



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 25 augustus 2026
(OR. en)

12314/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0233(NLE)

ECOFIN 1068
UEM 382
FIN 1133
EIB
ECB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Portugal

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende
de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Portugal**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Portugal op 22 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit² (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 werd gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 17 oktober 2023³, 8 oktober 2024⁴, 13 mei 2025⁵, 29 september 2025⁶, 12 december 2025⁷ en 12 juni 2026⁸.
- (2) Op 21 juli 2026 heeft Portugal bij de Commissie een met redenen omkleed verzoek ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, aangezien het herstel- en veerkrachtplan op grond van objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Portugal een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

² Zie documenten ST 10149/21 en ST 10149/21 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 13351/23 en ST 13351/23 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 13497/24 en ST 13497/24 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 8055/25 en ST 8055/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zie documenten ST 12491/25 en ST 12491/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Zie documenten ST 15796/25 en ST 15796/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Zie documenten ST 9419/26 en ST 9419/26 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Portugal op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 46 maatregelen.
- (4) Portugal heeft toegelicht dat vijf maatregelen deels niet langer haalbaar zijn vanwege onverwachte technische problemen of een gebrek aan vraag. Dit betreft de maatregelen C01-i01 (Eerstelijnsgezondheidszorg met meer antwoorden), C01-i02 (Nationaal netwerk voor geïntegreerde, permanente zorg en nationaal netwerk voor palliatieve zorg), C01-i03 (Steun voor de hervorming van de geestelijke gezondheidszorg), C09-i01 (Regionaal plan voor efficiënt watergebruik in Algarve) en C19-i04 (Efficiënte, veilige en gedeelde kritieke digitale infrastructuur). Op basis daarvan heeft Portugal verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (5) Portugal heeft toegelicht dat zeven maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie van de maatregelen te bereiken. Dit betreft de maatregelen C01-i05-RAM (Versterking van de regionale gezondheidsdienst van Madeira), C02-i04-RAA (Verbetering van de huisvestingsomstandigheden in de autonome regio Azoren), C02-i07-RAA (Infrastructuur voor percelen voor woningen), C04-i01 (Culturele netwerken en digitale transitie), C06-i01 (Modernisering van instellingen voor beroepsonderwijs en -opleiding), C10-i02 (Groene en digitale transitie en veiligheid in de visserij) en C21-r48 (Vereenvoudiging van het juridische en regelgevingskader voor hernieuwbare energieprojecten). Op basis daarvan heeft Portugal verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Portugal heeft toegelicht dat 33 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en de uitvoering van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft de maatregelen C01-i11-RAA (Modernisering en herkwalificatie van de regionale gezondheidsdienst), C02-i01 (Steunprogramma voor toegang tot huisvesting, C02-i02 (Nationale nood- en tijdelijke verblijfsvergoeding), C02-i05 (Betaalbare openbare woningvoorraad), C02-i06 (Studentenaccommodatie tegen betaalbare prijzen), C03-i01 (Nieuwe generatie apparatuur en sociale oplossingen), C03-i02 (Toegankelijkheid 360°), C03-i06 (Sociale interventies in achtergestelde gemeenschappen in de grootstedelijke gebieden van Lissabon en Porto), C03-r38 (Vereenvoudiging van het sociaizekerheidsstelsel), C05-i01.01 (Mobiliseren van agenda's/allianties voor bedrijfsinnovatie), C05-i03 (Onderzoeks- en innovatieagenda voor duurzame landbouw, voeding en de agro-industrie [Innovatieagenda voor landbouw 2030]), C05-i04-RAA (Herkapitalisatie van het bedrijfssysteem van de Azoren), C05-i05-RAA (Economisch herstel van de landbouw op de Azoren), C05-i08 (Meer digitale wetenschap), C05-i11 (Opgeschaalde maatregel: Mobiliseren van groene agenda's/allianties voor bedrijfsinnovatie (leningen)), C05-i13 (Eenheden voor wetenschappelijk onderzoek), C05-i14 (Bedrijfsinnovatie), C06-i07 (Meer digitale impulsen), C06-i09 (Nieuwe of gerenoveerde scholen), C10-i01 (Blauwe hub, netwerk van infrastructuur voor de blauwe economie), C10-i03 (Centrum voor operaties op het gebied van de Atlantische defensie en marineplatform), C10-i04-RAA ("Cluster do Mar dos Açores"), C13-i01 (Energie-efficiëntie in woningen), C14-i03-RAA (Energietransitie op de Azoren), C15-i08 (Uitbreiding van het metronetwerk Porto – Casa da Música-Santo Ovídio, bouwfase), C16-i02 (Digitale transitie van ondernemingen), C16-i04 (Industrie 4.0), C16-i05-RAA (Digitale capaciteit en transformatie van ondernemingen op de Azoren), C17-r40 (Vereenvoudiging van het belastingstelsel), C19-i01 (Hervorming van de openbare en consulaire diensten), C21-i05 (Steun voor de ontwikkeling van de groene industrie), C21-i07 (Technische studies naar het potentieel van offshore-energie) en C21-i12 (Opgeschaalde maatregel: koolstofarm maken van het openbaar vervoer). Op basis daarvan heeft Portugal verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (7) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen heeft Portugal, overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241, verzocht de middelen die zijn vrijgekomen door de verlaging van het uitvoeringsniveau ervan te gebruiken om het uitvoeringsniveau van twee maatregelen te verhogen. Dit betreft maatregel C01-i13 (Eerstelijnsgezondheidszorg) en maatregel C05-i01.01 (Mobiliseren van agenda's/allianties voor bedrijfsinnovatie). Op basis daarvan heeft Portugal verzocht het uitvoeringsniveau van twee maatregelen te verhogen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie

