



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 augusti 2026
(OR. en)

12314/26

Interinstitutionellt ärende:
2026/0233(NLE)

ECOFIN 1068
UEM 382
FIN 1133
EIB
ECB

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 13 juli 2021 om godkännande av
bedömningen av Portugals återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 13 juli 2021
om godkännande av bedömningen av Portugals återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241
av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter att Portugal hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 22 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut² (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 17 oktober 2023³, den 8 oktober 2024⁴, den 13 maj 2025⁵, den 29 september 2025⁶, den 12 december 2025⁷ och den 12 juni 2026⁸.
- (2) Den 21 juli 2026 lämnade Portugal en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan genomföras på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Portugal lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

² Se dokumenten ST 10149/21 och ST 10149/21 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten ST 13351/23 och ST 13351/23 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokumenten ST 13497/24 och ST 13497/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Se dokumenten ST 8055/25 och ST 8055/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Se dokumenten ST 12491/25 och ST 12491/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Se dokumenten ST 15796/25 och ST 15796/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Se dokumenten ST 9419/26 och ST 9419/26 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Portugal lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 46 åtgärder.
- (4) Portugal har förklarat att fem åtgärder inte längre kan genomföras fullt ut på grund av oförutsedda tekniska problem eller bristande efterfrågan. Detta gäller åtgärderna C01-i01 (Primärvård med fler svar), C01-i02 (Nationellt nätverk för integrerad kontinuerlig vård och nationellt nätverk för palliativ vård), C01-i03 (Stöd till reformen av den psykiska hälsan), C09-i01 (Regional plan för vatteneffektivitet i Algarve) och C19-i04 (Effektiv, säker och delad kritisk digital infrastruktur). På grundval av detta har Portugal begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (5) Portugal har förklarat att sju åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärderna. Detta gäller åtgärderna C01-i05-RAM (Stöd till Madeiras regionala hälso- och sjukvård), C02-i04-RAA (Förbättrade bostadsförhållanden i den autonoma regionen Azorernas bostadsbestånd), C02-i07-RAA (Infrastruktur för tomter avsedda för bostäder), C04-i01 (Kulturella nätverk och digital omställning), C06-i01 (Modernisering av yrkesutbildningsinstitutioner), C10-i02 (Grön och digital omställning och säkerhet inom fisket) och C21-r48 (Förenkling av den rättsliga ramen för projekt för förnybar energi). På grundval av detta har Portugal begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (6) Portugal har förklarat att 33 åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla genomförandet av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021, samtidigt som målen för åtgärderna fortfarande uppnås. Detta gäller åtgärderna C01-i11-RAA (Modernisering och omskolning av den regionala hälso- och sjukvården), C02-i01 (Stödprogram för tillgång till bostäder), C02-i02 (Nationellt krisstöd och tillfälligt bostadsbidrag), C02-i05 (Beståndet av allmännyttiga bostäder till överkomlig kostnad), C02-i06 (Studentbostäder till överkomliga priser), C03-i01 (Ny generation av utrustning och sociala insatser), C03-i02 (Tillgänglighet 360), C03-i06 (Sociala insatser i missgynnade samhällen i storstadsområdena Lissabon och Porto), C03-r38 (Förenkling av det sociala trygghetssystemet), C05-i01.01 (Mobilisering och gröna agendor/allianser för företagsinnovation), C05-i03 (Forsknings- och innovationsagenda för hållbart jordbruk, livsmedel och jordbruksindustri [Innovationsagenda för jordbruket 2030]), C05-i04-RAA (Rekapitalisering av Azorernas affärssystem), C05-i05-RAA (Ekonomisk återhämtning för jordbruket på Azorerna), C05-i08 (Mer digital vetenskap), C05-i11 (Uppskalning: Mobilisering och gröna agendor/allianser för företagsinnovation (lån)), C05-i13 (Enheter för vetenskaplig forskning), C05-i14 (Företagsinnovation), C06-i07 (Fler digitala impulser), C06-i09 (Nya eller renoverade skolor), C10-i01 (Blue Hub, infrastrukturnätverket för den blå ekonomin), C10-i03 (Atlantens centrum för försvarsoperationer och marin plattform), C10-i04-RAA ("Cluster do Mar dos Açores"), C13-i01 (Energieffektivitet i bostadshus), C14-i03-RAA (Energimställningen på Azorerna), C15-i08 (Utbyggnad av tunnelbanenätet i Porto – Casa da Música-Santo Ovídio, byggfas), C16-i02 (Företagens digitala omställning), C16-i04 (Industri 4.0), C16-i05-RAA (Digital kapacitet och omvandling av företag på Azorerna), C17-r40 (Förenkling av skattesystemet), C19-i01 (Ny utformning av offentliga och konsulära tjänster), C21-i05 (Stöd till den gröna industrin), C21-i07 (Tekniska studier av potentialen för havsbaserad energi) och C21-i12 (Utökad åtgärd: Utfasning av fossila bränslen i kollektivtrafiken). På grundval av detta har Portugal begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (7) Till följd av den sänkta genomförandenivån för åtgärder har Portugal, i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241, begärt att få använda de medel som frigjorts genom den sänkta genomförandenivån för att höja genomförandenivån för två åtgärder. Detta gäller åtgärd C01-i13 (Primärvård) och åtgärd C05-i01.01 (Mobilisering och gröna agendor/allianser för företagsinnovation). På grundval av detta har Portugal begärt att genomförandenivån för två åtgärder höjs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Kommissionens bedömning

