



Bryssel den 24 november 2025
(OR. en)

12331/25
ADD 1

Interinstitutionellt ärende:
2023/0124(COD)

MI 605
ENT 149
ENV 786
CHIMIE 76
IND 321
CONSOM 159
SAN 530
CODEC 1183

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om tvätt- och
rengöringsmedel och tensider och om upphävande av förordning
(EG) nr 648/2004
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 28 april 2023 antog kommissionen ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om tvätt- och rengöringsmedel och ytaktiva ämnen, om ändring av förordning (EU) 2019/1020 och om upphävande av förordning (EG) nr 648/2004.¹
2. Förslaget grundar sig på artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).
3. Den 14 juni 2023 utsåg Europaparlamentets utskott för miljö, klimat och livsmedelssäkerhet (ENVI) Manuela Ripa (Verts/ALE, DE) till föredragande för förslaget. Europaparlamentets utskott för den inre marknaden och konsumentskydd (IMCO) avgav sitt yttrande om förslaget den 24 januari 2024. Utskottet för industrifrågor, forskning och energi beslutade att inte avge något yttrande. ENVI-utskottet röstade om sitt slutliga betänkande om förslaget den 14 februari 2024, vilket antogs vid plenarsammanträdet den 27 februari 2024 som parlamentets ståndpunkt vid första behandlingen. Sedan den nya lagstiftningscykeln inleddes har Europaparlamentets utskott för miljö, klimat och livsmedelssäkerhet (ENVI) utsett Majdouline Sbai (Verts/ALE, FR) till föredragande för ärendet.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén yttrade sig om förslaget den 12 juli 2023².
5. Arbetsgruppen för teknisk harmonisering (farliga ämnen – kemikalier) började behandla förslaget den 16 maj 2023 under det svenska ordförandeskapet. Sedan dess har ytterligare 14 möten i arbetsgruppen ägt rum under de spanska, belgiska, ungerska och polska ordförandeskapen.

¹ ST 8904/23 + ADD 1-7

² ST 12179/23

6. Efter behandlingen av texten i kluster under det belgiska ordförandeskapet antog Coreper rådets mandat den 14 juni 2024.
7. De interinstitutionella förhandlingarna inleddes under det polska ordförandeskapet med ett första trepartsmöte den 28 januari 2025. Det andra och det tredje trepartsmötet ägde rum den 6 maj respektive den 10 juni 2025. Vid det sista trepartsmötet den 10 juni 2025 nådde medlagstiftarna en preliminär överenskommelse.
8. Europaparlamentets ENVI-utskott röstade den 15 juli 2025 för den överenskomna texten. Följaktligen skickade ordföranden för ENVI-utskottet en skrivelse till ordförandeskapet där han angav att han skulle rekommendera plenarförsamlingen att godkänna rådets ståndpunkt, med förbehåll för juristlingvisternas slutgranskning, vid parlamentets andra behandling om rådet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen i enlighet med den preliminära övergripande överenskommelsen.

II. SYFTE

9. Det övergripande syftet med förslaget är att förenkla och modernisera den rättsliga ram som tvätt- och rengöringsmedel måste uppfylla för att kunna släppas ut och cirkulera fritt på unionsmarknaden, att skapa den rättsliga grunden för nya innovativa produkter såsom tvätt- och rengöringsmedel som innehåller mikroorganismer, att främja nya hållbara metoder såsom påfyllningsförsäljning av tvätt- och rengöringsmedel samt att införa digital märkning och det digitala produktpasset för tvätt- och rengöringsmedel och tensider.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

10. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen innehåller följande centrala inslag som medlagstiftarna har enats om:

11. När det gäller kraven på biologisk nedbrytbarhet ska kommissionen fastställa kriterier för biologisk nedbrytbarhet, i ett första skede för vattenlösliga polymerfilmer som används för att kapsla in tvätt- och rengöringsmedel och för alla polymerer i sådana filmer och i ett andra skede för andra organiska ämnen som används i höga koncentrationer i tvätt- och rengöringsmedel och som utgör minst 10 % av produkten, exklusive vatten. För att säkerställa en hög skyddsnivå för miljön bör kommissionen, med utgångspunkt i en gradvis och progressiv strategi, också bedöma om det är möjligt att införa kriterier för biologisk nedbrytbarhet för organiska ämnen som förekommer i lägre koncentrationer än 10 % eller att sänka tröskelvärdet. Tidsfristerna för filmer och polymerer fastställs enligt följande: För filmer som används för att kapsla in tvätt- och rengöringsmedel: tre år (från och med den dag då den nya förordningen om tvätt- och rengöringsmedel träder i kraft) för antagande av delegerade akter och sex år för produkter att uppfylla de nya kraven. För andra organiska ämnen: fem år för antagande av delegerade akter och åtta år för produkters uppfyllelse.
12. När det gäller fosfater och andra fosforföreningar ska kommissionen inom två år göra en bedömning av om det är möjligt att ytterligare sänka gränsvärdena för dessa ämnen i tvätt- och rengöringsmedel och att utöka antalet tvätt- och rengöringsmedel som omfattas av dem.
13. Dessutom har kommissionen i uppdrag att, som en del av en övergripande översyn inom sju år, bedöma möjligheten att ytterligare begränsa mängden fosfor eller lägga till begränsningar av mängden fosfor för ytterligare kategorier av tvätt- och rengöringsmedel, i syfte att undersöka möjligheten att fasa ut fosfor, med beaktande av miljöpåverkan, tillgången till alternativ och de samhällsekonomiska effekterna av ersättningen. Om så är lämpligt kommer kommissionen att låta de två analyserna åtföljas av lagstiftningsförslag.
14. Tvätt- och rengöringsmedel och tensider som har varit föremål för djurförsök får inte släppas ut på marknaden. Dock får tillgängliga historiska data användas.

15. När det gäller informationsförmedlingen av faktabladet om beståndsdelar, och för att säkerställa en hög skyddsnivå för människors hälsa med tanke på den breda tillgången till sådana produkter och den höga risken för oavsiktlig förgiftning, införs ett krav på att tillverkare och, i tillämpliga fall, importörer eller representanter ska tillhandahålla ett faktablad om beståndsdelar innan produkterna släpps ut på marknaden, samtidigt som Echas befintliga kommunikationskanaler används.
16. Beträffande tillverkares representanter är bestämmelserna i denna förordning anpassade till strategin för en ny lagstiftningsram, samtidigt som skyldigheterna för representanterna för tillverkare som är etablerade utanför EU utvidgas för att säkerställa att marknadskontrollmyndigheterna har tillgång till all nödvändig information för att kontrollera att märkningen uppfyller kraven i förordningen.
17. Tillämpningsdatumet för den nya förordningen fastställdes till 42 månader efter dess ikraftträdande.

IV. SLUTSATS

18. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som med kommissionens hjälp nåddes i förhandlingarna mellan Europaparlamentet och rådet.
19. Rådet anser därför att dess ståndpunkt vid första behandlingen avspeglar resultatet av förhandlingarna på ett välbalanserat sätt och att förordningen om tvätt- och rengöringsmedel och tensider, när den väl har antagits, kommer att skapa en modern och förenklad rättslig ram som tvätt- och rengöringsmedel behöver uppfylla för att kunna släppas ut och cirkulera fritt på unionsmarknaden.