

Brusel 25. srpna 2026
(OR. en)

12314/26

Interinstitucionální spis:
2026/0233(NLE)

ECOFIN 1068
UEM 382
FIN 1133
EIB
ECB

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Portugalska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Portugalska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Portugalsko dne 22. dubna 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 13. července 2021 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím² (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021“). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 bylo změněno prováděcími rozhodnutími Rady ze dnů 17. října 2023³, 8. října 2024⁴, 13. května 2025⁵, 29. září 2025⁶, 12. prosince 2025⁷ a 12. června 2026⁸.
- (2) Dne 21. července 2026 podalo Portugalsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Portugalsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

² Viz dokumenty ST 10149/21 a ST 10149/21 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Viz dokumenty ST 13351/23 a ST 13351/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Viz dokumenty ST 13497/24 a ST 13497/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Viz dokumenty ST 8055/25 a ST 8055/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Viz dokumenty ST 12491/25 a ST 12491/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Viz dokumenty ST 15796/25 a ST 15796/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Viz dokumenty ST 9419/26 a ST 9419/26 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Portugalskem kvůli objektivním okolnostem se týkají 46 opatření.
- (4) Portugalsko vysvětlilo, že pět opatření již zčásti nelze splnit z důvodu neočekávaných technických obtíží či nedostatečné poptávky. Jedná se o tato opatření: C01-i01 (Služby primární zdravotní péče s větším dosahem), C01-i02 (Národní síť integrované nepřetržité péče a Národní síť paliativní péče), C01-i03 (Podpora reformy duševního zdraví), C09-i01 (Regionální plán pro účinné využívání vody v Algarve) a C19-i04 (Účinná, bezpečná a sdílená kritická digitální infrastruktura). S ohledem na to Portugalsko požádalo o změnu uvedených opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (5) Portugalsko vysvětlilo, že sedm opatření bylo změněno s cílem zavést lepší alternativy, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Jedná se o tato opatření: C01-i05-RAM (Podpora regionální zdravotní služby Madeiry), C02-i04-RAA (Zlepšení podmínek bydlení v bytovém fondu autonomní oblasti Azory), C02-i07-RAA (Infrastruktura pozemků pro bytové domy), C04-i01 (Kulturní síť a digitální transformace), C06-i01 (Modernizace institucí odborného vzdělávání a přípravy), C10-i02 (Ekologická a digitální transformace a bezpečnost rybolovu) a C21-r48 (Zjednodušení právního a regulačního rámce použitelného na projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů). S ohledem na to Portugalsko požádalo o změnu uvedených opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (6) Portugalsko vysvětlilo, že 33 opatření bylo změněno s cílem zavést lepší alternativy, které umožní snížit administrativní zátěž a zjednodušit provádění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 a přitom stále dosáhnout cílů těchto opatření. Jedná se o tato opatření: C01-i11-RAA (Modernizace a rekvalifikace regionální zdravotní služby), C02-i01 (Program podpory přístupu k bydlení), C02-i02 (Národní grant na mimořádné a dočasné ubytování), C02-i05 (Cenově dostupné a sociální bydlení), C02-i06 (Studentské ubytování za dostupné ceny), C03-i01 (Nová generace zařízení a sociálních opatření), C03-i02 (Přístupnost 360), C03-i06 (Sociální intervence ve znevýhodněných komunitách v metropolitních oblastech Lisabonu a Porta), C03-r38 (Zjednodušení systému sociálního zabezpečení), C05-i01.01 (Zelené agendy / aliance pro mobilizaci podnikatelských inovací), C05-i03 (Výzkumný a inovační program pro udržitelné zemědělství, potravinářství a zemědělský průmysl [Inovace v zemědělství 2030]), C05-i04-RAA (Rekapitalizace obchodního systému Azor), C05-i05-RAA (Hospodářské oživení azorského zemědělství), C05-i08 (Více digitálních věd), C05-i11 (Rozšířené opatření: Zelené agendy / aliance pro mobilizaci podnikatelských inovací (půjčky)), C05-i13 (Vědecké výzkumné jednotky), C05-i14 (Podnikatelské inovace), C06-i07 (Další digitální impuls), C06-i09 (Nové nebo renovované školy), C10-i01 (Modré centrum, síť infrastruktury pro modrou ekonomiku), C10-i03 (Středisko pro atlantické obranné operace a námořní platforma), C10-i04-RAA („Cluster do Mar dos Açores“), C13-i01 (Energetická účinnost obytných budov), C14-i03-RAA (Transformace energetiky na Azorách), C15-i08 (Výstavba dalších úseků metra v Portu – Casa da Música – Santo Ovídio, fáze výstavby), C16-i02 (Digitální transformace podniků), C16-i04 (Průmysl 4.0), C16-i05-RAA (Digitální kapacita a transformace podniků na Azorách), C17-r40 (Zjednodušení daňového systému), C19-i01 (Reorganizace veřejných a konzulárních služeb), C21-i05 (Podpora ekologického průmyslu), C21-i07 (Technické studie pro energetický potenciál na moři) a C21-i12 (Rozšířené opatření: Dekarbonizace veřejné dopravy). S ohledem na to Portugalsko požádalo o změnu uvedených opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (7) V návaznosti na snížení úrovně provádění opatření Portugalsko požádalo v souladu s článkem 21 nařízení (EU) 2021/241 o využití takto uvolněných zdrojů ke zvýšení úrovně provádění dvou opatření. Jedná se o opatření C01-i13 (Služby primární zdravotní péče) a C05-i01.01 (Zelené agendy / aliance pro mobilizaci podnikatelských inovací). S ohledem na to Portugalsko požádalo o zvýšení úrovně provádění těchto dvou opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Posouzení Komise

