



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 25. august 2026
(OR. en)

12314/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0233(NLE)

ECOFIN 1068
UEM 382
FIN 1133
EIB
ECB

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Portugali taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust,
millega kiidetakse heaks Portugali taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,
millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahasu,¹ eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Portugal oli esitanud 22. aprillil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava (edaspidi „taaste- ja vastupidavuskava”), esitas komisjon nõukogule selle kohta oma positiivse hinnangu. Nõukogu kiitis 13. juulil 2021 positiivse hinnangu rakendusotsusega² (edaspidi „nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsus“) heaks. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust on muudetud nõukogu 17. oktoobri 2023,³ 8. oktoobri 2024,⁴ 13. mai 2025,⁵ 29. septembri 2025,⁶ 12. detsembri 2025⁷ ja 12. juuni 2026. aasta⁸ rakendusotsustega.
- (2) Portugal esitas 21. juulil 2026 komisjonile määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 1 kohase põhjendatud taotluse teha ettepanek muuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik osaliselt täita. Selle põhjal esitas Portugal muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

² Vt dokumente ST 10149/21 ja ST 10149/21 ADD 1 REV 1 veebiregistrist:

<http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vt dokumente ST 13351/23 ja ST 13351/23 ADD 1 REV 1 veebiregistrist:

<http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vt dokumente ST 13497/24 ja ST 13497/24 ADD 1 veebiregistrist:

<http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vt dokumente ST 8055/25 ja ST 8055/25 ADD 1 veebiregistrist:

<http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Vt dokumente ST 12491/25 ja ST 12491/25 ADD 1 veebiregistrist:

<http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Vt dokumente ST 15796/25 ja ST 15796/25 ADD 1 veebiregistrist:

<http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Vt dokumente ST 9419/26 ja ST 9419/26 ADD 1 veebiregistrist:

<http://register.consilium.europa.eu>.

