



Bryssel, 24. marraskuuta 2025  
(OR. en)

12331/25  
ADD 1

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0124(COD)

---

---

MI 605  
ENT 149  
ENV 786  
CHIMIE 76  
IND 321  
CONSOM 159  
SAN 530  
CODEC 1183

#### **EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI**

---

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN antamiseksi pesuaineista ja pinta-aktiivisista aineista ja asetuksen (EY) N:o 648/2004 kumoamisesta  
– Ehdotus neuvoston perusteluiksi

---

## **I JOHDANTO**

1. Komissio hyväksyi 28. huhtikuuta 2023 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi pesuaineista ja pinta-aktiivisista aineista, asetuksen (EU) 2019/1020 muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 648/2004 kumoamisesta<sup>1</sup>.
2. Ehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 114 artiklaan.
3. Euroopan parlamentin ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta (ENVI) nimitti 14. kesäkuuta 2023 Manuela Ripan (Vihreät, DE) ehdotuksen esittelijäksi. Euroopan parlamentin sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta (IMCO) antoi lausuntonsa ehdotuksesta 24. tammikuuta 2024. Teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta päätti olla antamatta lausuntoa. ENVI-valiokunta äänesti ehdotusta koskevasta lopullisesta mietinnöstään 14. helmikuuta 2024, ja se hyväksyttiin täysistunnossa 27. helmikuuta 2024 parlamentin ensimmäisen käsittelyn kantana. Uuden vaalikauden alussa Euroopan parlamentin ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta (ENVI) nimitti Majdouline Sbain (Vihreät/EVA, FR) ehdotuksen esittelijäksi.
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi ehdotuksesta lausunnon 12. heinäkuuta 2023<sup>2</sup>.
5. Teknisen yhdenmukaistamisen työryhmä (vaaralliset aineet – kemikaalit) aloitti ehdotuksen tarkastelun 16. toukokuuta 2023 Ruotsin puheenjohtajakaudella. Sen jälkeen työryhmä on kokoontunut 14 kertaa Espanjan, Belgian, Unkarin ja Puolan puheenjohtajakausilla.

---

<sup>1</sup> ST 8904/23 + ADD 1-7.

<sup>2</sup> ST 12179/23.

6. Tarkasteltuaan tekstiä pienempinä kokonaisuuksina Belgian puheenjohtajakaudella pysyvien edustajien komitea hyväksyi neuvoston valtuutuksen 14. kesäkuuta 2024.
7. Toimielinten väliset neuvottelut aloitettiin Puolan puheenjohtajakaudella 28. tammikuuta 2025 pidetyssä ensimmäisessä kolmikantakokouksessa. Toinen kolmikantakokous pidettiin 6. toukokuuta ja kolmas 10. kesäkuuta 2025. Viimeisessä kolmikantakokouksessa 10. kesäkuuta 2025 lainsäätäjät pääsivät alustavaan yhteisymmärrykseen.
8. Euroopan parlamentin ENVI-valiokunta äänesti sovitun tekstin puolesta 15. heinäkuuta 2025. ENVI-valiokunnan puheenjohtaja lähetti puheenjohtajavaltiolle kirjeen, jossa hän totesi, että jos neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa sovitun alustavan yhteisymmärryksen mukaisesti, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.

## **II TAVOITE**

9. Ehdotuksen yleisenä tavoitteena on yksinkertaistaa ja nykyaikaistaa oikeudellista kehystä, jonka mukaisia pesuaineiden on oltava, jotta ne voidaan saattaa unionin markkinoille ja jotta ne voivat liikkua vapaasti unionin markkinoilla, luoda oikeusperusta uusille innovatiivisille tuotteille, kuten mikro-organismeja sisältäville pesuaineille, edistää kestäviä uusia käytäntöjä, kuten pesuaineiden täyttömyyntiä, sekä ottaa käyttöön pesuaineiden ja pinta-aktiivisten aineiden digitaaliset tuoteselosteet ja digitaalinen tuotepassi.

