

Bruxelles, le 25 août 2026
(OR. en)

12314/26

Dossier interinstitutionnel:
2026/0233(NLE)

ECOFIN 1068
UEM 382
FIN 1133
EIB
ECB

ACTES LÉGISLATIFS ET AUTRES INSTRUMENTS

Objet: DÉCISION D'EXÉCUTION DU CONSEIL modifiant la décision d'exécution du 13 juillet 2021 relative à l'approbation de l'évaluation du plan pour la reprise et la résilience pour le Portugal

DÉCISION D'EXÉCUTION DU CONSEIL

du ...

modifiant la décision d'exécution du 13 juillet 2021 relative à l'approbation de l'évaluation du plan pour la reprise et la résilience pour le Portugal

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne,

vu le règlement (UE) 2021/241 du Parlement européen et du Conseil du 12 février 2021 établissant la facilité pour la reprise et la résilience¹, et notamment son article 20, paragraphe 1,

vu la proposition de la Commission européenne,

¹ JO L 57 du 18.2.2021, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

considérant ce qui suit:

- (1) Après la présentation, par le Portugal, de son plan national pour la reprise et la résilience (ci-après dénommé "PRR") le 22 avril 2021, la Commission a proposé au Conseil que ce PRR reçoive une évaluation positive. Le 13 juillet 2021, le Conseil a approuvé l'évaluation positive par une décision d'exécution² (ci-après dénommée "décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021"). La décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021 a été modifiée par les décisions d'exécution du Conseil du 17 octobre 2023³, du 8 octobre 2024⁴, du 13 mai 2025⁵, du 29 septembre 2025⁶, du 12 décembre 2025⁷ et du 12 juin 2026⁸.
- (2) Le 21 juillet 2026, estimant que le PRR ne pouvait plus être respecté en partie, en raison de circonstances objectives, le Portugal a adressé à la Commission une demande motivée l'invitant à présenter une proposition visant à modifier la décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021 conformément à l'article 21, paragraphe 1, du règlement (UE) 2021/241. Sur cette base, le Portugal a présenté un PRR modifié.

² Voir les documents ST 10149/21 et ST 10149/21 ADD 1 REV 1 à l'adresse suivante:

<http://register.consilium.europa.eu>.

³ Voir les documents ST 13351/23 et ST 13351/23 ADD 1 REV 1 à l'adresse suivante:

<http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Voir les documents ST 13497/24 et ST 13497/24 ADD 1 à l'adresse suivante:

<http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Voir les documents ST 8055/25 et ST 8055/25 ADD 1 à l'adresse suivante:

<http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Voir les documents ST 12491/25 et ST 12491/25 ADD 1 à l'adresse suivante:

<http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Voir les documents ST 15796/25 et ST 15796/25 ADD 1 à l'adresse suivante:

<http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Voir les documents ST 9419/26 et ST 9419/26 ADD 1 à l'adresse suivante:

<http://register.consilium.europa.eu>.

Modifications fondées sur l'article 21 du règlement (UE) 2021/241

- (3) Les modifications du PRR présentées par le Portugal en raison de circonstances objectives portent sur 46 mesures.
- (4) Le Portugal a expliqué que cinq mesures n'étaient, en partie, plus réalisables en raison de difficultés techniques imprévues ou du manque de demande. Cela concerne la mesure C01-i01 (Services de soins de santé primaires avec davantage de réponses), la mesure C01-i02 (Réseau national de soins intégrés continus et réseau national de soins palliatifs), la mesure C01-i03 (Soutien à la réforme de la santé mentale), la mesure C09-i01 (Plan régional de l'Algarve pour une utilisation rationnelle de l'eau) et la mesure C19-i04 (Infrastructures numériques critiques efficaces, sûres et partagées). Sur cette base, le Portugal a demandé que ces mesures soient modifiées. Il convient donc de modifier la décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021 en conséquence.

- (5) Le Portugal a expliqué que sept mesures avaient été modifiées au profit de solutions plus efficaces afin d'atteindre leur ambition initiale. Cela concerne la mesure C01-i05-RAM (Soutien au service régional de santé de Madère), la mesure C02-i04-RAA (Amélioration des conditions de logement dans le parc immobilier de la région autonome des Açores), la mesure C02-i07-RAA (Infrastructures pour des parcelles de terrain destinées à des logements résidentiels), la mesure C04-i01 (Réseaux culturels et transition numérique), la mesure C06-i01 (Modernisation des établissements d'enseignement et de formation professionnels), la mesure C10-i02 (Transitions écologique et numérique et sécurité dans le secteur de la pêche) et la mesure C21-r48 (Simplification du cadre juridique et réglementaire applicable aux projets dans le domaine des énergies renouvelables). Sur cette base, le Portugal a demandé que ces mesures soient modifiées. Il convient donc de modifier la décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021 en conséquence.