- (8) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (9) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a kritériem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 37,41 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost a 99,31 % odhadovaných celkových nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (10) V důsledku rozdílného obsahu klimatického označování opatření s navýšenými finančními prostředky a opatření se sníženými finančními prostředky tak celkové změny portugalského plánu pro oživení a odolnost představují čisté snížení celkového příspěvku ke klimatickému cíli plánu o 0,52 procentního bodu (z 37,93 % na 37,41 %). Očekává se, že opatření pozměněného plánu pro oživení a odolnost sníží emise skleníkových plynů a usnadní využívání energie z obnovitelných zdrojů, a podpoří tak dosažení cílů v oblasti klimatu do roku 2030 a cíle klimatické neutrality Unie do roku 2050.

Příspěvek k digitální transformaci

- (11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 22,26 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.
- (12) V důsledku rozdílného obsahu digitálního označování opatření s navýšenými finančními prostředky a opatření se sníženými finančními prostředky tak celkové změny portugalského plánu pro oživení a odolnost představují čisté snížení celkového příspěvku k digitálnímu cíli plánu z 22,32 % na 22,26 %. Pozměněný plán pro oživení a odolnost nadále významně přispívá k digitální transformaci mimo jiné zvýšením digitalizace veřejné správy a podniků, zvýšením počtu digitálních služeb pro občany a podniky a rovněž investicemi do elektronického zdravotnictví a digitalizace odvětví dopravy.

Náklady

- (13) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (14) Portugalsko poskytlo individuální odhady nákladů na pozměněné investice zahrnuté do pozměněného plánu pro oživení a odolnost, přičemž se opírá o poměrné snížení nebo zvýšení a o několik zdrojů, které je odůvodňují. Poskytnuté informace o nákladech jsou většinou dostatečně podrobné a podložené. Portugalsko poskytlo odhady a předpoklady týkající se nákladů, včetně popisů a vysvětlení hlavních faktorů a změn v nákladech na pozměněná opatření a jejich proporcionality. Z posouzení odhadů nákladů a podkladů vyplývá, že většina nákladů na nová a pozměněná opatření je dobře odůvodněná, přiměřená a věrohodná. Portugalsko také předložilo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů není kryta v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků Unie. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Další posuzovací kritéria

- (15) Komise má za to, že změny předložené Portugalskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), d), da), db), g), h), j) a k) nařízení (EU) 2021/241.

Opatření na podporu investičních operací přispívajících k plnění cílů Platformy strategických technologií pro Evropu (STEP)

- (16) V souladu s čl. 4 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795⁹ považovalo Portugalsko za prioritu projekty, kterým byla udělena pečeť suverenity podle čl. 4 odst. 1 uvedeného nařízení. Portugalsko se však domnívalo, že do pozměněného plánu pro oživení a odolnost by žádné projekty, kterým byla udělena pečeť suverenity, zahrnuté být neměly, protože část těchto projektů již získala financování z jiných zdrojů Unie než z Nástroje pro oživení a odolnost. Kromě toho mohou být projekty s pečeti suverenity, které dosud nezískaly financování, financovány v rámci nového opatření C05-i14 (Podnikatelské inovace) v pozměněném plánu pro oživení a odolnost.

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795 ze dne 29. února 2024, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP) a mění směrnice 2003/87/ES a nařízení (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 a (EU) 2021/241 (Úř. věst. L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Kladné posouzení

- (17) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Komisí se zjištěním, že daný plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost.

Finanční příspěvek

- (18) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Portugalska činí 21 905 333 169 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Portugalsko k dispozici, měl by finanční příspěvek stanovený v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755¹⁰ a s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Portugalska činit 16 325 113 960 EUR. Finanční příspěvek, který je pro Portugalsko k dispozici, proto zůstává nezměněn.

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Půjčky

- (19) Podpora v podobě půjčky poskytnutá Portugalsku ve výši 5 580 219 209 EUR zůstává nezměněna.
- (20) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by tedy mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 měla být zcela nahrazena.
- (21) Tímto rozhodnutím nejsou dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě Nástroje pro oživení a odolnost nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Toto rozhodnutí rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schválení posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Portugalska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje.

Článek 2

Změny

Příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Portugalska se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Portugalské republice.

V ... dne ...

Za Radu

předseda/předsedkyně
