



Brüssel, 4. august 2026
(OR. en)

12333/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0234 (NLE)

ECOFIN 1077
UEM 387
FIN 1143
ECB
EIB

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	4. august 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 431 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 4. mai 2022. aasta rakendusotsust Bulgaaria taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 431 final.

Lisatud: COM(2026) 431 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 4.8.2026
COM(2026) 431 final

2026/0234 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**millega muudetakse 4. mai 2022. aasta rakendusotsust Bulgaaria taaste- ja
vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta**

{SWD(2026) 263 final}

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse 4. mai 2022. aasta rakendusotsust Bulgaaria taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahastu¹, eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Bulgaaria oli 15. oktoobril 2021 esitanud riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis 4. mail 2022 positiivse hinnangu rakendusotsusega (edaspidi „nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsus“)² heaks. Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust on muudetud nõukogu 8. detsembri 2023. aasta,³ 18. juuli 2025. aasta,⁴ 27. november 2025. aasta⁵ ja 28. mai 2026. aasta⁶ rakendusotsustega.
- (2) Bulgaaria esitas 10. juunil 2026 komisjonile määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 1 kohase põhjendatud taotluse muuta nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatavas osas täita. Eelnevat arvestades on Bulgaaria esitanud oma muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Muudatused, mis tehakse vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Bulgaaria taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 47 meetet.
- (4) Bulgaaria on selgitanud, et ühte meetet ei ole enam võimalik täita rakendamisel tekkinud ettenägematute viivituste tõttu, mis on tingitud Bulgaariast sõltumatutest asjaoludest. See puudutab investeeringut 7 „Ruumilise planeerimise, investeeringute kavandamise ja ehituslubade ühtne infosüsteem“. Seetõttu on Bulgaaria taotlenud selle

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 8091/22 INIT; ST 8091/22 ADD 1.

³ ST 15837/23 INIT; ST 15837/23 ADD 1.

⁴ ST 11242/25 INIT; ST 11242/25 ADD 1.

⁵ ST 15108/25 INIT; ST 15108/25 ADD 1.

⁶ ST 8819/26 INIT; ST 8819/26 ADD 1.

meetme väljajätmist. Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (5) Bulgaaria on selgitanud, et kuute meetet ei ole enam võimalik osaliselt täita rakendamisel tekkinud ettenägematute viivituste tõttu, mis on tingitud Bulgaariast sõltumatutest asjaoludest. See puudutab meetmeid C4.I1 „Toetus hoonete renoveerimiseks“, C8.I5 „Liiklusohutus“, C10.I6 „Ehitusteabe modelleerimise kasutuselevõtu katsetapi toetamine“, C11.I1 „Taristutööd pikaajalise hoolduse asutustes“, C12.I1 „Haiglarajatiste ajakohastamine“, C12.I4 „Õhukiirabisüsteemi loomine“. Selle põhjal on Bulgaaria taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (6) Bulgaaria on selgitanud, et muudetud on nelja meetet, et rakendada paremat alternatiivi meetmete algse eesmärgi saavutamiseks. See puudutab meetmeid C4.I9 „Toetuskava – eluhoonete rekonstrueerimine“, C4.R11 „Riigiettevõtete üldjuhtimise parandamine energiasektoris“, C8.R4 „Integreeritud ühistransport“ ning C9.R2 „Veevarustuse ja kanalisatsiooni reform“. Selle põhjal on Bulgaaria taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (7) Bulgaaria on selgitanud, et 34 meetet on muudetud, et rakendada paremaid alternatiive, mis võimaldavad vähendada halduskoormust ja lihtsustada nõukogu rakendusotsust, ent saavutada samal ajal kõnealuste meetmete eesmärgid. See puudutab meetmeid C1.I1 „MATI-keskused ja innovatsioon hariduses“, C1.I2 „Taristutööd haridusasutustes“, C1.I3 „Digioskused“, C1.I4 „Noortekeskused“, C2.I1 „Teadusuuringute ja innovatsiooni toetamise programm“, C2.I2 „Investeeringud Bulgaaria Teaduste Akadeemiasse“, C3.I1 „Tööstusparkide ja -piirkondade programm („AttractInvestBG“)“, C4.I3 „Energiatõhusate tänavavalgustussüsteemide toetamine“, C4.I4 „Elektrienergia ülekandevõrgu digiüleminek“, C4.I8 „Taastuvatest energiaallikatest toodetud elektrienergia salvestamise riiklik taristu (RESTORE)“, C4.R6 „Taastuvatest energiaallikatest elektritootmise suurendamine“, C4.R10 „Energiasektori dekarboniseerimine“, C6.I1 „Põllumajanduse tehnoloogiline ja ökoloogiline üleminek“, C8.I1 „Raudteeveerem“, C8.I7 „Keskkonnahoidlik liikuvus“, C8.I8 „Raudteede ja õhuliinide seire- ja hoolduseseadmed“, C8.I9 „Raudteetaristu renoveerimine“, C10.R2 „Korruptsiooni tõkestamine“, C10.R10 „Avalikud hanked“, C10.I4 „Turvateenused“, C11.I2 „Abivahendite pakkumine püsiva puudega inimestele“, C11.I5 „Tööhõiveameti digitaalteenused“, C11.I7 „Arhiivide digiteerimine“, C11.I8 „Kultuuritaristu“, C12.I2 „Tserebrovaskulaarsete haiguste sekkumisdiagnostika ja endovaskulaarse ravi keskused“, C12.I3 „Psühhiaatrilise ravi ajakohastamine“, C12.I5 „Riiklik meditsiinidiagnostika digiplatvorm“, C12.I7 „Ambulatoorse ravi arendamine“, C13.R2 „Uue taastuvenergia ja salvestusvõimsuse võrku ühendamise menetluste läbipaistvus“, C13.R3 „Tasakaalustamisturu toimimine ja nõudlusele reageerimine“, C13.I1 „Energiastuvõimetute kodumajapidamiste ja vähekaitsitud tarbijate teabesüsteem“, C13.I2 „Elektrienergia salvestamise riiklik taristu (RESTORE) (laiendatud)“, C13.I3 „Solaar-fotoelektriliste süsteemide paigaldamine ja elektrisõidukite kasutuselevõtt sotsiaalhoolekandeesutustes“, C13.I4 „Taastuvatest energiaallikatest elektri tootmise ja salvestamise võimsuse toetamine“. Selle põhjal on Bulgaaria taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (8) Pärast meetmete väljajätmist ja meetmete rakendamise taseme alandamist kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikliga 21 on Bulgaaria taotlenud võimalust kasutada

