

Bruselj, 25. avgust 2026
(OR. en)

12314/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0233(NLE)

ECOFIN 1068
UEM 382
FIN 1133
EIB
ECB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Portugalsko

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Portugalsko**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Portugalska 22. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom² (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 17. oktobra 2023³, z dne 8. oktobra 2024⁴, z dne 13. maja 2025⁵, z dne 29. septembra 2025⁶, z dne 12. decembra 2025⁷ in z dne 12. junija 2026⁸.
- (2) Portugalska je 21. julija 2026 Komisiji podala utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Portugalska predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

² Glejte dokumenta ST 10149/21 in ST 10149/21 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glejte dokumenta ST 13351/23 in ST 13351/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Glejte dokumenta ST 13497/24 in ST 13497/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Glejte dokumenta ST 8055/25 in ST 8055/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Glejte dokumenta ST 12491/25 in ST 12491/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Glejte dokumenta ST 15796/25 in ST 15796/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Glejte dokumenta ST 9419/26 in ST 9419/26 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Portugalska predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 46 ukrepov.
- (4) Portugalska je pojasnila, da petih ukrepov delno ni več mogoče doseči zaradi nepričakovanih tehničnih težav ali pomanjkanja povpraševanja. To zadeva ukrepe C01-i01 (Storitve primarnega zdravstvenega varstva z več odgovori), C01-i02 (Nacionalna mreža za integrirano stalno oskrbo in nacionalna mreža za paliativno oskrbo), C01-i03 (Podpora reformi na področju duševnega zdravja), C09-i01 (Regionalni načrt za učinkovito rabo vode v Algarveju) in C19-i04 (Učinkovita, varna in skupna kritična digitalna infrastruktura). Na podlagi tega je Portugalska zaprosila, da se navedeni ukrepi spremenijo. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (5) Portugalska je pojasnila, da je bilo sedem ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla njihova prvotna ambicija. To zadeva ukrepe C01-i05-RAM (Podpora regionalni zdravstveni službi na Madeiri), C02-i04-RAA (Izboljšanje stanovanjskih pogojev v stavbah iz stanovanjskega fonda v avtonomni regiji Azori), C02-i07-RAA (Infrastruktura za zemljišča za stanovanjske objekte), C04-i01 (Kulturna omrežja in digitalni prehod), C06-i01 (Modernizacija ustanov za poklicno izobraževanje in usposabljanje), C10-i02 (Zeleni in digitalni prehod ter varnost v ribištvi) in C21-r48 (Poenostavitev pravnega in regulativnega okvira, ki se uporablja za projekte na področju energije iz obnovljivih virov). Na podlagi tega je Portugalska zaprosila, da se navedeni ukrepi spremenijo. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (6) Portugalska je pojasnila, da je bilo 33 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavitev izvajanja Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021, pri čemer pa vseeno dosega cilje navedenih ukrepov. To zadeva ukrepe C01-i11-RAA (Modernizacija in prekvalifikacija regionalne zdravstvene službe), C02-i01 (Podporni program za dostop do stanovanj), C02-i02 (Nacionalna nepovratna sredstva za nujno in začasno nastanitev), C02-i05 (Cenovno dostopna in socialna stanovanja), C02-i06 (Študentske nastanitve po dostopnih cenah), C03-i01 (Nova generacija opreme in socialnih odzivov), C03-i02 (Dostopnost 360), C03-i06 (Socialne dejavnosti v prikrašanih skupnostih na metropolitanskih območjih Lizbone in Porta), C03-r38 (Poenostavitev sistema socialne varnosti), C05-i01.01 (Mobilizacija in zelene agende/zavezništva za poslovne inovacije), C05-i03 (Program za raziskave in inovacije na področju trajnostnega kmetijstva in agroživilske industrije [Agenda za inovacije za kmetijstvo do leta 2030]), C05-i04-RAA (Dokapitalizacija poslovnega sistema na Azorih), C05-i05-RAA (Gospodarsko okrevanje azorskega kmetijstva), C05-i08 (Več digitalne znanosti), C05-i11 (Razširjen ukrep: mobilizacija in zelene agende/zavezništva za poslovne inovacije (posojila)), C05-i13 (Znanstvene raziskovalne enote), C05-i14 (Poslovne inovacije), C06-i07 (Več digitalnih spodbud), C06-i09 (Nove ali prenovljene šole), C10-i01 (Modro vozlišče, mreža infrastrukture za modro gospodarstvo), C10-i03 (Atlantski obrambni operativni center in pomorska ploščad), C10-i04-RAA (Razvoj grozda „Cluster do Mar dos Açores“), C13-i01 (Energijska učinkovitost stanovanjskih stavb), C14-i03-RAA (Energetski prehod na Azorih), C15-i08 (Razširitev mreže podzemne železnice v Portu – Casa da Música-Santo Ovídio, gradbena faza), C16-i02 (Digitalni prehod podjetij), C16-i04 (Industrija 4.0), C16-i05-RAA (Digitalna zmogljivost in preoblikovanje podjetij na Azorih), C17-r40 (Poenostavitev davčnega sistema), C19-i01 (Preoblikovanje javnih in konzularnih služb), C21-i05 (Podpora zeleni industriji), C21-i07 (Tehnične študije za potencial energije na morju) in C21-i12 (Razširjen ukrep: razogljičenje javnega prevoza). Na podlagi tega je Portugalska zaprosila, da se navedeni ukrepi spremenijo. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (7) Po znižanju ravni izvajanja ukrepov je Portugalska v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 zaprosila, da se sredstva, sproščena z znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za zvišanje ravni izvajanja dveh ukrepov. To zadeva ukrep C01-i13 (Storitve primarnega zdravstvenega varstva) in ukrep C05-i01.01 (Mobilizacija in zelene agende/zaveznitva za poslovne inovacije). Na podlagi tega je Portugalska zaprosila za zvišanje ravni izvajanja navedenih ciljev. Zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

