



Bruxelles, 25 august 2026
(OR. en)

12314/26

Dosar interinstituțional:
2026/0233(NLE)

ECOFIN 1068
UEM 382
FIN 1133
EIB
ECB

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării
planului de redresare și reziliență al Portugaliei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Portugaliei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului
din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20
alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Portugalia, la 22 aprilie 2021, a planului său național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 13 iulie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare² (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021”). Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 a fost modificată prin Deciziile de punere în aplicare ale Consiliului din 17 octombrie 2023³, 8 octombrie 2024⁴, 13 mai 2025⁵, 29 septembrie 2025⁶, 12 decembrie 2025⁷ și 12 iunie 2026⁸.
- (2) La 21 iulie 2026, Portugalia a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că planul de redresare și reziliență nu mai este parțial realizabil datorită unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Portugalia a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

² A se vedea documentele ST 10149/21 și ST 10149/21 ADD 1 REV 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

³ A se vedea documentele ST 13351/23 și ST 13351/23 ADD 1 REV 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ A se vedea documentele ST 13497/24 și ST 13497/24 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ A se vedea documentele ST 8055/25 și ST 8055/25 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ A se vedea documentele ST 12491/25 și ST 12491/25 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ A se vedea documentele ST 15796/25 și ST 15796/25 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ A se vedea documentele ST 9419/26 și ST 9419/26 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

Modificări în baza articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (3) Modificările planului de redresare și reziliență prezentate de Portugalia datorită unor circumstanțe obiective vizează 46 de măsuri.
- (4) Portugalia a explicat că cinci măsuri nu mai sunt parțial realizabile din cauza unor dificultăți tehnice neprevăzute sau a lipsei de cerere. Sunt vizate măsurile: C01-i01 (Servicii de asistență medicală primară cu mai multe răspunsuri), C01-i02 (Rețeaua națională de îngrijire continuă integrată și Rețeaua națională de îngrijire paliativă), C01-i03 (Sprijin pentru reforma în domeniul sănătății mintale), C09-i01 (Planul regional pentru utilizarea eficientă a apei în Algarve) și C19-i04 (Infrastructură digitală critică eficientă, sigură și partajată). Pe această bază, Portugalia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (5) Portugalia a explicat că șapte măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al acestora. Sunt vizate măsurile: C01-i05-RAM (Sprijin pentru Serviciul regional de sănătate din Madeira), C02-i04-RAA (Creșterea condițiilor de locuit în fondul locativ al Regiunii Autonome Azore), C02-i07-RAA (Infrastructura pentru parcelele de teren pentru locuințe rezidențiale), C04-i01 (Rețelele culturale și tranziția digitală), C06-i01 (Modernizarea instituțiilor de educație și formare profesională), C10-i02 (Tranziția verde și digitală și siguranța în sectorul pescuitului) și C21-r48 (Simplificarea cadrului juridic și de reglementare aplicabil proiectelor privind energia din surse regenerabile). Pe această bază, Portugalia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (6) Portugalia a explicat că 33 de măsuri au fost modificate pentru a se pune în aplicare alternative mai bune în măsură, care să permită reducerea sarcinii administrative și simplificarea punerii în aplicare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021, îndeplinindu-se totodată obiectivele măsurilor respective. Sunt vizate măsurile: C01-i11-RAA (Modernizarea și recalificarea Serviciului regional de sănătate), C02-i01 (Program de sprijin pentru accesul la locuințe), C02-i02 (Grant național pentru cazare de urgență și temporară), C02-i05 (Locuințe sociale și la prețuri accesibile), C02-i06 (Cazare pentru studenți la prețuri accesibile), C03-i01 (Noua generație de echipamente și răspunsuri sociale), C03-i02 (Accesibilitate 360), C03-i06 (Intervenții sociale în comunitățile defavorizate din zonele metropolitane Lisabona și Porto), C03-r38 (Simplificarea sistemului de securitate socială), C05-i01.01 (Mobilizarea și agende/aliențele verzi pentru inovarea în afaceri), C05-i03 [Agenda de cercetare și inovare pentru agricultură, alimentație și agroindustrie durabile (Agenda de inovare pentru agricultură 2030)], C05-i04-RAA (Recapitalizarea sistemului de afaceri al Insulelor Azore), C05-i05-RAA (Redresarea economică a agriculturii din Azore), C05-i08 (Mai multă știință digitală), C05-i11 (Scale-up: Mobilizarea și agende/aliențele verzi pentru inovarea în afaceri (împrumuturi)], C05-i13 (Unități de cercetare științifică), C05-i14 (Inovarea în afaceri), C06-i07 (Un impuls digital mai puternic), C06-i09 (Școli noi sau renovate), C10-i01 (Blue Hub, Rețeaua de infrastructură pentru economia albastră), C10-i03 (Centrul de operațiuni de apărare atlantică și platforma navală), C10-i04-RAA („Clusterul do Mar dos Açores”), C13-i01 (Eficiența energetică a clădirilor rezidențiale), C14-i03-RAA (Tranziția energetică în Azore), C15-i08 (Construcția extinderii rețelei de metrou Porto – Casa da Música-Santo Ovídio, faza de construcție), C16-i02 (Tranziția digitală a întreprinderilor), C16-i04 (Industrie 4.0), C16-i05-RAA (Capacitatea digitală și transformarea întreprinderilor din Insulele Azore), C17-r40 (Simplificarea sistemului fiscal), C19-i01 (Reproiectarea serviciilor publice și consulare), C21-i05 (Sprijin pentru industria ecologică), C21-i07 (Studii tehnice privind potențialul energetic offshore) și C21-i12 (Măsură extinsă: Decarbonizarea transportului public). Pe această bază, Portugalia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (7) În urma reducerii nivelului de punere în aplicare a unor măsuri, Portugalia a solicitat, în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, ca resursele redevenite disponibile prin reducerea nivelului de punere în aplicare să fie utilizate pentru a crește nivelul de punere în aplicare a două măsuri. Sunt vizate măsura C01-i13 (Servicii de asistență medicală primară) și măsura C05-i01.01 (Mobilizarea și agendele/alianțele verzi pentru inovarea în afaceri). Pe această bază, Portugalia a solicitat creșterea nivelului de punere în aplicare a două măsuri. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

