



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 август 2026 г.
(OR. en)

12334/26

Междуетноститутитионално досие:
2026/0234(NLE)

ECOFIN 1078
UEM 388
FIN 1144
ECB
EIB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България
----------	---

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След като на 15 октомври 2021 г. България представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 4 май 2022 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение (наричано по-нататък „Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. бе изменено с решения за изпълнение на Съвета от 8 декември 2023 г.³, 18 юли 2025 г.⁴, 27 ноември 2025 г.⁵ и 28 май 2026 г.⁶
- (2) На 10 юни 2026 г. България отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание България представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от България поради обективни обстоятелства, се отнасят до 47 мерки.

² Вж. документи ST 8091/22 и ST 8091/22 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 15837/23 и ST 15837/23 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документи ST 11242/25 и ST 11242/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Вж. документи ST 15108/25 и ST 15108/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Вж. документи ST 8819/26 и ST 8819/26 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) България обясни, че една мярка вече е неизпълнима поради неочаквани забавяния в изпълнението, произтичащи от обстоятелства извън нейния контрол. Това се отнася до инвестиция 7 (Единна информационна система по устройство на територията, инвестиционно проектиране и разрешения за строеж). Въз основа на това България поиска посочената мярка да бъде премахната. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) България обясни, че шест мерки вече са частично неизпълними поради неочаквани забавяния в изпълнението, произтичащи от обстоятелства извън нейния контрол. Това се отнася до следните мерки: C4.I1 (Подкрепа за обновяване на сградния фонд), C8.I5 (Безопасност на движението по пътищата), C10.I6 (Подкрепа на пилотна фаза за въвеждане на строително-информационното моделиране), C11.I1 (Инфраструктурни работи в заведения за дългосрочни грижи), C12.I1 (Модернизирване на болничните заведения) и C12.I4 (Създаване на система за оказване на спешна медицинска помощ по въздуха). Въз основа на това България поиска посочените мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) България обясни, че четири мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи и да се постигне първоначалната им амбиция. Това се отнася до следните мерки: C4.I9 (Схема за субсидиране — саниране на жилищни сгради), C4.R11 (Подобряване на корпоративното управление на държавните предприятия в енергийния сектор), C8.R4 (Интегриран обществен транспорт) и C9.R2 (Реформа на водоснабдяването и канализацията). Въз основа на това България поиска посочените мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (7) България обясни, че 34 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, които позволяват да се намали административната тежест и да се опрости решението за изпълнение на Съвета, като същевременно се постигнат целите на тези мерки. Това се отнася до следните мерки: C1.I1 (Центрове за НТИМ и иновации в образованието); C1.I2 (Инфраструктурни работи в учебни заведения); C1.I3 (Цифрови умения); C1.I4 (Младежки центрове); C2.I1 (Програма за подкрепа на научните изследвания и иновациите); C2.I2 (Инвестиции в Българската академия на науките); C3.I1 (Програма за индустриални паркове и зони („AttractInvestBG“)); C4.I3 (Подкрепа за енергийно ефективни системи за улично осветление); C4.I4 (Цифрова трансформация на електропреносната мрежа); C4.I8 (Национална инфраструктура за акумулиране на електроенергия (RESTORE)); C4.R6 (Увеличаване на производството на електроенергия от възобновяеми източници); C4.R10 (Декарбонизация на енергийния сектор); C6.I1 (Технологичен и екологичен преход на селското стопанство); C8.I1 (Железопътен подвижен състав); C8.I7 (Зелена мобилност); C8.I8 (Оборудване за наблюдение или поддръжка на железопътни линии и въздушни линии); C8.I9 (Обновяване на железопътната инфраструктура); C10.R2 (Противодействие на корупцията); C10.R10 (Обществени поръчки); C10.I4 (Услуги по безопасност); C11.I2 (Предоставяне на помощни средства на лица с трайни увреждания); C11.I5 (Цифрови услуги в Агенцията по заетостта); C11.I7 (Цифровизация на архивите); C11.I8 (Инфраструктура в сферата на културата); C12.I2 (Центрове за интервенционална диагностика и ендоваскуларно лечение на мозъчносъдови заболявания); C12.I3 (Модернизация на психиатричната помощ); C12.I5 (Национална цифрова платформа за медицинска диагностика); C12.I7 (Развитие на амбулаторните грижи); C13.R2 (Прозрачност на процедурите за присъединяване на нови мощности за енергия от възобновяеми източници и съоръжения за акумулиране); C13.R3 (Функциониране на балансиращия пазар и оптимизация на потреблението); C13.I1 (Информационна система за енергийно бедните домакинства и уязвимите клиенти); C13.I2 (Национална инфраструктура за акумулиране на електроенергия (RESTORE) (разширена мярка)); C13.I3 (Инсталиране на фотоволтаични системи и осигуряване на електрически превозни средства за заведенията за социални услуги) и C13.I4 (Подкрепа за мощности за производство на електроенергия от възобновяеми източници и акумулиране на електроенергия). Въз основа на това България поиска посочените мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (8) След отмяната и намаляването на нивото на изпълнение на мерките България поиска в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 да използва ресурсите, освободени в резултат на отмяната на някои мерки и намаляването на нивото на тяхното изпълнение, с цел да добави две нови мерки и да увеличи нивото на изпълнение на една мярка. Това се отнася до следните мерки: C10.I12 (Цифровизация на Агенция „Митници“), C10.I13 (Цифровизация на Националната агенция за приходите) и C4.I9 (Схема за субсидиране — саниране на жилищни сгради). Въз основа на това България поиска да бъде увеличено нивото на изпълнение на една мярка, именно мярка C4.I9 (Схема за субсидиране — саниране на жилищни сгради) и да бъдат добавени две нови мерки, именно C10.I12 (Цифровизация на Агенция „Митници“) и C10.I13 (Цифровизация на Националната агенция за приходите). Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (9) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от България.