meetmete väljajätmise ja nende rakendamise taseme alandamise tulemusel vabanenud vahendeid selleks, et lisada kaks uut meetet ja tõsta ühe meetme rakendamise taset. See puudutab meetmeid C10.I12 „Tolliameti digitaliseerimine“, C10.I13 „Riikliku maksuameti digitaliseerimine“ ja C4.I9 „Toetuskava – eluhoonete rekonstrueerimine“. Selle põhjal on Bulgaaria taotlenud ühe meetme (C4.I9 „Toetuskava – eluhoonete rekonstrueerimine“) rakendamise taseme tõstmist ning kahe uue meetme (C10.I12 „Tolliameti digitaliseerimine“ ja C10.I13 „Riikliku maksuameti digitaliseerimine“) lisamist. Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

Eesmärkide ja sihtide jaotus

- (9) Eesmärkide ja sihtide osamaksete jaotust tuleks muuta vastavalt taaste- ja vastupidavuskavas tehtud muudatustele ja Bulgaaria esitatud esialgsele ajakavale.

Komisjoni hinnang

- (10) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Põhimõte „ei kahjusta oluliselt“

- (11) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktide d ja V lisa kriteeriumile 2.4 tagatakse muudetud taaste- ja vastupidavuskavaga eeldatavasti, et ükski taaste- ja vastupidavuskavas sisalduv reformide ja investeerimisprojektide elluviimise meede (hinne A) ei kahjusta oluliselt keskkonnamäärkide saavutamist Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2020/852⁷ artikli 17 tähenduses (põhimõte „ei kahjusta oluliselt“).
- (12) Nende muudatuste piiratud ulatus ei muuda üldist hinnangut kõnealusele kriteeriumile. Muudetud taaste- ja vastupidavuskavasse lisatud uute investeeringute puhul (C10.I12 „Tolliameti digitaliseerimine“ ja C10.I13 „Riikliku maksuameti digitaliseerimine“) esitas Bulgaaria teabe meetmete hindamise kohta olulise kahju ärahoidmise põhimõtte alusel kooskõlas põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ kohaldamist käsitlevate tehniliste suunistega (C/2023/111). Esitatud teabe põhjal võib järeldada, et muudetud taaste- ja vastupidavuskava peaks tagama, et ükski meede ei tekita olulist kahju määruse (EL) 2020/852 artikli 17 tähenduses.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

- (13) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktide e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava (all)meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimamäärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 48,9 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 99,5 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.
- (14) Nende muudatuste piiratud ulatus ei muuda üldist hinnangut kõnealusele kriteeriumile. Muudetud taaste- ja vastupidavuskavaga vähendatakse üht investeeringut, millega aidatakse kaasa rohepöördele, sest rakendamisel on tekkinud ettenägematud viivitused,

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2020. aasta määrus (EL) 2020/852, millega kehtestatakse kestlike investeeringute hõlbustamise raamistik ja muudetakse määrust (EL) 2019/2088 (ELT L 198, 22.6.2020, lk 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj/est>).

mis on tingitud Bulgaariast sõltumatutest asjaoludest. Sellest hoolimata on panus roheeesmärkide saavutamisse endiselt määruse (EL) 2021/241 artikli 18 lõike 4 punktis e sätestatud kliimaeesmärgist oluliselt suurem ning muudetud taaste- ja vastupidavuskava aitab jätkuvalt märkimisväärselt kaasa rohepöördele ja liidu 2030. aasta kliimaeesmärkide saavutamisele, järgides samal ajal eesmärki saavutada 2050. aastaks ELi kliimaneutraalsus.