- (6) Le Portugal a expliqué que 33 mesures avaient été modifiées au profit de solutions plus efficaces permettant de réduire la charge administrative et de simplifier la mise en œuvre de la décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021, tout en continuant d'atteindre les objectifs des mesures en question. Cela concerne la mesure C01-i11-RAA (Modernisation et requalification du service régional de santé), la mesure C02-i01 (Programme de soutien à l'accès au logement), la mesure C02-i02 (Subvention nationale pour les hébergements d'urgence et temporaires), la mesure C02-i05 (Parc de logements publics abordables), la mesure C02-i06 (Hébergements pour étudiants à des prix abordables), la mesure C03-i01 (Nouvelle génération d'équipements et réponses sociales), la mesure C03-i02 (Accessibilité 360), la mesure C03-i06 (Opérations intégrées dans les communautés défavorisées des régions métropolitaines de Lisbonne et de Porto), la mesure C03-r38 (Simplification du système de sécurité sociale), la mesure C05-i01.01 (Mobilisation des agendas/alliances pour l'innovation des entreprises), la mesure C05-i03 (Programme de recherche et d'innovation pour une agriculture, une industrie alimentaire et une agro-industrie durables [Programme d'innovation pour l'agriculture 2030]), la mesure C05-i04-RAA (Recapitalisation du système d'entreprise des Açores), la mesure C05-i05-RAA (Redressement économique de l'agriculture des Açores), la mesure C05-i08 (Davantage de sciences numériques), la mesure C05-i11 [Renforcement: Mobilisation des agendas/alliances pour l'innovation des entreprises (prêts)], la mesure C05-i13 (Unités de recherche scientifique), la mesure C05-i14 (Innovation des entreprises), la mesure C06-i07 (Plus d'impulsion numérique), la mesure C06-i09 (Nouvelles écoles ou écoles rénovées), la mesure C10-i01 (Blue Hub, réseau d'infrastructures pour l'économie bleue), la mesure C10-i03 (Centre d'opérations de défense atlantique et plateforme navale), la mesure C10-i04-RAA (Développement du "Cluster do Mar dos Açores"), la mesure C13-i01 (Efficacité énergétique des bâtiments résidentiels), C14-i03-RAA (Transitions énergétiques aux Açores), la mesure C15-i08 (Extension du réseau de métro de Porto – Casa da Música-Santo Ovídio, phase de construction), la mesure C16-i02 (Transition numérique des entreprises), la mesure C16-i04 (Industrie 4.0), la mesure C16-i05-RAA (Capacité numérique et transformation des entreprises aux Açores), la mesure C17-r40 (Simplification de la fiscalité), la mesure C19-i01 (Remaniement des services publics et consulaires), la mesure C21-i05 (Soutien au développement de l'industrie verte), la mesure C21-i07 (Études techniques sur le potentiel énergétique en mer) et la mesure C21-i12 (Mesure renforcée: décarbonation des transports publics). Sur cette base, le Portugal a demandé que ces mesures soient modifiées. Il convient donc de modifier la décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021 en conséquence.

- (7) À la suite de l'abaissement du niveau de mise en œuvre de certaines mesures, le Portugal, conformément à l'article 21 du règlement (UE) 2021/241, a demandé d'utiliser les ressources ainsi libérées pour augmenter le niveau de mise en œuvre de deux mesures. Cela concerne la mesure C01-i13 (Services de soins de santé primaire - Centres de santé) et la mesure C05-i01.01 (Mobilisation des agendas/alliances pour l'innovation des entreprises). Sur cette base, le Portugal a demandé que le niveau de mise en œuvre de ces deux mesures soit augmenté. Il convient donc de modifier la décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021 en conséquence.

Évaluation de la Commission

- (8) La Commission a évalué le PRR modifié au regard des critères d'évaluation énoncés à l'article 19, paragraphe 3, du règlement (UE) 2021/241.

