



Brussel, 24 november 2025
(OR. en)

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0124 (COD)**

**12331/25
ADD 1**

**MI 605
ENT 149
ENV 786
CHIMIE 76
IND 321
CONSOM 159
SAN 530
CODEC 1183**

ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende detergenten en oppervlakteactieve stoffen, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 648/2004
- Ontwerpmotivering van de Raad

I. INLEIDING

1. Op 28 april 2023 heeft de Commissie een voorstel aangenomen voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende detergentia en oppervlakreactieve stoffen, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 648/2004¹.
2. Het voorstel is gebaseerd op artikel 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).
3. De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) van het Europees Parlement heeft op 14 juni 2023 mevrouw Manuela Ripa (Greens, DE) als rapporteur voor het voorstel aangewezen. De Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO) van het Europees Parlement heeft op 24 januari 2024 advies over het voorstel uitgebracht. De Commissie industrie, onderzoek en energie heeft besloten geen advies uit te brengen. ENVI heeft op 14 februari 2024 over haar eindverslag over het voorstel gestemd en op 27 februari 2024 is het in de plenaire vergadering aangenomen als standpunt van het Parlement in eerste lezing. Aan het begin van de nieuwe wetgevingscyclus heeft de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) van het Europees Parlement mevrouw Majdouline Sbai (Groenen, FR) aangesteld als rapporteur voor dit dossier.
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 12 juli 2023 advies over het voorstel uitgebracht².
5. De Groep technische harmonisatie (gevaarlijke stoffen - chemicaliën) is op 16 mei 2023 onder het Zweedse voorzitterschap begonnen met de bespreking van het voorstel. Sindsdien heeft de werkgroep nog 14 keer vergaderd, onder het Spaanse, het Belgische, het Hongaarse en het Poolse voorzitterschap.

¹ Doc. ST 8904/23 + ADD 1-7.

² Doc. ST 12179/23.

6. Nadat de tekst onder Belgisch voorzitterschap besproken was in clusters, heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers op 14 juni 2024 het mandaat van de Raad vastgesteld.
7. De interinstitutionele onderhandelingen zijn op 28 januari 2025 van start gegaan met een eerste dialoog onder het Poolse voorzitterschap. De tweede en derde dialoog vonden plaats op 6 mei en 10 juni 2025. Tijdens de laatste dialoog op 10 juni 2025 hebben de twee wetgevers een voorlopig politiek akkoord bereikt.
8. De Commissie ENVI van het Europees Parlement heeft op 15 juli 2025 gestemd en de overeengekomen tekst goedgekeurd. Daarna heeft de voorzitter van de Commissie ENVI het voorzitterschap in een brief laten weten dat, indien de Raad zijn standpunt in eerste lezing overeenkomstig het overeengekomen algemeen voorlopig akkoord vaststelt, hij de plenaire vergadering zou aanbevelen het standpunt van de Raad, zoals bijgewerkt door de juristen-linguïsten, te aanvaarden in de tweede lezing van het Parlement.

II. DOELSTELLING

9. Het voorstel heeft als algehele doelstelling om het rechtskader waaraan detergents moeten voldoen om in de Unie in de handel te kunnen worden gebracht en vrij te circuleren, te vereenvoudigen en te moderniseren, en voorts om de rechtsgrondslag voor nieuwe innovatieve producten zoals detergents met micro-organismen te creëren, om duurzame nieuwe praktijken zoals de navulverkoop van detergents aan te moedigen, en om digitale etikettering en het digitale productpaspoort voor detergents en oppervlakteactieve stoffen in te voeren.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

10. Hieronder volgen de belangrijkste punten van het standpunt van de Raad in eerste lezing, waarover de twee wetgevers een akkoord hebben bereikt:

