



Bruxelles, 9 decembrie 2025
(OR. en)

12331/1/25
REV 1 ADD 1

**Dosar interinstituțional:
2023/0124 (COD)**

**MI 605
ENT 149
ENV 786
CHIMIE 76
IND 321
CONSOM 159
SAN 530
CODEC 1183
PARLNAT**

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind detergenții și agenții tensioactivi și de abrogare a Regulamentului
(CE) nr. 648/2004

- Expunere de motive a Consiliului
- Adoptată de Consiliu la 8 decembrie 2025

I. INTRODUCERE

1. La 28 aprilie 2023, Comisia a adoptat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind detergenții și agenții tensioactivi, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 648/2004¹.
2. Propunerea se întemeiază pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).
3. La 14 iunie 2023, Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (ENVI) a Parlamentului European a numit-o pe dna Manuela Ripa (Verts/ALE, DE) drept raportoare pentru propunere. Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO) a Parlamentului European și-a dat avizul cu privire la propunere la 24 ianuarie 2024. Comisia pentru industrie, cercetare și energie a decis să nu emită un aviz. Comisia ENVI și-a votat raportul final privind propunerea la 14 februarie 2024, iar aceasta a fost adoptată în plen la 27 februarie 2024 ca poziție a Parlamentului în primă lectură. De la începutul noului ciclu legislativ, Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (ENVI) a Parlamentului European a numit-o pe dna Majdouline Sbai (Verts/ALE, FR) drept raportoare pentru acest dosar.
4. Comitetul Economic și Social European a emis un aviz cu privire la propunere la 12 iulie 2023².
5. Grupul de lucru pentru armonizare tehnică (Substanțe periculoase - Substanțe chimice) a început examinarea propunerii la 16 mai 2023, în timpul președinției suedeze. De atunci, au avut loc 14 reuniuni suplimentare ale grupului de lucru sub președințiile spaniolă, belgiană, ungară și poloneză.

¹ 8904/23 + ADD 1-7.

² 12179/23.

6. În urma examinării textului în grupuri tematice în timpul președinției belgiene, Comitetul Reprezentanților Permanenți a adoptat mandatul Consiliului la 14 iunie 2024.
7. Negocierile interinstituționale au început cu primul trilog, la 28 ianuarie 2025, sub președinția poloneză. Al doilea și al treilea trilog au avut loc la 6 mai 2025 și, respectiv, la 10 iunie 2025. În cadrul ultimului trilog, desfășurat la 10 iunie 2025, colegiitorii au ajuns la un acord provizoriu.
8. La 15 iulie 2025, Comisia ENVI a Parlamentului European a votat în favoarea textului asupra căruia s-a convenit. Prin urmare, la 30 iunie 2025, președintele Comisiei ENVI a adresat o scrisoare președinției în care preciza că, în cazul în care Consiliul își adoptă poziția în primă lectură în conformitate cu acordul global provizoriu asupra căruia s-a convenit, va recomanda plenului ca poziția Consiliului să fie acceptată în a doua lectură a Parlamentului, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști.

II. OBIECTIV

9. Obiectivul general al propunerii este de a simplifica și moderniza cadrul juridic pe care detergenții trebuie să îl respecte pentru a fi introduși și a circula liber pe piața Uniunii, de a crea temeiul juridic pentru noi produse inovatoare, cum ar fi detergenții care conțin microorganisme, de a încuraja noi practici durabile, cum ar fi vânzarea de detergenți prin reumplere, precum și de a introduce etichetarea digitală și pașaportul digital al produsului pentru detergenți și agenți tensioactivi.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

10. Poziția în primă lectură a Consiliului conține următoarele elemente principale, asupra cărora colegiitorii au ajuns la un acord:

11. Referitor la cerințele de biodegradabilitate, Comisia urmează să elaboreze criteriile de biodegradabilitate, întâi pentru filme polimerice hidrosolubile utilizate la fabricarea detergenților sub formă de capsule și pentru toți polimerii din astfel de folii, iar într-o a doua etapă pentru alte substanțe organice utilizate în concentrații mari în detergenți, reprezentând cel puțin 10 % din produs, excluzând apa. Pentru a asigura un nivel ridicat de protecție a mediului, urmând o abordare treptată și progresivă, Comisia ar trebui de asemenea să evalueze fezabilitatea introducerii de criterii de biodegradabilitate pentru substanțele organice prezente în concentrații mai mici de 10 %, sau a reducerii acestui prag. Termenele pentru filme și polimeri sunt stabilite după cum urmează: pentru filme utilizate la fabricarea detergenților: 3 ani (de la data intrării în vigoare a noului regulament privind detergenții) pentru adoptarea actelor delegate și 6 ani pentru ca produsele să fie conforme cu noile cerințe; iar pentru alte ingrediente organice: 5 ani pentru adoptarea actelor delegate și 8 ani pentru conformitatea produselor.
12. În ceea ce privește fosfații și alți compuși ai fosforului, i se impune Comisei să efectueze, în termen de 2 ani, o evaluare a fezabilității reducerii în continuare a valorilor-limită pentru aceste ingrediente din detergenți și a extinderii gamei de detergenți vizați de acestea.
13. În plus, Comisia are sarcina de a evalua, ca parte a unei revizuii generale în termen de 7 ani, posibilitatea de a limita și mai mult conținutul de fosfor sau de a adăuga limitări ale conținutului de fosfor pentru alte categorii de detergenți, în vederea examinării fezabilității eliminării treptate a fosforului, ținând seama de impactul asupra mediului, de disponibilitatea alternativelor și de impactul socioeconomic al substituirii. Dacă va fi cazul, Comisia va însoți cele două analize în cauză de propuneri legislative.
14. Se interzice introducerea pe piață a detergenților și a agenților tensioactivi care au fost testați pe animale; cu toate acestea, este permisă utilizarea datelor istorice.

15. În ceea ce privește comunicarea fișei tehnice privind ingredientele, pentru a se asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății umane, având în vedere disponibilitatea pe scară largă a unor astfel de produse și riscul ridicat de otrăvire accidentală, este inclusă o cerință ca producătorii și, după caz, importatorul sau reprezentantul lor autorizat să furnizeze o fișă tehnică privind ingredientele înainte ca produsele să fie introduse pe piață, utilizând în același timp canalele de comunicare existente ale ECHA.
16. În ceea ce privește reprezentanții autorizați, dispozițiile regulamentului sunt aliniate la abordarea bazată pe noul cadru legislativ, extinzând în același timp obligațiile reprezentantului autorizat al producătorilor stabiliți în afara UE de a asigura disponibilitatea pentru autoritățile de supraveghere a pieței a tuturor informațiilor necesare pentru a verifica dacă etichetarea respectă cerințele regulamentului.
17. Data aplicării noului regulament a fost stabilită la 42 de luni de la intrarea sa în vigoare.

IV. CONCLUZIE

18. Poziția în primă lectură a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre Parlamentul European și Consiliu, facilitat de Comisie.
19. Prin urmare, Consiliul consideră că poziția sa în primă lectură reprezintă o reprezentare echilibrată a rezultatului negocierilor și că, odată adoptat, Regulamentul privind detergenții și agenții tensioactivi va crea un cadru juridic modern și simplificat pe care detergenții trebuie să îl respecte pentru a fi introduși și a circula liber pe piața Uniunii.