



Bruxelles, den 24. november 2025  
(OR. en)

---

---

Interinstitutionel sag:  
2023/0124(COD)

---

---

12331/25  
ADD 1

MI 605  
ENT 149  
ENV 786  
CHIMIE 76  
IND 321  
CONSOM 159  
SAN 530  
CODEC 1183

#### UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

---

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af  
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om vaske- og  
rengøringsmidler og overfladeaktive stoffer og om ophævelse af forordning  
(EF) nr. 648/2004  
– Udkast til Rådets begrundelse

---

## I. INDLEDNING

1. Den 28. april 2023 vedtog Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om vaske- og rengøringsmidler og overfladeaktive stoffer, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 648/2004<sup>1</sup>.
2. Forslaget er baseret på artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).
3. Den 14. juni 2023 udpegede Europa-Parlamentets Udvalg om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (ENVI) Manuela Ripa (De Grønne, DE) til ordfører for forslaget. Europa-Parlamentets Udvalg om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO) afgav udtalelse om forslaget den 24. januar 2024. Udvalget om Industri, Forskning og Energi besluttede ikke at afgive udtalelse. ENVI stemte den 14. februar 2024 om sin endelige betænkning om forslaget, som blev vedtaget på plenarmødet den 27. februar 2024 som Parlamentets førstebehandlingsholdning. Siden begyndelsen af den nye lovgivningscyklus har Europa-Parlamentets Udvalg om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (ENVI) udpeget Majdouline Sbai (De Grønne, FR) til ordfører for sagen.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav den 12. juli 2023 udtalelse om forslaget<sup>2</sup>.
5. Gruppen vedrørende Teknisk Harmonisering (farlige stoffer - kemikalier) indledte behandlingen af forslaget den 16. maj 2023 under det svenske formandskab. Siden da har der fundet yderligere 14 arbejdsgruppemøder sted under det spanske, belgiske, ungarske og polske formandskab.

---

<sup>1</sup> ST 8904/23 + ADD 1-7.

<sup>2</sup> ST 12179/23.

6. Efter behandlingen af teksten i klynger under det belgiske formandskab vedtog De Faste Repræsentanternes Komité Rådets mandat den 14. juni 2024.
7. De interinstitutionelle forhandlinger blev indledt under det polske formandskab med den første trilog den 28. januar 2025. Anden og tredje trilog fandt sted henholdsvis den 6. maj 2025 og den 10. juni 2025. På den sidste trilog den 10. juni 2025 blev der opnået foreløbig enighed mellem fælleslovgiverne.
8. Europa-Parlamentets ENVI-udvalg stemte den 15. juli 2025 for den aftalte tekst. ENVI-udvalgets formand sendte derfor en skrivelse til formandskabet, hvori han meddelte, at han vil henstille til plenarforsamlingen at godkende Rådets holdning ved Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen, hvis Rådet vedtager sin førstebehandlingsholdning i overensstemmelse med den opnåede generelle foreløbige enighed.

## **II. FORMÅL**

9. Det overordnede formål med forslaget er at forenkle og modernisere den retlige ramme, som vaske- og rengøringsmidler skal overholde for at kunne markedsføres og bevæge sig frit på EU-markedet, at skabe et retsgrundlag for nye innovative produkter såsom vaske- og rengøringsmidler, der indeholder mikroorganismer, at tilskynde til bæredygtig ny praksis såsom genopfyldningssalg af vaske- og rengøringsmidler samt at indføre digital mærkning og det digitale produktpas for vaske- og rengøringsmidler og overfladeaktive stoffer.

## **III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING**

10. Rådets førstebehandlingsholdning indeholder følgende hovedelementer, som fælleslovgiverne er nået til enighed om:

11. I forbindelse med bionedbrydelighedskrav skal Kommissionen fastsætte bionedbrydelighedskriterier, først for vandopløselige polymerfilm, der anvendes til indkapsling af vaske- og rengøringsmidler, og for alle polymerer i sådanne film, og dernæst for andre organiske stoffer, der anvendes i høj koncentration i vaske- og rengøringsmidler, og som udgør mindst 10 % af produktet, bortset fra vand. For at sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau bør Kommissionen efter en gradvis og progressiv tilgang også vurdere muligheden for at indføre bionedbrydelighedskriterier for organiske stoffer i koncentrationer på under 10 % eller at sænke en sådan tærskel. Fristerne for film og polymerer er fastsat som følger: for film, der anvendes til indkapsling af vaske- og rengøringsmidler: tre år (fra datoen for ikrafttrædelsen af den nye forordning om vaske- og rengøringsmidler) for vedtagelse af delegerede retsakter og seks år for produkters opfyldelse af nye krav og for andre økologiske ingredienser: fem år for vedtagelse af delegerede retsakter og otte år for produktoverensstemmelse.
12. Med hensyn til fosfater og andre fosforforbindelser skal Kommissionen inden for to år foretage en vurdering af muligheden for yderligere at reducere grænseværdierne for disse ingredienser i vaske- og rengøringsmidler og udvide udvalget af vaske- og rengøringsmidler, der er omfattet af dem.
13. Desuden har Kommissionen til opgave som led i en samlet gennemgang inden for syv år at vurdere muligheden for yderligere at begrænse fosforindholdet eller tilføje begrænsninger for fosforindholdet i andre kategorier af vaske- og rengøringsmidler med henblik på at undersøge muligheden for at udfase fosfor under hensyntagen til indvirkningen på miljøet, tilgængeligheden af alternativer og de socioøkonomiske virkninger af substitution. Hvis det er relevant, vil Kommissionen følge op på de to analyser med lovgivningsforslag.
14. Det er forbudt at markedsføre vaske- og rengøringsmidler og overfladeaktive stoffer, der har været genstand for dyreforsøg, men det er tilladt at anvende historisk tilgængelige data.

15. For at sikre et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed i betragtning af den brede tilgængelighed af sådanne produkter og den høje risiko for utilsigtet forgiftning er der i meddelelsen af databladet for indholdsstoffer medtaget et krav om, at fabrikanterne og, hvor det er relevant, deres importør eller bemyndigede repræsentant skal fremlægge et datablad for indholdsstoffer, inden produkterne markedsføres, samtidig med at de anvender ECHA's eksisterende kommunikationskanaler.
16. Med hensyn til bemyndigede repræsentanter er bestemmelserne i denne forordning tilpasset tilgangen med den nye lovgivningsmæssige ramme, samtidig med at forpligtelserne for den bemyndigede repræsentant for fabrikanter, der er etableret uden for EU, udvides for at sikre, at markedsovervågningsmyndighederne har adgang til alle de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere, at mærkningen opfylder kravene i forordningen.
17. Anvendelsesdatoen for den nye forordning blev fastsat til 42 måneder efter dens ikrafttræden.

#### **IV. KONKLUSION**

18. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler fuldt ud det kompromis, der blev opnået i forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen.
19. Rådet finder derfor, at dets førstebehandlingsholdning er en afbalanceret gengivelse af forhandlingsresultatet, og at forordningen om vaske- og rengøringsmidler og overfladeaktive stoffer, når den er vedtaget, vil skabe moderne og forenklede retlige rammer, som vaske- og rengøringsmidler skal overholde for at kunne markedsføres og bevæge sig frit på EU-markedet.