



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 август 2026 г.
(OR. en)

12314/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0233(NLE)

ECOFIN 1068
UEM 382
FIN 1133
EIB
ECB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия
----------	--

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г.

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Португалия на 22 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение² (наричано по-нататък „Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бе изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г.³, 8 октомври 2024 г.⁴, 13 май 2025 г.⁵, 29 септември 2025 г.⁶, 12 декември 2025 г.⁷ и 12 юни 2026 г.⁸
- (2) На 21 юли 2026 г. Португалия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Португалия представи изменен ПВУ.

² Вж. документи ST 10149/21 и ST 10149/21 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 13351/23 и ST 13351/23 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документи ST 13497/24 и ST 13497/24 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Вж. документи ST 8055/25 и ST 8055/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Вж. документи ST 12491/25 и ST 12491/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Вж. документи ST 15796/25 и ST 15796/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Вж. документи ST 9419/26 и ST 9419/26 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Португалия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 46 мерки.
- (4) Португалия обясни, че пет мерки вече са частично неизпълними поради непредвидени технически затруднения или липса на търсене. Това се отнася до мерки C01-i01 (Първични здравни услуги с повече отговори), C01-i02 (Национална мрежа за интегрирани непрекъснати грижи и национална мрежа за палиативни грижи), C01-i03 (Подкрепа за реформата в областта на психичното здраве), C09-i01 (Регионален план за ефективно използване на водата в Algarve) и C19-i04 (Ефективна, сигурна и споделена критична цифрова инфраструктура). Въз основа на това Португалия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Португалия обясни, че седем мерки са били изменени с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигнат първоначалните им амбиции. Това се отнася до мерки C01-i05-RAM (Укрепване на регионалната здравна служба на Мадейра), C02-i04-RAA (Увеличаване на жилищните условия в жилищния фонд на автономния регион Азорски острови), C02-i07-RAA (Инфраструктура за парцели земя за жилищно настаняване), C04-i01 (Културни мрежи и цифров преход), C06-i01 (Модернизиране на предлагането на професионално образование и обучение и на институциите за професионално образование и обучение), C10-i02 (Екологичен и цифров преход и безопасност в рибарството) и C21-r48 (Опростяване на правната и регулаторната рамка, приложима за проектите за енергия от възобновяеми източници). Въз основа на това Португалия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Португалия обясни, че 33 мерки са били изменени с цел да се приложат по-добри алтернативи, които дават възможност да се намали административната тежест и да се опрости прилагането на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г., като същевременно се постигат целите на тези мерки. Това се отнася до мерки C01-i11-RAA (Модернизирание и преквалификация на Регионалната здравна служба), C02-i01 (Програма за подкрепа на достъпа до жилищно настаняване), C02-i02 (Национални безвъзмездни средства за извънредни ситуации и временно настаняване), C02-i05 (Социални жилища на достъпни цени), C02-i06 (Настаняване на студенти на достъпни цени), C03-i01 (Ново поколение оборудване и социални мерки), C03-i02 (Достъпност 360°), C03-i06 (Социални мерки в общности в неравностойно положение в метрополните райони на Лисабон и Порто), C03-i38 (Опростяване на системата за социална сигурност), C05-i01.01 (Мобилизиране и зелени програми/алианси за бизнес иновации), C05-i03 (Програма за научни изследвания и иновации за устойчиво селско стопанство, храни и аграрна промишленост [Програма за иновации в областта на селското стопанство, 2030 г.]), C05-i04-RAA (Рекапитализация на бизнес системата на Азорските острови), C05-i05-RAA (Икономическо възстановяване на селското стопанство на Азорските острови), C05-i08 (Повече цифрови науки), C05-i11 (Разширяване: Мобилизиране и зелени програми/Алианси за бизнес иновации (Заеми)), C05-i13 (Научноизследователски звена), C05-i14 (Бизнес иновации), C06-i07 (По-цифровизиран импулс), C06-i09 (Нови или обновени училища), C10-i01 (Син център, Мрежа от инфраструктури за синята икономика), C10-i03 (Атлантически оперативен център за отбрана и военноморска платформа), C10-i04-RAA („Cluster do Mar dos Açores“), C13-i01 (Енергийна ефективност в жилищни сгради), C14-i03-RAA (Енергиен преход на Азорските острови), C15-i08 (Изграждане на разширението на мрежата Porto Metro — Casa da Música — Santo Ovídio, етап на строителство), C16-i02 (Цифров преход на предприятията), C16-i04 (Промисленост 4.0), C16-i05-RAA (Цифров капацитет и трансформация на предприятията на Азорските острови), C17-i40 (Опростяване на данъчната система), C19-i01 (Препроектиране на обществени и консулски служби), C21-i05 (Подкрепа за екологосъобразната промишленост), C21-i07 (Технически проучвания за потенциала за производство на енергия от разположени в морето инсталации) и C21-i12 (Разширена мярка: Декарбонизация на обществен транспорт). Въз основа на това Португалия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (7) След намаляването на нивото на изпълнение на мерки Португалия поиска в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 да използва ресурсите, освободени в резултат на намаляването на нивото на изпълнение с цел да увеличи нивото на изпълнение на две мерки. Това се отнася до мерки C01-i13 (Първични здравни услуги) и C05-i01.01 (Мобилизиране и зелени програми/Алианси за бизнес иновации). Въз основа на това Португалия поиска да се увеличи нивото на изпълнение на две мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Оценка на Комисията