Panus digipöördesse

- (15) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 21,2 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvatud kõnealuse määruse VII lisas esitatud metoodika kohaselt.
- (16) Nende muudatuste piiratud ulatus ei muuda üldist hinnangut kõnealusele kriteeriumile. Taaste- ja vastupidavuskavas on muudetud 17 meetet, mis aitavad kaasa digipöördele, välja on jäetud üks digipöördega seotud meede ning lisatud on kaks uut meetet, mis aitavad kaasa digipöördele. Hoolimata rakendamise taseme alandamisest suurendab kahe uue meetme – C10.I12 „Tolliameti digitaliseerimine“ ja C10.I13 „Riikliku maksuameti digitaliseerimine“ – lisamine mõningal määral taaste- ja vastupidavuskava panust digipöördesse.

Kulud

- (17) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (18) Esitatud teabe kohaselt nähtub uute meetmete ja selliste olemasolevate meetmete kuluproгноoside hinnangutest, mille muutmise tõttu tuli kulusid uuesti hinnata, et enamik kuludest on mõistlikud ja põhjendatud. Ainult mõnel juhul oli kuluproгноoside tegemiseks kasutatud metoodika ja eelduste kohta esitatud vähe üksikasju, osaliselt meetmete uudsuse tõttu. See välistab selle hindamiskriteeriumi puhul hinde A. Lisaks olid teiste muudetud meetmete kuluproгноoside muudatused põhjendatud ja proportsionaalsed uute muudetud sihtidega ning neid toetasid üksikasjalikud arvutused ja tõendid ning seetõttu ei muutunud nende kuluproгноoside mõistlikkus ja põhjendatus võrreldes esialgse taaste- ja vastupidavuskavaga. Taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

Liidu finantshuvide kaitse

- (19) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile j ja V lisa kriteeriumile 2.10 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas kavandatud kord piisav (hinne A), et tagada kõnealuse määruse alusel eraldatud vahendite kasutamisel korruptsiooni, pettuste ja huvide konflikti ärahoidmine, avastamine ja kõrvaldamine, ning peaks eeldatavasti tulemuslikult vältima topeltrahastamist kõnealuse määruse alusel ja muudest liidu programmidest. See ei piira muude instrumentide ja vahendite kohaldamist liidu õiguse edendamiseks ja täitmise tagamiseks, sealhulgas korruptsiooni, pettuste ja huvide konfliktide ärahoidmiseks, avastamiseks ja

kõrvaldamiseks, ning liidu eelarve kaitsmiseks vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL, Euratom) 2020/2092⁸.

- (20) Eelmisest hindamisest alates on komisjonil olnud juurdepääs teabele Bulgaaria auditi- ja kontrollisüsteemi tegeliku rakendamise kohta. See hõlmab esialgseid järeldusi liidu finantshuvide kaitset käsitlevast auditist, mille komisjon Bulgaarias läbi viis.
- (21) Seda teavet arvesse võttes leiab komisjon, et Bulgaaria taaste- ja vastupidavuskava sisekontrollisüsteem on üldiselt piisav.

Muud hindamiskriteeriumid

- (22) Komisjon leiab, et Bulgaaria esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsuses (Bulgaaria taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta) antud positiivset hinnangut taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, da, db, g, h ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Positiivne hinnang

- (23) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

Rahaline toetus

- (24) Bulgaaria muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogumaksumus on 6 174 106 145 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on võrdne Bulgaaria jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalse rahalise toetusega, peaks Bulgaaria muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755⁹ artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema 6 174 106 145 eurot. Seepärast Bulgaaria jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.
- (25) Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsuse lisa täies ulatuses asendada.
- (26) Käesolev otsus ei tohiks mõjutada selliste menetluste tulemust, mis on seotud liidu vahendite eraldamisega muude kui rahastu kohaste liidu programmide raames, ega selliseid menetlusi, mis on seotud siseturu toimimise moonutamisega ja mida võidakse alatatada eelkõige ELi toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike aluslepingu artikli 108 kohasest kohustusest teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtudest,

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2092, mis käsitleb üldist tingimuslikkuse korda liidu eelarve kaitsmiseks (ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj/est>).

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Bulgaaria muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

Artikkel 2

Muudatused

Nõukogu 4. mai 2022. aasta rakendusotsust Bulgaaria taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta muudetakse järgmiselt.

Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 3

Adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Bulgaaria Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*