Оценка на Комисията

- (10) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Ненанасяне на значителни вреди

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и с критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁷ (принцип за ненанасяне на значителни вреди).
- (12) Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на посочения критерий. По отношение на новите инвестиции, включени в изменения ПВУ, именно мерки С.10.112 (Цифровизация на Агенция „Митници“) и С.10.113 (Цифровизация на Националната агенция за приходите), България предостави оценка на съответствието на мерките с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ в съответствие с известието на Комисията С/2023/111 „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост⁸. Въз основа на предоставената информация се очаква измененият ПВУ да гарантира, че нито една мярка не нанася значителни вреди по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852.

⁷ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁸ ОВ С, С/2023/111, 11.10.2023 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 48,9 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПБУ средства и 99,5 % от прогнозните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (14) Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на посочения критерий. Измененият ПБУ води до намаляване на общите разходи на една инвестиция, допринасяща за екологичния преход, причинено от неочаквани забавяния в изпълнението, произтичащи от обстоятелства извън контрола на България. Въпреки това равнището на приноса към екологичните цели остава значително над целта в областта на климата, определена в член 18, параграф 4, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241, и измененият ПБУ продължава да допринася значително за екологичния преход. Той също така допринася за постигането на целите на Съюза в областта на климата за 2030 г., като същевременно се спазва целта за неутралност на Съюза по отношение на климата до 2050 г.

Принос към цифровия преход

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 21,2 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (16) Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на посочения критерий. Измененията на ПВУ включват изменения на 17 мерки, допринасящи за цифровия преход, отмяна на една мярка с принос за цифровия преход и добавяне на две нови мерки, които допринасят за цифровия преход. Въпреки намаляването на изпълнението включването на две нови мерки, именно мярка C10.I12 (Цифровизация на Агенция „Митници“) и мярка C10.I13 (Цифровизация на Националната агенция за приходите), води до леко увеличение на приноса на ПВУ за цифровия преход.

Оценка на разходите

- (17) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

- (18) Според предоставената информация оценката на прогнозните разходи за новите мерки и за съществуващите мерки, чиито промени наложиха нова оценка на разходите, показва, че повечето от разходите са разумни и реалистични. Само в няколко случая подробните сведения за методиката и допусканията, използвани за изготвяне на прогнозните разходи, са ограничени. Това възпрепятства отсъждането на рейтинг „А“ по този критерий за оценка. Освен това промените в оценките на разходите за другите изменени мерки са обосновани, пропорционални на новите преразгледани цели и подкрепени от подробни изчисления и доказателства, и като такива разумността и реалистичността на тези оценки на разходите не са променени в сравнение с първоначалния ПВУ. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (19) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения план за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „А“) за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент, и се очаква да допринесат за ефективно избягване на двойното финансиране по линия на този регламент и на други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁹.

⁹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (20) От предишната оценка насам Комисията има достъп до информацията относно действителното изпълнение на системата за одит и контрол на България. Това включва предварителните констатации от одита относно защитата на финансовите интереси на Съюза, извършен от Комисията в България.
- (21) С оглед на тази информация Комисията счита, че като цяло системата за вътрешен контрол на ПВУ на България е подходяща.

Други критерии за оценка

- (22) Комисията смята, че измененията, предложени от България, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), га), гб), ж), з) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Положителна оценка

- (23) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

- (24) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на България възлизат на 6 174 106 145 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е равен на актуализираното максимално финансово участие, налично за България, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на България, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета¹⁰ и член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 6 174 106 145 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на България, остава непроменено.

¹⁰ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (25) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (26) Настоящото решение не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма за възстановяване и устойчивост, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. С него не се отменя изискването държавите членки да уведомяват Комисията за случаи на потенциална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост на България въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Член 2

Изменения

Приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Република България.

Съставено в ... на

За Съвета
Председател