- (8) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (9) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 37,41 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan en 99,31 % van de geraamde totale kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (10) In het algemeen leiden de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan van Portugal als gevolg van de verschillen in klimaattagging van de verhoogde maatregel en de verlaagde maatregelen tot een nettoverlaging van de totale bijdrage aan het klimaatstreefdoel van het herstel- en veerkrachtplan van 37,93 % naar 37,41 %. De maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan zullen naar verwachting de broeikasgasemissies verminderen en het gebruik van hernieuwbare energie bevorderen, en aldus bijdragen tot de verwezenlijking van de EU-klimaatdoelstellingen voor 2030 en de doelstelling van klimaatneutraliteit in de EU tegen 2050.

Bijdrage tot de digitale transitie

- (11) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 22,26 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.
- (12) In het algemeen leiden de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan van Portugal als gevolg van de verschillen in digitale tagging van de verhoogde maatregel en de verlaagde maatregelen tot een nettoverlaging van de totale bijdrage aan het digitale streefdoel van het herstel- en veerkrachtplan van 22,32 % naar 22,26 %. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijft in aanzienlijke mate bijdragen aan de digitale transitie, onder meer door de digitalisering van de overheid en bedrijven en het aantal digitale diensten voor burgers en bedrijven alsook investeringen in e-gezondheid en digitalisering van de vervoerssector uit te breiden.

Kosten

- (13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt het met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (14) Portugal heeft afzonderlijke kostenramingen verstrekt voor de gewijzigde investeringen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, waarbij het uitgaat van evenredige verminderingen of verhogingen en zich baseert op verschillende bronnen om deze te onderbouwen. De verstrekte gegevens over de kosten zijn grotendeels voldoende gedetailleerd en onderbouwd. Portugal heeft ramingen en aannames betreffende de kosten verstrekt, waaronder beschrijvingen en toelichtingen van de belangrijkste factoren en veranderingen in de kosten van de gewijzigde maatregelen en de evenredigheid ervan. Uit de beoordeling van de kostenramingen en de ondersteunende documenten blijkt dat de meeste kosten van de nieuwe en gewijzigde maatregelen goed gemotiveerd, redelijk en aannemelijk zijn. Portugal heeft ook voldoende informatie en bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat het bedrag van de geraamde totale kosten niet wordt gedekt door bestaande of geplande financiering van de Unie. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

Andere beoordelingscriteria

- (15) De Commissie is van oordeel dat de door Portugal voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), j) en k), van Verordening (EU) 2021/241.

Maatregelen ter ondersteuning van investeringsverrichtingen die bijdragen tot de doelstellingen van het platform voor strategische technologieën voor Europa (Strategic Technologies for Europe Platform – STEP)

- (16) Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad⁹ heeft Portugal die projecten waaraan op grond van artikel 4, lid 1, van die verordening een soevereiniteitszegel is toegekend, als prioritair beschouwd. Portugal was echter van mening dat geen enkel project waaraan een soevereiniteitszegel was toegekend, in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan moest worden opgenomen omdat een deel van die projecten reeds financiering heeft verkregen uit andere bronnen van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Daarnaast kunnen projecten met een soevereiniteitszegel die nog geen financiering hebben verkregen, worden gefinancierd in het kader van de nieuwe maatregel C05-i14 (Bedrijfsinnovatie) in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

⁹ Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot oprichting van het platform voor strategische technologieën voor Europa (“STEP”) en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG en Verordeningen (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 en (EU) 2021/241 (PB L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positieve beoordeling

- (17) Nadat de Commissie het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief heeft beoordeeld en geconcludeerd heeft dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie beschikbaar wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (18) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Portugal bedragen 21 905 333 169 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Portugal beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Portugal is toegewezen, gelijk zijn aan 16 325 113 960 EUR. De aan Portugal ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

¹⁰ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Leningen

- (19) De steun van 5 580 219 209 EUR die via leningen aan Portugal ter beschikking wordt gesteld, blijft ongewijzigd.
- (20) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen.
- (21) Dit besluit laat de uitkomst onverlet van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten, uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag, de Commissie moeten kennisgeven van mogelijke gevallen van staatssteun,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Portugal op basis van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

De bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Portugal wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Portugese Republiek.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