## **III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYSOINTI**

10. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta sisältää seuraavat pääkohdat, joista lainsäätäjät ovat päässeet yhteisymmärrykseen:

11. Biohajoavuutta koskevien vaatimusten osalta komission on määrä asettaa biohajoavuuskriteerit ensimmäiseksi vesiliukoisille polymeerikalvoille, joita käytetään pesuaineiden kapselointiin, ja kaikille tällaisiin kalvoihin sisältyville polymeereille, ja toisessa vaiheessa muille orgaanisille aineille, joita käytetään pesuaineissa suurina pitoisuuksina ja joiden osuus on vähintään 10 prosenttia tuotteesta, pois lukien vesi. Ympäristönsuojelun korkean tason varmistamiseksi vaiheittaista lähestymistapaa noudattaen komission olisi myös arvioitava, voitaisiinko biohajoavuuskriteerejä ottaa käyttöön alle 10 prosentin pitoisuuksina esiintyville orgaanisille aineille tai olisiko tätä kynnyksarvoa mahdollista alentaa. Kalvojen ja polymeerien osalta määräajat asetetaan seuraavasti: kalvot, joita käytetään pesuaineiden kapselointiin: delegoidut säädökset annetaan kolmen vuoden kuluttua (uuden pesuaineita koskevan asetuksen voimaantulopäivästä), ja tuotteiden on täytettävä uudet vaatimukset kuuden vuoden kuluttua; ja muut orgaaniset aineet: delegoidut säädökset annetaan viiden vuoden kuluttua, ja tuotteiden on täytettävä vaatimukset kahdeksan vuoden kuluttua.
12. Fosfaattien ja muiden fosforiyhdisteiden osalta komission edellytetään arvioivan kahden vuoden kuluessa mahdollisuutta laskea edelleen näiden ainesosien raja-arvoja pesuaineissa ja laajentaa niiden pesuaineiden valikoimaa, joita raja-arvot koskevat.
13. Lisäksi komission tehtävänä on arvioida osana seitsemän vuoden kuluessa tehtävää yleistä uudelleentarkastelua mahdollisuutta rajoittaa edelleen fosforipitoisuutta tai lisätä fosforipitoisuuden rajoituksia muille pesuaineluokille, jotta voidaan tarkastella mahdollisuutta luopua asteittain fosforin käytöstä ottaen huomioon ympäristövaikutukset, vaihtoehtojen saatavuus ja korvaamisen sosioekonomiset vaikutukset. Komissio liittää molempiin analyyseihin tarvittaessa lainsäädäntöehdotuksia.
14. Kielletään sellaisten pesuaineiden ja pinta-aktiivisten aineiden markkinoille saattaminen, joilla on tehty eläinkokeita, mutta aiemmin saatavilla olleiden tietojen käyttö on sallittua.

15. Ihmisten terveyden suojelun korkean tason varmistamiseksi ja ottaen huomioon tällaisten tuotteiden laaja saatavuus ja niihin liittyvä suuri riski myrkytystapaturmalle asetukseen sisällytetään ainesosaluettelon toimittamisen osalta valmistajia ja tapauksen mukaan niiden maahantuoja tai valtuutettua edustajaa koskeva vaatimus toimittaa ainesosaluettelo ennen tuotteiden markkinoille saattamista olemassa olevia ECHAN viestintäkanavia käyttäen.
16. Valtuutettujen edustajien osalta tämän asetuksen säännökset on yhdenmukaistettu uutta lainsäädäntökehystä koskevan lähestymistavan kanssa. Samalla laajennetaan EU:n ulkopuolelle sijoittautuneiden valmistajien valtuutetun edustajan velvoitteita sen varmistamiseksi, että markkina- ja valvontaviranomaiset saavat kaikki tarvittavat tiedot sen todentamiseksi, että merkinnät ovat asetuksen vaatimusten mukaisia.
17. Uuden asetuksen soveltamispäiväksi vahvistettiin 42 kuukautta sen voimaantulosta.

#### **IV PÄÄTELMÄ**

18. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa on otettu täysin huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu kompromissi.
19. Näin ollen neuvosto katsoo, että sen ensimmäisen käsittelyn kannassa esitetään tasapainoisesti neuvottelujen tulokset ja että kun pesuaineita ja pinta-aktiivisia aineita koskeva asetusta on hyväksytty, sillä luodaan nykyaikainen ja yksinkertaistettu oikeudellinen kehys, jonka mukaisia pesuaineiden on oltava, jotta ne voidaan saattaa unionin markkinoille ja jotta ne voivat liikkua vapaasti unionin markkinoilla.