Evaluarea efectuată de Comisie

- (8) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (9) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 37,41 % din suma totală alocată planului de redresare și reziliență modificat și 99,31 % din costul total estimat al măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.
- (10) În ansamblu, din cauza diferențelor în materie de etichetare climatică a măsurii care face obiectul unei creșteri și a măsurilor care fac obiectul unei reduceri, modificările aduse planului de redresare și reziliență al Portugaliei determină o scădere netă a contribuției totale la obiectivul climatic al planului, de la 37,93 % la 37,41 %. Se preconizează că măsurile incluse în planul de redresare și reziliență modificat vor reduce emisiile de gaze cu efect de seră și vor facilita utilizarea pe scară largă a energiei din surse regenerabile, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor climatice pentru 2030 și a obiectivului Uniunii de a atinge neutralitatea climatică până în 2050.

Contribuția la tranziția digitală

- (11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 22,26 % din suma totală alocată planului de redresare și reziliență modificat, calculat în conformitate cu metodologia stabilită în anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (12) În ansamblu, din cauza diferențelor în materie de marcare digitală a măsurii care face obiectul unei sporiri și a măsurilor care fac obiectul unei reduceri, modificările aduse planului de redresare și reziliență al Portugaliei determină o scădere netă a contribuției totale la obiectivul digital al planului, de la 22,32 % la 22,26 %. Planul de redresare și reziliență modificat continuă să contribuie în mod semnificativ la tranziția digitală, inclusiv prin creșterea gradului de digitalizare a administrației publice și a întreprinderilor, prin creșterea numărului de servicii digitale pentru cetățeni și întreprinderi, precum și prin majorarea investițiilor în e-sănătate și în digitalizarea sectorului transporturilor.

Stabilirea costurilor

- (13) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul respectiv, justificarea prezentată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la costul total estimat al planului de redresare și reziliență este, într-o măsură moderată (nota B), rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (14) Portugalia a prezentat estimări individuale ale costului pentru investițiile modificate incluse în planul de redresare și reziliență modificat, care se bazează pe reducerea sau creșterea proporțională, precum și pe mai multe surse pentru a le justifica. Informațiile prezentate privind costul sunt, în cea mai mare parte, suficient de detaliate și justificate. Portugalia a prezentat estimări și ipoteze privind costul, inclusiv descrieri și explicații ale principalilor factori determinanți și ale modificărilor costurilor măsurilor modificate și ale proporționalității acestora. Evaluarea estimărilor costului și a documentelor justificative arată că majoritatea costurilor măsurilor noi și modificate sunt bine justificate, rezonabile și plauzibile. Portugalia a prezentat suficiente informații și dovezi în sprijinul faptului că cuantumul costului total estimat nu face obiectul unei finanțări existente sau planificate din partea Uniunii. În sfârșit, valoarea costului total estimat al planului de redresare și reziliență este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

Orice alte criterii de evaluare

- (15) Comisia consideră că modificările propuse de Portugalia nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență din Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (b), (c), (da), (db), (g), (h), (j) și (k) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Măsuri de sprijinire a operațiunilor de investiții care contribuie la obiectivele platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP)

- (16) În conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului⁹, Portugalia a considerat prioritare proiectele cărora le-a fost acordată o marcă de suveranitate în temeiul articolului 4 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/795. Cu toate acestea, Portugalia a considerat că niciun proiect căruia i s-a acordat o marcă de suveranitate nu urma să fie inclus în planul de redresare și reziliență modificat, deoarece o parte dintre respectivele proiecte au obținut deja finanțare din alte surse ale Uniunii decât Mecanismul de redresare și reziliență. În plus, proiectele cu marcă de suveranitate care nu au obținut încă finanțare ar putea fi finanțate în cadrul noii măsuri C05-i14 (Inovarea în afaceri) din planul de redresare și reziliență modificat.

⁹ Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP) și de modificare a Directivei 2003/87/CE și a Regulamentelor (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 și (UE) 2021/241 (OJ L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Evaluarea pozitivă

- (17) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, prin care s-a constatat că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui să fie stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat.

Contribuția financiară

- (18) Costul total estimat al planului de redresare și reziliență modificat al Portugaliei este de 21 905 333 169 EUR. Întrucât cuantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Portugalia, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁰, cu articolul 20 alineatul (4) și cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241 alocată planului de redresare și reziliență modificat al Portugaliei ar trebui să fie egală cu 16 325 113 960 EUR. Prin urmare, contribuția financiară pusă la dispoziția Portugaliei rămâne neschimbată.

¹⁰ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Împrumuturi

- (19) Sprijinul sub formă de împrumut pus la dispoziția Portugaliei, în valoare de 5 580 219 209 EUR, rămâne neschimbat.
- (20) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie înlocuită în întregime.
- (21) Prezenta decizie nu aduce atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri din partea Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de Mecanismul de redresare și reziliență sau de procedurile legate de denaturări ale funcționării pieței interne care pot fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență modificat

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Portugaliei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Articolul 2

Modificări

Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Portugaliei se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Portugheze.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
