



Bruxelles, den 4. august 2026
(OR. en)

12333/26

Interinstitutionel sag:
2026/0234 (NLE)

ECOFIN 1077
UEM 387
FIN 1143
ECB
EIB

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	4. august 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 431 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 431 final.

Bilag: COM(2026) 431 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.8.2026
COM(2026) 431 final

2026/0234 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2026) 263 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1 heri,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter Bulgariens indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 15. oktober 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 4. maj 2022 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022")². Rådets gennemførelsesafgørelse af 04. maj 2022 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 8. december 2023³, 18. juli 2025⁴, 27. november 2025⁵ og 28. maj 2026⁶.
- (2) Den 10. juni 2026 rettede Bulgarien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kunne opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Bulgarien indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Bulgarien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 47 foranstaltninger.
- (4) Bulgarien har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af uventede forsinkelser i gennemførelsen som følge af omstændigheder, der ligger uden

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 8091/22 INIT og ST 8091/22 ADD 1.

³ ST 15837/23 INIT og ST 15837/23 ADD 1.

⁴ ST 11242/25 INIT og ST 11242/25 ADD 1.

⁵ ST 15108/25 INIT og ST 15108/25 ADD 1.

⁶ ST 8819/26 INIT og ST 8819/26 ADD 1.

for Bulgariens kontrol. Dette vedrører investering 7 Det fælles informationssystem for fysisk planlægning, investeringsdesign og byggetilladelse. På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at denne foranstaltning fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (5) Bulgarien har forklaret, at seks foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres på grund af uventede forsinkelser i gennemførelsen som følge af omstændigheder, der ligger uden for Bulgariens kontrol. Dette vedrører C4.I1 Støtte til renovering af bygningsmassen, C8.I5 Trafiksikkerhed, C10.I6 Støtte til en pilotfase for indførelse af modellering af bygningsoplysninger, C11.I1 Infrastrukturarbejder i langtidsplejainstitutioner, C12.I1 Modernisering af hospitalsfaciliteter, C12.I4 Etablering af et ambulancesystem. På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Bulgarien har forklaret, at fire foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå deres oprindelige ambitionsniveau. Dette vedrører C4.I9 Tilskudsordning — renovering af beboelsesejendomme, C4.R11 Forbedring af virksomhedsledelsen i statsejede virksomheder i energisektoren, C8.R4 Integreret offentlig transport og C9.R2 Reform af vandforsyning og kloakering. På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (7) Bulgarien har forklaret, at 34 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører C1.I1 STEM-centre og innovation inden for uddannelse, C1.I2 Infrastrukturarbejder i uddannelsesfaciliteter, C1.I3 Digitale færdigheder, C1.I4 Ungdomscentre, C2.I1 Program til at støtte forskning og innovation, C2.I2 investering i det bulgarske videnskabsakademi, C3.I1 Program for industriparker og industrizoner ("AttractInvestBG"), C4.I3 Støtte til energieffektive gadebelysningssystemer, C4.I4 Digital omstilling af eltransmissionsnettet, C4.I8 National infrastruktur til lagring af elektricitet (RESTORE), C4.R6 Øget elproduktion fra vedvarende energikilder, C4.R10 Dekarbonisering af energisektoren, C6.I1 Teknologisk og økologisk omstilling af landbruget, C8.I1 Rullende jernbanemateriel, C8.I7 Grøn mobilitet, C8.I8 Udstyr til overvågning eller vedligeholdelse af jernbanespor og luftledninger, C8.I9 Renovering af jernbaneinfrastruktur, C10.R2 Bekæmpelse af korruption, C10.R10 Offentlige indkøb, C10.I4 Sikkerhedstjenester, C11.I2 Levering af hjælpemidler til personer med permanente handicap, C11.I5 Digitale tjenester hos arbejdsformidlingen, C11.I7 Digitalisering af arkiver, C11.I8 Kulturinfrastruktur, C12.I2 Centre for interventionsdiagnosticering og endovaskulær behandling af cerebrovaskulære sygdomme, C12.I3 Modernisering af psykiatrisk pleje, C12.I5 Den nationale digitale platform for medicinsk diagnostik, C12.I7 Udvikling af ambulat behandling, C13.R2 Gennemsigtighed i tilslutningsprocedurer for ny vedvarende kapacitet og lagringskapacitet, C13.R3 Balancemarkedets funktion og prisleksibelt elforbrug, C13.I1 Informationssystem om energifattige husholdninger og sårbare kunder, C13.I2 National infrastruktur til lagring af elektricitet (RESTORE) (opskaleret), C13.I3 Installation af fotovoltaiske systemer og tilrådighedsstillelse af elektriske køretøjer til sociale servicefaciliteter, C13.I4 Støtte til kapacitet til elproduktion fra vedvarende energikilder og oplagring af elektricitet. På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (8) Efter ophævelsen og faldet i gennemførelsesniveauet for foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Bulgarien anmodet om at anvende de midler, der frigøres ved ophævelsen af foranstaltningerne og faldet i gennemførelsesniveauet, til at tilføje to nye foranstaltninger og øge gennemførelsesniveauet for én foranstaltning. Dette vedrører C10.I12 Digitalisering af Toldstyrelsen og C10.I13 Digitalisering af Det Nationale Agentur for Indtægter og C4.I9 Tilskudsordning — renovering af beboelsesejendomme. På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at gennemførelsesniveauet for en foranstaltning øges (C4.I9 Tilskudsordning — renovering af beboelsesejendomme), og at der tilføjes to nye foranstaltninger (C10.I12 Digitalisering af Toldstyrelsen og C10.I13 Digitalisering af Det Nationale Agentur for Indtægter). Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Fordeling af milepæle og mål

- (9) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen og den vejledende tidsplan, som Bulgarien har forelagt.