Contribution à la transition verte, y compris à la biodiversité

- (9) Conformément à l'article 19, paragraphe 3, point e), et au critère 2.5 de l'annexe V du règlement (UE) 2021/241, le PRR modifié contient des mesures qui contribuent dans une large mesure (évaluation A) à la transition verte, y compris la biodiversité, ou à relever les défis qui en découlent. Le montant des mesures de soutien aux objectifs climatiques représente 37,41 % de l'enveloppe totale du PRR modifié et 99,31 % du coût total estimé des mesures figurant dans le chapitre REPowerEU, le calcul étant effectué selon la méthode définie à l'annexe VI du règlement (UE) 2021/241. Conformément à l'article 17 du règlement (UE) 2021/241, le PRR modifié est cohérent avec les informations qui figurent dans le plan national en matière d'énergie et de climat 2021-2030.
- (10) Dans l'ensemble, en raison des différences en matière d'étiquetage climatique de la mesure revue à la hausse et des mesures revues à la baisse, les modifications apportées au PRR du Portugal entraînent une diminution nette de la contribution globale à l'objectif climatique du PRR, qui passe de 37,93 % à 37,41 %. Les mesures du PRR modifié sont censées réduire les émissions de gaz à effet de serre et faciliter l'adoption des énergies renouvelables et contribuer ainsi à la réalisation des objectifs climatiques à l'horizon 2030 et de l'objectif de neutralité climatique de l'Union d'ici à 2050.

Contribution à la transition numérique

- (11) Conformément à l'article 19, paragraphe 3, point f), et à l'annexe V, critère 2.6, du règlement (UE) 2021/241, le PRR modifié contient des mesures qui contribuent dans une large mesure (évaluation A) à la transition numérique ou à relever les défis qui en découlent. Le montant des mesures de soutien aux objectifs numériques représente 22,26 % de l'enveloppe totale du PRR modifié, selon la méthode de calcul définie à l'annexe VII du règlement (UE) 2021/241.
- (12) Dans l'ensemble, en raison des différences en matière d'étiquetage numérique de la mesure revue à la hausse et des mesures revues à la baisse, les modifications apportées au PRR du Portugal entraînent une diminution nette de la contribution globale à l'objectif numérique du PRR, qui passe de 22,32 % à 22,26 %. Le PRR modifié continue de contribuer de manière significative à la transition numérique, y compris en augmentant la numérisation de l'administration publique et des entreprises et le nombre de services numériques pour les citoyens et les entreprises, ainsi que les investissements dans la santé en ligne et la numérisation du secteur des transports.

Évaluation des coûts

- (13) Conformément à l'article 19, paragraphe 3, point i), et à l'annexe V, critère 2.9, du règlement (UE) 2021/241, la justification fournie dans le PRR modifié quant au montant du coût total estimé du PRR est, dans une moyenne mesure (évaluation B), raisonnable et plausible, conforme au principe de l'efficacité au regard des coûts et proportionnée aux conséquences économiques et sociales attendues au niveau national.
- (14) Le Portugal a fourni des estimations de coûts individuelles pour les investissements modifiés qui figurent dans le PRR modifié, en s'appuyant, pour justifier ces estimations, sur une réduction ou une augmentation proportionnelle et sur plusieurs sources. Les informations sur les coûts fournies sont, pour la plupart, suffisamment détaillées et étayées. Le Portugal a communiqué des estimations et des hypothèses sur les coûts, y compris des descriptions et des explications sur les principaux facteurs de coût et les changements dans les coûts des mesures modifiées et leur proportionnalité. Il ressort de l'évaluation des estimations de coûts et des pièces justificatives que la majorité des coûts des nouvelles mesures et des mesures modifiées sont dûment justifiés, raisonnables et plausibles. Le Portugal a également fourni des informations et des éléments de preuve suffisants montrant que le montant du coût total estimé n'était pas couvert par un financement existant ou prévu de l'Union. Enfin, le coût total estimé du PRR est conforme au principe de l'efficacité au regard des coûts et proportionné aux conséquences économiques et sociales attendues au niveau national.

Autres critères d'évaluation éventuels

- (15) La Commission considère que les modifications proposées par le Portugal n'ont pas d'incidence sur l'évaluation positive du PRR figurant dans la décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021 en ce qui concerne la pertinence, l'efficacité, l'efficience et la cohérence du PRR au regard des critères d'évaluation énoncés à l'article 19, paragraphe 3, points a), b), c), d), d *bis*), d *ter*), g), h), j) et k), du règlement (UE) 2021/241.