11. Wat betreft de vereisten inzake biologische afbreekbaarheid zal de Commissie criteria ontwikkelen voor in eerste instantie in water oplosbare polymere folies die gebruikt worden voor het omhullen van detergents en voor alle polymeren in dergelijke folies, en in tweede instantie voor andere organische stoffen die in hoge concentraties in detergents worden gebruikt en die ten minste 10 % van het product uitmaken. Ter waarborging van een hoge mate van bescherming van het milieu moet de Commissie, met een geleidelijke en progressieve aanpak, ook nagaan of het haalbaar is criteria voor biologische afbreekbaarheid in te voeren voor organische stoffen die in lagere concentraties dan 10 % aanwezig zijn, of om de drempel te verlagen. De termijnen voor films en polymeren zijn als volgt vastgesteld: voor films die worden gebruikt voor het inkapselen van detergents: drie jaar (vanaf de datum van inwerkingtreding van de nieuwe detergentsverordening) voor de vaststelling van gedelegeerde handelingen en zes jaar voor producten om aan de nieuwe vereisten te voldoen; en voor andere biologische ingrediënten: vijf jaar voor de vaststelling van gedelegeerde handelingen en acht jaar voor de conformiteit van producten.
12. Wat fosfaten en andere fosforverbindingen betreft, moet de Commissie binnen 2 jaar beoordelen of het haalbaar is de grenswaarden voor deze ingrediënten in detergents verder te verlagen en het aantal soorten detergents waarvoor deze gelden, uit te breiden.
13. Daarnaast krijgt de Commissie de opdracht om als onderdeel van een algemene evaluatie binnen zeven jaar te bekijken of het fosforgehalte verder kan worden beperkt, of dat er aan nog andere categorieën detergents beperkingen op het fosforgehalte kunnen worden opgelegd. De gedachte daarachter is fosfor wellicht geleidelijk af te schaffen, waarbij dan rekening moet worden gehouden met de gevolgen voor het milieu, de beschikbaarheid van alternatieven en de sociaal-economische gevolgen van vervanging. In voorkomend geval doet de Commissie de twee analyses vergezeld gaan van wetgevingsvoorstellen.
14. Detergents en oppervlakteactieve stoffen waarvoor dierproeven zijn uitgevoerd, mogen niet in de handel worden gebracht, maar historisch beschikbare gegevens mogen wel worden gebruikt.

15. Wat betreft de verstrekking van het gegevensblad betreffende bestanddelen ten behoeve van een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid dienen, gezien de ruime beschikbaarheid van dit soort producten en het hoge risico op accidentele vergiftiging, de fabrikanten van deze producten en in voorkomend geval hun importeur of gemachtigde vertegenwoordiger, een informatieblad over de ingrediënten verstrekken voordat de producten in de handel worden gebracht, waartoe zijn gebruik moeten maken van bestaande communicatiekanalen van het ECHA.
16. Wat gemachtigde vertegenwoordigers betreft, zijn de bepalingen van deze verordening afgestemd op de aanpak van het nieuwe wetgevingskader en worden de verplichtingen van de gemachtigde vertegenwoordiger van buiten de EU gevestigde fabrikanten uitgebreid om ervoor te zorgen dat de markttoezichtautoriteiten over alle nodige informatie beschikken om te controleren of de etikettering aan de vereisten van de verordening voldoet.
17. De nieuwe verordening wordt 42 maanden na de inwerkingtreding ervan van toepassing.

IV. CONCLUSIE

18. Het standpunt van de Raad in eerste lezing komt volledig overeen met het compromis dat het Europees Parlement en de Raad met de hulp van de Commissie tijdens de onderhandelingen hebben bereikt.
19. De Raad is derhalve van mening dat zijn standpunt in eerste lezing een evenwichtige weergave is van het resultaat van de onderhandelingen en dat de verordening betreffende detergents en oppervlakteactieve stoffen, eenmaal aangenomen, voor een modern en vereenvoudigd rechtskader zal zorgen waaraan detergents moeten voldoen om vrij op de markt van de Unie in de handel te kunnen worden gebracht en te kunnen circuleren.