- (8) Комисията извърши оценка на изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие

- (9) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към същия регламент измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 37,41 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства и 99,31 % от прогнозните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (10) Като цяло, поради различните увеличени и намалени мерки в маркираното съдържание, свързано с климата, измененията на ПВУ на Португалия водят до нетно намаляване на общия принос към климатичната цел на плана от 37,93 % до 37,41 %. Очаква се мерките по изменения ПВУ да намалят емисиите на парникови газове и да улеснят използването на възобновяеми енергийни източници и по този начин да допринесат за постигането на целите по отношение на климата до 2030 г. и на целта за неутралност на Съюза по отношение на климата до 2050 г.

Принос към цифровия преход

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 22.26 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПБУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (12) Като цяло, поради различните увеличени и намалени мерки в маркираното съдържание, свързано с цифровите технологии, измененията на ПБУ на Португалия водят до нетно намаляване на общия принос към целта на плана за цифровите технологии от 22,32 % до 22,26 %. Измененият ПБУ продължава да допринася значително за цифровия преход, включително чрез увеличаване на цифровизацията на публичната администрация и предприятията и увеличаване на броя на цифровите услуги за гражданите и бизнеса, и чрез инвестиции в електронното здравеопазване и цифровизацията на транспортния сектор.

Оценка на разходите

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПБУ за размера на прогнозните общи разходи по ПБУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (14) Португалия предостави индивидуални разчети за разходите по изменените инвестиции, включени в изменения ПБУ, въз основа на пропорционално намаление или увеличение, както и на редица източници. Предоставената информация за разходите е предимно достатъчно подробна и обоснована. Португалия предостави оценки и допускания относно разходите, включително описания и обяснения на основните движещи фактори и промените в разходите за изменените мерки и тяхната пропорционалност. Оценката на разходните разчети и придружаващите документи показва, че повечето от разходите за новите и изменените мерки са добре обосновани, разумни и реалистични. Португалия също предостави достатъчно информация и доказателства, че общият размер на прогнозните разходи не се покрива от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, прогнозните общи разходи по ПБУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Други критерии за оценка

- (15) Комисията смята, че измененията, предложени от Португалия, не засягат положителната оценка на плана за възстановяване и устойчивост, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Мерки в подкрепа на инвестиционните операции, допринасящи за постигането на целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (16) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета⁹ Португалия разглежда като приоритетен въпрос проектите, които са удостоени с печат за суверенитет по член 4, параграф 1 от посочения регламент. Португалия обаче счита, че нито един проект, удостоен с печат за суверенитет, не трябва да бъде включен в изменения ПВУ, тъй като част от тези проекти вече са получили финансиране от европейски източници, различни от Механизма за възстановяване и устойчивост. Освен това проекти с печат за суверенитет, които все още не са получили финансиране, биха могли да бъдат финансирани по новата мярка C05-i14 „Бизнес иновации“ в изменения ПВУ.

⁹ Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 (ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Положителна оценка

- (17) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансов принос

- (18) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на Португалия възлизат на 21 905 333 169 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Португалия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Португалия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета¹⁰ и член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 16 325 113 960 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Португалия, остава непроменено.

¹⁰ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Заеми

- (19) Предоставената на Португалия подкрепа под формата на заем в размер на 5 580 219 209 EUR остава непроменена.
- (20) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. От съображения за яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (21) Настоящото решение не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма за възстановяване и устойчивост, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост на Португалия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Член 2

Изменения

Приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Португалската република.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