Mesures de soutien aux opérations d'investissement qui contribuent à la réalisation des objectifs de la plateforme "Technologies stratégiques pour l'Europe" (STEP)

- (16) Conformément à l'article 4, paragraphe 4, du règlement (UE) 2024/795 du Parlement européen et du Conseil⁹, le Portugal a considéré comme projets prioritaires les projets qui ont obtenu un label de souveraineté conformément à l'article 4, paragraphe 1, dudit règlement. Toutefois, il a estimé qu'aucun projet ayant obtenu un label de souveraineté ne devait être inclus dans le PRR modifié, car une partie de ces projets avait déjà obtenu un financement provenant de sources de l'Union autres que la facilité pour la reprise et la résilience. En outre, des projets ayant obtenu un label de souveraineté mais pas encore de financement pourraient être financés au titre de la nouvelle mesure C05-i14 (Innovation des entreprises) dans le PRR modifié.

⁹ Règlement (UE) 2024/795 du Parlement européen et du Conseil du 29 février 2024 établissant la plateforme "Technologies stratégiques pour l'Europe" (STEP) et modifiant la directive 2003/87/CE et les règlements (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) n° 1303/2013, (UE) n° 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 et (UE) 2021/241 (JO L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Évaluation positive

- (17) À la suite de l'évaluation positive, par la Commission, du PRR modifié, selon laquelle celui-ci répond de manière satisfaisante aux critères d'évaluation définis dans le règlement (UE) 2021/241, il convient, conformément à l'article 20, paragraphe 2, et à l'annexe V dudit règlement, d'énoncer les réformes et les projets d'investissement nécessaires à la mise en œuvre du PRR modifié, ainsi que les jalons, cibles et indicateurs pertinents et le montant mis à disposition par l'Union pour la mise en œuvre du PRR modifié.

Contrepartie financière

- (18) Le coût total du PRR modifié du Portugal est estimé à 21 905 333 169 EUR. Le montant du coût total estimé du PRR modifié étant supérieur à la contribution financière maximale actualisée disponible pour le Portugal, la contribution financière déterminée conformément à l'article 4 *bis* du règlement (UE) 2021/1755 du Parlement européen et du Conseil¹⁰ ainsi qu'à l'article 20, paragraphe 4, et à l'article 21 *bis*, paragraphe 6, du règlement (UE) 2021/241, allouée au PRR modifié du Portugal devrait être égale à 16 325 113 960 EUR. Par conséquent, la contribution financière mise à la disposition du Portugal reste inchangée.

¹⁰ Règlement (UE) 2021/1755 du Parlement européen et du Conseil du 6 octobre 2021 établissant la réserve d'ajustement au Brexit (JO L 357 du 8.10.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Prêts

- (19) Le soutien sous forme de prêt disponible pour le Portugal, d'un montant de 5 580 219 209 EUR, reste inchangé.
- (20) Il convient donc de modifier la décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021 en conséquence. Par souci de clarté, il convient de remplacer intégralement l'annexe de la décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021.
- (21) La présente décision est sans préjudice de l'issue d'éventuelles procédures relatives à l'octroi de fonds de l'Union au titre de tout programme de l'Union autre que la facilité pour la reprise et la résilience ou de procédures relatives à des distorsions de fonctionnement du marché intérieur qui pourraient être engagées, notamment en vertu des articles 107 et 108 du traité. Elle ne dispense pas les États membres de l'obligation de notifier toute aide d'État potentielle à la Commission, conformément à l'article 108 du traité,

A ADOPTÉ LA PRÉSENTE DÉCISION:

Article premier

Approbation de l'évaluation du plan pour la reprise et la résilience modifié

L'évaluation du plan pour la reprise et la résilience modifié pour le Portugal sur la base des critères prévus à l'article 19, paragraphe 3, du règlement (UE) 2021/241 est approuvée.

Article 2

Modifications

L'annexe de la décision d'exécution du Conseil du 13 juillet 2021 relative à l'approbation de l'évaluation du plan pour la reprise et la résilience pour le Portugal est remplacée par le texte figurant à l'annexe de la présente décision.

Article 3

Destinataire

La République portugaise est destinataire de la présente décision.

Fait à ..., le

Par le Conseil

Le président/La présidente