Taaste- ja vastupidavuskava muutmine vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Portugali taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 46 meetet.
- (4) Portugal on selgitanud, et viit meetet ei saa ootamatute tehniliste raskuste või nõudluse puudumise tõttu enam teatud osas rakendada. See puudutab meetmeid C01-i01 (esmaesmatasandi tervishoiuasutuste suutlikkuse suurendamine), C01-i02 (integreeritud pikaajalise ravi riiklik võrgustik ja palliatiivse ravi riiklik võrgustik), C01-i03 (vaimse tervise reformi toetamine), C09-i01 (Algarve veetõhususe piirkondlik kava) ja C19-i04 (tõhus, turvaline ja jagatud digitaalne taristu). Selle põhjal on Portugal taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (5) Portugal on selgitanud, et seitset meetet on muudetud, et rakendada meetmete algse eesmärgi saavutamiseks paremaid alternatiive. See puudutab meetmeid C01-i05-RAM (Madeira piirkondliku tervishoiuteenistuse toetamine), C02-i04-RAA (Assooride autonoomse piirkonna majutussuutlikkuse parandamine), C02-i07-RAA (elamuehituskruntide taristu), C04-i01 (kultuurivõrgustikud ja digipööre), C06-i01 (kutseharidus- ja koolitusasutuste ajakohastamine), C10-i02 (rohe- ja digipööre ning ohutus kalandussektoris) ja C21-r48 (taastuenergiaprojektide suhtes kohaldatava õigus- ja reguleeriva raamistiku lihtsustamine). Selle põhjal on Portugal taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (6) Portugal on selgitanud, et 33 meetet on muudetud, et rakendada paremaid alternatiive, mis võimaldavad vähendada halduskoormust ja lihtsustada nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse rakendamist, ent saavutada samal ajal kõnealuste meetmete eesmärgid. See puudutab meetmeid C01-i11-RAA (piirkondliku tervishoiuteenistuse ajakohastamine ja ümberkvalifitseerimine), C02-i01 (eluasemele juurdepääsu toetusprogramm), C02-i02 (riiklik erakorralise ja ajutise majutamise toetus), C02-i05 (taskukohane ja sotsiaalne eluase), C02-i06 (üliõpilaste majutus taskukohaste hindadega), C03-i01 (uue põlvkonna seadmed ja sotsiaalsed lahendused), C03-i02 (juurdepääsetavus 360), C03-i06 (sotsiaalmeetmed ebasoodsas olukorras olevates kogukondades Lissaboni ja Porto suurlinnapiirkondades), C03-r38 (sotsiaalkindlustussüsteemi lihtsustamine), C05-i01.01 (äriinnovatsiooni tegevuskavade/liitude kasutuselevõtt), C05-i03 (säästva põllumajanduse, toidu ja agrotööstuse teadusuuringute ja innovatsiooni tegevuskava [põllumajanduse innovatsioonikava 2030]), C05-i04-RAA (Assooride ettevõtlussüsteemi rekapiitaliseerimine), C05-i05-RAA (Assooride põllumajanduse elavdamine), C05-i08 (digitaalteaduse edendamine), C05-i11 (laiendatud meede: äriinnovatsiooni tegevuskavade/liitude kasutuselevõtt (laenud)), C05-i13 (teadusuuringute üksused), C05-i14 (äriinnovatsioon), C06-i07 (digipöörde hoogustamine), C06-i09 (uued või renoveeritud koolid), C10-i01 (Blue Hub, sinise majanduse taristu võrgustik), C10-i03 (Atlandi kaitseoperatsioonide keskus ja mereväeplatvorm), C10-i04-RAA (klaster „Cluster do Mar dos Açores“), C13-i01 (elamute energiatõhusus), C14-i03-RAA (energiasüsteemi ümberkujundamine Assooridel), C15-i08 (Porto metroovõrgu laiendamine – Casa da Música-Santo Ovídio, ehitusetapp), C16-i02 (ettevõtete digipööre), C16-i04 (tööstus 4.0), C16-i05-RAA (Assooride ettevõtete digisuutlikkus ja -pööre), C17-r40 (maksusüsteemi lihtsustamine), C19-i01 (avalike ja konsulaartenuste ümberkujundamine), C21-i05 (keskkonnasäästliku tööstuse toetamine), C21-i07 (avamere energiapotentsiaali tehnilised uuringud) ja C21-i12 (laiendatud meede: ühistranspordi CO₂ heite vähendamine). Selle põhjal on Portugal taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (7) Pärast meetmete rakendamise taseme alandamist on Portugal esitanud vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21 taotluse võtta kasutusele vahendid, mis vabanesid meetmete rakendamise taseme alandamise tulemusel, et tõsta kahe meetme rakendamise taset. See puudutab meetmeid C01-i13 (esmatasandi tervishoiuteenused) ja C05-i01.01 (äriinnovatsiooni tegevuskavade/liitude kasutuselevõtt). Selle põhjal on Portugal taotlenud kahe meetme rakendamise taseme tõstmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

Komisjoni hinnang

- (8) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

- (9) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 37,41 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 99,31 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete kulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.
- (10) Tulenevalt suurendatud meetme ja vähendatud meetme erinevast kliimamärgistusest toovad Portugali taaste- ja vastupidavuskava muudatused kaasa kava kliimaeesmärgi saavutamisse antava üldise panuse netovähendamise 37,93 %-lt 37,41 %-le. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed peaksid märkimisväärselt vähendama kasvuhoonegaaside heidet ning lihtsustama taastuenergia kasutuselevõttu ning aitavad seeläbi saavutada 2030. aasta kliimaeesmärke ja eesmärki saavutada 2050. aastaks liidu kliimaneutraalsus.