Kommissionens vurdering

- (10) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.4 i bilag V hertil forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i denne genopretnings- og resiliensplan gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁷ ("princippet om ikke at gøre væsentlig skade").
- (12) De pågældende ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den samlede vurdering af dette kriterium. For så vidt angår de nye investeringer, der blev tilføjet i den ændrede genopretnings- og resiliensplan (C10.I12 Digitalisering af Toldstyrelsen og C10.I13 Digitalisering af Det Nationale Agentur for Indtægter), fremlagde Bulgarien en vurdering af foranstaltningerne i overensstemmelse med den tekniske vejledning om "princippet om ikke at gøre væsentlig skade" (C/2023/111). De forelagte oplysninger gør det muligt at konkludere, at den ændrede plan forventes at sikre, at ingen foranstaltning gør væsentlig skade som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 48,9 % af den ændrede RRP's samlede tildeling og 99,5 % af de samlede anslåede

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (14) De pågældende ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den samlede vurdering af dette kriterium. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indebærer en reduktion af størrelsen af én investering, der bidrager til den grønne omstilling, som følge af uventede forsinkelser i gennemførelsen som følge af omstændigheder, der ligger uden for Bulgariens kontrol. Ikke desto mindre ligger niveauet for bidrag til grønne mål fortsat væsentligt over det klimamål, der er fastsat i artikel 18, stk. 4, litra e), i forordning (EU) 2021/241, og den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den grønne omstilling og til opfyldelsen af Unionens klimamål for 2030, samtidig med at den overholder målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050.

Bidrag til den digitale omstilling

- (15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 21,2 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VII til nævnte forordning.
- (16) De pågældende ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den samlede vurdering af dette kriterium. Ændringerne i RRP'en vedrører ændringer af 17 foranstaltninger, der bidrager til den digitale omstilling, fjernelse af en foranstaltning, der bidrager til den digitale omstilling, og tilføjelse af to nye foranstaltninger, der bidrager til den digitale omstilling. På trods af den reducerede gennemførelse fører medtagelsen af to nye foranstaltninger, C10.I12 Digitalisering af Toldstyrelsen og C10.I13 Digitalisering af Det Nationale Agentur for Indtægter, til en lille stigning i genopretnings- og resiliensplanens bidrag til den digitale omstilling.

Omkostninger

- (17) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til nævnte forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for størrelsen af de anslåede samlede omkostninger ved genopretnings- og resiliensplanen i moderat grad (rating B) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står i rimeligt forhold til den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (18) Ifølge de fremlagte oplysninger viser vurderingen af omkostningsoverslagene for de nye foranstaltninger og for de eksisterende foranstaltninger, for hvilke ændringerne medførte en ny omkostningsvurdering, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible. Kun i nogle få tilfælde var de nærmere oplysninger om den metode og de antagelser, der blev anvendt til at udarbejde omkostningsoverslagene, begrænsede, delvis som følge af foranstaltningernes nye karakter. Dette udelukker en A-rating for dette vurderingskriterium. Desuden var ændringerne i omkostningsoverslagene for de øvrige ændrede foranstaltninger berettigede og forholdsmæssige i forhold til de nye reviderede mål og understøttet af detaljerede beregninger og dokumentation, og derfor var rimeligheden og plausibiliteten af disse omkostningsoverslag uændret i forhold til

den oprindelige genopretnings- og resiliensplan. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (19) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.10 i bilag V hertil er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁸.
- (20) Siden den foregående vurdering har Kommissionen haft adgang til oplysninger om den faktiske gennemførelse af Bulgariens revisions- og kontrolsystem. Dette omfatter de foreløbige resultater af den revision af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, som Kommissionen foretog i Bulgarien.
- (21) På baggrund af disse oplysninger mener Kommissionen, at det interne kontrolsystem vedrørende Bulgariens genopretnings- og resiliensplan generelt er tilstrækkeligt.

Andre vurderingskriterier

- (22) Kommissionen er af den opfattelse, at de ændringer, som Bulgarien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), da), db), g), h) og k).

Positiv vurdering

- (23) På baggrund af Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, hvoraf det fremgår, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, fastsættes i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i nævnte forordning og bilag V dertil.

Finansielt bidrag

- (24) De anslåede samlede omkostninger i Bulgariens ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 6 174 106 145 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan svarer til det ajourførte maksimale finansielle

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

bidrag, der er til rådighed for Bulgarien, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁹ og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Bulgariens ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 6 174 106 145 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Bulgarien, forbliver derfor uændret.

- (25) Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 04. maj 2022 erstattes i sin helhed.
- (26) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af ethvert andet EU-program end faciliteten eller sager om forvridning af det indre markeds funktion, som måtte blive indledt, navnlig i henhold til traktatens artikel 107 og 108. Den tilsidesætter heller ikke kravet om, at medlemsstaterne underretter Kommissionen om tilfælde af potentiel statsstøtte i henhold til traktatens artikel 108 –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Bulgariens ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan ændres som følger:

Bilaget erstattes af teksten i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Bulgarien.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).