Ocena Komisije

- (8) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (9) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.5 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 37,41 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 99,31 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (10) Spremembe portugalskega načrta za okrevanje in odpornost zaradi različne vsebine podnebnega označevanja sprememb ukrepov na splošno pomenijo neto zmanjšanje skupnega prispevka k podnebnemu cilju načrta s 37,93 % na 37,41 %. Za ukrepe iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost se pričakuje, da bodo zmanjšali emisije toplogrednih plinov in olajšali uporabo energije iz obnovljivih virov na Portugalskem ter s tem prispevali k doseganju podnebnih ciljev za leto 2030 in cilja podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (11) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.6 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 22,26 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.
- (12) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost Portugalske zaradi različne vsebine digitalnega označevanja povečanega ukrepa in zmanjšanih ukrepov na splošno pomenijo neto zmanjšanje skupnega prispevka k digitalnemu cilju načrta za okrevanje in odpornost z 22,26 % na 22,32 %. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispeva k digitalnemu prehodu, tudi s povečanjem digitalizacije javne uprave in podjetij ter povečanjem števila digitalnih storitev za državljane in podjetja ter naložb v e-zdravje in digitalizacijo prometnega sektorja.

Ocena stroškov

- (13) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.9 Priloge V k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (14) Portugalska je predložila posamezne ocene stroškov za spremenjene naložbe, ki so vključene v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, pri čemer se je za njihovo utemeljitev oprla na sorazmerno zmanjšanje ali povečanje in več virov. Informacije o stroških, ki jih je predložila Portugalska, so večinoma dovolj podrobne in utemeljene. Portugalska je predložila ocene stroškov in predpostavke v zvezi z njimi, vključno z opisi in razlagami glavnih povzročiteljev stroškov ter sprememb glede stroškov spremenjenih ukrepov in njihove sorazmernosti. Ocena ocenjenih stroškov in podporne dokumentacije kaže, da je večina stroškov novih in spremenjenih ukrepov dobro utemeljena, razumna in verjetna. Portugalska je predložila tudi zadostne informacije in dokaze, da se znesek ocenjenih skupnih stroškov ne krije z obstoječim ali načrtovanim financiranjem Unije. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Druga merila za ocenjevanje

- (15) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Portugalska, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (j) in (k), Uredbe (EU) 2021/241.

Ukrepi za podporo naložbenim dejavnostim, ki prispevajo k ciljem platforme za strateške tehnologije za Evropo (STEP)

- (16) V skladu s členom 4(4) Uredbe (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta⁹ je Portugalska kot prednostne projekte obravnavala tiste projekte, katerim je bil podeljen pečat suverenosti na podlagi člena 4(1) navedene uredbe. Vendar je Portugalska menila, da v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne bi smeli biti vključeni projekt, ki jim je bil podeljen pečat suverenosti, saj se je del teh projektov že financiral iz drugih virov Unije in ne iz mehanizma za okrevanje in odpornost. Poleg tega bi se lahko projekti s pečatom suverenosti, ki še niso pridobili financiranja, financirali v okviru novega ukrepa C05-i14 (Poslovne inovacije) v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost.

⁹ Uredba (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP) in spremembi Direktive 2003/87/ES ter uredb (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 in (EU) 2021/241 (UL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozitivna ocena

- (17) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k navedeni uredbi določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (18) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Portugalske znašajo 21 905 333 169 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Portugalsko, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Portugalske, znašati 16 325 113 960 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Portugalski, ostaja nespremenjen.

¹⁰ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Posojila

- (19) Podpora v obliki posojila, na voljo Portugalski v znesku 5 580 219 209 EUR, ostaja nespremenjena.
- (20) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti.
- (21) Ta sklep ne posega v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg Mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se lahko izvedejo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost za Portugalsko na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Portugalsko se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Portugalsko republiko.

V ..., ...

Za Svet

predsednik/predsednica
