomto základě Bulharsko požádalo o zvýšení úrovně provádění jednoho opatření C4.I9 (Dotační program – renovace obytných budov) a o doplnění dvou nových opatření C10.I12 (Digitalizace celního úřadu) a C10.I13 (Digitalizace Národního úřadu pro veřejné příjmy). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Rozdělení milníků a cílů

- (9) Rozdělení milníků a cílů v rámci splátek by mělo být změněno tak, aby zohledňovalo změny plánu pro oživení a odolnost a orientační harmonogram předložený Bulharskem.

Hodnocení Komise

- (10) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a kritériem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření (hodnocení A) pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852⁷ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (12) Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria. Pokud jde o nové investice zavedené v plánu pro oživení a odolnost, totiž opatření C10.I12 (Digitalizace celního úřadu) a C10.I13 (Digitalizace Národního úřadu pro veřejné příjmy), poskytlo Bulharsko posouzení opatření z hlediska souladu se zásadou „významně nepoškozovat“ v souladu se sdělením Komise C/2023/111 nazvaným „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“⁸. Podle poskytnutých informací by pozměněný plán pro oživení a odolnost měl zajistit, aby žádné opatření nezpůsobilo významné poškození ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI): <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>

⁸ Úř. věst. C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (13) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 48,9 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost a 99,5 % odhadovaných celkových nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (14) Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria. Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje snížení celkových nákladů na jednu investici přispívající k zelené transformaci v důsledku neočekávaných zpoždění při provádění vyplývajících z okolností, které Bulharsko nemůže ovlivnit. Úroveň příspěvku k zeleným cílům však zůstává výrazně nad klimatickým cílem stanoveným v čl. 18 odst. 4 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 a pozměněný plán pro oživení a odolnost nadále významně přispívá k zelené transformaci, jakož i k dosažení cílů Unie v oblasti klimatu do roku 2030. Přispívá rovněž k plnění cíle klimatické neutrality Unie do roku 2050.

Příspěvek k digitální transformaci

- (15) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 21,2 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.
- (16) Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria. Změny plánu pro oživení a odolnost zahrnují úpravy sedmnácti opatření na podporu digitální transformace, odstranění jednoho opatření na podporu digitální transformace a doplnění dvou nových opatření, která přispívají k digitální transformaci. Navzdory snížení úrovně provádění vede zahrnutí dvou nových opatření, totiž opatření C10.I12 (Digitalizace celního úřadu) a C10.I13 (Digitalizace Národního úřadu pro veřejné příjmy), k mírnému zvýšení příspěvku plánu pro oživení a odolnost k digitální transformaci.

Náklady

- (17) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (18) Podle poskytnutých informací z posouzení odhadů nákladů na nová opatření a na stávající opatření, jejichž úpravy si vyžádaly nové posouzení nákladů, vyplývá, že většina nákladů je přiměřená a věrohodná. Pouze v několika případech byly podrobné údaje o metodice a předpokladech použitých k vypracování odhadů omezené. Proto nebylo u tohoto posuzovacího kritéria možné udělit hodnocení A. Dále lze říci, že změny v odhadovaných nákladech na ostatní pozměněná opatření byly odůvodněné, úměrné novým revidovaným cílům a podložené podrobnými výpočty a důkazy, a přiměřenost a věrohodnost těchto odhadovaných nákladů se tudíž ve srovnání s původním plánem nezměnily. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

- (19) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092⁹.

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (20) Od předchozího posouzení má Komise přístup k informacím o skutečném provádění bulharského auditního a kontrolního systému. To zahrnuje předběžná zjištění auditu týkajícího se ochrany finančních zájmů Unie, který provedla Komise v Bulharsku.
- (21) S ohledem na tyto informace se Komise domnívá, že systém vnitřní kontroly plánu pro oživení a odolnost Bulharska je celkově přiměřený.

Další posuzovací kritéria

- (22) Komise má za to, že změny předložené Bulharskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), da), db), g), h), a k) nařízení (EU) 2021/241.

Kladné posouzení

- (23) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Komisí se zjištěním, že daný plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost.

Finanční příspěvek

- (24) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Bulharska činí 6 174 106 145 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost se rovná aktualizovanému maximálnímu finančnímu příspěvku, který je pro Bulharsko k dispozici, měl by finanční příspěvek stanovený v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755¹⁰ a s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Bulharska činit 6 174 106 145 EUR. Finanční příspěvek, který je pro Bulharsko k dispozici, proto zůstává nezměněn.

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (25) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 měla být zcela nahrazena.
- (26) Tímto rozhodnutím nejsou dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie než Nástroje pro oživení a odolnost nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Toto rozhodnutí rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schválení posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Bulharska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje.

Článek 2

Změny

Příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Bulharska se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Bulharské republice.

V ... dne

Za Radu

předseda/předsedkyně