Panus digipöördesse

- (11) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 22,26 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvatud määruse (EL) 2021/241 VII lisas esitatud metoodika kohaselt.
- (12) Tulenevalt suurendatud meetme ja vähendatud meetme erinevast digimärgistusest toovad Portugali taaste- ja vastupidavuskava muudatused kaasa kava kliimaeesmärgi saavutamisse antava üldise panuse netovähendamise 22,32 %-lt 22,26 %-le. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava aitab jätkuvalt märkimisväärselt kaasa digipöördele, kuna suurendab muu hulgas avaliku halduse ja ettevõtete digitaliseerimist, kodanikele ja ettevõtjatele pakutavate digiteenuste hulka ning investeeringuid e-tervisesse ja transpordisektori digitaliseerimisse.

Kulud

- (13) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (14) Portugal on esitanud muudetud investeeringute kohta individuaalsed kuluproгноosid ning kajastanud need muudetud taaste- ja vastupidavuskavas, tuginedes kulude põhjendamiseks proportsionaalsele vähendamisele või suurendamisele ja mitmele allikale. Esitatud kuluteave on enamasti piisavalt üksikasjalik ja põhjendatud. Portugal on esitanud hinnangulised kulud ja eeldused, mis sisaldavad kirjeldusi ja selgitusi peamiste tegurite ning muudetud meetmete kulude muudatuste ja nende proportsionaalsuse kohta. Kuluproгноoside ja tõendavate dokumentide hindamine näitab, et enamik uute ja muudetud meetmete kuludest on hästi põhjendatud, mõistlikud ja usaldusväärsed. Samuti on Portugal esitanud piisavalt teavet ja tõendeid selle kohta, et hinnanguline kogukulu ei ole kaetud liidult juba saadud või saadava rahasummaga. Taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

Muud hindamiskriteeriumid

- (15) Komisjon leiab, et Portugali esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuses määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 punktides a, b, c, d, da, db, g, h, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel antud positiivset hinnangut taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele.

Meetmed, millega toetatakse investeerimistoiminguid, mis aitavad kaasa Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvormi (STEP) eesmärkide saavutamisele

- (16) Kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2024/795⁹ artikli 4 lõikega 4 pidas Portugal prioriteetseks projekte, millele on nimetatud määruse artikli 4 lõike 1 kohaselt antud suveräänsusmäärgis. Portugal leidis siiski, et muudetud taaste- ja vastupidavuskavasse ei lisata ühtegi suveräänsusmäärgisega projekti, sest osa neist projektidest on juba saanud rahastust muudest liidu allikatest kui taaste- ja vastupidavusrahastu. Lisaks saab muudetud taaste- ja vastupidavuskava uue meetme C05-i14 (äriinnovatsioon) raames rahastada neid suveräänsusmäärgisega projekte, mis ei ole rahastust veel saanud.

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/795, millega luuakse Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvorm (STEP) ja muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ ning määrusi (EL) 2021/1058, (EL) 2021/1056, (EL) 2021/1057, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 223/2014, (EL) 2021/1060, (EL) 2021/523, (EL) 2021/695, (EL) 2021/697 ja (EL) 2021/241 (ELT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positiivne hinnang

- (17) Tulenevalt komisjoni positiivsest hinnangust muudetud taaste- ja vastupidavuskavale ja järeldusest, et taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

Rahaline toetus

- (18) Portugali muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 21 905 333 169 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Portugali jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Portugali muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755¹⁰ artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema 16 325 113 960 eurot. Seetõttu Portugali jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.

¹⁰ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Laenud

- (19) Portugalile kättesaadavaks tehtud laenutoetus summas 5 580 219 209 eurot jääb samaks.
- (20) Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse lisa täielikult asendada.
- (21) Käesolev otsus ei mõjuta selliste menetluste tulemust, mis on seotud liidu vahendite eraldamisega muude kui taaste- ja vastupidavusrahastu kohaste liidu programmide raames, ega selliseid menetlusi, mis on seotud siseturu toimimise moonutamisega ja mis võidakse algatada eelkõige aluslepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike kohustusest teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtudest vastavalt aluslepingu artiklile 108,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Muudetud taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Portugali muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

Artikkel 2

Muudatused

Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse lisa, millega kiidetakse heaks Portugali taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 3

Adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Portugali Vabariigile.

..., ...

Nõukogu nimel

eesistuja