- (8) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (9) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmål står för ett belopp som motsvarar 37,41 % av den totala tilldelningen för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 99,31 % av den uppskattade totala kostnaden för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (10) På grund av det varierande klimatomärkningsinnehållet i den utökade åtgärden och de reducerade åtgärderna medför ändringarna av Portugals återhämtnings- och resiliensplan en nettosänkning av planens totala bidrag till klimatmålen från 37,93 % till 37,41 %. Åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas minska utsläppen av växthusgaser och underlätta användningen av förnybar energi och därigenom bidra till att klimatmålen för 2030 och unionens mål om klimatneutralitet senast 2050 uppnås.

Bidrag till den digitala omställningen

- (11) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller, i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning, åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder digitala mål står för ett belopp som motsvarar 22,26 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i enlighet med den metod som anges i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (12) På grund av det varierande digitalmärkningsinnehållet i den utökade åtgärden och de reducerade åtgärderna medför ändringarna av Portugals återhämtnings- och resiliensplan en nettosänkning av planens totala bidrag till de digitala målen från 22,32 % till 22,26 %. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den digitala omställningen, bland annat genom att öka digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och av företag och öka antalet digitala tjänster för medborgare och företag samt öka investeringar i e-hälsa och digitalisering av transportsektorn.

Kostnader

- (13) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för återhämtnings- och resiliensplanens uppskattade totala kostnad är, i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning, i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, och den överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.
- (14) Portugal har lämnat individuella kostnadsberäkningar för de ändrade investeringar som ingår i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, med tillämpning av en proportionell minskning eller ökning och genom hänvisning till ett flertal källor. Kostnadsinformationen är mestadels tillräckligt detaljerad och underbyggd. Portugal har lämnat in skattningar och antaganden om kostnader, inklusive beskrivningar och förklaringar av de viktigaste kostnadsdrivande faktorerna och kostnadsförändringarna för de ändrade åtgärderna och deras proportionalitet. Bedömningen av kostnadsberäkningarna och de styrkande dokumenten visar att huvuddelen av kostnaderna för de nya och ändrade åtgärderna är väl motiverade, rimliga och trovärdiga. Portugal har också lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis om att den uppskattade totala kostnaden inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.

Andra bedömningskriterier

- (15) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Portugal inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 vad gäller återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, g, h, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Åtgärder till stöd för investeringstransaktioner som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)

- (16) I överensstämmelse med artikel 4.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795⁹ betraktade Portugal projekt som tilldelats suveränitetsstämpel i enlighet med artikel 4.1 i den förordningen som prioriterade. Portugal fann dock att inget suveränitetsstämplat projekt skulle ingå i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, eftersom delar av dessa projekt redan hade fått finansiering från andra unionskällor än faciliteten för återhämtning och resiliens. Dessutom kan suveränitetsstämplade projekt som ännu inte fått finansiering tilldelas anslag från den nya åtgärden C05-i14 (Företagsinnovation) i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), och om ändring av direktiv 2003/87/EG och förordningarna (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 och (EU) 2021/241 (EUT L 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positiv bedömning

- (17) Mot bakgrund av kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, med konstaterandet att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241 i enlighet med artikel 20.2 i den förordningen och bilaga V till samma förordning, bör de reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen anges, samt de relevanta delmålen, målen och indikatorerna och det belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Ekonomiskt bidrag

- (18) Den uppskattade totala kostnaden för Portugals ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 21 905 333 169 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Portugal, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755¹⁰ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Portugals ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 16 325 113 960 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Portugal förblir därför oförändrat.

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Lån

- (19) Det lånestöd på 5 580 219 209 EUR som gjorts tillgängligt för Portugal förblir oförändrat.
- (20) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ersättas helt.
- (21) Det här beslutet påverkar inte resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten för återhämtning och resiliens eller av de förfaranden rörande snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Portugals ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns.

Artikel 2

Ändringar

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Portugals återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Portugal.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
